

Kaupunginvaltuusto
Tekninen lautakunta

§ 71
§ 11

24.06.2019
21.01.2020

Valtuustoaloite: Kaavamääräysten muuttaminen jätevesien käsittelyn osalta ympäristösuojelumääräysten mukaisiksi, ympäristösuojelumääräysten muuttaminen nykytarpeita vastaavaksi, rantayleiskaavojen tarkastaminen rakennusjärjestyksen mukaiseksi

297/01.010/2019

KV § 71

Selostus:

Hallintosäännön 2 osan Valtuusto 2. luvun 5 § mukaan kokouskutsussa mainittujen asioiden käsittelyn jälkeen on valtuustoryhmällä ja valtuutetulla oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kaupungin toimintaa ja hallintoa koskevista asioista. Aloite annetaan puheenjohtajalle.

Valtuutettu Tuukka Suomalainen luki ja jätti puheenjohtajalle seuraavan pöytäkirjaliitteenä A olevan 33 valtuutetun allekirjoittaman aloitteen.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

TL § 11

Selostus:

Kaupunginhallitus on 8.7.2019 § 288 päättänyt lähettää aloitteen tekniselle lautakunnalle valmisteltavaksi. Aloitteessa on pyydetty vastaamaan kolmeen eri kohtaan:

1. Kaavamääräysten muuttaminen jätevesien käsittelyn osalta ympäristösuojelumääräysten mukaiseksi ja 3. Rantayleiskaavojen tarkastaminen rakennusjärjestyksen mukaiseksi

Kohtiin 1. ja 3. kaavoituspäällikkö toteaa aloitteen tekijälle seuraavaa:

- Kaikki yleis- ja rantakaavat tulisi tällöin aukaista uudelleen tarkasteluun, koska niistä pitäisi tehdä MRL 54 § mukainen vaikutusten arviointi. Kaavamääräykset on kaavoissa tapauskohtaisesti harkittu maasto-olosuhteiden mukaisesti. Nämä lähtökohdat pitäisi ottaa uudelleen tarkasteluun. Kaavoja on useita kymmeniä, joista yleiskaavojen (jo yksittäisenkin) muuttaminen on usean vuoden prosessi. Eityslistaliitteenä B on listaus kaavoista, jotka tulisi muuttaa. Kaavaprosessi on tehtävä myös kaavoja kumottaessa.

- Kaupungilla ei ole kaavojen muuttamiseen riittäviä kaavoituksen henkilö- tai ostopalveluresursseja. Osallistumisprosessi ja pelkästään

kaavojen tausta-aineistojen ja lähtötilanteen kartoitus tuottaisi valtavasti töitä.

- Osa kaavoista on yksityisten tahojen laatimia ja maanomistuksessa, mikä edellyttäisi kaavoitussopimusten laatimista heidän kanssaan.

- Mahdollinen MRL muutos vuonna 2022 tuo muutoksia kuntakaavoitukseen ja kaavoitusjärjestelmään. On vielä auki, mitä tämä kuntatasolla tarkoittaa, mutta painopiste siirtynee neljään kasvukeskukseen (Helsinki, Turku, Tampere, Oulu). Mikäli MRL muuttuu oleellisesti, voi se tuoda myös muutoksia nykyisiin kaavoitusjärjestelmään, eikä se vuoksi nyt ole kannattavaa lähteä tekemään mittavaa yleis- ja asemakaavojen uudistustyötä.

- Puruveden ym. vesistöjen suojeluun on käytetty suuria summia valtion rahaa, joten valitusperusteita kaavamutoksiin voisi löytyä, mikäli oleellisia kaavamääräyksiä veden laadun säilyttämiseksi jätetään pois.

- Kanta-Savonlinnassa yleiskaavamääräyksissä on, että vesien käsittelyssä noudatetaan ympäristönsuojelumääräyksiä. Liitoskunnissa nämä ympäristönsuojelumääräykset on kirjoitettu pääsääntöisesti yleiskaavoihin, jolloin kaavamääräykset ovat olleet tarkempia. Jätevesien käsittelyä koskevia määräyksiä on kirjoitettu osassa rantakaavoja tarkemmin koko Savonlinnan alueella, osassa rantakaavoja ei ole mainintoja koko asiasta.

- Kaavoituspäällikkö on antanut lausunnot vähäisistä poikkeamisiksi kaavamääräyksistä jätevesien käsittelyn osalta. Pääosin lausunnot ovat koskeneet Kerimäen ja Punkaharjun Puruvettä sekä Punkaharjun Pihlajavettä. Pääsääntöisesti lausunnot ovat olleet puoltavia. Vähäistä poikkeamista sovelletaan niihin tilanteisiin, joissa maasto-olosuhteiden, tonttikoon- tai sen muodon takia ei ole ollut teknisesti mahdollista saavuttaa kaavassa vaadittuja etäisyyksiä. Vesien käsittelyssä tulisi lausuntojen mukaan noudattaa rakennusjärjestystä ja ympäristönsuojelumääräyksiä.

- Varsinaisia poikkeamislupapäätöksiä on tehty jätevesien käsittelyjärjestelmästä viime vuosien aikana ainoastaan yksi.

- Lähtökohtana lausunnoissa on ollut kuntalaisten tasapuolinen kohtelu, sillä osa kuntalaisista on jo tehnyt vesien käsittelyjärjestelmät kaavojen ja määräysten mukaisesti.

- Varsinainen jätevesien käsittelyn järjestäminen ratkaistaan rakennusvalvonnassa toimenpideluvassa, eikä kaavoituspäällikön lausunto ratkaise asiaa, se on suositus.

2. Ympäristönsuojelumääräysten muuttamista nykytarpeita vastaaviksi

Ympäristöpäällikkö saattaa aloitteen tekijälle käsittelytilanteesta tietoon seuraavaa:

- Rakennus- ja ympäristölautakunta on muuttanut 25.9.2019 § 162 ympäristölautakunnan 27.5.2010 § 77 antamaa ympäristönsuojelumääräysten soveltamisohjetta saneerattavissa kantovesikohteissa syntyvien jätevesien käsittelylaittevaatimusten osalta.

- Rakennus- ja ympäristölautakunta on käynnistänyt 25.9.2019 § 163 Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräysten kokonaisuudistuksen, jonka kaupunginhallitus on palauttanut 14.10.2019 § 394 otto-oikeutta käyttämällä rakennus- ja ympäristölautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi. Kaupunginhallituksen päätöksessä ei ole tarkemmin eritelty, miltä osin rakennus- ja ympäristölautakunnan em. päätös tulee käsitellä uudelleen. Ympäristöpäällikön saamien tietojen mukaan asia tulee käsitellä uudelleen siten, että ympäristönsuojelumääräysten päivittämisessä otetaan huomioon kaupungin vuoden 2019 talousarvion toiminnallisiin tavoitteisiin kaupunginjohtajan esityksellä lisätty kirjaus ympäristönsuojelumääräysten päivittämisen käynnistämisestä *asiakkaan kannalta sujuvammaksi ja ilmoitusmenettelyn lisäämiseksi*. Rakennus- ja ympäristölautakunta käsiteli asiaa uudelleen 18.12.2019 § 210. Lautakunta päätti päivittää Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräykset vuoden 2019 - 2020 aikana. Päivittämistyössä otetaan huomioon:

- Kuntaliitossa valmistellut mallimääräykset kuntien ympäristönsuojelumääräyksiksi sekä ohje määräysten sääntelytaustaan ja soveltamisalaan liittyen mukaan lukien määräysten laatimiseen liittyvä tarveharkinta ja viranomaisyhteistyö

- Savonlinnan alueellisen jätelautakunnan yleisten jätehuoltomääräysten päivittämisen, joka on käynnistynyt jätelautakunnan kuntien jätehuollon valvontaviranomaisten osalta 11.10.2019

- Itä-Savon sairaanhoitopiirin ympäristöterveydenhuoltojaoston antaman Sosterin ympäristöterveydenhuollon toiminta-alueen kuntien terveydensuojelujärjestyksen 1.7.2015

- Etelä-Savon ELY-keskuksen pohjavesialuerajausten ja -luokitusten päivittämistyön valmistumisen tuomat muutokset

- Savonlinnan kaupungin vuoden 2019 talousarvion toiminnallisiin

tavoitteisiin tehty kirjaus ympäristönsuojelumääräysten päivittämisen käynnistämisestä asiakkaan kannalta sujuvammaksi ja ilmoitusmenettelyn lisäämiseksi.

Ympäristönsuojelumääräysten päivittäminen toteutetaan osissa - jotta kaikkiin määräysten kohtiin on mahdollista paneutua paremmin - valmistelemalla lautakunnalle käsiteltäväksi luonnos sektoreittain tavoitteena saada ensimmäiset osat käsiteltäväksi talven 2020 aikana.

Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiin laaditaan perusteluosio Kuntaliiton em. ohjeen perusteella.

valmistelu: kaavoituspäällikkö Päivi Behm, 044 417 4655,
ympäristöpäällikkö Matti Rautiainen, 044 417 4685

Teknisen johtajan esitys:

Tekninen lautakunta toteaa, että Savonlinnan kaavamääräysten muuttaminen jätevesien käsittelyn osalta ympäristönsuojelumääräysten mukaisiksi ja rantayleiskaavojen tarkistaminen rakennusjärjestyksen mukaisiksi ei ole käytettävissä olevien kaavoitusresurssien puitteissa mahdollista. Molemmat esitykset edellyttäisivät jätevesimääräyksiä sisältävien yleis- ja ranta-asemakaavojen kaavoitusmenettelyn kokonaan avaamista tai kaavojen kumoamista.

Lisäksi todetaan, että kaavoituspäällikkö on antanut pääsääntöisesti puoltavat lausunnot vähäisistä poikkeamisista jätevesien käsittelyn järjestämiseksi. Varsinainen jätevesien käsittelyn järjestäminen ratkaistaan rakennusvalvonnassa toimenpideluvassa, eikä kaavoituspäällikön lausunto ratkaise asiaa, se on suositus.

Rakennus- ja ympäristölautakunta on käynnistänyt toimenpiteet ympäristönsuojelumääräysten muuttamiseksi.

Tekninen lautakunta toteaa aloitteen tulleen loppuun käsitellyksi.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Tiedoksi: Tuukka Suomalainen ym.
Kaavoituspalvelut
Ympäristönsuojelupalvelut

Toimenpiteet: Kaupunginhallitus