

ASIA: Ympäristöluvan myöntäminen kallionlouhinta- ja murskauslaitostoiminnalle

VIREILLETULO: 19.10.1999

HAKIJA: Lemminkäinen Oyj
Esterinportti 2
00241 Helsinki

KIINTEISTÖ: Kaartilanrannan kylän tila Kaakkolampi RN:o 32:47, Moinsalmentie 519, 57230 Savonlinna

LAITOS JA SEN TOIMINTA:

Alueelle haetaan ympäristölupaa murskauslaitokselle ja kallion louhintatoiminnalle.

Hakemuksen mukaan laitos toimii maanantaista perjantaihin klo 6 - 21 välisenä aikana 2 - 4 kuukautta vuodessa ajoittuen pääasiassa kevääseen. Suunniteltu aloitus ajankohta on vuonna 2000. Murskaamo on B -luokan laitos.

Murskaamo sijoitetaan aluksi alueelle menevän tien varteen noin 200 m etäisyydelle louhoksesta. Myöhemmin murskaamo siirretään louhokselle.

Alueella on toiminut murskaamo jo useana vuonna ja melumittaus on suoritettu viimeksi vuonna 1995 Lappeenrannan Teknillisen korkeakoulun toimesta.

Laitosalueen pintavedet ohjataan louhoksen pohjan muotoilulla nykyiseen metsäojastoon.

Toiminnasta johtuva liikenne on kevyttä liikennettä 20 ja raskasta liikenne 5 - 10 käyntiä vuorokaudessa klo 7- 18 välisenä aikana. Kiinteistölle johtavat tiet ovat sorapintaisia ja niitä kas-tellaan tarvittaessa. Työkoneet ja autot paikoitetaan yön ajaksi louhoksen pohjalla. Huolto- ja pesupaikkoja ei ole.

Murskauksessa kiven rikkoutuessa ja tuotteen pudotessa kuljetushihnalta seuraavaan käsittelyvaiheeseen syntyvä pöly sekä seulottaessa syntyvä pöly sidotaan vesikastelulla ja koteloimalla pressuilla kriittiset kohdat. Näin estetään pölyn leviäminen asema-alueen ulkopuolelle. Vuosi 1999 on ollut pölyn kannalta vaikea, sillä pitkän kuivuuden vuoksi työmaa-

alueelta irtosi pölyä huomattavasti normaalia enemmän. Se ei kuitenkaan levinnyt asutukseen saakka.

Laitoksen käyttämä kiviainesmäärä koko toiminta-aikana on 1.500.000 tonnia. Tuotevarastot sijoitetaan melu- ja pölyesteksi asutuksen ja työmaan väliin. Tarvittaessa kasat kastellaan.

Sähkön tuottamiseen käytetään polttoainetta 1 500 litraa päivässä. Räjähdyksaineita ei varastoida alueella vaan ne tilataan kutakin räjäytystä varten.

Louhintaräjäytys aiheuttaa aina tärinää ja ilmanpainetta. Tärinää on mitattu aiemman toiminnan aikana, jolloin ne ovat olleet alle raja-arvojen. Porauspöly poistetaan imurilla ja käytetään tuotteessa.

Hakemuksessa pyydetään lupaa aloittaa toiminta vakuutta vastaan ennen luvan lainvoimaisuutta.

ASIAN KÄSITTELY:

Kuuleminen:

Hakemuksesta kuulutettiin Savonlinnan kaupungin ilmoitustaululla 25.10.- 23.11.1999. Kuulutuksesta julkaistiin ilmoitus sanomalehti Itä-Savossa 25.10.1999. Laitoksen rajanaapureille annettiin hakemus tiedoksi postitse. Muistutusten jättämistä varten varattiin aikaa 23.11.1999 saakka.

Muistutukset:

Muistutuksia asiassa jätettiin kolme, joista yhden oli allekirjoittanut useita henkilöitä.

Muistutuksissa todettiin muun muassa, että räjäytys aiheuttama tärinä tuntuu sisällä lähikiinteistössä ja asuinrakennuksesta on tehtävä tärinä mittaus kivijalasta sekä mittaustulokset on toimitettava kirjallisesti kiinteistön haltijalle. Räjäytyksiä tulisi pienentää.

Vapaa-ajan asunnon omistajan muistutuksessa on todettu, että Lemminkäinen Oyj:n harjoittamasta toiminnasta aiheutuva melu on niin sietämätöntä, ettei hän ole voinut käyttää mökkiään muulloin kuin viikonloppuisin. Lisäksi epäillään ettei Lemminkäinen ole noudattanut sille määrättyjä lupaehtoja, koska 22.9. - 6.11.1999 mökillä oleilleita äänet ovat häirinneet myös yöaikaan. Sekä etelätuulilla on kulkeutunut pölyä ja kallion räjäytys on vavahduttanut kalliota helisyttäen ikkunoita ja vauhkoonnuttaen koiria. Muistutuksessa vaaditaan lupahakemuksen hylkäämistä viitaten naapurin kärsimään haittaan.

Myös toisessa useiden henkilöiden allekirjoittamassa muistutuksessa vastustetaan ympäristöluvan myöntämistä murskauskäytölaitokselle ja louhintatoiminnalle ympäristölle aiheutuvan

kohtuuttoman haitan vuoksi. Kesä 1999 on osoittanut, ettei hakemuksessa luvatut pölyntorjuntatoimenpiteet onnistu. Kaikki luvatut pölyntorjuntasuojat puuttuivat ja kivipöly levisi tuntuvana laajalle alueelle. Alueen asukkailla on muutenkin negatiivinen kuva hakijan luotettavuudesta. Muistutuksessa todetaan, että ympäristönsuojelulautakunnan tulisi vaatia hakijaa järjestämään tiedotustilaisuus alueen asukkaille kaikista alueelle aiotuista toiminnoista ja niiden mahdollisista haitoista luonnolle, eläimille ja ihmisille. Lisäksi hakemuksen mukaista toimiaikaa pidetään kohtuuttomana ja sitä esitetään rajattavaksi klo 8 - 18 väliseksi ajaksi arkisin. Hankkeesta pitäisi tehdä harkinnanvarainen YVA. Toiminnan aloittamista ei saisi sallia ennen kuin lupa-asia on loppuun käsitelty.

Lausunnot:

Hakemuksesta pyydettiin lausunto Savonlinnan terveydensuojeluviranomaiselta (perusterveydenhuollon kuntayhtymältä), Etelä-Savon ympäristökeskukselta ja rakennusvalvonnalta.

Terveydensuojeluviranomainen totesi lausunnossaan mm., että murskauslaitos ja louhinta varustetaan tielaitoksen ko. asemia koskevien ympäristönsuojeluohjeiden tarkoittamia B -luokan laitoksina ja asemia perustettaessa ja käytettäessä noudatetaan em. ohjeita.

Laitoksen toimintojen melutasot eivät saa ylittää asunnoissa eikä piha-alueilla missään olosuhteissa STM:n sisäilmaohjeen 1997:1 mukaisia ohjearvoja.

Laitoksen pölypäästöt täytyvät terveydensuojeluasetuksen 2 §:n edellytykset, kun ne eivät ylitä ilmansuojelulain nojalla annettuja Valtioneuvoston päätösten ohje- ja raja-arvoja. Toiminnan pölyhaittoja tulee tehostetusti vähentää kastelemalla kiiviainesta riittävästi (lisäksi suojakotelointi). Myös alueen tiet tulee kastella pölyämisen estämiseksi. Muut toiminnasta aiheutuvat päästöt veteen tai maaperään eivät saa aiheuttaa toiminnan vaikutuspiirissä terveyshaittaa.

Etelä-Savon ympäristökeskus toteaa lausuntonaan mm. seuraavaa:

Murskaamon pölyn vesikastelusta ja koteloinnista tulisi olla yksityiskohtaisempi suunnitelma piirroksineen. Murskaamoilla yleisesti ei ole kiinnitetty riittävää huomiota liukuhihnalta putoavan murskeen suojaamisen tuulelta. Ilmansuojeluun vaikuttavien laitoksen toimintojen käyttötarkkailusta (mm. kastelu, koteloinnin riittävyys) ja päästöjen tarkkailusta (visuaalinen tarkkailu) sekä niiden raportoinnista ympäristönsuojeluviranomaiselle tulisi esittää suunnitelma.

Melusuojauksen riittävyttä harkittaessa tulee ottaa huomioon alueen muut melua aiheuttavat toiminnot. Meluesteet (rakenukset, murskekasa ja maastoesteet) tulisi esittää yksityiskoh-

taisempi sijainti- ja rakennekuvaus sekä arvioitu vaikutus melun leviämiseen. Meluohjearvojen rajan alittamisen varmistamiseksi melutasosta häiriintyvissä kohteissa tulisi tehdä selvitys lähimmissä häiriintyvissä kohteissa toiminnan käynnistyttyä. Melumittauksen uusimista myöhemmin esim. vuoden tai kahden päästä ensimmäisestä mittauksesta tulisi myös harkita.

Lausuntonaan rakennusvalvontaviranomainen ilmoittaa puoltavansa hakemusta ehdoilla, että murskaus- ja louhintatyössä tulee noudattaa Savonlinnan järjestyssäännön määräyksiä sekä huolehtia siitä, että pöly- ja melupäästöt sekä tärinät eivät ylitä missään tilanteessa ohje- ja raja-arvoja.

Hakijan kuuleminen ennen päätöksen tekoa:

Hakijalle annettiin mahdollisuus jättää vastineensa lausunnossa esitetyistä seikoista 19.1.2000 mennessä. Vastineessa hakija on todennut mm., että ...

Tarkastuskäynnit: Ympäristönsuojelusihteerin maastokäynti 12.10.1999.

YMPÄRISTÖNSUOJELULAUTAKUNNAN RATKAISU JA PERUSTELUT:

Päätös: Lautakunta myöntää hakijalle hakemuksen mukaisen ympäristöluvan, johon sisältyvät seuraavat luvat, ilmoitukset ja suunnitelmat:

1. Terveystensuojelulain mukainen sijoituslupa (TSL 9 §)
2. Naapuruussuhdelain mukainen sijoitusratkaisu (NaapL 18 §)

Lupamääräykset:

1. Murskauslaitos on sijoitettava kallionrintauksen ja varastokasojen suojaavaa vaikutusta hyväksi käyttäen alueelle siten, että lähiasutukselle aiheutuvat melu- ja pölyhaitat ovat mahdollisimman pienet.
2. Suurten kalliolohkareiden koneellinen rikkominen (piikkausta tms. menetelmiä käyttäen) sekä louheen kuormaus ja sen murskauslaitokseen kaato on tehtävä mahdollisimman vähän melua aiheuttaen.
3. Toiminnanharjoittajan on tehtävä melumittauksia lähimmillä asutuilla kiinteistöillä tämän lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa seuraavasta vuodesta alkaen joka toinen vuosi lupaviranomaisen hyväksymän ohjelman mukaisesti. Toiminnanharjoittajan on esitettävä ohjelma lupaviranomaisen hyväksyttäväksi vuoden 2000 loppuun mennessä.

4. Murskauslaitoksen eri murskausvaiheista sekä hihnakuljetimelta kasaan putoavan hienon aineksen pölyämistä on ehkäistävä koteloinnilla ja riittävällä kastelulla.
5. Laitosalue on hoidettava niin, että pölyäminen on mahdollisimman vähäistä. Murskeita on käsiteltävä varoen pölyämisen estämiseksi. Teitä on tarvittaessa kastettava pölyn sitomiseksi. Suolan tai kemikaalien käyttö pölynestoon on kuitenkin kielletty.
6. Toiminnanharjoittajan on tarvittaessa tehtävä pölymittauksia lähimmillä asutuilla kiinteistöillä. Lupaviranomainen voi myös velvoittaa toiminnanharjoittajan tekemään tarvittavat pölymittaukset.
7. Poraus-, louhinta- sekä maansiirto- ja muun kuljetuskaluston huolto- ja korjaustoiminta alueella on kielletty lukuunottamatta vähäistä osien vaihtoon rinnastettavaa toimintaa.
8. Polttonesteiden ja kemikaalien varastoinnissa on noudatettava, mitä palavan nesteen, öljyn ja myrkyllisten aineiden säilymistä on erikseen säädetty tai määrätty. Alueella varastoitava kevyt polttoöljy on säilytettävä suoja-altaallisessa varastosäiliössä.
9. Toiminnasta syntyvien jätteiden keräilyssä ja käsittelyssä on noudatettava jätelain määräyksiä sekä kaupungin yleisiä jätahuoltomääräyksiä.
10. Toiminnasta mahdollisesti syntyvät ongelmajätteet kuten jätteöljyt, romuakut ja loisteputket on säilytettävä katetussa varastotilassa tiiviillä alustalla, josta mahdollisessa vahinkotilanteessa nestemäiset ongelmajätteet on kerättävissä talteen. Ongelmajäteastiat on varustettava astian sisällöstä kertovalla merkinnällä.
11. Ongelmajätteet on toimitettava vähintään kerran vuodessa käsiteltäväksi laitoksille, joilla on asianomaisten jätteiden käsittelyyn tarvittavat luvat. Ongelmajätteistä on pidettävä kirjaa, josta on käytävä ilmi jätteen määrä ja laatu sekä toimituspaikka ja päivämäärä. Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä ympäristölupaviranomaiselle.
12. Toiminnasta mahdollisesti syntyviä jätevesiä ei saa johtaa Mittalampeen laskevaan ojaan, jota ei myöskään saa tukkia.
13. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava, ettei kallion louhinta muuta kaatopaikan yläpuolisen valuma-alueen pintavesien valumasuuntia. Louhinta tulee muutoinkin tehdä maainesten ottolupapäätöksen mukaisesti.
14. Räjäytykset on tehtävä riittävän pieninä kenttinä, jotta siitä

syntyvä melu ja tärinä eivät aiheuta kohtuutonta häiriötä naapurikiinteistöillä.

15. Toiminnanharjoittajan on tarvittaessa tehtävä tärinämittauksia lähimmillä asutuilla kiinteistöillä. Lupaviranomainen voi myös velvoittaa toiminnanharjoittajan tekemään tarvittavat tärinämittaukset.

16. Mikäli toiminnasta lähimmillä asutuilla kiinteistöillä melulle ja pölylle annetut enimmäisohjearvot ylittyvät tai tärinä aiheuttaa kohtuutonta haittaa, on työtapaa tai suojausta muutettava siten, että ohjearvot alitetaan tai haitta saadaan kohtuulliseksi.

17. Kallionlouhinta- ja murskauslaitostoimintaa saa harjoittaa maanantaista perjantaihin klo 7 - 22. Laitoksen huoltotöitä sekä valmiiden murskeiden kuormausta ja kuljetusta saa tehdä muulloinkin, mikäli ne eivät aiheuta kohtuutonta haittaa lähi-asutukselle.

18. Kallion louhinnan sekä murskauslaitoksen vuosittaiset toiminta-ajat tulee ilmoittaa lupaviranomaiselle kaksi viikkoa etukäteen toiminnan valvonnan mahdollistamiseksi. Vastaava ilmoitus on tehtävä myös Savonlinnan perusterveydenhuollon kuntayhtymän ympäristöterveydenhuollolle terveydensuojelulisen ja kemikaalivalvonnan mahdollistamiseksi.

19. Poikkeuksellisissa tapahtumissa on toiminnanharjoittajan ryhdyttävä välittömästi tarvittaviin toimenpiteisiin vahingollisten vaikutusten torjumiseksi ja ilmoitettava niistä lupaviranomaiselle.

20. Hakemuksen tarkoittamat toiminnot voidaan aloittaa sen jälkeen, kun hyväksyttävä vakuus on esitetty lupaviranomaiselle.

Vakuus:

Ympäristönsuojelulautakunta päättää asettaa ympäristölle mahdollisesti aiheutuvien vahinkojen korvaamiseksi lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalta **30 000 mk vakuuden**. Todistus vakuudesta (esim. pankkitakauksesta) on toimitettava lupaviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista.

Lupamaksu:

Lautakunta määrää 8.7.1997 hyväksymänsä ympäristölupamaksutaksan 3 §:n nojalla lupamaksuksi 1800,00 mk.

Lisäksi ympäristönsuojelulautakunta perii hakijalta ympäristölupahakemuksen vireillä olosta ilmoittamisesta aiheutuneet kulut 1690,90 mk lisättynä lupapäätöksen kuuluttamisesta aiheutuvilla kustannuksilla, jotka ovat xxxx,xx mk.

Päätöksen voimassaoloaika:

Tämä päätös on voimassa, kunnes ympäristölupaviranomainen tekee asiassa uuden päätöksen.

Perustelut:

Kallionlouhinta- ja murskauslaitostoiminnasta saattaa aiheutua lähimmille asutuille kiinteistöille terveydellistä ja naapurussuhdelain tarkoittamaa haittaa (lähinnä pöly-, värinä- ja meluhaitta).

Mahdollisesti häiritsevää melua aiheutuu lähinnä kallion porauksesta, louhinnan räjäytysäänistä, louheen rikkomisesta, kuormauksesta ja kaadosta murskauslaitokseen sekä eri murskausvaiheista, seulonnasta ja murskeiden siirroista. Näitä haittoja pienennetään lupamääräyksillä 1 - 3, 14, 16 ja 17.

Mahdollisesti merkittäviä pölypäästöjä aiheutuu lähinnä murskeen siirroista, seulonnasta ja kuormauksesta sekä liikenteestä laitosalueella. Näitä haittoja pienennetään lupamääräyksillä 1, 4 - 6, 16 ja 17.

Mahdollisesti häiritsevää värinää aiheutuu kallion louhinnasta. Näitä haittoja pienennetään lupamääräyksillä 14 - 16.

Mahdollisten pohja- ja pintavesien sekä maaperän kautta aiheutuvien terveydellisten haittojen ehkäisemiseksi annetaan lupamääräykset 7 - 13.

Valvonnan mahdollistamiseksi ja tehostamiseksi annetaan lupamääräykset 18 ja 19.

Terveysuojeluviranomaisen lausunnossa esitetyt asiat on soveltuvin osin otettu huomioon lupamääräyksissä 1 - 13, 16 ja 17.

Etelä-Savon ympäristökeskuksen lausunnossa esitetyt asiat on soveltuvin osin otettu huomioon lupamääräyksissä 1. - 3, 14, 16, 17 ja 19.

Rakennusvalvontaviranomaisen lausunnossa esitetyt asiat on soveltuvin osin otettu huomioon lupamääräyksissä 1 - 6, 14 - 17.

Muistutuksissa esitetyt asiat on soveltuvin osin otettu huomioon lupamääräyksissä 1 - 6, 12 - 18.

Sovelletut oikeusohjeet:

Terveysuojelulaki 9 §, 10 §, 26 § ja 27 §.

Terveysuojeluasetus 1 § ja 2 §.

Ympäristölupamenettelylaki 2 §, 3 §, 7 § - 10 § sekä 15 § ja 17 §.

Ympäristölupamenettelyasetus 2 §, 6 §, 9 §, 11 § - 13 §.

STM:n sisäilmaohjeen 1997:1

Valtioneuvoston päätös ilmanlaadun raja-arvoista ja kynnyсарvoista 481/1996

Tiedoksi:

Savonlinnan terveydensuojeluviranomainen
Etelä-Savon ympäristökeskus
Rakennusvalvonta
Rakennus- ja kunnossapitoyksikkö
Muistutuksen tekijät

MUUTOKSENHAKU:

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta valittamalla Kuopion hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus liitteenä.

Lupapäätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, ellei valitusviranomainen toisin määrää.

Allekirjoitus:

Viran puolesta

Matti Rautiainen,
ympäristönsuojelusihteeri