

Aika 17.06.2019 kello 19:00 - 22:22

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

Läsnä	Torikka Kirsi Stenberg Eija	puheenjohtaja I varapj.	poist. klo 22.20 § 280 aikana
	Puputti Seija Backman Anja Kosonen Lauri Kristiansson Olli-Pekka Kukkonen Juha Metsälä Sanna Piironen Eero Silvennoinen Ari Suomalainen Tuukka Laine Janne Hytönen Seija Mikkonen Anna-Kristiina Härkönen Reima	II varapj. jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen esittelijä pöytäkirjanpitäjä kvn puheenjohtaja kvn I vpj	poist. klo 22.15 § 279 jälkeen
	Turunen Pekka Koskela Jouni Petriläinen Arja	kvn II vpj kvn III vpj talousjohtaja	§ 266-270, § 278 klo 19.50-20.50
	Muukkonen Erkki	O-P Kristianssonin varajäsen	§ 265 klo 19.30-19.50
Poissa	Rasimus Aki	hallintojohtaja-kaupung inlakimies	

Käsitellyt asiat: §§ 260 - 281

Allekirjoitukset:

Kirsi Torikka
puheenjohtaja

Eija Stenberg
puheenjohtaja § 266

Seija Hytönen
pöytäkirjanpitäjä

Olemme tarkastaneet pöytäkirjan ja todenneet sen oikeaksi,
Savonlinnassa 17.6.2019

Juha Kukkonen

Sanna Metsälä

§ 260-265, 267-274, 276-281

Eero Piironen
§ 266 ja § 275

Pöytäkirja on tarkastettu ja pidetty yleisesti nähtävänä siitä edeltäpäin ilmoitettuna virastoaikana, julkaistu yleisessä tietoverkossa www.savonlinna.fi/maatoksenteke 18.6.2019

Seija Hytönen

Sisällysluettelo

Pykälä		Sivu
260	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
261	Pöytäkirjantarkastajat	5
262	Pöytäkirjantarkastus	6
263	Asioiden käsittelyjärjestys	7
264	Lautakuntien pöytäkirjoja	8
265	Kallislahden koulun korjaustyöt	9
266	Vuoden 2020 talousarvion ja vuosien 2020-2023 taloussuunnitelman laadintaohje	14
267	Opettajien kesäaikainen palkkaus	16
268	Vuoden 2019 talousarviomuutokset	19
269	Tertiäärilainan myöntäminen Savonlinnan Opiskelija-asunnot Oy:lle	21
270	Etelä-Savon pääomarahaston perustaminen	27
271	Savonlinnan kaupungin liittyminen Savonlinnan Kauppakamariosaston jäseneksi	30
272	Saaristotoimikunnan asettaminen kaupunginhallituksen toimikaudeksi 10.6.2019-31.5.2021	32
273	Kaupunginhallituksen edustajien valinta eri toimielimiin kaupunginhallituksen toimikaudelle 2019-2021	34
274	Kaupunginhallituksen iltakoulut syyskaudella 2019	36
275	Viranhaltijapäätöksiä	37
276	Kaupunginhallitukselle tiedoksi	38
277	Ajankohtaisia asioita	39
278	Takauksen myöntäminen KOy Kerimäen Säästökeskukselle	40
279	Konserniohje Savonlinnan Opiskelija-asunnot Oy:lle	44
280	Kaupunginhallituksen päätös § 257/10.6.2019; otto-oikeuden käyttö sivistyslautakunnan päätökseen § 101/6.6.2019	45
281	Louhen koulun korjaustyöt	47

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH § 260

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

KH § 261

Tarkastusvuorossa jäsenet Kukkonen Juha ja Metsälä Sanna,
varalla Piironen Eero ja Puputti Seija.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Kukkonen Juha ja Metsälä Sanna,
varalle Piironen Eero ja Puputti Seija.

Pöytäkirjantarkastus

KH § 262

Selostus:

Pöytäkirja tarkastetaan sen valmistuttua heti kokouksen jälkeen ja pidetään yleisesti nähtävänä Savonlinnan kaupungin internet-sivuilla 18.6.2019 alkaen ja keskushallinnon kirjaamossa 18.6.2019 klo 9.00-15.00.

Päätös:

Pöytäkirja tarkastetaan sen valmistuttua heti kokouksen jälkeen ja pidetään yleisesti nähtävänä Savonlinnan kaupungin internet-sivuilla 18.6.2019 alkaen ja keskushallinnon kirjaamossa 18.6.2019 klo 9.00-15.00.

Asioiden käsittelyjärjestys

KH § 263

Selostus: Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 5 luku 17 §:n (kokouksen pitäminen) mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä. Toimitella voi ottaa käsiteltäväkseen sellaisenkin asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Käsittely: Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Kirsi Torikka teki seuraavan Tuukka Suomalaisen kannattaman esityksen: Esityslistan pykälien 280 ja 281 sisältämät asiat ovat luonteeltaan periaattellisia. Niissä esitetään tosiasiallisesti muutettavaksi valtuuston tekemää linjausta koulujen ns. suojarajasta. Nämä asiat olisi pitänyt sisällyttää kh:n alkuperäiseen esityslistaan. Esitän, että ne poistetaan esityslistalta ja niihin palataan normaalissa järjestyksessä kh:n 19.8.2019 kokouksessa.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän esityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiassa suoritettava äänestys.

Suoritettuna nimenhuutoäänestyksessä esittelijän esityksen puolesta annettiin 6 jaa -ääntä (Anja Backman, Lauri Kosonen, Olli-Pekka Kristiansson, Ari Silvennoinen, Eija Stenberg ja Puputti Seija) ja Kirsi Torikan esityksen puolesta 5 ei -ääntä (Juha Kukkonen, Sanna Metsälä, Eero Piironen, Tuukka Suomalainen ja Kirsi Torikka).

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen esittelijän esityksen.

Päätös: Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa muutoin, mutta toimielinten pöytäkirjoja (§ 273) ja Kallislahden koulun korjaustyöt (§ 280) käsitellään ennen muita asioita.

Lautakuntien pöytäkirjoja

KH § 264

Selostus:

Toimielinten pöytäkirjat:

- rakennus- ja ympäristölautakunta, 12.6.2019

- sivistyslautakunta, 13.6.2019

ovat kaupunginhallituksen mahdollista ottamista varten luettavissa Savonlinnan kaupungin kotisivulla.

(Valmistelu: hallintopäällikkö Seija Hytönen puh: 044 417 4044)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus merkitsee edellä olevat päätökset tiedoksi ja päättää, ettei niitä oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Käsittely:

Esteellisenä kokouksesta poistui Olli-Pekka Kristiansson (HallL 28 § 1 m. 1 k) ja Tuukka Suomalainen (HallL 28 § 1 m. 5 k).

Kaupunginjohtaja muutti esitystään siten, että kaupunginhallitus käyttää otto-oikeutta sivistyslautakunnan 13.6.2019 § 129 Toimintamenoleikkaukset ajalle 2020 - 2022, osalta ja palauttaa asian uudelleen valmisteluun.

Muilta osin kaupunginhallitus merkitsee edellä olevat päätökset tiedoksi ja päättää, ettei niitä oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun esityksen.

Tiedoksi:

Sivistyslautakunta

Kallislahden koulun korjaustyöt

SL § 119

Selostus:

Savonlinnan kaupunki/ toimitilapalvelut on teettänyt valtuuston talousarvion investointiosan määräyksen mukaisesti kuntoarvion Kallislahden koulusta, ennen kuin korjausvelkamäärärahaa käytetään korjauksiin. Tutkimustulokset esiteltiin sivistyslautakunnan kokouksessa 6.6.2019 § 96.

Ko. kuntotutkimuksen pohjalta laaditaan vielä tarkemmat korjaustyösuunnitelmat, mutta tutkimuksen pohjalta voidaan todeta, että kohteessa joudutaan tekemään laajoja korjaustöitä mm. mikrobivaurioiden vuoksi.

Korjaustyöt ovat niin laajoja, että korjaustyön ajaksi koulutoiminta tulee siirtää väistötiloihin. Aikataulullisesti ja lisämäärärahatarpeen saamiseksi korjaustyösuunnitelmat ja urakkakilpailutus tullaan tekemään syksyllä 2019 tai talvella 2020, jos valtuusto myöntää korjauksiin määrärahat. Nykyinen talousarvion mukainen 2 M€ korjausvelkamääräraha ei riitä koulun korjauksiin, koska siitä joudutaan käyttämään suurin osa muihin kohteisiin ja Kallislahden koululle ei talousarviossa myönnetty muuta investointimäärärahaa. Lisämäärärahan tarve Kallislahden kouluun on n.1.25 M€. Lopullinen tarve selviää, kun tehdään lopulliset korjaustyösuunnitelmat ja rakenteita aletaan laajemmin purkamaan.

Sitä ennen kohteisiin hankitaan sisäilmapuhdistimia ja rakenteita pyritään tiivistämään väliaikaisesti. Toimitilapalvelut eivät voi taata väliaikaisilla korjauksilla ja sisäilmapuhdistimilla tilojen terveellisyyttä ja suositteleekin väistötiloihin siirtymistä heti koulujen alettua, mutta jos se ei ole toiminnallisesti mahdollista niin, väistötiloihin tulisi siirtyä viimeistään syyslukukauden aikana 2019.

Kallislahden koulun oppilasmäärä ja ennakointi:

Kallislahden koulun oppilasmäärä ja ennakointi:

KALLISLAHDEN KOULU										
Lkv.	Esi	1.	2.	3.	4.	5.	6.	Yht. 1-6	Yht.esi-6	Ryhmä
019-020	3	3	3	4	3	3	5	21	24	2
020-021	7	5	3	3	4	3	3	21	28	
021-022	4	7	5	3	3	4	3	25	29	
022-023	6	4	7	5	3	3	4	26	32	
023-024	4	6	4	7	5	3	3	28	32	
024-025	5	4	6	4	7	5	3	29	34	
025-026		5	4	6	4	7	5	31		

Väistötiloja tarvittaisiin mahdollisesti lkv. 19-20 21 oppilaalle + 3 esioppilaalle ja lkv. 20-21 21 oppilaalle + 7 esioppilaalle. Alueella asuvista esioppilaista osa ilmoittautuu suoraan varhaiskasvatuksen päiväkoteihin.

(Valmistelu: kiinteistöjohtaja Jukka Oikari, 044 417 475, toimitilainsinööri Ritva Kutvonen 044 417 4755, rakennuttajainsinööri Jouni Mähönen 044 417 4758, sivistystoimenjohtaja Tuija Kauppinen puh. 044 4174202, koulusuunnittelija Marja-Liisa Brunou puh. 044 4174201)

Vs. sivistystoimenjohtajan esitys:

Sivistyslautakunta toteaa, että mikäli terveystarkastajan lausunto ja/tai kiinteistöjohtajan päätös edellyttää väistötiloihin siirtymistä, Kallislahden koulun oppilaat voidaan siirtää väistötiloihin Kellarpellon kouluun syksyllä 2019 viikon 44 jälkeen ja esioppilaat Kellarpellon päiväkotiin.

Sivistyslautakunta esittää tekniselle lautakunnalle, että se käynnistää selvitystyön Kallislahden koulun kiinteistöstä.

Käsittely:

Jäsen Timo Lajunen ilmoitti jääviytensä (Hall 28 § 2 mom. intressijäävi) asian käsittelyyn ja päätöksentekoon ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Lajusen tilalla kokouksessa tämän pykälän ajan oli hänen varajäsenensä Tuomas Sahinjoki.

Kiinteistöjohtaja Jukka Oikari saapui kokoukseen selostamaan asiaa, mm. terveystarkastajan lausuntoa.

Vs. sivistystoimenjohtaja muutti esitystään seuraavasti:

Sivistyslautakunta § 101/6.6.2019 päätti hylätä vs. sivistystoimenjohtajan esityksen, että toimintakulujen leikkaus toteutetaan supistamalla palveluverkkoa ja leikkaamalla kohdeavustuksia ajalla 2020-2022. Lisäksi kaupunginhallitus § 257/10.6.2019 käytti em. päätökseen otto-oikeutta ja palautti asian uudelleen valmisteluun siten, että asian käsittelyssä noudatetaan yt-lakia sekä hallintolain esteellisyyssäädöksiä ja valmistellaan mm. muutoksen laskelmat ennen sivistyslautakunnan käsittelyä. Lisäksi asiasta järjestetään iltakoulu ennen asian uudelleen käsittelyä, johon kutsutaan kaupunginhallitus, sivistyslautakunta, lukioiden rehtorit, pääluottamusmiehet ja Samiedun rehtori ja koulutus kuntayhtymän yhtymähallitus sekä jäsenkuntien hallitusten puheenjohtajat. Sivistyslautakunnasta tuodaan lukiokoulutukseen kuulumattomat kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston käsittelyyn määrärahaesitykset, jotka edellyttävät kaupunginhallituksen ja -valtuuston päätöstä.

Kaupunginvaltuusto on 3.9.2018 päättänyt koulu- ja varhaiskasva-

tuspalveluverkosta valtuustokaudelle 2017-2021, jossa kouluverkkoa ei supisteta. Kallislahden koulun kuntotutkimuksessa on ilmennyt, että kiinteistössä joudutaan tekemään laajoja korjaustöitä, joiden aikana siellä ei voi käydä koulua.

Sivistyslautakunta toteaa, että mikäli terveystarkastajan lausunto ja/tai kiinteistöjohtajan päätös edellyttää väistöiloihin siirtymistä, Kallislahden koulun oppilaat voidaan siirtää väistöiloihin Kellarpellon kouluun syksyllä 2019 viikosta 44 alkaen ja esioppilaat Kellarpellon päiväkotiin.

Koulun laajojen korjaustöiden sekä pienen oppilasmäärän vuoksi sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuuston päätettäväksi, että käynnistetään Kallislahden koulun lakkautusprosessi siten, että koulu lakkaa 1.8.2020 alkaen.

Lautakunta piti kokousta klo 17.18-17.30.

Puheenjohtaja Jonne Tynkkynen teki seuraavan muutosesityksen:

"Kallislahden koulua ei lakkauteta, vaan se korjataan tarvittavilta osin, mahd. useamman vuoden aikana järjeä käyttäen valtuuston myöntämän korjausvelkamäärärahan puitteissa. Perustan esitykseni nousevaan oppilasmäärään, lasten etuun, pääosin hyväkuntoiseen rakennukseen ja turvalliseen oppimisympäristöön. Kun koulu korjataan, väistöiloina ei käytetä Kellarpellon koulua, vaan ensisijaisesti käytetään koulurakennuksen vapaina olevia tiloja. Perusteen ratkaisun kokonaistaloudellisuus, lasten etu ja ympäristöystävällisyys. Toisena vaihtoehtona selvitetään tilapäisten parakkien hinta ja saatavuus".

Tuomas Sahinjoki ja Satu Hannikainen kannattivat Tynkkynen muutosesitystä.

Jäsen Merja Mustonen teki seuraavan muutosesityksen;

"Sivistyslautakunta § 101/6.6.2019 päätti hylätä vs. sivistystoimenjohtajan esityksen, että toimintakulujen leikkaus toteutetaan supistamalla palveluverkkoa ja leikkaamalla kohdeavustuksia ajalla 2020-2022. Lisäksi kaupunginhallitus § 257/10.6.2019 käytti em. päätökseen otto-oikeutta ja palautti asian uudelleen valmisteluun siten, että asian käsittelyssä noudatetaan yt-lakia sekä hallintolain esteellisyysäädöksiä ja valmistellaan mm. muutoksen laskelmat ennen sivistyslautakunnan käsittelyä. Lisäksi asiasta järjestetään ilta koulu ennen asian uudelleen käsittelyä, johon kutsutaan kaupunginhallitus, sivistyslautakunta, lukioiden rehtorit, pääluottamusmiehet ja Samiedun rehtori ja koulutus kuntayhtymän yhtymähallitus sekä jäsenkuntien hallitusten puheenjohtajat. Sivistyslautakunnasta tuodaan lukiokoulutukseen kuulumattomat kaupunginhallituksen ja

kaupunginvaltuuston käsittelyyn määrärahaesitykset, jotka edellyttävät kaupunginhallituksen ja -valtuuston päätöstä.

Kaupunginvaltuusto on 3.9.2018 päättänyt koulu- ja varhaiskasvatustalviverkosta valtuustokaudelle 2017-2021, jossa kouluverkkoa ei supisteta. Kallislahden koulun kuntotutkimuksessa on ilmennyt, että kiinteistössä joudutaan tekemään laajoja korjaustöitä, joiden aikana siellä ei voi käydä koulua.

Sivistyslautakunta toteaa, että mikäli terveystarkastajan lausunto ja/tai kiinteistöjohtajan päätös edellyttää väistöiloihin siirtymistä, Kallislahden koulun oppilaat voidaan siirtää väistöiloihin Kellarpellon kouluun syksyllä 2019 viikosta 44 alkaen ja Väistöön siirtymisen yhteydessä suunnitellaan lapsivaikutuksiltaan inhimilliset koulukyytireitit.

Koulun laajojen korjaustöiden sekä pienen oppilasmäärän vuoksi sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuuston päätettäväksi, että käynnistetään Kallislahden koulun lakkautusprosessi siten, että koulu lakkaa 1.8.2020 alkaen".

Teemu Tiainen ja Jussi Koponen kannattivat Mustosen muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän päätösesityksestä poikkeavat kannatetut esitykset, oli asiasta suoritettava äänestys.

Puheenjohtaja esitti äänestysjärjestykseksi, että vs. sivistystoimenjohtajan päätöksestä poikkeavat esitykset asetetaan ensin vastakkain ja voittanut ehdotus vs. sivistystoimenjohtajan esitystä vastaan.

Puheenjohtajan äänestysjärjestysehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Ensin suoritettussa äänestyksessä Tynkkysen esityksen puolesta annettiin viisi (5) ei-ääntä (Tynkkynen, Käyhkö, Sahinjoki, Hannikainen ja Puustinen). Mustosen esityksen puolesta annettiin kuusi (6) jaa-ääntä (Mustonen, Helander, Ihalainen, Koponen, Sairanen ja Tiainen).

Puheenjohtaja totesi Mustosen muutosesityksen tulleen valituksi.

Toisessa äänestyksessä vs. sivistystoimenjohtajan esityksen puolesta 0 jaa-ääntä, Mustosen esityksen puolesta annettiin yhdeksän (9) ei-ääntä (Tynkkynen, Mustonen, Helander, Ihalainen, Koponen, Sahinjoki, Puustinen, Sairanen ja Tiainen) ja kaksi (2) jäsentä (Käyhkö ja Hannikainen) äänestivät tyhjää.

Puheenjohtaja totesi sivistyslautakunnan hyväksyneen jäsen Mustosen tekemän muutosesityksen.

Päätös: Puheenjohtaja totesi Mustosen esityksen tulleen päätökseksi.

Toimenpiteet: Kaupunginhallitus
Tiedoksi: Kallislahden koulu
Kellarpellon koulu
Toimitilapalvelu

KH § 265

Selostus: Sivistyslautakunnan 13.6.2019 § 119 selostus- ja päätösoosan mukaisesti.

(Valmistelu: kiinteistöjohtaja Jukka Oikari, 044 417 475, toimitilainsinööri Ritva Kutvonen 044 417 4755, rakennuttajainsinööri Jouni Mähönen 044 417 4758, sivistystoimenjohtaja Tuija Kauppinen puh. 044 4174202, koulusuunnittelija Marja-Liisa Brunou puh. 044 4174201)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus hyväksyy sivistyslautakunnan esityksen edelleen kaupunginvaltuuston päätettäväksi.

Käsittely: Esteellisenä kokouksesta poistui Olli-Pekka Kristiansson (HallL 28 § 1 m. 1 k). Kaupunginhallituksen varajäsen Erkki Muukkonen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn ajaksi.

Kaupunginjohtaja muutti esitystään siten, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi siten, että valmistelumateriaaliin, esitykseen ja pöytäkirjaan liitetään asian käsittelyssä tarvittavat liitemateriaalit.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun esityksen.

Toimenpiteet Sivistyslautakunta

Vuoden 2020 talousarvion ja vuosien 2020-2023 taloussuunnitelman laadintaohje

257/02.021/2019

KH § 266

Selostus:

Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet (KuntaL 110 §). Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelmakauden ensimmäinen vuosi. Savonlinnan kaupungin taloussuunnitelma laaditaan neljäksi vuodeksi.

Talousarvio- ja suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilipäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Taloussuunnitelma sisältää valtuuston vuoden 2019 talousarvion ja taloussuunnitelman 2019 - 2022 käsittelyn yhteydessä linjaaman kunnallisverokorotuksen 0,5 %-yksikköä vuonna 2021. Lisäksi raamiin on sisällytetty kiinteistöverojen korotus 0,03 %-yksikköä vuodesta 2020 lukien.

Esityslistaliitteenä A on vuoden 2020 talousarvion ja tulevan taloussuunnitelmakauden 2020 - 2023 sisältökuvaus, laadintaohje, jonka liitteenä ovat toimialakohtainen laadintakehys ja aikataulu.

(valmistelu talousjohtaja Arja Petriläinen, puh 044 417 4096)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus hyväksyy vuoden 2020 talousarvion ja tulevan taloussuunnitelmakauden 2020 - 2023 laadintaohjeen, aikataulun sekä toimialakohtaiset laadintaraamit *esityslistaliitteessä A* olevan esityksen mukaisesti.

Käsittely:

Talousjohtaja Arja Petriläinen selosti asiaa kaupunginhallitukselle.

Esteellisinä kokouksesta poistuivat Kirsi Torikka, Ari Silvennoinen ja Sanna Metsälä (HallL 28 § 1 m. 5 k). Puheenjohtajana tämän asian käsittelyn aika toimi kaupunginhallituksen I vpj Eija Stenberg.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet Talouspalvelu

Opettajien kesäaikainen palkkaus

216/05.053/2019

SL § 104

Selostus:

Kaupunginvaltuusto on 17.12.2018 §:ssä 109 talousarviossa päättänyt, että opettajien kesäajan palkkoihin varataan 230 000 euroa vuodessa. Kate: henkilöstösäästö.

Korkein hallinto-oikeus on 19.12.2018 antamallaan päätöksellä 5980/2018, esityslistaliite A, pitänyt voimassa hallinto-oikeuden tulokinnan siitä, että määräaikaiset opettajat voidaan palkata opetukselliselle ajalle.

Lisäksi Työtuomioistuin on antanut 10.1.2018 nro. 3. päätöksen opettajarekrytointiin liittyen. Päätöksen mukaan kaupungilla on ollut oikeus aloittaa uusien, myös vakinaiseen virkasuhteeseen otettujen opettajien palvelussuhde ja palkanmaksu vasta VESO-päivästä lukien. Päätöksen mukaan kyse oli palvelussuhteen aloittamisen ajan kohdasta, josta ei soviteta OVTES:n määräyksellä. Työtuomioistuimen päätös TT 2018:3 on esityslistaliitteenä B.

Savonlinnan kaupunginvaltuuston voimassa olevan päätöksen (15.6.2015 § 49) mukaisesti määräaikaiset opettajat palkataan ainoastaan koulun oppilastyöpäivien ajaksi eikä koko vuodeksi.

Valtuuston päätökseen perustuen, määräaikaisille opettajille on tehty viranhaittomääräys opetukselliselle ajalle lkv. 2018-2019 aj. 13.8.2018-1.6.2019.

Kunnallisen viranhaltijalain 2 luvun 3 §:ssä on todettu, että: "Viranhaltija voidaan ottaa määräajaksi vain viranhaltijan omasta pyynnöstä tai jos määräajaksi ottamisesta on erikseen säädetty taikka tehtävän luonne, sijaisuus, avoinna olevaan virkasuhteeseen kuuluvien tehtävien hoidon järjestäminen tai muu näihin rinnastettava kunnan toimintaan liittyvä määräaikaista virkasuhdetta edellyttävä seikka sitä vaatii."

Valtuuston 17.12.2018 § 109 päätöksen täytäntöönpano edellyttäisi, että määräaikaisille opettajille annetaan kesäajalle uusi viranhaittomääräys. Uudelle määräaikaiselle viranhaittomääräykselle tulee olla lain mukainen peruste. Valtuuston päätöksen täytäntöönpano voisi johtaa kunnallisen viranhaltijalain määräysten vastaiseen tilaan ja mahdolliseen palvelussuhteiden ketjuuntumiseen.

Sivistystoimessa ei ole mahdollista löytää määräaikaisten opettajien kesäajan palkkaukseen määrärahaa henkilöstösäästöistä eikä myöskään muita menoja vähentämällä. Sivistystoimen henkilöstömenojen leikkaus on v. 2019 201 087 € ja v. 2020-2022 vuosittain 1 005 434 €. Lisäksi toimintamenoikkaukset on 670 000 €/vuosi vuosina 2020-2022.

Hallintosäännön 9 LUKU 73 § Viranhaltijoiden ratkaisulta henkilöstöasioissa. Tulosityksikön esimiehet laativat toimialansa viranhaltijalle viranhoitomääräyksen, toimenkuvauksen ja määrää viranhaltijan varahenkilön sekä allekirjoittavat työsopimuksen sekä käyvät kehityskeskustelut joka vuosi.

Tulosityksiköiden esimiesten kanssa on selvitetty, että opettajien kesäajan palkkaamiselle ei ole määräaikaisuuden perustetta.

(Valmistelu: hallintojohtaja-kaupunginlakimies Aki Rasimus, puh 044-4174041, henkilöstöpäällikkö Susanna Laine, puh. 044-417 4060, vs. sivistystoimenjohtaja Tuija Kauppinen puh. 044 4174202)

Vs. sivistystoimenjohtajan esitys:

Sivistyslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto kumoaa 17.12.2018 talousarviossa §:n 109 päätöksen, että opettajien kesäajan palkkoihin varataan 230 000 euroa vuodessa. Kate: henkilöstösäästö.

Käsittely:

Varajäsen Karri Tahvanainen teki seuraavan muutosesityksen:

"Sivistyslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle, että kesäajan palkkojen maksu pidetään voimassa."

Tahvanaisen muutosesitys raukesi kannattamattomana.

Päätös:

Puheenjohtaja totesi, että pohjaesitys tuli päätökseksi.

Toimenpiteet:

Kaupunginhallitus

KH § 267

Selostus:

Sivistyslautakunnan 6.6.2019 § 104 selostus- ja päätösoosan mukaisesti.

(Valmistelu: hallintojohtaja-kaupunginlakimies Aki Rasimus, puh 044-4174041, henkilöstöpäällikkö Susanna Laine, puh. 044-417 4060, vs. sivistystoimenjohtaja Tuija Kauppinen puh. 044 4174202)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

kaupunginvaltuusto kumoaa 17.12.2018 talousarviossa §:n 109 päätöksen, että opettajien kesäajan palkkoihin varataan 230 000 euroa vuodessa. Kate: henkilöstösäästö.

Käsittely: Talousjohtaja Arja Petriläinen oli kaupunginhallituksen kuultavana.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet: Kaupunginvaltuusto

Vuoden 2019 talousarviomuutokset

KH § 268

Selostus:

Valtuuston hyväksymään kuluvan vuoden talousarvioon ja taloussuunnitelmaan ajalle 2019 - 2022 sisältyy vuodelle 2019: - 0,3 milj. euron suuruinen henkilöstömenoleikkaus, mikä talousarviossa on kohdennettu henkilöstökulujen suhteessa toimialoille: keskushallinto 35 064 e, sivistystoimi 201 086 e ja tekninen toimi 63 850 e; sekä - 219 000 euron toimintakulujen leikkaus, mistä 41 000 euroa on kohdennettu keskushallinnolle (ei Sosiaali- ja terveystoimet, eikä elinkeinopalvelut) ja 178 000 euroa tekniselle toimelle. Toimintamenoleikkaukset valtuuston päätöksen mukaisesti on huomioitu vuoden 2019 talousarviossa ja niiden osalta toimialat ovat tehneet tarvittavat kohdennukset talousarvion käyttösuunnitelmissaan.

Henkilöstömenoleikkausten osalta, kaupunginhallitus on 15.4.2019 hyväksynyt 8.4.2019 päättyneen yt-neuvotteluratkaisun ajalle 2019 - 2022.

Toimintamenojen leikkaukset yli valtuuston asettaman leikkaustason vuodelle 2019 perustuvat toimialojen omiin esityksiin.

Toimintakulujen valtuuston asettama leikkausraami ajalle 2020 - 2022 on:

- henkilöstömenot -1,5 milj/e/v
- toimintamenot -4 milj.e, mistä 3 milj.e on kohdennettu Sosterille ja kaupungin oman palvelutuotannon menoleikkauksiin 1 milj.e/v.

Taloussuunnitelmavuosille 2020 - 2022 kohdentuvat leikkaukset on huomioitu taloussuunnitelmassa toimialojen määrärahojen suhteessa toimintakatetasolla. Leikkausten lopullinen kohdennus toimialoittain tapahtuu vuoden 2020 talousarvion ja vuosien 2021 - 2023 taloussuunnitelma valmistelun yhteydessä ja lopullisesti niistä päättää valtuusto talousarvion ja taloussuunnitelman käsittelyn yhteydessä loppuvuodesta.

Talousarviomuutosvalmistelussa vuodelle 2019 on huomioitu ne pysyvät henkilöstökulujen ja toimintamenojen leikkaukset, mitkä ylittävät valtuuston asettaman leikkausraamin. Talousarviomuutos sisältää lisäksi määrärahalisäyksen:

- lukion valtakunnalliseen kehittämistehtävään 130 000 euroa, minkä valtuuston sisällytti strategisesti merkittäviin kärkihankkeisiin vuodesta 2019 alkaen
- Jäähallin ja harjoitusjäähallin käyttösopimukseen sisältyvä kaupungin vastike, mikä sopimusehtojen mukaisesti

indeksitarkistettuna on suuruudeltaan 396 000 euroa vuonna 2019 - maakuntamuseon muuttokustannukset 50 000 euroa, kun kiinteistön peruskorjaus käynnistyy vuonna 2019: sekä jo valtuuston aiemmin päättämät määrärahalisäykset käyttötalouteen

Valtionosuustuloa on talousarvioon nähden lisätty 135 000 euroa. Rahoitusosaan on huomioitu valtuuston päätösten mukaiset lisäykset antolainaukseen sekä niiden että svop -sijoitusten vaikutus pitkäaikaisen vieraan pääoman lisäykseen.

Investointiosan määrärahalisäsesitykset vuodelle 2019 ovat yhteensä 1 330 000 euroa. Valtuuston on päättänyt investointiosan määrärahalisäyksistä kaikilta muilta osin, paitsi Punkaharjun koulun peruskorjauksen määrärahalisäys on valtuuston erikseen päätettävänä 24.6.2019.

Talousarviomuutosesitys vuodelle 2019 on esityslistaliitteenä A.

(valmistelu talousjohtaja Arja Petriläinen, puh 044 417 4096)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy talousarviomuutokset vuodelle 2019 esityslistaliitteessä A olevan esityksen mukaisesti.

Käsittely:

Talousjohtaja Arja Petriläinen selosti asiaa kaupunginhallitukselle.

Kaupunginvaltuuston I vpj Reima Härkönen, II vpj Pekka Turunen ja Anja Backman poistuivat esteellisinä kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (HallL 28 § 1 m. 5 k).

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet

Kaupunginvaltuusto

Kaupunginhallitus	§ 208	13.05.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 32	20.05.2019
Kaupunginhallitus	§ 269	17.06.2019

Tertiäärilainan myöntäminen Savonlinnan Opiskelija-asunnot Oy:lle

KH § 208

Selostus:

Tertiäärilaina on omistajan eli Savonlinnan kaupungin alun perin vuokratalo-yhtiölle rakentamiseen myöntämä ns. kolmoissijaislaina, mitä ei voida maksaa pois ennen aravarajoitusten päättymistä. Vuokratalo-yhtiölle kaupungin myöntämät tertiäärilainat on vuonna 1999 siirretty kaupungin takauksella Kuntarahoitukselle.

1) Savonlinnan Opiskelija-asunnot Oy, kertalyhenteinen tertiäärilaina 797 014 euroa, velkakirjassa määritelty eräpäivä 20.5.2019.

Yhtiö ei voi maksaa lainaa eräpäivänä pois, koska aravarajoitukset eivät ole päättyneet.

Yhtiö on neuvotellut Kuntarahoituksen kanssa lainasta helmikuussa 2019. Kuntarahoitus on 14.3.2019 ilmoittanut yhtiölle ja kaupungille, että se ei tule pidentämään laina-aikaa. Yhtiön hallitus esittää, että laina siirrettäisiin takaisin suoraksi kaupungin myöntämäksi lainaksi samoilla ehdoilla kuin Kuntarahoituksen myöntämä laina. Kaupungin myöntämällä lainalla yhtiö maksaisi toukokuussa erääntyvän Kuntarahoituksen lainan pois. Kaupungin mahdollisesti myöntämässä lainassa tulee huomioiden voimassa olevat aravarajoitukset lainapääoman maksamisen osalta sekä korkovapaus sinä aikana, kun yhtiön vapaaehtoinen velkasaneeraus on voimassa.

Lainaan liittyvä säädöspohja:

Kunnan yleinen toimiala

Kuntalain 7 §:n mukaan kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa ja sille laissa säädetyt tehtävät.

Kuntalain 129 §:n mukaan Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla.

Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.

SEUT 107 ja 108 artikla määräyksen kilpailutilanteessa markkinoilla

Lainaa myönnettäessä kunnan tulee ottaa huomioon EU:n valtioneuvoston päätökset

SEUT 107 1 artikla; ” tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa ei sovelleta yhteismarkkinoille, siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan”.

SEUT 108 3 artikla; järjestelystä on ilmoitettava etukäteen komissiolle, joka arvioi, onko toimenpide hyväksyttävissä sisämarkkinoille.

EU oikeuskäytännön mukaan toimenpide, josta on päättänyt jäsenvaltion alueellinen viranomainen, kuten kunnan viranomainen, voi muodostaa SEUT 107 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun valtiontuen.

EU oikeuskäytännön mukaan tukina pidetään sellaisia toimenpiteitä, jotka muodossa tai toisessa ovat omiaan suosimaan yrityksiä suoraan tai välillisesti tai joita on pidettävä sellaisena taloudellisena etuna, jota edunsaajayritys ei olisi saanut tavanomaisten markkinoilla sovellettavien ehtojen mukaan. Valtioneuvoston päätöksiä sovelletaan myös kuntien omistamiin yrityksiin. Koska valtiontuet ovat lähtökohtaisesti kiellettyjä, on annettavalle tuelle löydettävä hyväksyttävä peruste. Lisäksi tuki on myönnettävä yksityiskohtaisten menettelysääntöjen mukaisesti. Valtioneuvoston päätöksen kannalta yrityksiä ovat kaikki taloudellista toimintaa harjoittavat yksiköt niiden oikeudellisesta muodosta riippumatta. Taloudellista toimintaa on tavaroiden tai palveluiden tarjoaminen markkinoille.

Tuen olemassaolon arvioinnissa on lisäksi määritettävä, onko edunsaajayritys saanut sellaista taloudellista etua, jota se ei olisi saanut tavanomaisissa kilpailuolosuhteissa tai tavanomaisilla markkinaehtoilla. Tältä osin sovelletaan markkinasijoittaja periaatetta.

Säädöspohjan arviointi:

Lainaa anova yhtiö on Savonlinnan kaupungin kuntakonserniin kuuluva yhtiö. Yhtiö on hakeutunut vapaaehtoiseen velkasaneeraukseen ja riippumattomien arvioitsijoiden antamassa lausunnossa 29.4.2019 todetaan, että yhtiön on mahdollista jatkaa toimintaansa, mikäli saneeraussuunnitelman mukaiset toimenpiteet toteutuvat.

Esityslistaliite 2 arviointimuistioa (SALAINEN, Julkl 24.1§:n 20 kohta)

Yhtiöllä ei ole antaa riittäviä vakuuksia, koska yhtiön kiinteistöomaisuus on vakuutena valtion myöntämille ARAVA-lainoille ARA lainsäädännön mukaisesti. Voimassaolevan ARA-lainsäädäntö lähtee siitä, että kaikkien ARA lainiotettujen kohteiden kiinteistövakuudet tulee antaa valtionkonttorille vastavakuudeksi.

Kaupunki ei voi periä lainasta korkoa voimassa olevan tervehdyttämishjelman aikana. Ohjelma kestää noin 5 vuotta (SAO)

Kaupungin myöntämällä lainalla on tarkoituksena varmistaa, että yhtiö toiminta jatkuu.

Taloudellisten tunnuslukujen valossa on kiistatonta, että ilman saneeraustoimia Savonlinnan Opiskelija-asunnot Oy on todellisessa vaarassa ajautua konkurssitilaan. Lainan myöntäminen on yksi osa yhtiön talouden tervehdyttämistä. Mahdollisessa konkurssitilanteessa olisi todennäköistä, että kaupungin takausvastuut 3,6 milj. euroa tulisivat realisoitumaan kokonaan.

Savonlinnan kaupungin lainakanta 31.12.2018 oli 110,3 milj. euroa (3281 e/as) ja suhteellinen velkaantuneisuusaste oli 58,5 %, kun se 31.12.2017 oli 52,7 %. Savonlinnan kaupunkikonsernin lainakanta vuoden 2018 konsernitilinpäätöksessä oli 204,3 milj. euroa (6076 e/as) ja suhteellinen velkaantuneisuusaste 80,2 %. Vuoden 2017 tilinpäätöstietojen perusteella kuntien keskimääräinen velkaantuneisuus oli 56,2% (2933 e/as) ja konsernien 78,7 % (6 299 e/as). Kaupungin antolainakanta konserniyhtiöille 31.12.2018 tilanteessa on n. 8,9 milj. euroa.

Antolaina 797 014 euroa vastaa n. 0,14 –tuloveroprosentti -yksikön verotuottoa vuodessa.

Kaupungin taseessa on 31.12.2018 alijäämää 3 660 149 euroa ja konsernitaseesta mitattavista neljästä kriisikuntamittareista täyttyy kaksi kriteeriä; tuloveroprosentti ja suhteellinen velkaantuneisuus.

Lainariski ei ole kaupungin kokonaisvastuihin nähden merkittävä. Lainaan liittyvä taloudellinen riski ei vaaranna kaupungin taloudellista kantokykyä vastata peruspalveluiden järjestämisestä rahoituksesta ja tuottamisesta. Laina ei lisää kaupungin arviointimenettelyyn johtavia kriteereitä.

Muutos ei muuta kaupungin riskiasemaa, koska joka tapauksessa Kuntarahoituksen nykyinen lainakin on kaupungin vastuulla. Koska

yhtiöt eivät lainsäädännön vuoksi voi maksaa lainaa pois, olisi se joka tapauksessa kaupungin maksettava ja siksi on tarkoituksenmukaista muuttaa laina suoraksi kaupungin lainaksi.

Kyse ei ole SEUT 107 1 kohdan mukaisesta laittomasta valtiontuesta, sillä toimenpiteellä ei vääristetä kilpailua eikä sillä ole vaikutuksia jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Toimenpiteen katsotaan vääristävän tai uhkaavan vääristävän kilpailua, jos se on omiaan parantamaan tuensaajan asemaa verrattuna yrityksiin, joiden kanssa se kilpailee. Savonlinnan Opiskelija-asunnot Oy:n toimialana on sosiaalisen asumispalvelun tuottaminen ja näin ollen se ei tällä toiminnalla kilpaile markkinoilla. Toimenpiteellä on puhtaasti alueellinen vaikutus, koska yhtiön palvelut ulottuvat vain jäsenvaltion rajatulle alueelle eikä muita palveluntarjoajia olisi tarjolla tosiasiallisesti muista jäsenvaltioista. Savonlinnan Opiskelija-asunnot Oy:n toiminta täyttää SGEI:n sosiaalisen asuntotuotannon piirteet, koska kyse on palvelusta, jota olemassa olevat markkinat eivät tyydyttävästi pysty tuottamaan (esim. valtion myöntämät ARA-tuet). Lisäksi mahdollinen konkurssi tulisi vapauttamaan markkinoille ainakin teoriassa huomattaman määrän asuntoja, joilla voidaan katsoa olevan negatiivinen vaikutus vuokra-asuntomarkkinoihin.

Lainan voidaan katsoa kuuluvan kunnan toimialaan, koska

- sosiaalinen asuntorakentaminen on lainsäädännöllä pääsääntöisesti määritelty julkisen rakentamisen piiriin, huomioiden sitä koskeva lainsäädäntö, valvonta ja asukas-valintakriteerit.
- tarkoituksena on yhtiön talouden tervehtyttäminen ja asuntomarkkinatilanteen vakauttaminen alueella.

(Valmistelu: talousjohtaja Arja Petriläinen puh: 044 417 4096)

(Valmistelu: hallintojohtaja-kaupunginlakimies Aki Rasimus, puh 044-4174041)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto myöntää Savonlinnan Opiskelija-asunnot Oy:lle 797 014 euron suuruisen tertiärlainan, minkä koko lainapääoma maksetaan kerralla pois, kun kiinteistöihin kohdentuvat aravarajoitteet ovat poistuneet. Lainaehdot ovat samat kuin Kuntarahoitus Oyj:n myöntämällä lainalla. Lainasta ei peritä korkoa talouden tervehtyttämishojelman ajalta, joka kestää 5 vuotta. Kaupunginvaltuusto valtuuttaa talousjohtajan allekirjoittamaan laina-asiakirjat.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet Kaupunginvaltuusto

KV § 32

Kaupunginhallituksen esitys:

Kaupunginvaltuusto myöntää Savonlinnan Opiskelija-asunnot Oy:lle 797 014 euron suuruisen tertiäärilainan, minkä koko lainapääoma maksetaan kerralla pois, kun kiinteistöihin kohdentuvat aravarajoitteet ovat poistuneet. Lainaehdot ovat samat kuin Kuntarahoitus Oyj:n myöntämällä lainalla. Lainasta ei peritä korkoa talouden tervehdyttämishojelman ajalta, joka kestää 5 vuotta. Kaupunginvaltuusto valtuuttaa talousjohtajan allekirjoittamaan laina-asiakirjat.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

KH § 269

Selostus:

Valtiokonttori on 20.5.2019 tehnyt päätöksen Savonlinnan Opiskelija-asunnot Oy:n vapaaehtoisesta yrityssaneerauksesta eli ns. yhtiön tervehdyttämishojelmasta; päätös esityslistaliitteenä 3 (SALAINEN JulKL 24 1 §:n 20 kohta).

Päätöksessä valtiokonttori on edellyttänyt, että yhtiön omistaja Savonlinnan kaupunki *ei saa periä omille varoille korkoa saneerausohjelman voimassaoloaikana eli vuosina 2019 - 2040*. Omilla varoilla tarkoitetaan kaikkia omia varoja eli muun muassa osakepääomaa, rakennusrahastoa, sijoitetun pääoman rahastoa, pääomalainaa, niin sanottua tertiäärilainaa, rahalaitoslainaksi konvertoitua tertiäärilainaa sekä mahdollisia avustuksia. Omiin varoihin sisältyviä niin sanottuja tertiäärilainoja tai rahalaitoslainaksi konvertoituja tertiäärilainoja ei saa lyhentää valtion asuntolainojen laina-aikana.

Kun tertiäärilainan myöntäminen Savonlinnan Opiskelija-asunnot Oy:lle valmisteltiin valtuuston päätettäväksi oli vapaaehtoisen yrityssaneerauksen kestoksi yrityksen puolelta ilmoitettu viisi vuotta.

(valmistelu: talousjohtaja Arja Petriläinen puh 044 417 4096)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että

- valtuusto kumoaa 20.5.2019 § 32 tekemän päätöksen seuraavalta osin: "Lainasta ei peritä korkoa talouden tervehdyttämishojelman ajalta, joka kestää 5 vuotta."

- valtuusto päättää, ettei Savonlinnan kaupunki peri omille varoille korkoa saneerausohjelman voimassaoloaikana eli vuosina 2019 - 2040.

Käsittely: Talousjohtaja Arja Petriläinen selosti asiaa kaupunginhallitukselle.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet Kaupunginvaltuusto

Etelä-Savon pääomarahaston perustaminen

KH § 270

Selostus:

Etelä-Savoon perustettavan uuden pääomasijoitusrahaston taustalla ovat Mikkelin, Pieksämäen ja Savonlinnan kaupungit sekä yksityiset sijoittajatahot. Rahastoon on tarkoitus hakea myös merkittävä avustus Etelä-Savon ELY –keskukselta. Valmistelutyö rahaston perustamiseksi on edennyt myönteisesti. Työ- ja elinkeinoministeriön sekä ELY –keskuksen avustuspäätösten eteenpäin viemiseksi tarvitaan perustajakaupunkien päätökset rahastoon sitoutumisesta.

Rahaston perustamisvaiheen selvityksessä on kartoitettu pääomasijoitustoiminnan tilannetta Etelä-Savossa ja selvitetty uuden pääomasijoitusrahaston perustamisen edellytyksiä ja sen reunaehdot. Selvityksen perusteella voidaan todeta, että Etelä-Savossa on selkeä tarve aikaisen vaiheen sijoituksia tekeväälle rahastolle. Uusi rahasto täydentää olemassa olevaa pääomasijoitusmarkkinaa.

Rahaston tavoitteita ovat talousalueen elinvoimaisuuden kasvattaminen, uusien yritysten syntyminen, yritysten kasvun tukeminen ja myönteinen työpaikkakehitys Etelä-Savossa sekä kohdeyhtiöiden arvonnousun kautta tapahtuva tuoton saaminen sijoitetulle pääomalle. Rahaston tavoitteena on myös yksityisen pääoman aktivointi rahaston kanssa samoihin sijoituskohteisiin. Rahaston toiminnalla nopeutetaan ja vahvistetaan kohdeyhtiöiden markkinoille menoa, turvataan kohdeyhtiöiden rahoituksen saatavuutta ja nopeutetaan niiden kasvua.

Sijoitukset tehdään ensisijaisesti terveys- ja hyvinvointi-, cleantech-, ICT- ja teknologiateollisuuden kasvuyrityksiin.

Rahaston koko tulisi olemaan n. 2 milj. euroa, jakautuen seuraavasti:

• Mikkelin kaupunki	200 000 €
• Pieksämäen kaupunki	67 000 €
• Savonlinnan kaupunki	133 000 €
• ELY-keskus (avustus)	1 000 000 €
• Yksityiset sijoittajat	600 000 €

Rahaston perustamisen jälkeen rahastoon voidaan kutsua mukaan myös muita julkisia ja yksityisiä toimijoita. Rahaston toiminta-aika on arviolta kymmenen vuotta.

Kaupunkien rahoitusosuudet jakautuvat useammalle vuodelle, aina sitä mukaa, kun rahastoa hallinnoiva hallintoyhtiö löytää sijoitusstrategiaan sopivia sijoituskohteita. Savonlinnan kaupungin osalta on arvioitu, että vuoden 2020 osuus tulisi olemaan 33 250 euroa. Loppuosa kaupungin sitoutumisesta jakautuisi vuosien 2021 – 2023 välisenä aikana. Näiden vuosien osalta kaupungin tulee varautua rahoitusosuuksiin talousarviossaan.

Esityslista liite A: Pääomarahaston esittely

Esityslialiite B: ELY-keskus avustushakemus

Esityslialiite C: Osakkuus- ja hallinnointisopimus (Luonnos)

Esityslialiite D: Sijoitusstrategia (Luonnos)

Esityslialiite E: Yhtiösopimus (Luonnos)

Esityslialiite F: Loppuraportti, rahastaselvitys

Pääomarahastoon liittymiseen voidaan sitoutua sillä edellytyksellä, että ELY-keskus myöntää 1 milj. euron avustuksen sekä muut mukana olevat kaupungin ja yksityiset sijoittajat sijoittavat liitteessä A olevan laskelman mukaiset sijoitukset vuosien 2020-2023 aikana. Lisäksi sitoutuminen edellyttää kaupungin valtuusto varaa vuoden 2020 talousarviossa sekä vuosien 2020-2023 taloussuunnitelmassa esityslialiitteen A mukaisen määrärahan 133 000 euroa investointiosaa osakkeet ja osuudet. Mikäli edellä mainitut edellytykset eivät täyty Savonlinnan kaupungin pidättää itselleen oikeuden vetäytyä rahastosta ilman mitään seuraamuksia

(Valmistelu: Elinkeinojohtaja Janne Weander p. 400417 4008, elinkeinoasiamies Matti Skyttä p. 044 417 4010, kaupunginlakimies Aki Rasimus p. 044 571 5853)

Yritysvaikutusten arviointi:

Etelä-Savossa on kymmenittäin yritysideoita ja aloittavia kasvukykyisiä yrityksiä, joilla on tunnistettu tarve alkuvaiheen siemenrahoitukselle. Lisäksi kasvuyritysten sijoittumista muualta Suomesta Etelä-Savoon on tarpeen kiihdyttää ja kannustaa. Eri puolella maakuntaa syntyy yritysideoita, jotka irtautuvat uusiksi yrityksiksi ja alkavien yritysten alkuvaiheen rahoituksen turvaamiseksi tarvitaan pääomia. Alkavien yritysten pääomasijoitusrahaston perustaminen on erittäin tarpeellisenä alueen elinkeinoelämälle ja sen uudistamiselle. Rahaston avulla Etelä-Savon alueen yritykset voivat kehittää uutta liiketoimintaa, työllistää ja saada yrityksensä kasvu-uralle.

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää

- antaa ehdollisen sitoumuksen Etelä-Savon pääomarahastoon liittymisestä sillä edellytyksellä, että ELY-keskus myöntää 1 milj. euron avustuksen sekä muut mukana olevat kaupungin ja yksityiset sijoittajat sijoittavat esityslialiitteessä A olevan laskelman

mukaiset sijoitukset vuosien 2020-2023 aikana;
- hyväksyä vuoden 2020 talousarvion ja taloussuunnitelman 2020-2023 investointiosaan kohtaan; Keskushallinto, osakkeet ja osuudet esityslistaliitteen A mukaiset määrärahat, yhteensä 133 000 euroa.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää, että mikäli edellä mainitut edellytykset eivät täyty, Savonlinnan kaupungin pidättää itselleen oikeuden vetäytyä rahastosta ilman mitään seuraamuksia.

Käsittely: Kaupunginjohtaja täydensi esitystään siten, että liittymisen edellytyksenä on, että Savonlinnalla on pääomarahaston hallituksessa edustaja.

Päätös: Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan täydennetyn esityksen.

Toimenpiteet: Kaupunginvaltuusto

Savonlinnan kaupungin liittyminen Savonlinnan Kauppakamariosaston jäseneksi

541/04.041/2018

KH § 271

Selostus:

Jarkko Wuorinen on 12.11.2018 tehnyt valtuustoaloitteen, jossa hän on esittänyt, että Savonlinnan kaupunki liittyisi Savonlinnan kauppakamariosaston jäseneksi.

Elinkeinojaosto on käsitellyt asiaa 12.3.2019 ja esittänyt kaupunginhallitukselle, että Savonlinnan kaupunki liittyi Savonlinnan kauppakamariosaston jäseneksi.

Savonlinnan Hankekehitys Oy on myös käsitellyt asiaa kokouksessaan ja todennut, että kaupungin tulee liittyä jäseneksi eikä Hankeyhtiön, sillä perusteella että muiden kaupunkien jäsenyydet ovat suoraan kaupungeilla.

Savonlinnan kauppakamarin jäsenyyden vuosittainen kustannus on 8 671,50 € (v. 2019).

Kaupunginhallitus on 12.10.2015 § 466 päättänyt antaa toimialoille ohjeen tarkastella toimialojen yhteisöjäsenyydet ja niiden tarpeellisuus sekä erota yhdistyksistä, joiden jäsenyys ei ole toiminnan kannalta välttämätöntä. Sivistyslautakunta on mm. esittänyt Verso-jäsenyydestä luopumista (-7000€/vuosi).

(valmistelu: elinkeinojohtaja Janne Weander p: 044 417 4008)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää, että Savonlinnan kaupunki ei liity Savonlinnan kauppakamarin jäseneksi, koska kaupungin taloustilanne huomioiden ei ole perusteltua lisätä menoja.

Käsittely:

Eero Piironen teki esittelijän esityksestä poikkeavan Tuukka Suomalaisen ja Juha Kukkosen kannattaman muutosesityksen: "Kaupunginhallitus päättää, että Savonlinnan kaupunki liittyi Savonlinnan Kauppakamariosaston jäseneksi."

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kaupunginjohtajan esityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiassa suoritettava äänestys.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä kaupunginjohtajan esityksen puolesta annettiin 6 jaa -ääntä (Anja Backman, Lauri Kosonen, Olli-Pekka Kristiansson, Seija Puputti, Ari Silvennoinen,

Eija Stenberg) ja Eero Piironen esityksen puolesta 5 ei -ääntä (Juha Kukkonen, Sanna Metsälä, Eero Piironen, Tuukka Suomalainen ja Kirsi Torikka).

Päätös: Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen kaupunginjohtajan esityksen.

Toimenpiteet: Elinkeinojohtaja

**Saaristotoimikunnan asettaminen kaupunginhallituksen toimikaudeksi
10.6.2019-31.5.2021**

237/01.011/2017

KH § 252

Selostus:

Saariston kehityksen edistämiseksi annetun lain 11 §:n mukaan kunnan on järjestettävä saaristoasioiden hallinto niin, että laissa kunnalle määrätyt tehtävät tulevat asianmukaisesti hoidetuiksi.

Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 2 §:n mukaan kaupungin toimielinorganisaatioon kuuluu viisijäseninen saaristotoimikunta. Hallintosäännön 2 §:n 5. kohdan mukaan kaupunginhallitus valitsee jäsenet toimikuntiin, neuvostoihin ja neuvottelukuntiin.

Hallintosäännön 8 §:n mukaan kaupunginhallituksen asettaman saaristotoimikunnan tehtävistä ja kokoonpanosta on säädetty saariston kehityksen edistämiseksi annetussa laissa (494/1981).

Saaristotoimikunnan tehtävänä on lisäksi tehdä kaupunginhallitukselle esityksiä ja aloitteita saariston kehityksen edistämiseksi annetun lain mukaan kaupungille kuuluvista asioista sekä valmistella kuntasuunnitelmaan kuuluvat saariston kehittämistoimenpiteet.

Saaristotoimikunnan kokouksessa asiat ratkaistaan elinkeinojohtajan esittelystä. Hänen ollessa poissa esittelijänä toimii kaavoituspäällikkö.

(valmistelu: hallintopäällikkö Seija Hytönen puh: 044 417 4044)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus valitsee saaristotoimikuntaan puheenjohtajan, varapuheenjohtajan ja kolme jäsentä toimikaudeksi 10.6.2019-31.5.2021.

Käsittely:

Kaupunginjohtaja muutti esityksen kuulumaan siten, että asia siirretään käsiteltäväksi seuraavaan kaupunginhallituksen kokoukseen.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun esityksen.

Tiedoksi:

Valitut
Elinkeinojohtaja
Kaavoituspäällikkö
Luottamushenkilökortisto

KH § 272

Selostus: Kaupunginhallitus jatkaa asian käsittelyä.

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus valitsee saaristotoimikuntaan puheenjohtajan, varapuheenjohtajan ja kolme jäsentä kaupunginhallituksen toimikaudeksi 31.5.2021 saakka.

Päätös: Kaupunginhallitus valitsi saaristotoimikuntaan puheenjohtajaksi Aki Purhosen, varapuheenjohtajaksi Tapio Mikkosen ja jäseniksi Sanna Metsälän, Jarmo Luostarisen ja Anna-Kristiina Mikkosen.

Tiedoksi: Valitut
Elinkeinojohtaja
Kaavoituspäällikkö
Luottamushenkilökortisto

Kaupunginhallituksen edustajien valinta eri toimielimiin kaupunginhallituksen toimikaudelle 2019-2021

237/01.011/2017

KH § 273

Selostus:

Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 18 §:n mukaan kaupungin kaupunginhallituksen kokouksissa on jäsenten lisäksi läsnäolo- ja puheoikeus:

- valtuuston puheenjohtajalla ja varapuheenjohtajilla sekä kaupunginjohtajalla, hallintojohtaja-kaupunginlakimiehellä ja hallintopäälliköllä
- muiden toimielinten kokouksissa kaupunginhallituksen puheenjohtajalla, kaupunginjohtajalla, toimielinten esittelijöillä ja kaupunginhallituksen määräämällä edustajalla
- muiden kuin edellä mainittujen henkilöiden läsnäolosta ja puheoikeudesta päättää asianomainen toimielin
- kaupunginhallituksen edustuksesta valtuuston kokouksessa määrätään valtuuston työjärjestyksessä.

Hallintosäännön 19 §:n mukaan kaupunginhallitus voi määrätä muihin toimielimiin edustajansa lukuun ottamatta tarkastuslautakuntaa ja keskusvaalilautakuntaa. Edustajaksi voidaan määrätä myös kaupunginhallituksen varajäsen tai kaupunginjohtaja.

Vaalilain 14 §:n 3 momentin mukaan "Kunnan keskusvaalilautakuntaan ei sovelleta kuntalain 50 §:ssä tarkoitetun hallintosäännön määräyksiä kunnanhallituksen edustajan ja kunnanjohtajan läsnäolo- ja puheoikeudesta kokouksissa eikä oikeudesta ottaa asia ylemmän toimielimen käsiteltäväksi."

Edellä olevan mukaisesti kaupunginhallitus voi valita edustajansa seuraaviin toimielimiin:

Sivistyslautakunta
Tekninen lautakunta
Rakennus- ja ympäristölautakunta

(valmistelu: hallintopäällikkö Seija Hytönen puh: 044 417 4044)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus valitsee edustajansa em. toimielimiin toimikaudeksi 2019-2021.

Päätös: Kaupunginhallitus valitsi edustajaksi toimielimiin toimikaudeksi 2019-2021:
Sivistyslautakuntaan Anja Backman,
Tekniseen lautakuntaan Tuukka Suomalainen sekä
Rakennus- ja ympäristölautakuntaan Seija Puputti.

Tiedoksi: Valitut
Toimielimet
Luottamushenkilökortisto

Kaupunginhallituksen iltakoulut syyskaudella 2019

475/01.012/2018

KH § 274

Selostus: Kaupunginhallitus päätti 10.6.2019 kokouksessaan järjestää iltakoulun, jonka aiheena on selvitystyö mahdollisuudesta siirtää lukio-opetuksen järjestämisvastuu Itä-Savon koulutuskuntayhtymälle.

(valmistelu: hallintopäällikkö Seija Hytönen puh: 044 417 4044)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää järjestää iltakoulun 9.9.2019 klo 16-18. Iltakouluun kutsutaan kaupunginhallitus, sivistyslautakunta, valtuustoryhmien puheenjohtajat, pääluottamusmiehet, lukioiden rehtorit, Itä-Savon koulutuskuntayhtymän yhtymähallitus ja jäsenkuntien hallitusten ja valtuuston puheenjohtajat, kunnanjohtajat sekä Samiedun rehtori. Iltakoulun valmisteluvastuu annetaan vs. sivistystoimenjohtajalle.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet Vs. sivistystoimenjohtaja
Hallintopäällikkö

Viranhaltijapäätöksiä

KH § 275

Selostus: Raportti viranhaltijapäätöksistä ajalta 6.6.-12.6.2019 on luettavissa luottamushenkilöportaalissa, ei sisällä infrapäällikön päätöksiä § 83, § 86 ja § 97.

(Valmistelu: hallintopäällikkö Seija Hytönen puh: 044 417 4044)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus merkitsee edellä olevat päätökset tiedoksi päättää, ettei niitä oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Käsittely:

Esteellisinä kokouksesta poistuivat Sanna Metsälä (HallL 28 § 1 m. 1 k) ja Anna-Kristiina Mikkonen ja Anja Backman (HallL 28 § 1 m. 5 k).

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Puheenjohtajan selostus:

Esittelijän ollessa esteellinen käsittelemään infrapäällikön päätöksiä § 83, § 86 ja § 97, asia käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta.

Kaupunginjohtaja Janne Laine ja Anja Backman poistuivat esteellisinä (HallL 28 § 1 m. 5 k) kokouksesta tämän asiakohdan käsittelyn ajaksi

Infrapäällikön päätökset 6.6.2019 § 83, § 86 ja 12.6.2019 § 97 ovat luettavissa luottamushenkilöportaalissa.

Kaupunginhallitus merkitsee infrapäällikön päätökset 6.6.2019 § 83, § 86 ja 12.6.2019 § 97 tiedoksi ja päättää, ettei niitä oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus merkitsi infrapäällikön päätökset 6.6.2019 § 83, § 86 ja 12.6.2019 § 97 tiedoksi ja päätti, ettei niitä oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Kaupunginhallitukselle tiedoksi

KH § 276

Selostus:

Itä-Savon sairaanhoitopiirin ky:

- Yhtymävaltuuston pöytäkirjaotteet 10.6.2019 § 5 ja § 13

- Yhtymähallituksen esityslista 17.6.2019,

<http://isshp.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=20192838>

Suomen Museoliitto: Vuosikokouksen pöytäkirja 16.5.2019

(Valmistelu: hallintopäällikkö Seija Hytönen puh: 044 417 4044)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus merkitsee asiat tiedoksi.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Ajankohtaisia asioita

KH § 277

Selostus:

Kaupunginjohtaja selostaa ajankohtaisia asioita.

- Kompensaationa esitetyt koulutuspaikat:

[REDACTED]

[REDACTED], Ei julkinen, JulKL § 6

- [REDACTED] Ei julkinen JulKL § 6

Päätös:

Kaupunginhallitus merkitsi asiat tiedoksi.

Takauksen myöntäminen KOy Kerimäen Säästökeskukselle

290/03.034/2019

KH § 278

Selostus:

KOy Kerimäen Säästökeskus hakee Savonlinnan kaupungilta 300 000 euron suuruiselle lainalle 240 000 euron (80 %) suuruisen takauksen myöntämistä yhtiölle käyttö- ja viemäriurakan rahoitusjärjestelyihin.

Takaukseen liittyvä säädöspohja
Kunnan yleinen toimiala

Kuntalain 7 §:n mukaan kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa ja sille laissa säädetyt tehtävät.

Kuntalain 129 § ja komission takaustiedoksianto

Kuntalain 129 §:n mukaan Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla.

Kuntalain 129 §:n mukaan kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.

Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään.

Komission takauksia koskevan tiedoksiannon 2008/c/155/02 mukaan,

1. lainanottaja ei ole taloudellisissa vaikeuksissa
2. takauksen laajuus voidaan myöntämishetkellä mitata asianmukaisesti (kiinteä enimmäismäärä ja rajattu voimassaoloaika)
3. takaus ei kata missään vaiheessa enempää kuin 80 prosenttia lainasaamisen tai muun rahoitussitoumuksen määrästä
4. takauksesta/lainasta maksetaan markkinaperusteinen hinta

EU – tiedoksiannossa on myös todettu, että jos jokin edellä mainituista edellytyksistä ei täyty, se ei tarkoita sitä, että takaus katsottaisiin automaattisesti valtiontueksi.

Kuntien on riittävän oikeusvarmuuden saavuttamiseksi perusteltavaa pyrkiä lähtökohtaisesti noudattamaan tiedonannossa määriteltyjä vaatimuksia. Mikäli kunta poikkeaa tiedonannossa määritellyistä vaatimuksista, niin kunnalla on näyttötaakka siitä, että takaukseen ei sisälly kiellettyä valtiontukea.

SEUT 107 ja 108 artikla määräyksen kilpailutilanteessa markkinoilla

Takausta myönnettäessä kunnan tulee ottaa huomioon EU:n valtiontukisäännökset (komission tiedonanto EY:n perussopimuksen 87 ja 88 artiklan, sittemmin SEUT 107 ja 108 artiklan, soveltamisesta valtiontukiin takauksina 2008/C 155/02), myös niissä tilanteissa, missä takaus annetaan kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan kuntakonserniin kuuluvan yhteisölle, jottei kilpailuolosuhteita vääristetä.

SEUT 107 1 artikla; ” tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa ei sovelleta yhteismarkkinoille, siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan”.

SEUT 108 3 artikla; järjestelystä on ilmoitettava etukäteen komissiolle, joka arvioi, onko toimenpide hyväksyttävissä sisämarkkinoille. Ennakoilmoitusvelvollisuudesta on olemassa useita merkittäviä poikkeuksia; de-minimistuki (vähämerkityksinen tuki, komission asetus 1407/2013, tuki ei ylitä 200 000 € kolmen verovuoden aikana), SGEI de minimistuki 360/2012 (korkeintaan 500 000 € kolmen verovuoden aikana – ei etukätestä ilmoitusta tai raportointivelvollisuutta, asiakirjojen säilytysvelvollisuus 10 vuotta).

EU oikeuskäytännön mukaan tukina pidetään sellaisia toimenpiteitä, jotka muodossa tai toisessa ovat omiaan suosimaan yrityksiä suoraan tai välillisesti tai joita on pidettävä sellaisena taloudellisena etuna, jota edunsaajayritys ei olisi saanut tavanomaisten markkinoilla sovellettavien ehtojen mukaan.

Valtiontukisäännöksiä sovelletaan myös kuntien omistamiin yrityksiin. Koska valtiontuet ovat lähtökohtaisesti kiellettyjä, on annettavalle tuelle löydettävä hyväksyttävä peruste. Lisäksi tuki on myönnettävä yksityiskohtaisen menettelysäännösten mukaisesti. Valtiotukisääntelyn kannalta yrityksiä ovat kaikki taloudellista toimintaa harjoittavat yksiköt niiden oikeudellisesta muodosta riippumatta. Taloudellista toimintaa on tavaroiden tai palveluiden tarjoaminen markkinoille.

EU:n valtiontukisäännösten ja – määräysten vastaisessa menettelyssä ei ole kyse vain menettelyvirheestä (KuntaL 135 §). Kielletty valtiontuki voidaan määrätä korkoineen takaisinperittäväksi

tuen saajalta.

Säädöspohjan arviointi

Takausta anova yhtiö on Savonlinnan kaupungin kuntakonserniin kuuluva kaupungin 72,92 % omistava yhtiö. Takaus tulisi koskemaan investointilainaa, joka on lainsäädännössä katsottu mahdolliseksi.

Takauksen määrä voi olla enintään 80 % kokonaislainamäärästä koko laina-aikana, joka vastaa 240 000 euroa. Takaus myönnetään lainapääomalle, ei korkoihin ja kuluihin. KOy Kerimäen Säästökeskuksella ei ole antaa takauksella riittäviä vastavakuuksia (KuntaL 129 §).

Kaupunki perii takauksesta 0,5 %:n suuruisen takausprovision vuosittain takaamansa lainan jäljellä olevasta lainapääomasta. Markkinaehtoisen takausprovision määrittely perustuu kaupunginvaltuuston päättämään takausprovision määrään, joka on 0,5-2,00 %. Lisäksi on otettu huomioon takaustiedoksiannon Safe Harbour maksutaulukon mukainen maksukyvyyn kautta määräytyvä korkomarginaali. Kaupunki ei ole aiemmin myöntänyt takauksia ko. yhtiölle.

Takausriski ei ole kaupungin kokonaisvastuihin nähden merkittävä. Takaukseen liittyvä taloudellinen riski ei vaaranna kaupungin taloudellista kantokykyä vastata peruspalveluiden järjestämisestä, rahoituksesta ja tuottamisesta. Takaus ei lisää kaupungin arviointimenettelyyn johtavia kriteereitä, koska takauspyynnön kohteena oleva investointi parantaa yhtiön omistaman kiinteistön arvoa.

Takauksen voidaan katsoa kuuluvan kunnan toimialaan, koska kysymyksessä on kaupungin määräysvallassa oleva yhtiö.

Arvioidaessa takauksen antamista suhteessa valtiotukisääntelyyn, tulee ottaa huomioon markkinasijoittajaperiaate. Tämän mukaan arvioidaan, olisiko vastaavan kokoinen, tavanomaisissa markkinatalouden olosuhteissa toimiva yksityinen sijoittaja tehnyt sijoituksen samoissa olosuhteissa. Perusteet takauksen mahdolliselle myöntämiselle on tuotu esille edellä arvioidaessa sen taloudellisia vaikutuksia.

Kyse ei ole SEUT 107 1 kohdan mukaisesta laittomasta valtiontuesta, sillä toimenpiteellä ei vääristetä kilpailua eikä sillä ole vaikutuksia jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Toimenpiteen katsotaan vääristävän tai uhkaavan vääristävän kilpailua, jos se on omiaan parantamaan tuensaajan asemaa verrattuna yrityksiin, joiden kanssa se kilpailee. Toimenpiteellä on puhtaasti alueellinen

vaikutus.

Johtopäätös

Edellä mainituilla perusteilla voidaan katsoa, että takauksen myöntäminen KOy Kerimäen Säästökeskuksella ei täytä lain-säädännön ja EU määräysten mukaisia vaatimuksia, koska yhtiöllä ei ole antaa säädösten edellyttämää riittävää vastavakuutta.

(valmistelu; kaupunginlakimies Aki Rasimus, puh 044 417 4041 ja talousjohtaja Arja Petriläinen, puh 044 417 4096)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää selostusosassa ilmenevillä perusteilla esittää kaupunginvaltuustolle, että Savonlinnan kaupunki ei myönnä KOy Kerimäen Säästökeskukselle 240 000,00 euron suuruista takausta kilpailutettavalle maksimissaan 15 vuoden lainalle, joka vastaa 80 % koko vesi- ja jätevesiputkiston saneerauksen kokonaisrahoituksesta. Perusteluna se, että yhtiöllä ei ole antaa KuntaL 129 §:ssä määrättyä riittävää vastavakuutta takaukselle.

Käsittely: Talousjohtaja Arja Petriläinen selosti asiaa kaupunginhallitukselle.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet Kaupunginvaltuusto

Konserniohje Savonlinnan Opiskelija-asunnot Oy:lle

219/01.014/2019

KH § 279

Selostus: [REDACTED] on valittu Savonlinnan Opiskelija-asunnot Oy:n hallitukseen kaupunginhallituksen 25.9.2017 antaman konserniohjeen mukaisesti.

Savonlinnan Opiskelija-asunnot Oy:n toimitusjohtajan mukana [REDACTED] ei ole osallistunut yhtiön hallituksen kokouksiin. [REDACTED] on muuttanut pois Savonlinnasta toukokuussa 2018.

(Valmistelu: hallintojohtaja-kaupunginlakimies Aki Rasimus, puh 044-4174041)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus antaa Savonlinnan Opiskelija-asunnot Oy:n yhtiökokousedustajalle konserniohjeen [REDACTED] tilalle valittavasta hallituksen jäsenestä.

Päätös:

Kaupunginhallitus antoi yhtiökokousedustajalle ohjeen, että Savonlinnan Opiskelija-asunnot Oy:n hallitukseen valitaan Riitta Härkönen.

Toimenpiteet:

Savonlinnan Opiskelija-asunnot Oy:n toimitusjohtaja
Yhtiökokousedustaja

Kaupunginhallituksen päätös § 257/10.6.2019; otto-oikeuden käyttö sivistyslautakunnan päätökseen § 101/6.6.2019

SL § 128

Selostus:

Kaupunginhallitus § 257/10.6.2019 käytti otto-oikeutta sivistyslautakunnan päätökseen § 101/6.6.2019 ja palautti asian uudelleen valmisteluun siten, että asian käsittelyssä noudatetaan yt-lakia sekä hallintolain esteellisyysäädöksiä ja valmistellaan mm. muutoksen laskelmat ennen sivistyslautakunnan käsittelyä. Lisäksi asiasta järjestetään iltakoulu ennen asian uudelleen käsittelyä, johon kutsutaan kaupunginhallitus, sivistyslautakunta, lukioiden rehtorit, pääluottamusmiehet ja Samiedun rehtori ja koulutuskuntayhtymän yhtiömääräytykset sekä jäsenkuntien hallitusten puheenjohtajat. Sivistyslautakunnasta tuodaan lukiokoulutukseen kuulumattomat kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston käsittelyyn määrärahaesitykset, jotka edellyttävät kaupunginhallituksen ja -valtuuston päätöstä.

(Valmistelu: vs. sivistystoimenjohtaja Tuija Kauppinen, p. 044 417 4202 ja koulusuunnittelija Marja-Liisa Brunou, p. 044 417 4201)

Vs. sivistystoimenjohtajan esitys:

Sivistyslautakunta merkitsee kaupunginhallituksen päätöksen tiedoksi.

Sivistyslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se myöntää määrärahan ulkopuolisen riippumattoman asiantuntijan palkkaamiseksi selvittämään ja valmistelevaan mahdollista lukio-koulutuksen siirtämistä koulutuskuntayhtymän hallinnoitavaksi sisältäen kaupunginhallituksen § 257/10.6.2019 esittämät asiat.

Käsittely:

Jäsenet Merja Mustonen (Hall 28 § palvelusuhdejäävi) ja Satu Hannikainen (Hall 28 § yhteisöjäävi) olivat esteellisiä asian käsittelyyn ja päätöksentekoon ja poistuivat kokouksesta kello 18.40. Jäsen Merja Mustosen tilalle kokoukseen saapui varajäsen Karri Tahvanainen.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet:

Kaupunginhallitus

KH § 280

Selostus:

Sivistyslautakunnan 13.6.2019 § 128 selostus- ja päätösosan mukaisesti.

(Valmistelu: vs. sivistystoimenjohtaja Tuija Kauppinen, p. 044 417 4202 ja koulusuunnittelija Marja-Liisa Brunou, p. 044 417 4201)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus käy keskustelun ko. asiasta.

Käsittely:

Esteellisinä kokouksesta poistuivat Reima Härkönen (HallL 28 § 1 m. 1 k) ja Tuukka Suomalainen (HallL 28 § 1 m. 5 k).

Eija Stenberg poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 22.20.

Kaupunginjohtaja teki seuraavan esityksen: Kaupunginhallitus pyytää asiasta yhteistyötoimikunnan lausunnon.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet:

Yhteistyötoimikunta

Sivistyslautakunta

§ 120

13.06.2019

Kaupunginhallitus

§ 281

17.06.2019

Louhen koulun korjaustyöt

SL § 120

Selostus:

Savonlinnan kaupunki/ toimitilapalvelut on teettänyt valtuuston talousarvion investointiosan määräyksen mukaisesti kuntoarvion Louhen koulusta (2 rakennusta), ennen kuin korjausvelkamäärärahaa käytetään korjauksiin. Tutkimustulokset esiteltiin sivistyslautakunnan kokouksessa 6.6.2019 § 97.

Ko. kuntotutkimuksen pohjalta laaditaan vielä tarkemmat korjaustyösuunnitelmat, mutta tutkimuksen pohjalta voidaan todeta, että kohteessa joudutaan tekemään laajoja korjaustyöitä mm. mikrobivaurioiden vuoksi.

Korjaustyöt ovat niin laajoja, että korjaustyön ajaksi koulutoiminta tulee siirtää väistötiloihin. Aikataulullisesti ja lisämäärärahatarpeen saamiseksi korjaustyösuunnitelmat ja urakkakilpailutus tullaan tekemään syksyllä 2019 tai talvella 2020, jos valtuusto myöntää korjauksiin määrärahat. Nykyinen talousarvion mukainen 2 M€ korjausvelkamääräraha ei riitä koulun korjauksiin, koska siitä joudutaan käyttämään suurin osa muihin kohteisiin ja Louhen koululle ei talousarviossa myönnetty muuta investointimäärärahaa. Lisämäärärahan tarve Louhen kouluun on n. 2 M€. Lopullinen tarve selviää, kun tehdään lopulliset korjaustyösuunnitelmat ja rakenteita aletaan laajemmin purkamaan.

Sitä ennen kohteisiin hankitaan sisäilmapuhdistimia ja rakenteita pyritään tiivistämään väliaikaisesti. Toimitilapalvelut eivät voi taata väliaikaisilla korjauksilla ja sisäilmapuhdistimilla tilojen terveellisyyttä ja suositteleekin väistötiloihin siirtymistä heti koulujen alettua, mutta jos se ei ole toiminnallisesti mahdollista niin, väistötiloihin tulisi siirtyä viimeistään syyslukukauden aikana 2019.

Louhen koulun oppilasmäärä ja ennakointi:

Louhen koulun oppilasmäärä ja ennakointi:

Lkv.	1.	2.	3.	4.	5.	6.	Yht. 1-6	Ryhmä
019-020	6	7	7	7	6	4	37	2
020-021	7	6	7	7	7	6	40	
021-022	5	7	6	7	7	7	39	
022-023	3	5	7	6	7	7	35	
023-024	2	3	5	7	6	7	30	
024-025	4	2	3	5	7	6	27	
025-026	2	4	2	3	5	7	23	

Väistötiloja tarvittaisiin lkv. 19-20 37 oppilaalle ja mahdollisesti lkv. 20-21 40 oppilaalle. Väistötiloja tarvitaan myös kiinteistössä toimivalle Anttolan päiväkodin Hattukallion ryhmälle.

(Valmistelu: kiinteistöjohtaja Jukka Oikari, 044 417 4756, toimitilainsinööri Ritva Kutvonen 044 417 4755, rakennuttajainsinööri Jouni Mähönen 044 417 4758, vs. sivistystoimenjohtaja Tuija Kauppinen puh. 044 4174202, koulusuunnittelija Marja-Liisa Brunou puh. 044 4174201)

Vs. sivistystoimenjohtajan esitys:

Sivistyslautakunta toteaa, että mikäli terveystarkastajan lausunto ja/tai kiinteistöjohtajan päätös edellyttää väistötiloihin siirtymistä, Louhen koulun oppilaat voidaan siirtää väistötiloihin Kerimäen kouluun syksyllä 2019 viikon 44 jälkeen. Anttolan päiväkodin Hattukallion ryhmän lasten väistöpaikat suunnitellaan ottaen huomioon huoltajien asiointisuunnat.

Sivistyslautakunta esittää tekniselle lautakunnalle, että se käynnistää selvitystyön Louhen koulun kiinteistöstä.

Käsittely:

Sivistystoimenjohtaja muutti esitystään seuraavasti:

Sivistyslautakunta § 101/6.6.2019 päätti hylätä vs. sivistystoimenjohtajan esityksen, että toimintakulujen leikkaus toteutetaan supistamalla palveluverkkoa ja leikkaamalla kohdeavustuksia ajalla 2020-2022. Lisäksi kaupunginhallitus § 257/10.6.2019 käytti em. päätökseen otto-oikeutta ja palautti asian uudelleen valmisteluun siten, että asian käsittelyssä noudatetaan yt-lakia sekä hallintolain esteellisyyssäädöksiä ja valmistellaan mm. muutoksen laskelmat ennen sivistyslautakunnan käsittelyä. Lisäksi asiasta järjestetään iltakoulu ennen asian uudelleen käsittelyä, johon kutsutaan kaupunginhallitus, sivistyslautakunta, lukioiden rehtorit, pääluottamusmiehet ja Samiedun rehtori ja koulutuskuntayhtymän yhtymähallitus sekä jäsenkuntien hallitusten puheenjohtajat. Sivistyslautakunnasta tuodaan lukiokoulutukseen kuulumattomat kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston käsittelyyn määrärahaesitykset, jotka edellyttävät kaupunginhallituksen ja -valtuuston päätöstä.

Kaupunginvaltuusto on 3.9.2018 päättänyt koulu- ja varhaiskasvatustalpalveluverkosta valtuustokaudelle 2017-2021, jossa kouluverkkoa ei supisteta. Louhen koulun kuntotutkimuksessa on ilmennyt, että kiinteistössä joudutaan tekemään laajoja korjaustöitä, joiden aikana siellä ei voi käydä koulua.

Sivistyslautakunta toteaa, että mikäli terveystarkastajan lausunto ja/tai kiinteistöjohtajan päätös edellyttää väistötiloihin siirtymistä, Louhen koulun oppilaat voidaan siirtää väistötiloihin Kerimäen kouluun syksyllä 2019 viikon 44 jälkeen. Anttolan päiväkodin Hattukal-

lion ryhmän lasten väistöpaikat suunnitellaan ottaen huomioon huoltajien asiointisuunnat.

Koulun laajojen korjaustöiden sekä pienen oppilasmäärän vuoksi sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuuston päätettäväksi, että käynnistetään Louhen koulun lakkautusprosessi siten, että koulu lakkaa 1.8.2020 alkaen.

Jäsen Timo Lajunen teki seuraavan muutosesityksen:

"Louhen koulua ei lakkauteta, vaan se korjataan tarvittavilta osin, mahd. useamman vuoden aikana järkeä käyttäen valtuuston myöntämän korjausvelkamäärärahan puitteissa. Perustan esitykseni pääosin hyväkuntoiseen rakennukseen, lasten etuun ja turvalliseen oppimisympäristöön. Kun koulu korjataan, väistötiloina ei käytetä Kerimäen koulua, vaan ensisijaisesti käytetään koulurakennuksen vapaina olevia tiloja. Perusteena ratkaisun kokonaistaloudellisuus, lasten etu ja ympäristöystävällisyys. Toisena vaihtoehtona selvitetään tilapäisten parakkien hinta ja saatavuus."

Puheenjohtaja Tynkkynen kannatti jäsen Lajusen tekemää muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän päätösesityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiasta suoritettava äänestys.

Suoritettussa äänestyksessä vs. sivistystoimenjohtajan muutetun esityksen puolesta annettiin seitsemän (7) jaa-ääntä (Mustonen, Helander, Ihalainen, Koponen, Käyhkö, Sairanen ja Tiainen) ja jäsen Lajusen esityksen puolesta annettiin neljä (4) ei-ääntä (Tynkkynen, Lajunen, Hannikainen ja Puustinen).

Puheenjohtaja totesi sivistyslautakunnan hyväksyneen vs. sivistystoimenjohtajan muutetun esityksen.

Päätös: Sivistyslautakunta hyväksyi vs. sivistystoimenjohtajan muutetun esityksen.

Toimenpiteet:
Tiedoksi: Kaupunginhallitus
Louhen koulu
Kerimäen koulu
Anttolan päiväkot
Toimitilapalvelu

KH § 281

Selostus: Sivistyslautakunnan 13.6.2019 § 120 selostus- ja päätösoosan mukaisesti.

(Valmistelu: kiinteistöjohtaja Jukka Oikari, 044 417 4756, toimitilainsinööri Ritva Kutvonen 044 417 4755, rakennuttajainsinööri Jouni Mähönen 044 417 4758, vs. sivistystoimenjohtaja Tuija Kauppinen puh. 044 4174202, koulusuunnittelija Marja-Liisa Brunou puh. 044 4174201)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus hyväksyy sivistyslautakunnan esityksen edelleen kaupunginvaltuuston päätettäväksi.

Käsittely:

Kaupunginjohtaja muutti esitystään siten, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi siten, että valmistelumateriaaliin, esitykseen ja pöytäkirjaan liitetään asian käsittelyssä tarvittavat liitemateriaalit.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun esityksen.

Toimenpiteet:

Sivistyslautakunta

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Savonlinnan kaupunginhallituksen kokous 17.6.2019

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kuntalain 136 §, 410/2015, mukaan seuraavista päätöksistä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa
§: 260-270, 275-281

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Kuntalain 89 § (365/1995) 1 momentin, (kuntalaki 134 §, 410/2015, voimaantulo 1.6.2017), mukaan kunnanhallituksen päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla.

Päätökseen tyytymätön kunnan jäsen ja se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa, voi tehdä seuraavien päätösten osalta kirjallisen oikaisuvaatimuksen §:271, 272, 273, 274

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava. Oikaisuvaatimus tulee osoittaa Savonlinnan kaupunginhallitukselle ja toimitetaan Savonlinnan kaupunginkanslian kirjaamoon osoitteella:

Savonlinnan kaupunginhallitus
Olavinkatu 27, 57130 Savonlinna

Kirjaamon puhelinnumero on 044 417 4045
Faksinumero on (015) 272 425
Sähköpostiosoite: kirjaamo@savonlinna.fi

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

KUNNALLISVALITUS

Kuntalain 135 §, 410/2015 mukaan seuraavaan kunnanhallituksen oikaisuvaatimuksen johdosta antamaan päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella: (ei päätöksiä)

Kuntalain 135 § ja MRL § 191 3. mom. mukaan vaikutukseltaan vähäisen kaavamuutoksen hyväksymistä koskevan päätökseen valitusoikeus on niillä, joiden oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa: (ei päätöksiä)

Valitusviranomainen on Itä-Suomen hallinto-oikeus.

Postiosoite: PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite: Puistokatu 29, 70110 KUOPIO
Faksi: 029 56 42501
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)
Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että:

- 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä;
- 2) päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa; tai
- 3) päätös on muuten lainvastainen.

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyys- tai vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Valituskirjelmän voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Omalla vastuulla valituksen voi toimittaa ennen valitusajan päättymistä myös telekopiona tai sähköpostilla. Määräajassa toimitettava asiakirja on lähetettävä ennen määräajan päättymistä lainkäyttöviranomaiselle siten, että asiakirja on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta (jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksenlaatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta)
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan
- muutosvaatimuksen perusteet
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa

Valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusajaksi on luettava.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 250 euroa (Tuomioistuinmaksulaki 11.12.2015 /1455). Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

NÄHTÄVÄNÄ PITO

Pöytäkirja on julkaistu yleisesti nähtäville julkiseen tietoverkkoon www.savonlinna.fi/paatoksenteke 18.6.2019 ja pidetty yleisesti nähtävänä hallinto-osastolla/kirjaamo 18.6.2019 klo 9.00 - 15.00.

Seija Hytönen
hallintopäällikkö