

ASIA: Ympäristönsuojelulain (527/2014) liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f tarkoittama ympäristölupa jätteen ammattimaiselle käsittely- ja hyödyntämistoiminnalle

VIREILLETULO: 1.10.2019, täydennetty 28.11.2019

HAKIJA: Konepalvelu Suomalainen Oy
Puhoksentie 15
82500 Kitee

TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN:

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n 12 f –kohdan mukaan hakemus on kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa käsiteltävä lupa-asia

KIINTEISTÖ: RN:o 740-512-32-50 osoitteessa Nousialantie 11
Koordinaatit N 6856436, E 605926 (ETRS-TM35FIN)

LAITOS JA SEN TOIMINTA:

Savonlinnan ympäristönsuojelulautakunta on myöntänyt päätöksellään 7.4.2004 § 58 (annettu julkipanon jälkeen 14.4.2004) Konepalvelu Suomalainen Oy:lle ympäristöluvan orgaanisten jätteiden laitosmaiselle kompostointitoiminnalle kiinteistölle RN:o 740-512-32-50 osoitteessa Nousialantie 11. Ympäristölautakunta on päätöksellään 21.12.2011 § 151 muuttanut ympäristölupaa kompostointitoiminnan muututtua siirtokuormaukseksi. Määräaikainen poikkeamislupa on ollut voimassa 31.12.2012 saakka.

Savonlinnan rakennus- ja ympäristölautakunta on päätöksellään 31.7.2013 § 169 (annettu julkipanon jälkeen 7.8.2013) myöntänyt ympäristöluvan biojätteen vastaanotto- ja kompostointitoiminnalle. Lupa on päättynyt 31.12.2019.

Nyt esitetyllä lupahakemuksella Konepalvelu Suomalainen Oy hakee jatkoaikaa 31.7.2013 § 169 myönnettyyn ympäristölupaan. Lupa haetaan sisällytettäväksi aikaisempaan lupaan sisältyneet toiminnot (erilliskerätyn- ja kaupan biojätteiden sekä rasvalietteiden siirtokuormausta) sekä seuraavien jätejakeiden: paperi, pahvi, kartonki, metalli, muovi, lasi, sekajäte, energiajäte, rakennusjäte, puujäte, SE-romu, öljynerotuskaivojen jätteet, sadevesijärjestelmien hiekka-vesiseokset sekä hiekanerotuskaivojen hiekat vastaanottoon, lajitteluun, esikäsittelyyn, varastointiin ja siirtokuormaukseen liittyvät toiminnot. Luvasta haetaan poistettavaksi kompostointiin liittyvät määräykset, koska

kompostointitoiminta on lopetettu vuokra-alalla. Vanha tornikompostori laitteineen on purettu eikä kompostointitoimintaa tulla enää laitoksella jatkamaan.

Konepalvelu Suomalainen Oy on hakenut 28.11.2019 lupaa toiminnan aloittamiseksi ennen lupapäätöksen lainvoimaa ja 18.12.2019 mahdollisuutta jatkaa toimintaa 31.7.2013 § 169 myönnettyllä ympäristöluvalla, kunnes toiminnan jatkaminen on mahdollista uuden ympäristöluvan mukaisesti. Ympäristöpäällikkö on viranhaltijapäätöksellään 19.12.2019 § 464 hyväksynyt jatkoaikahakemuksen siten, että toimintaa voidaan jatkaa vanhan luvan nojalla, kunnes lautakunta antaa päätöksen lupahakemuksesta.

Konepalvelu Suomalainen Oy:llä on voimassa oleva 500 000 euron vastuuvakuutus LähiTapiolassa ja ympäristöluvan mukainen 5 000 euron vakuus OP Suur-Savossa.

Konepalvelu Suomalainen Oy:llä on Itä-Suomen aluehallintoviraston 2.6.2014 myöntämä toistaiseksi voimassa oleva hyväksyntä luokan 3 sivutuotteita (kaupan entiset elintarvikkeet) käsitteleväksi väliasteen laitokseksi.

Suunnitellut toiminnot ja enimmäisjättemäärät:

Jätelaji	Jätekoodi	Toiminnot	Nykyinen määrä (t/a)	Maksimi varasto	Tuleva määrä (t/a)
Erilliskerätty biojäte, biohajoavat jätteet, lanta	02 01 01 02 01 02 02 01 03 02 01 06 02 02 02 19 05 20 01 08 20 02 01 20 02 03	vastaanotto, siirtokuormaus	2160	100	0-3500
Kaupan ja teollisuuden entiset elintarvikkeet	20 01 08 02 02 02 03 02 04 02 05 02 06 02 07 04 01 01 04 01 02 04 01 09	vastaanotto, siirtokuormaus	500	100	0-1000

Rasvalietteet	04 01 05 04 01 07 20 01 25 19 06 19 08 09 19 08 12 19 08 14 19 08 99 20 01 25	vastaanotto, siirtokuormaus	0	150	0-1000
Sadevesikaivojen hiekat	16 10 02 19 08 02 19 08 05 19 09 19 13 04 19 13 06 19 13 08 20 03 03 20 03 06	vastaanotto, laskeutus, välivarastointi, siirtokuormaus	0	100	0-1000
Öljynerotuskaivojen hiekat	13 05*	vastaanotto, laskeutus, välivarastointi, siirtokuormaus	0	50	0-1000
Energiajäte	15 01 02 15 01 03 15 01 06 20 01 39 19 12 10 19 12 12	vastaanotto, esilajittelu, (murskaus, paa- laus), välivarastointi, siirtokuormaus	0	200	0-3000
Sekajäte/yhdyskuntajäte	18 01 04 19 08 01 20 01 99 20 03 01 20 03 02 20 03 07 20 03 99	vastaanotto, esilajittelu, (murskaus, paa- laus), välivarastointi, siirtokuormaus	0	200	0-3000
Rakennusjäte	17 01 01 17 01 02 17 01 03 17 01 07 17 02 01 17 02 03 17 03 02 17 04 01	vastaanotto, esilajittelu, (murskaus), välivarastointi, siirtokuormaus	0	500	0-5000

	17 04 07 17 04 11 17 05 04 17 05 08 17 08 02 17 09 04 19 12 09 19 13 02 20 02 02				
Metallijäte	02 01 10 12 01 01 12 01 02 12 01 03 12 01 04 12 01 13 15 01 04 16 01 17 16 01 18 17 04 01 17 04 02 17 04 03 17 04 04 17 04 05 17 04 06 17 04 07 19 01 02 19 10 01 19 10 02 19 10 04 19 12 02 19 12 03 20 01 40	vastaanotto, esilajittelu, (murskaus, paa- laus), välivarastointi, siirtokuormaus	0	200	0-1000
Puujäte	02 01 07 03 01 01 03 01 05 03 01 99 03 03 01 15 01 03 17 02 01 19 12 07 20 01 38	vastaanotto, esilajittelu, välivarastointi, siirtokuormaus	0	100	0-1000
Lasi	15 01 07 16 01 20	vastaanotto, esilajittelu,	0	100	0-1000

	17 02 02 19 12 05 20 01 02	välivarastointi, siirtokuormaus			
Paperi ja kartonki	15 01 01 19 12 01 20 01 01	vastaanotto, esilajittelu, (murskaus, paa- laus), välivarastointi, kuormaus	0	100	0-1000
SE-romu	16 02 14 16 02 16 16 02 98 20 01 36	vastaanotto, välivarastointi, siirtokuormaus	0	50	0-2000
Muut kierrätettävät materiaalit ja jätteet	02 01 99 04 02 09 04 02 10 04 02 15 04 02 21 04 02 22 04 02 99 15 01 05 15 01 06 15 01 09 16 01 03 19 12 08 20 01 10 20 01 11 20 01 39 20 03 07 20 03 99	vastaanotto, esilajittelu, (murskaus, paa- laus), siirtokuormaus	0	100	0-2000
Muovi- ja pakkausmateriaalit	02 01 04 12 01 05 15 01 02 15 01 06 16 01 19 17 02 03 19 12 04 20 01 39	Vastaanotto, (murskaus, paa- laus), välivarastointi, siirtokuormaus	0	100	0-2000

Määrät voivat vaihdella eri jätejakeiden kesken kuitenkin siten, että käsiteltävä jätemäärä laitoksella on alle 20 000 tonnia vuodessa.

Konepalvelu Suomalainen Oy on harjoittanut kunnan vastuulla olevan erilliskerätyn biojätteen sekä kaupan biojätteen siirtokuormasta

ja kuljetusta muualle käsiteltäväksi vuodesta 2011 lähtien. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy hoitaa kunnan vastuulla olevan erilliskerätyn biojätteen siirtokuormauksen 1.1.2020 alkaen samalla kiinteistöllä omassa siirtokuormaushallissaan. Konepalvelu Suomalainen Oy:n toiminnan sijainti ja ympäristöolosuhteet pysyvät hakemuksen mukaan ennallaan. Kiinteistön omistaa Savonlinnan kaupunki. Konepalvelu Suomalainen Oy:n vuokra-alaa (noin 2 500 m²) koskeva maanvuokrasopimus on voimassa 31.12.2030 saakka.

Laitoksella työskentelee 1 - 2 osa-aikaista henkilöä. Jätteiden vastaanotto tapahtuu pääasiassa laitoksen suljettuun käsittelyhalliin (30 m x 25 m) ma - pe klo 6:00 – 22:00 välisenä aikana. Jätteet vastaanotetaan jättejakeittain hallissa oleviin silloihin, säiliöihin, kontteihin tai lavoille. Jätteitä lajitellaan tai esikäsitellään hyödyntämistä varten. Osa jätteistä siirtokuormataan suoraan kontteihin tai lavoille ilman lajittelua tai esikäsitelyä. Pääsääntöisesti kaikki jättejakeet tullaan varastomaan hallin sisällä, mutta jakeet, joista ei ole vaaraa ympäristölle voidaan varastoida tilapäisesti myös ulkona tiiviillä ja viemäroidyllä asfalttikentällä. Jätteiden kuljetuksen käsittely- ja hyödyntämispaikkoihin hoitaa ulkopuolinen kuljetusyritys maantiekuljetuksena. Kuljetuksissa käytetään kuljetusyrityksiä, joilla on lupa kuljettaa kyseisiä materiaaleja ja ovat rekisteröityneet tarvittaviin järjestelmiin. Vaarallisten aineiden kuljetuksissa käytetään VAK-ajoneuvoja ja -luvat omaavia yrityksiä. Kaikki jättejakeet tullaan toimittamaan laitoksiin, joilla on lupa käsitellä ko. jakeita.

Biojätteet kuormataan pyöräkuormaajalla sillosta suoraan kontteihin. Siirtokuormausasemalla säilytetään kerrallaan 1 - 4 vesitiivistä, katolla varustettua konttia. Yhden kontin tilavuus on noin 10 - 40 m³. Jäte toimitetaan muualle hyödynnettäväksi, kun jättejakeeta on täyteen kuljetuspainoon tarvittava määrä. Sallittua maksimivarastomäärää ei ylitetä.

Luvan mukaista rasvalietteiden vastaanottoa ei ole vielä aloitettu. Vastaanotto ja varastointi aloitetaan, mikäli toiminnolle esiintyy tarvetta. Rasvalietteet koostuvat mm. elintarviketeollisuuden, ravintoloiden ja keittiöiden rasvanerotuskaivojen lietteistä sekä paistorasvoista. Nestemäisiä rasvalietteitä tullaan tarvittaessa vastaanottamaan suoraan sisätiloihin sijoitettavaan katettuun nestetiiviiseen vastaanottosäiliöön (max. 150 m³). Rasvalietteet kuljetetaan muualle käsiteltäväksi säiliöautolla säiliön täytyessä.

Hallissa tullaan uusina toimintoina vastaanottamaan, lajittelemaan ja siirtokuormaamaan erilaisia hyötyjätteitä, kuten paperia ja pahvia, metallia, muovia ja lasia. Hyötyjätteet puretaan niille varatuille paikoille. Osa jätteistä kuten paperi, pahvi, kartonki ja muovi voidaan myös

murskata ja paalata. Hyötyjätteet toimitetaan jatkokäsittelyyn luvallisiin vastaanottopaikkoihin.

Seka-, energia- ja rakennusjäte puretaan niille varatuille paikoille hallin sisätiloihin. Suurikokoisia jätteitä tai paljon hyödyntämiskelpoista materiaalia sisältävät kuormat esikäsitellään hallissa asfaltoidulla alustalla sisätilassa esimerkiksi kaivinkoneella tai käsin. Seka- ja energiajäte toimitetaan jatkokäsittelyyn mahdollisimman pian konttien / lavojen täytyttyä.

Hyödynnettäviksi soveltuvat materiaalit, kuten puupitoiset jätteet ja SE-romu vastaanotetaan halliin, erotellaan ja varastoidaan niille varatuille paikoille tai suoraan kontteihin / lavoille odottamaan jatkokuljetusta käsittely- / hyödyntämispaikkaan.

Halliin rakennetaan sadevesijärjestelmistä kerättyjen hiekka-vesiseoksien vastaanotto, laskeutus ja varastointi. Hiekka-vesi-seos vastaanotetaan veden erottelulavalle tai siiloon. Seoksesta erottuva vesi johdetaan jätevesiviemäriin öljynerottimen kautta. Laskeutettu hiekka kuormataan vaihtolavalle kuljetettavaksi hyötykäyttöön.

Pesuhallien ja vastaavien likaisten tilojen hiekanerotuskaivojen hiekat vastaanotetaan erilliselle erottelulavalle tai siiloon. Näin estetään puhtaiden ja öljyisten hiekkojen sekoittuminen. Seoksesta erottuva vesi johdetaan umpisäiliöön öljynerottimen kautta. Öljyinen hiekka toimitetaan haitta-ainepitoisuuden mukaiseen käsittelypaikkaan. Umpisäiliöstä vedet analysoidaan ja tulosten perusteella toimitetaan asianmukaiseen käsittelypaikkaan.

Siirtokuormaustoiminnasta ei synny jätettä. Laitoksella ei käytetä kemikaaleja. Toiminnassa käytettävien koneiden ja laitteiden polttoainevarasto sijaitsee muualla.

Energiaa kuluu hallin valaistukseen ja pyöräkuormaajan käyttöön. Sähkön kulutus vaihtelee 500 – 1 800 kWh/kk välillä, vuosikulutuksen ollessa keskimäärin 12 500 kWh/kk. Uudet lupaam sisältävät toiminnot voivat hieman lisätä sähköenergian ja työkoneiden polttoaineen kulutusta. Mahdollinen paalaus lisää myös energian kulutusta.

Uudet toiminnot eivät hakemuksen mukaan vaikuta negatiivisesti yleiseen viihtyvyyteen tai ihmisten terveyteen, koska toiminnot suoritetaan sisätiloissa. Toiminnalla ei ole vaikutusta luonnonsuojeluvoihin tai rakennettuun ympäristöön. Toiminta on ollut samanlaista jo vuodesta 2011 lähtien. Uusilla toiminnoilla ei ole merkittäviä vaikutuksia vesistöihin, maaperään tai pohjaveteen, sillä toiminnot tapahtuvat hallissa asfaltoidulla / betonisella alustalla. Toiminnasta ei

synny tärinää. Toiminnan aiheuttama melu on vähäistä eikä se ole jatkuvaa. Melua toiminnassa syntyy ainoastaan työkoneiden käytöstä. Käytettävien koneiden ja laitteiden kuntoa seurataan käytön yhteydessä ja mahdolliset ylimääräistä melua aiheuttavat häiriöt korjataan mahdollisimman pian.

Uudet toiminnot eivät hakemuksen mukaan lisää hajuhaittoja. Uusien toimintojen aiheuttamat päästöt ilmaan ovat vähäisiä ja ne aiheutuvat ainoastaan työkoneiden ja liikenteen aiheuttamista pakokaasupäästöistä. Työkoneiden pakokaasupäästöjä vähennetään mm. joutokäynnin minimoimisella.

Laitosalueen liikenne on pääosin kuorma- ja jäteautoliikennettä. Kiinteistön kokonaisliikenteen määrään verrattuna Konepalvelu Suomalainen Oy:n toiminnasta aiheutuvan päivittäisen liikenteen määrä, 0—15 autoa, ei ole merkittävä. Uudet toiminnot voivat lisätä autoliikennettä alueelle +/- 5 autoa / päivä. Siirtokuormauksella mahdollistetaan kustannustehokas kuljetus käyttämällä tieliikennelain mukaisia täys- tai puoliperävaunun maksimipainoja. Liikenteestä aiheutuvat päästöt kuljetettavaa jätetonnin kohti pienenevät. Kuljetuksissa pyritään käyttämään vähäpäästöisiä autoja.

Siirtokuormausasemilla käytettävistä laitteista tai tekniikoista ei ole tehty BREF-asiakirjaa, joka määrittäisi BAT-tekniikan. Laitoksella ei ole ympäristöasioiden hallintajärjestelmää. Ympäristöasioista pidetään itse kirjanpitoa. Laitoksella työskentelevä henkilöstö on asiantuntevaa. Laitokselle vastaanotetaan vain tunnettuja jätelajeita. Laitosalue on suljettavissa työajan ulkopuolella. Vastaanotto- ja toiminta-alueet ovat valaistuja.

Kaikki toiminnot tapahtuvat suljetussa hallissa asfaltoidulla tai betonisella viemäroidyllä alustalla tai asfalttikentällä. Viemäriin johdettavia vesiä muodostuu lämpiminä vuodenaikoina hallin lattian pesuvesistä sekä koneiden pesusta. Pesuedet ohjataan rasvan- ja öljynerotuskaivon kautta tasausaltaaseen ja edelleen kunnalliseen viemäriverkkoon. Uusista toiminnoista sadevesikaivojen, pesuhallien yms. hiekanerotuskaivojen hiekkojen käsittely lisää viemäriin johdetun jäteveden määrää.

Toiminta-aluetta ja hallia siivotaan säännöllisesti ja roskien leviämistä esim. tuulen mukana estetään pitämällä ovia suljettuna mahdollisuuksien mukaan.

Haittaeläimien esiintymisen ehkäisemiseksi jätteiden säilytysaika asemalla pidetään lyhyenä. Biojätteet säilytetään suljetuissa siiloissa tai konteissa. Tuhoeläinten esiintymisiä tarkkaillaan jatkuvatoimisesti

toiminnan ohessa. Tuhoeläinten torjunta ostetaan tarvittaessa ulkopuoliselta yrittäjältä.

Siirtokuormaus- ja lajittelutoimintaan liittyvät ympäristöriskit ovat vähäisiä, suurimman riskin ollessa tulipalo. Tulipalon yhteydessä voi aiheutua päästöjä ilmaan ja sammutusvesien kulkeutumista maaperään sekä pinta- ja pohjavesiin. Tulipaloriskiä vähennetään pitämällä paloherkkien jätteiden määrä hallissa mahdollisimman pienenä. Häiriö- ja poikkeustilanteista ilmoitetaan kunnan ympäristövastaavalle.

Tuotujen jätteiden määrää seurataan punnitsemalla kuljetusajoneuvot autovaa'alla vastaanottoasemalle saavuttaessa ja alueelta poistuttaessa tai kuljetusyrityksen toimesta jossain muualla. Tuotujen jätteiden laadusta ja toimittajista pidetään kirjaa. Myös laitokselta lähtevistä kuormista ja niiden vastaanottajista pidetään kirjanpitoa. Tiedot tulevista ja lähtevistä jätteistä tallennetaan jätejakeittain tietokantaan.

Siirtokuormaustoiminnassa seurataan veden ja sähkön kulutusta sekä haittaeläinten esiintymistä. Laitoksen käytöstä sekä poikkeustilanteista pidetään käyttöpäiväkirjaa. Mahdollisista häiriöpäästöistä ilmoitetaan valvovalle viranomaiselle.

Toiminnasta raportoidaan vuosittain tiedot laitokselle vastaanotetuista jätteistä jakeittain ja laitokselta lähteneiden jätteiden määrä, laji, alkuperä ja toimituspaikka.

ASIAN KÄSITTELY:

Kuuleminen: Ympäristölupahakemuksesta kuulutettiin Savonlinnan kaupungin virallisella ilmoitustaululla 3.10. – 1.11.2019. Hakemuksen vireilläolosta tiedotettiin sanomalehti Itä-Savossa 4.10.2019 sekä kirjallisesti lähimpiä häiriintyviä kohteita. Toiminnan aloittamislupaa koskevasta hakemuksesta kuulutettiin Savonlinnan kaupungin virallisella ilmoitustaululla 29.11. – 30.12.2019. Hakemuksesta tiedotettiin lisäksi kirjallisesti lähimpiä häiriintyviä kohteita.

Ympäristölupahakemuksen kuulutusaikana jätettiin yksi (1) hakemusta koskeva muistutus. Toiminnan aloittamislupaa koskevan hakemuksen kuulutusaikana jätettiin yksi (1) hakemusta koskeva muistutus.

Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n muistutuksen 31.10.2019 mukaan: *luvanhakija, Konepalvelu Suomalainen Oy, hakee uudelle toiminnalle luvan muuttamista (YSL 89 §), vaikka alkuperäinen toiminta (biojätteen käsittely tornikompostoreissa) on hakemuksen mukaan*

lopetettu. Nyt haettava laajempi toiminta, joka käsittää paljon uusien jätejakeiden käsittelyä ja jopa pilaantuneiden maa-ainesten (öljyiset hiekat) käsittelyä alueella, olisi tarkoituksenmukaisempaa käsitellä kokonaan uutena ympäristölupa-asiana (YSL 27§). Lupakäsittelijän olisi syytä harkita, olisiko lain hengen mukaisesti tarkoituksen mukaisista käsitellä asia kokonaan uutena lupahakemuksena ja tehdä asiassa uusi lupapäätös, joka kumoaa vanhan lupapäätöksen.

Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n tietojen mukaan hallia, jolle nyt haetaan ympäristölupaa, ei ole merkitty verottajan kiinteistörekisteriin ja siten siitä ei ole maksettu kiinteistöveroja. Eri toimijoiden yhdenmukaisen kohtelun varmistamiseksi olisi hyvä, että ympäristölupia myönnetään vain toimijoille, jotka ovat hoitaneet verovelvoitteet. YSL ei tätä vaadi, mutta tämä olisi hyvää viranomaistoimintaa.

Luvanhakija (Konepalvelu Suomalainen Oy) ja Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy toimivat saman Savonlinnan kaupungin omistamalla alueella ja samalla toimialalla. Ulkopuolisen, esimerkiksi asiakkaan tai lähialueen asukkaan, on käytännössä mahdotonta tietää, että mikä osa toiminnoista on toisen toimijan harjoittamaa toimintaa. Ulkopuoliset haitan kärsijät mieltävät koko alueen toiminnat Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n toiminnaksi ja yhtiö saa kaiken negatiivisen palautteen käsiteltäväkseen, osin myös valvovan viranomaisen taholta. YSL 41 § sanoo, että jos: ”toiminnalla on sellainen tekninen ja toiminnallinen yhteys, että niiden ympäristövaikutuksia tai jätehuoltoa on tarpeen tarkastella yhdessä, toimintoihin on haettava lupaa samanaikaisesti eri lupahakemuksilla tai yhteisesti yhdellä lupahakemuksella”. Yhteisvaikutusten huomioimisesta on mainittu myös YSL 46 §:ssä. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy katsoo, että näillä kahdella toimijalla on niin paljon teknillistä ja toiminnallista yhteyttä, että olisi hyvä, jos lupahakemukset käsitelisi sama lupaviranomainen ja siten lupapäätökset olisivat vaatimusten osalta samanlaiset molemmille toimijoille. Kummankin yrityksen enimmäisjätemäärät yhteenlaskettuna ovat yli 20 000 tonnia, mikä ylittää kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa käsittelyrajan, joka on 20 000 tonnia.

Valtioneuvoston asetuksessa ympäristönsuojelusta 1 §:ssä on sanottu, että valtion ympäristölupaviranomainen ratkaisee ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukossa 1 tarkoitettujen toimintojen ympäristölupa-asiat ja samassa asetuksessa on lueteltu ne ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukossa 2 tarkoitettujen toimintojen ympäristölupa-asiat, jotka valtion ympäristölupaviranomainen myös ratkaisee. Tässä luettelossa (Vna ympäristönsuojelusta 1 §) kohdassa 13 h on kerrottu, että jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitospaista ja jossa käsitellään jätettä vähintään 20 000 tonnia vuodessa, ympäristöluvan käsittelee valtion ympäristölupaviranomainen. Samassa luet-

telossa kohdassa 13 g on kerrottu, että laitoksen tai paikan, jossa käsitellään muualla syntynyttä vaarallista jätettä (tässä tapauksessa öljynerotin ja pesulaitosten hiekkajäte), ympäristöluvan käsittelee valtion ympäristölupaviranomainen.

Edellä kuvatusta johtuen lupaviranomaisen tulee harkita sitä, että tulisiko jätetty lupahakemus siirtää valtion lupaviranomaisen ratkaistavaksi. Kerrottakoon myös, että Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n viimeisimmässä AVI:n lupapäätöksessä AVI on tulkinnut ja Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n toiminnan alueella direktiivilaitokseksi. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy otti vuonna 2018 jätettä vastaan noin 24 000 tonnia, mistä määrästä maa- ja kiviaineksia oli noin 38 %. Yhtiö on valittanut päätöksestä, mutta jos annettu päätös saa lainvoiman, niin sen myötä samalla alueella toimivat toiminnat ovat osa direktiivilaitoksia koskevia määräyksiä mm. lupakäsittelyn osalta. Yhtiöllä on lakisääteiset ympäristövahinkovakuutukset ja myös muut vastuuvakuutukset sekä muut vakuutukset. Luvanhakija on maininnut oman toimintansa suurimmaksi riskiksi tulipalon. Luvanhakijan liitteessä 10 on jätelajitaulukosta käsiteltäväksi maksimijättemääräksi laskettavissa 26 500 tonnia vuodessa vaikkakin luvanhakija kirjaa taulukon alapuolelle, että käsiteltävä jätemäärä on alle 20000 tonnia.

Luvanhakija ei ole esittänyt hakemuksessaan jäteluokittain jätetekooja. Hakemusta tulisi täydentää tältä osin eli erotella jätemateriaalit jäteloodeittain ja yksilöidymmin määrittäin.

Hakemuksessa tulisi esittää toimintojen alueellinen sijoittuminen. Nyt hakemuksesta ei käy esille, miten toiminnot käytännössä järjestetään luvanhakijan hallinnoimille maa-alueille ja/tai halliin.

Lupahakemuksessa luvanhakija on kertonut hyödyntävänsä Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n infraa (mm. vaaka-asema, kulkuväylät, jätevesien keräily ja käsittely, sähkö- ja vesiliittymä). Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy ilmoittaa täten lupaviranomaiselle, että yhtiön käsityksen mukaan toiminnot laajenevat ja muuttuvat niin paljon, että jos Konepalvelu Suomalainen aikoo käyttää Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n kulkuyhteyksiä, vaaka-asemaa, sähkö-, vesi- ja jätevesiliittymää, tulee näiden käytöstä tehdä sopimus yhtiöiden välillä ennen lupapäätöksen antamista. Tässä sopimuksessa tulee yhtiöiden kesken sopia korvauksista ja vastuista sekä muutostöiden kustannuksista ja mm. jätevesien pitoisuusrajoista ja yhteisestä päästöjen (erityisesti jätevesi) tarkkailuista. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy vastaa vesilaitoksen suuntaan johdettavan jäteveden pitoisuuksista ja yhtiöllä täytyy siten olla mahdollisuus vaikuttaa jätevesien laatuun ja tarkkailuun. Ellei tällaista sopimusta esitetä lupaha-

kemuksen liitteenä, tulee lupapäätöksessä Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n mielestä määrätä vaihtoehtoinen tapa jätevesien käsittelylle eli tällöin lupapäätös ei voi pohjautua Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n jätevesijärjestelmän hyödyntämiseen.

Lupahakemuksessa on kerrottu, että biojätteen siirtokuormaustoiminta jatkuu ennallaan. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n biojätteen siirtokuormauksen ympäristöluvassa on valvovan viranomaisen lausunnon perusteella määrätty, että biojätettä tuovan ajoneuvon renkaat eivät saa olla kosketuksissa varastossa olevaan biojätteeseen, vaan kuorma täytyy purkaa eri korkotasolla olevalle tasolle. Perusteluna vaatimukselle esitettiin se, ettei biojätettä saa kulkeutua ajoneuvon renkaiden mukana hallin ulkopuolelle. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n mielestä vastaava vaatimus tulisi yhteisten toiminta-vaatimusten mukaisesti vaatia myös tässä käsittelyssä olevassa luvassa, varsinkin jos toiminnan harjoittajan ajoneuvot käyttävät kulureitteinä yhtiön piha-alueita.

Luvanhakija on kuvannut ottavansa vastaan erilaisia hiekkoja, osa on sadevesijärjestelmistä ja osa pesuhallien ja vastaavien likaisista tiloista. Hakemuksessa kuvattu prosessointi on hyvin lyhytsanaista ja olennaisia tietoja puuttuu kuvauksesta. Luvanhakija ilmoittaa siis lupahakemuksessa aloittavansa uutena toimintana hiekanerotuskaivojen hiekkojen käsittelyn kohteessa. Hakemuksessa on kerrottu, että hiekan seassa olevat vedet johdetaan nykyisen öljynerottimen kautta viemäriin. Nykyinen erotin lienee niin vanha, että se on varmaan perinteinen EN 858-standardin mukainen II-luokan öljynerotin ilman koalisaattoria, jolle öljynerotuskyky on alle 100 mg/l. Nykyään käytettävät erottimet ovat saman standardin I-luokan erottimia, joiden on saavutettava alle 5 mg/l öljypitoisuus lähtevässä vedessä. Tavanomaiset öljynerottimet on suunniteltu käytettäväksi erottamaan vedestä lähinnä pieniä määriä (esimerkiksi huoltoasemakentälle tippuva öljyläikkä)öljyä, mutta niitä ei ole tarkoitettu varsinaisten öljyisten vesien käsittelyyn. Erottimet eivät käytännössä mittausten mukaan pysty erottamaan tehokkaasti veteen liuennutta öljyä (emulsio), jota vesi-öljyseoksessa on runsaasti. Pesuhallien vesissä on usein myös liuotinpesuaineita (VOC), joiden poistaminen vedestä on haasteellista. Näin ollen lupakäsittelijän on syytä tutustua tarkasti siihen, että soveltuuko kyseinen tekniikka ollenkaan öljyä sisältävien hiekkojen käsittelyyn.

Jäteveden liittymäsopimus ei salli öljyn johtamista viemäriin ja altaassa, johon jätevedet on ilmoitettu johdettavaksi, ei ole öljynerotinlaitteistoa. Täten öljy on poistettava täysin jätevedestä ennen altaaseen johtamista. Lisäksi erottimien jälkeiseen poistoputkeen on lupahdoissa vaadittava virallinen näytteenottokaivo, josta altaaseen joh-

dettavan veden laatua tulee voida tarkkailla. Tarkkailu on määrättävä tehtäväksi riippumattoman osapuolen toimesta ja tulokset pitää olla jätevesialtaan haltijan eli Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n käytävissä.

Lupahakemuksessa on kerrottu, että hallissa tullaan käsittelemään öljypitoista vesihiekkaseosta. Kyseistä seosta kertyy mm. huolto-asemaympäristössä öljynerottimeen ja ennen öljynerotinta olevaan hiekanerotuskaivoon. Kyseinen hiekka voi sisältää suuriakin pitoisuuksia öljyä ja muita haitta-aineita ja siten sitä on pidettävä pilaantuneena maa-aineksena. Lupahakemuksessa on kuvattu, että kyseistä pilaantunutta maa-ainesta käsitellään nykyisen asfalttipinnan päällä, jota on hakemuksessa kuvattu tiiviiksi. Yleisessä lupakäytäntönsä asfalttia ei ole pidetty niin tiiviinä materiaalina, että sen päällä voitaisiin käsitellä pilaantuneita öljypitoisia maita, ei edes konteissa. Yleinen vaatimus tämänkaltaisissa tilanteissa on vähintään HDPE-kalvon tasoinen minimivaatimus. Hakemuksessa kerrotaan, että ”pesuhallien ja vastaavien likaisten tilojen hiekanerotuskaivojen hiekat vastaanotetaan erilliselle erottelulavalle tai siiloon” ja tämän jälkeen, että ”seoksesta erottuva vesi johdetaan umpisäiliöön öljynerotimen kautta”, mutta hakemuksessa ei kuvata mitä tämän jälkeen erotetulle vedelle tehdään. Hakemus on prosessikuvausten osalta vajavainen.

Työkoneiden pesu on hakemuksessa kerrottu tapahtuvaksi hallin sisällä. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n näkemyksen mukaan nykyinen hallin asfaltti on sen verran huonokuntoinen, että työkoneiden pesua ei lupapäätöksessä tulisi sallia, koska pesuvesiä imeytyy halkeamien kautta maaperään. Työkoneiden pesu vaatii pesuaineita, joiden liuottimet liuottavat myös asfaltin bitumia. Työkoneiden pesu vaatisi asianmukaisen betonilaatan ja vesienpuhdistusjärjestelmän. Työkoneiden tankkausta tai polttoaineen säilytystä hallissa ei myöskään tule sallia ilman asianmukaisia tiiviitä pintarakenteita. Lupakäsittelijän kannattaa ennen lupapäätöksen antamista tutustua nykyisen lattiarakenteen kuntoon ja tiiviYTEEN vähintään silmämääräisellä tarkastuksella.

Jos ja kun uuden ympäristölupapäätöksen ja toiminnan muuttumisen myötä hallin alueella suoritetaan rakennustöitä, olisi ennen rakennustöitä hyvä varmistaa nykyisen maaperän pilaantuneisuus tähänastisen toiminnan seurauksena ympäristösuojelulain 14 luvun mukaisesti. Tämä on tarpeen varsinkin, jos nykyistä lattiarakennetta avataan ja alueelle rakennetaan uusia tiivistysrakenteita ja altaita / säiliöitä. Näin ollen voitaisiin jo tulevaisuutta ajatellen varmistaa, ettei uusien rakenteiden alle jää pilaantuneisuutta, joka voi levitä laajemmalle. Nyky-päivänä tämä on varsin yleinen varmistuskeino muutostöiden ja toiminnan olennaisten muutosten ollessa käsillä.

Lupaehdoissa tulee toiminnalle määrätä vastuullinen hoitaja. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n ympäristöluvassa on vaatimus, että aukioloaikana pitää olla henkilökunnan paikalla, tämä vaatimus tulisi myös haettavalle toiminnalle asettaa. Vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot tulee asettaa selkeästi näkyville hallin alueelle ja jätteen tuojat voivat olla suoraan häneen yhteydessä. Tämä vähentää Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n suuntaan tulevien turhien yhteenottojen määrää. Tämä on välttämätöntä myös toimintaympäristön turvallisuuden takia, jotta tiedostetaan vastuut: kuka on vastuussa ja tavoitettavissa ongelma- ja häiriötilanteissa.

Toiminnan mahdollisesti laajentuessa, kuten hakemuksen mukaan asiaa kuvataan, niin on tarpeen myös miettiä alueen aitaamista ja oman kulkuyhteyden rakentamista. Tällöin jätteen tuojat ymmärtäisivät selkeämmin, että alueella toimii kaksi erillistä toimijaa ja palautteet ja häiriö- / häirtailmoitukset tulisivat suoraan oikealle taholle. Tiettyille jätejakeille vaaditaan myös siirtoasiakirjojen käyttämistä ja näiden käsittelyyn tarvitaan myös henkilöä, siirtoasiakirjakäytänteestä on hyvä muistuttaa luvanhakijaa. Yhtiö on jo aiemmin tuonut esille halukkuutensa neuvotella Konepalvelu Suomalaiselle omasta kulkuyhteydestä ja alueen aitaamisesta omaksi itsenäiseksi alueeksi, jolloin aluevalvonta ym. saadaan kummankin tarpeita vastaaviksi ja kyseessä olevan luvanhakijan vastuu selkeytyy.

Hakemuksessa ei käynyt esille esim. paalaimen käytöstä, että mitä sillä paalataan ja tapahtuuko ennen paalausta murskausta, joten hakemuksen vajavaisuuden takia yhtiöllä ei ole mahdollisuutta ottaa kantaa mahdollisiin meluhaittoihin.

Siirtokuormausaseman hallirakennus ja piha-alueet on pidettävä siistinä ja varastokonttien ulkopuolelle joutuneet biojätteet on siivottava pois viimeistään päivittäisen toiminta-ajan päätteeksi. Pieneläinten esiintymistä siirtokuormausalueella on seurattava päivittäin ja ryhdyttävä tarvittaessa välittömästi toimenpiteisiin niiden poistamiseksi. Pieneläinten torjunta on teetettävä ko. ongelmaan erikoistuneella asiantuntijalla. Toiminnan aiheuttamaa haju- ja lintuhaittaa on seurattava jatkuvatoimisesti. Mikäli vähäistä suurempaa haittaa aiheutuu, taikka toiminnasta esitetään valituksia hajun ja lintujen osalta, on siirtoaseman konttien tyhjennysväliä lyhennettävä. Biojätettä sisältävät kontit tulee määrätä tyhjennettäväksi vähintään kerran viikossa talvikaudella ja kesäkaudella kaksi kertaa viikossa niissä olevasta jätemäärästä huolimatta haittojen ehkäisemiseksi. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n oman biojätehallin ympäristöluvassa biojätekonttien tyhjennystiheys on kaksi kertaa viikkoon riippumatta kertyneestä jätemäärästä tai vuodenajasta. Nyt liitteessä 10 on kerrottu, että biojät-

teen kerralla varastoitava maksimimäärä olisi 100 tonnia. Yleistietona lupahakemuksen käsittelijälle tiedoksi, että heinäkuussa 2019 Nouisialan jäteasemalle saapui kunnan vastuulla olevaa biojätettä noin 100 tonnia kahdessa (1. - 15.7. kertyi 94,14 tonnia ja 16. - 31.7. kertyi 103,26 tonnia) viikossa. Lisäksi mikäli hallissa käsitellään lietteitä, tulee tyhjennystiheys olla kaksi kertaa viikossa riippumatta vuoden ajasta.

Luvanhakijan hakemuksessa toiminnan vaikutuksesta ympäristöön ja vesistöön on kuvattu yhdellä lauseella. Lupahakemusta tulisi täydentää siten, että vaikutuksia on oikeasti mietitty ja kuvattu hakemuksessa, etteivät ne tule yllätyksenä lupapäätöksen jälkeen.

Lupahakemuksessa ei ole käytännössä ollenkaan esitetty päästöjen tarkkailua. Hakemuksessa on vain kuvattu, kuinka veden ja sähkön määrää ja jätteiden määrää mitataan. Lupahakemuksessa haetaan lupaa käsitellä enintään 19 999 tonnia jätettä vuodessa, mutta ei luvata suorittaa mitään ympäristöntarkkailua. Liitteessä 10 on kuitenkin jätelajitaulukosta maksimijätelmääräksi laskettavissa 26 500 tonnia vuodessa. Lupaa tuskin lain mukaan voidaan myöntää noin ison jätelmäärän käsittelemiselle ilman mitään ympäristön tarkkailuvelvoitetta. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy on myötämielinen mahdollisen yhteistarkkailun järjestämiseen päästöjen osalta, jos siitä tehdään sopimus ennen lupapäätöksen antamista ja lupaehdoissa viitataan yhteiseen velvoitetarkkailuun. Muussa tapauksessa, jos toiminnalle myönnetään oma ympäristölupa, tulee luvassa määrätä myös ympäristö- ja päästötarkkailusta yhteneväisin perustein alueen muiden toimijoiden kanssa.

Lupahakemuksen vahinkotapausten korvausesitykset eivät ole lausuntopyynnön liitteenä (kohdan 27 liitteet). Näin ollen niitä ei voi kommentoida. Lupakäsittelijän tulee virkavastuulla tarkastaa, että vahinkotapauksiin varatut korvaussummat todella riittävät vahinkotapauksien vahinkojen korvaamiseen.

Lupahakemuksessa ei ole esitetty mitään esitystä toiminnan aikaiselle vakuudelle. Lupapäätöksessä tulee esittää riittävät vakuudet alueen hoidon loppuun saattamiseksi taloudellisessa ongelmatilanteessa. Vakuuden määrittelyssä tulee noudattaa yhtenäisiä yksikköhintoja eri jätelmäärille mitä valtakunnassa yleensä ko. jätteiden osalta käytetään.

Luvanhakijalle ei tule antaa toiminnan käynnistämislupaa ennen kuin ympäristölupa on lainvoimainen. Lupaviranomaiselle tulee ennen muutostöitä ja prosessien käynnistämistä toimittaa tarkemmat tiedot suunnitelluista teknisistä muutoksista, jotka viranomaisen on hyväk-

syttävä. Lisäksi viranomaisen tulee tehdä paikan päällä tarkastus ennen toiminnan käynnistymistä ja todeta, että tarvittavat muutostyöt ja esitetyt toiminnot vastaavat ammattimaista jätteenkäsittelyä.

Toiminnan aloittamislupaa koskevasta hakemuksesta tehdyn muistutuksen 13.12.2020 mukaan luvanhakija, Konepalvelu Suomalainen Oy, hakee uudelle toiminnalle luvan muuttamista (YSL 89 §), vaikka alkuperäinen toiminta (biojätteen käsittely tornikompostoreissa) on hakemuksen mukaan lopetettu. Nyt haettava laajempi toiminta, joka käsittää paljon uusien jätejakeiden käsittelyä ja jopa pilaantuneiden maa-ainesten (öljyiset hiekat) käsittelyä alueella, olisi tarkoituksenmukaisempaa käsitellä kokonaan uutena ympäristölupa-asiana (YSL 27§).

Konepalvelu Suomalainen Oy ei ole alkuperäisessä hakemuksessa hakenut toiminnan aloittamislupaa muutoksenhausta huolimatta, hakemukseen on lisätty tämä vasta sen jälkeen, kun luvasta on saatu lausunnot naapureilta.

Konepalvelu Suomalainen Oy on hakenut ympäristölupaa merkittävän isolle määrälle jätteitä ja nämä jätejakeet ovat uusia, eikä ko. toiminnot ole olleet luvanhakijalla aiemmin.

Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy, kuten jo aikaisemmassa muistutuksessa yhtiö todennut, toteaa ettei aloittamislupaa uusille toiminoille voida antaa ennen lainvoimaista päätöstä. Tiedoksi saatettakoon, että luvanhakija ei ole ainakaan toistaiseksi aloittanut yhtiön kanssa neuvotteluja yhtiön vaaka-aseman tai vesienkäsittelyn tai muiden lupahakemuksessa yhteiskäyttöön kuvattujen toimintojen käyttämisestä. Yhtiö pitää edelleen luvan myöntämisen ehtona sitä, että jos lupapäätöksessä tukeudutaan Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n toimintoihin (infraan), niin niistä täytyy tehdä sopimukset ennen lupapäätöstä.

Konepalvelu Suomalainen on hakenut toiminnan aloituslupaa vakuutta vastaan, perustelematta lainkaan miksi aloituslupaa haetaan. Hakemuksessa ei ole myöskään esitetty vakuuden suuruutta. Lain (YSL 199 §) mukaan aloittamislupalta tulee olla perusteltu syy. Aloittamisluvan myöntäminen ei voi tehdä muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Vaasan hallinto-oikeudessa on päätöksiä, missä aloituslupa on hylätty, koska asiassa ei oltu esitetty lain tarkoittamaa perusteltua syytä toiminnan aloittamiselle ennen kuin päätös on saanut lainvoiman. Perustellulle syyille on esitettävä selvitystä. YSL 199 §:n aloituslupa ei ole tarkoitettu ”automaatiksi”, jonka käyttöedellytysten täyttäminen voitaisiin perustella kevyesti tai jättää hakijan toimesta kokonaan pe-

rustelematta. Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus vasta lainvoimaisena on pääsääntö.

Vakuuksien tulee olla riittävän suuret, luvanhakija ei ole arvioinut tätä millään tasolla. Yhtiön näkemyksen mukaan kenenkään etu ei ole investoida uuteen, ennen kuin lupa on kunnossa.

Yhtiöllä olevan käsityksen mukaan aloittamislupaa ei voida myöntää, jos kaikki luvat eivät ole kunnossa. Konepalvelulla ei ole Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n kanssa sopimusta eikä täten lupaa johtaa hakemuksessa esitettyjä vesiä yhtiön jätevesienkäsittelyjärjestelmään. Hakemuksessa on merkittävä määrä uusia jätelajeita.

Luvanhakijalle ei tule antaa toiminnan käynnistämislupaa ympäristölupahakemuksen uusille toiminnolle ennen kuin ympäristölupa on lainvoimainen. Lupaviranomaiselle tulee ennen muutostöitä ja prosessien käynnistämistä toimittaa tarkemmat tiedot suunnitelluista teknisistä muutoksista, jotka viranomaisen on hyväksyttävä. Lisäksi viranomaisen tulee tehdä paikan päällä tarkastus ennen toiminnan käynnistymistä ja todeta, että tarvittavat muutostyöt ja esitetyt toiminnot vastaavat ammattimaista jätteenkäsittelyä.

Lupaviranomainen voi antaa luvan aloittaa luvan mukainen toiminta muutoksenhausta huolimatta, jos toiminnan aloittamiselle on ympäristönsuojelulliset perustelut. Toiminnan tulee ehkäistä tai vähentää alueella esiintyviä ympäristöhaittoja. Hakija ei ole tuonut hakemuksessaan esille tällaisia perusteluja.

Lausunnot:

Ympäristölupahakemuksesta pyydettiin lausunto Savonlinnan terveydensuojeluviranomaiselta (Itä-Savon sairaanhoitopiiriin kuntayhtymän ympäristöterveydenhuolloilta), Savonlinnan rakennusvalvontaviranomaiselta ja kaavoitusviranomaiselta sekä Etelä-Savon ELY-keskukselta. Toiminnan aloittamislupaa koskevasta hakemuksesta pyydettiin lausunto erikseen.

Kaavoitusviranomaisen lausunnon 8.10.2019 mukaan kaavoituspalveluilla ei ole huomautettavaa Konepalvelu Suomalainen Oy:n ympäristölupahakemuksesta.

Moinsalmen osayleiskaavassa (2004) alue on varattu yhdyskuntateknisen huollon alueeksi (ET). Alue varataan jätehuollossa tarvittaville laitoksille ja toiminnoille.

Alueella saadaan käsitellä yhdyskuntajätteitä, hyötyjätteitä, biojätteitä ja erityisjätteitä ...

- välivarastoimalla sekä lajittelemalla edelleen hyötykäyttäjille toimitettavaksi,
- kompostoimalla,
- mädättämällä laitospöytäjäätöksissä,
- läjittämällä ja hautaamalla kaatoalueelle.

Alueella saadaan käsitellä ongelmajätettä

- välivarastoimalla, lajittelemalla ja pakkaamalla edelleen ongelmajätteen käsittelyluvan saaneille laitoksille toimitettavaksi,
- öljyisiä ja muita saastuneita maita kompostoimalla,
- öljyisiä vesiä erotuskaivokäsittelyllä.

Eri jätelajien määritelmät on annettu kaupungin yhteisissä jätehuoltomääräyksissä.

Laitoksien toiminnassa muodostuvia jätevesiä ei saa puhdistamattomina johtaa ympäristön vesistöihin.

Konepalvelu Suomalainen Oy:llä on vuokrasopimus alueesta (tonttipalvelut).

Rakennusvalvontaviranomaisen lausunnon 10.10.2019 mukaan *Etelä-Savon maakuntakaavassa suunnittelualueella on merkinnät EO ja EJ. EO merkinnällä on osoitettu maa-ainesten ottoalue ja kaava-merkinnällä EJ jätteenkäsittelyalue.*

Suunnittelualueella on voimassa Moinsalmen osayleiskaava. Osayleiskaavassa suunnittelualueella ja sen lähialueilla on kaavamerkintä EO (maa-ainesten ottoalue), ET (yhdyskuntateknisen huollon alue) ja EV (suojavihervyöhyke).

Suunnittelualue ei sijoitu ympäristöhallinnon luokittelualueelle pohjavesialueelle eikä alueelle tai sen välittömään läheisyyteen sijoitu Natura- tai luonnonsuojelualueita.

Rakennusvalvonta ilmoittaa lausuntonaan, että rakennusvalvonta puoltaa ympäristöluvan myöntämistä hakemuksen mukaisesti.

Etelä-Savon ELY-keskuksen lausunnon 14.1.2020 mukaan *ELY-keskus katsoo, että Savonlinnan kaupunki on toimivaltainen viranomainen kyseisen ympäristöluvan käsittelyssä. Toiminta on muualle käsiteltäväksi kuljetettavan jätteen lajittelua ja siirtokuormausta. Kyseessä ei ole direktiivilaitos eikä toimintaan ei sovelleta jätteenkäsittelyn BAT-päätelmiä.*

Toiminnan laajentuessa merkittävästi tulisi laitoksen lupaehdot sekä kuormitus- ja päästötarkkailu päivittää vastaamaan Nousialan jäte-aseman vastaaville toiminnoille annettuja lupaehtoja ja tarkkailuvoitteita.

Laitoksen vesien johtamisesta viemäriin tulee tehdä vesihuoltolain mukainen liittymissopimus, jonka sisältö vastaa vesihuoltolain ja valtioneuvoston asetuksen 1022/2006 vaatimuksia jätevesien esikäsittelystä, johtamisesta sekä määrän ja laadun tarkkailusta.

Laitokselle tulee asettaa vakuus, joka kattaa varastoidun jätteen maksimimäärän toimittamisen muualle käsiteltäväksi.

Terveydensuojeluviranomaisen lausunnon 25.11.2019 mukaan toiminnasta, toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, ei saa aiheutua yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa.

Toiminnan terveydelliset edellytykset ovat, ettei toiminnan melu, päästöt ilmaan, veteen tai maaperään taikka jätteet tai muu syy aiheuta toiminnan vaikutuspiirissä oleville terveyshaittaa. Toiminnan vedenhankinta, viemäröinti ja liikennejärjestelyt on suunniteltava ja toteutettava siten, ettei niistä aiheudu terveyshaittaa.

Terveydensuojeluviranomainen puoltaa ympäristölupaa seuraavin edellytyksin:

Biojätteiden ja rasvalietteiden varastoinnissa tulee käyttää tiiviitä ja suljettavia metallisia säilytysastioita. Biojäte tulee siirtää suoraan kuljetusautosta varastointi- / kuljetuskonttiin, lattian kautta tapahtuvaa siirtämistä ei jatkossa tule hyväksyä. Biojätteen varastointiin käytettävien konttien (siilon) rakenteiden kunto ja tiiviys tulee tarkistaa (ml. kansirakenne). Biojätteen ja rasvalietteiden varastointiaika tulee olla laitoksella mahdollisimman lyhyt mm. hajuhaittojen ehkäisemiseksi.

Lupaehdoissa tulee kiinnittää erityistä huomioita laitoksen ja laitosalueen puhtaanapitoon, yleiseen siisteyteen ja biojätteen (rasvalietteen) asianmukaiseen käsittelyyn. Jätteiden vastaanotto, käsittely ja säilytys on hoidettava niin, ettei siitä aiheudu ympäristölle pöly-, melu- tai hajuhaittoja. Toiminta tulee järjestää siten, ettei toiminnasta aiheudu roskaantumista eikä pilaantumisvaaraa pohjavesille. Lisäksi toiminnassa on huolehdittava siitä, ettei biojätteen ja rasvalietteen käsittelyllä aiheudu muiden jättejakeiden likaantumista biojätteellä (rasvalietteellä).

Haittaeläinten torjuntatoimien tulee olla asianmukaista ja säännöllistä. Myös laitoshallin lattian puhtauteen tulee kiinnittää huomiota, eri-

tyisesti, jos biojätteen siirto lattian kautta edelleen sallitaan, koska murskautuneet biojätteen kulkeutuvat kuljetusajoneuvojen renkaiden mukana alueen ulkopuolelle ja ovat täten haittaeläinten ravintona myös laitosalueen ulkopuolella.

Lupaviranomaisen tulee edellyttää muun tarkkailukirjanpidon lisäksi kirjanpidon haittaeläintorjunnan toimenpiteistä ja tehdyistä valituksista. Haittaeläinten torjuntatoimenpiteet tulee hyväksyttää lupaviranomaisella ja torjuntatoimenpiteistä tulee ilmoittaa lupaviranomaiselle säännöllisesti.

Terveydensuojeluviranomainen on osallistunut tarkastuksiin ympäristöviranomaisen kanssa useita kertoja ympäristöluvan voimassa olon aikana. Kaikilla tarkastuskerroilla hallin lattialla on ollut runsaasti tilisautunutta biojätettä. Hallirakenteissa on todettu reikiä ja peittämättömiä aukkoja.

Ympäristölupahakemuksesta ei yksiselitteisesti selviä, onko uusien jätejakeiden käsittely tarkoitus toteuttaa sisätiloissa vai ulkoalueella. Ympäristölupahakemusta tulisi tältä osin täydentää.

Mikäli jätejakeiden käsittelyä tehdään hallin ulkopuolella, voi siitä aiheutua meluhaittaa lähimmille häiriintyville kohteille, jotka ovat loma-asuntoja. Loma-asumiseen käytettävillä alueilla, leirintäalueilla, taajamien ulkopuolella olevilla virkistysalueilla ja luonnonsuojelualueilla on ohjeena, että melutaso ei saa ylittää päiväohjearvoa 45 dB eikä yöohjearvoa 40 dB.

Terveydensuojeluviranomaisen aloittamislupaa koskevan lausunnon lausunnon 13.1.2010 mukaan terveydensuojeluviranomainen puoltaa aloittamislupaa, mikäli terveydensuojeluviranomaisen aiemman lausunnon asiakohdat on todistettavasti huomioitu ja toteutettu ja toiminnan aloitus ei aiheuta terveys- eikä ympäristöhaittaa.

Luvan hakijan kuuleminen ennen päätöksen tekoa:

Luvan hakijalle varattiin mahdollisuus esittää vastineensa annetuista lausunnoista. Hakijan vastineen 30.12.2019 mukaan:

Savonlinnan kaavoituspalvelujen tai rakennusvalvonnan lausuntoihin ei ole kommentoitavaa.

Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n muistutus ja Savonlinnan terveysvalvonnan lausunto

Savonlinnan Seudun Jätehuolto pyytää harkitsemaan ympäristölupahakemuksen käsittelemistä kokonaan uutena lupahakemuksena, ja että tästä tehtäisiin kokonaan uusi lupapäätös, joka kumoaisi vanhan päätöksen. Konepalvelu Suomalainen ei näe tälle tarvetta, sillä laitoksen ympäristöolosuhteet eivät ole muuttuneet nykyisestä luvasta. Laitoksella on harjoitettu siirtokuormaustoimintaa jo vuodesta 2012. Siirtokuormaustoimintoja on sisällytetty vuonna 2013 päivitettyyn ympäristölupaan, joten tämäkään toiminta ei muutu oleellisesti ja toiminnoille on jo vakiintuneet käytännöt.

Savonlinnan Seudun Jätehuolto viittaa muistutuksessaan monessa kohdassa siihen, että Konepalvelu Suomalaisen jätemäärä ylittää 20000 tonnia. Tämä ei pidä paikkaansa, vaan lupahakemukseen on kirjattu lause (Liite 10) ”Määrät erijakeiden kesken voivat vaihdella keskenään kuitenkin siten, että käsiteltävä jätemäärä on alle 20 000 tonnia vuodessa.” Muistutuksen ohjeistus lupaviranomaiselle asian siirtämisestä valtion lupaviranomaisen ratkaistavaksi on täten aiheeton. Kokonaisjätemäärä ei tule ylittämään kunnan lupaviranomaisen 20 000 t/v käsittelyrajaa. Mm. tähän viitaten Savonlinnan Seudun Jätehuolto katsoo tarpeelliseksi, että lupahakemukset tulisi käsitellä sama lupaviranomainen kuin Savonlinnan Seudun Jätehuollonkin (AVI). Lausunnossaan he lisäksi toteavat, että Konepalvelu Suomalaista pitäisi koskea samat rajoitukset kuin direktiivilaitosta. Direktiivilaitoksen määritelmät Konepalvelu Suomalaisen toiminnoissa eivät täyty. Savonlinnan Seudun Jätehuollon toiminta on merkittävästi laajempaa johtuen mm. toiminnassa olevasta kaatopaikasta.

Savonlinnan Seudun Jätehuollon mielestä lupahakemusta tulisi täydentää mm. jätekoodien ja alueellisen sijoittelun suhteen. Jätejakeiden koodit on lisätty liitteeseen 10.

Konepalvelu Suomalaisella on maa-alueesta vuokrasopimus Savonlinnan kaupungin kanssa. Vuokraehtojen kohdassa 6.5. Lisäehdot on maininta, että Vuokralainen saa kulkuoikeuden vuokra-alueelle Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n vuokra-alueen kautta. Kulkuyhteyksien talvikunnossapidosta on sovittu 19.11.2019 sähköpostilla (nimi poistettu, Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n edustaja) kanssa.

Savonlinnan Seudun Jätehuollon ehdotus päästöjen yhteistarkkailusta ei ole mitenkään järkevää eikä sitä tule velvoittaa. Kyseessä on kaksi erillistä juridista yhtiötä ja niiden toiminnot eroavat merkittävästi toisistaan. Savonlinnan Seudun Jätehuollolla on paljon ulkoalueille sijoittuvia toimintoja, kuten tavanomaisten jätteiden ja asbestin loppusijoitus. Nämä lisäävät niin haju-, pöly- kuin myös lintuhaittoja. Konepalvelu Suomalaisen toiminnot ovat pääsääntöisesti suljetussa

pressuhallissa - sisätiloissa, mikä poistaa tai ainakin vähentää merkittävästi em. haittoja.

Savonlinnan Seudun Jätehuollon mielestä kuormat tulisi purkaa eri korkotasolla olevalle tasolle, jotta kuljetus auton renkaat eivät olisi kosketuksissa biojätteen kanssa. Samoin Savonlinnan terveystalon mielestä biojäte tulisi siirtää suoraan kuljetusautosta kontteihin. Kuormien purkaminen siiloon on ollut toimintamallina aikaisemmin ja tämä on todettu toimivaksi etenkin talvella. Suoraan konttiin purettaessa märät materiaalit jäätyvät kiinni konttiin ja aiheuttaa ylimääräistä työtä ja kuluja lastia purettaessa jatkokäsittelypaikassa. Konttiin suoraan purkaminen tekee kuormasta helposti toispuoleisen. Tämä aiheutuu merkittävän kaatumisriskin kontteja auton päälle vedettäessä. Suoraan jäteautosta lastattaessa kontteihin menevää jätemäärää ei pystytä käytännössä kontrolloimaan. Kontit ovat herkästi joko vajaita, mikä aiheuttaa kustannustehottomuutta, tai ylipainoisia, mistä seurauksena on turvallisuus- ja ylikuormariskejä. Nämä kaikki em. riskit voidaan eliminoida siilon kautta lastauksessa. Kuljetusauton renkaiden likaantuminen pystytään eliminoimaan huolellisella toiminnalla.

Muistutuksessa on lueteltu öljynerotuskaivon vaatimuksista ja öljyn poistamisesta yms. Konepalvelu Suomalaisen lupahakemuksen liitteessä 10 on maininta: ”pesuhallien ja vastaavien likaisten tilojen hiekanerotuskaivojen hiekat vastaanotetaan erilliselle erottelulavalle tai siiloon. Näin estetään puhtaiden ja öljyisten hiekkojen sekoittuminen. Seoksesta erottuva vesi johdetaan umpisäiliöön oikeanlaisen ja hyväksytyn öljynerottimen kautta. Öljyinen hiekka toimitetaan haitta-ainepitoisuuden mukaiseen käsittelypaikkaan”. Näitä vesiä ei siis olla johtamassa suoraan Savonlinnan Seudun jätehuollon viemärijärjestelmään. Umpisäiliöstä vedet analysoidaan ja tulosten perusteella vesi toimitetaan asianmukaiseen käsittelypaikkaan. Sadevesikaivojen hiekanerotuksessa syntynyt vesi tullaan ohjaamaan viemäriin.

Muistutuksessa on maininta hallin maaperän tutkituttamisesta. Tämä on mielestämme tarpeetonta. Hallissa on käsitelty vain biojätteitä, joita ei luokitella vaaralliseksi maaperälle eikä ongelmajätteiksi.

Muistutuksessa esitetään huoli siirtoasiakirjakäytännöistä ja näiden käsittelystä. Laitokselle on aikaisemminkin toimitettu mm. kaupan entisiä elintarvikkeita. Näiden kuljetukseen tarvitaan siirtoasiakirjat. Näiden käyttämiseen on syntynyt vakiintunut käytäntö.

Savonlinnan Seudun Jätehuollon muistutuksessa mainitsema alueen aitaus ja uuden kulkuyhteyden rakentaminen ei ole mielestämme tarpeellista. Pressuhalli itsessään rajaa tonttia ja se on helposti erotet-

tavissa Savonlinnan Seudun Jätehuollon toiminnoista. Myöskään uusi kulkuyhteys ei ole taloudellisesti tai ympäristöystävällisesti järkevää. Konepalvelu Suomalainen toimii jo Savonlinnan Seudun Jätehuollon aidatun alueen sisällä ja lisääntymiselle ei ole tarvetta. Tarvittaessa pressuhalli voidaan lukita luvattoman jätteiden tuonnin estämiseksi.

Muistutuksessa mainittuja lintuongelmia ei ole ollut hallissa. Pieneläinten torjunnasta tälläkin hetkellä huolehtii ulkopuolelta yrittäjä. Savonlinnan ympäristöterveydenhuollon lausunnossa on myös maininta tarkkailukirjanpidosta ja sen ilmoittamisesta säännöllisesti lupaviranomaiselle. Nykyinen käytäntö, jossa kerran vuodessa vuosiraportoinnin yhteydessä lähetetään torjuntaraportit ja valitukset, on meistä riittävä.

Savonlinnan Seudun Jätehuollon muistutuksessa on maininta konttien tyhjennysväleistä. Hakemusvaiheessa ei pystytä luotettavasti arvioimaan määriä jätejakeittain. Tämän vaatimuksen lisääminen ympäristölupaehtoihin ei ole mielestämme kohtuullinen, eikä tarpeellinen. Täysillä konteilla ajaminen on ympäristöä vähiten kuormittava ja taloudellisesti kannattavinta.

Savonlinnan Seudun Jätehuollon muistutuksessa mainitaan, että toiminnassa ei tarkkailla ympäristöpäästöjä. Hakemuksessa kuitenkin mainitaan, että tarkkaillaan veden, sähkön, jätteiden sekä tuhoeläinten määriä.

Hakijan vastineen 16.1.2020 mukaan Konepalvelu Suomalainen Oy:llä ei ole kommentoitavaa terveysvalvonnan vakuutta vastaan toiminnan aloittamista koskevaan lausuntoon tai ELY-keskuksen lausuntoon. Konepalvelu Suomalainen Oy ei myöskään ota kantaa Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n vakuutta vastaan toiminnan aloittamista koskevaan muistutukseen; useaan siinä mainittuun asiaan on vastattu aiemmassa vastineessa.

Tarkastuskäynnit: Toiminta on sisältynyt valvontaviranomaisen säännölliseen tarkkailuluohjelmaan (valvontaluokka 2).

Ympäristöpäällikkö on tehnyt 27.11.2019 hakemukseen liittyvän tarkastuskäynnin toiminta-alueelle. Käynnillä tuli esille seuraavia seikkoja:

1) Vastaanotettavat jätteet vuokra-alueella
- jätekoodit toimitetaan lupaviranomaiselle lausunnoista ja muistutuksesta annettavan vastineen yhteydessä

- jätteiden tarkka alkuperä ei toiminnan suunnitteluvaiheessa ole tiedossa
- 2) Jätteiden käsittelytavat
 - paalattavia jätteitä ovat paperi, kartonki, pakkaukset ja muovi
 - metalli-, rakennus-, energia- ja sekajätettä murskataan tarvittaessa
- 3) Jätteiden varastointi vuokra-alueella
 - jätteitä varastoidaan vuokra-alalla korkeintaan kolmen (3) vuoden ajan ja varastoitava jätteen määrä ollessa alle 20 000 tonnia
- 4) Hallin kunto ja varustus
 - siilon käyttötarve selvitetään kesäkuun 2020 loppuun mennessä ja, jos siilo jää käyttöön, se kunnostetaan vuoden 2020 loppuun mennessä
 - hallin öljynerottimen luokka selvitetään rakennusvalvonnasta
 - hallin lattian tiiveys on luvan hakijan mielestä kunnossa
- 5) Toimintojen sijoittuminen vuokra-alueella
 - koko vuokra-alue on asfaltoitu
 - kaikkien jäte-erien vastaanotto tapahtuu hallissa
 - ulkona varastoidaan sellaisia jätteitä, joiden hyötykäyttö ei vaaranna ulkovalvonnasta (esim. maa-ainekset)
- 6) Tukitoimintojen sijoittuminen jäteaseman alueelle
 - vesi- ja jätevesihuolto, vaakatoiminnot yms.
 - jätevesien tarkkailu ja sen toteutus
 - kulkuväylien kunnossapito
- 7) Kirjalliset sopimukset Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n kanssa
 - sopimukset toimitettava luvitusviranomaiselle, mukaan lukien vuokrasopimus ja vuokra-alueen kartta sekä tukitoimintoja koskevat sopimukset
- 8) Vuokra-alueen aitaamisvaatimus ja oman kulkuyhteyden rakentamisvaatimus
 - luvan hakija pitää tarpeettomana
- 9) Jatkoaikapyyntö
 - nyt käsittelyssä olevaa ympäristölupahakemusta ei saada päätökseen eikä siten lainvoimaiseksi nykyisen ympäristöluvan voimassaoloaikana
- 10) Toimintaa haetaan aloitettavaksi vakuutta vastaan

- kuuleminen täytyy suorittaa uudelleen sekä pyytää uudet lausunnot lausunnonantajilta.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU JA PERUSTELUT:

Päätös: Lautakunta myöntää Konepalvelu Suomalainen Oy:lle:

- 1) kiinteistön RN:o 740-512-32-50 vuokra-alalle ympäristönsuojelulain (527/2014) liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) tarkoittamalle jätteen ammattimaiselle käsittelytoiminnalle ympäristöluvan
- 2) toiminnan aloittamisluvan ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa Savonlinnan ympäristönsuojelupalveluille asetettua **10 000 euron** vakuutta (panttikirjaa) vastaan.

Lupamääräykset: 1. Lupahakemuksen tarkoittamia toimintoja on harjoitettava (myös mahdollisten aliurakoitsijoiden osalta) 1.10.2019 vireille tulleen hakemuksen sekä lausunnoista ja muistutuksista annettujen vastineiden liitteineen mukaisesti, ellei lupamääräyksistä muuta johdu.

Jos ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla annetaan lupamääräyksiä ankarampia tai poikkeavia säännöksiä, on niitä tämän luvan esittämättä noudatettava.

Toimintaa koskevat määräykset:

2. Toimintaa saadaan harjoittaa arkisin maanantaista perjantaihin klo 6:00 - 20:00 välisenä aikana, lukuun ottamatta murskausta ja muita erittäin häiritsevää melua aiheuttavia työvaiheita, jotka on tehtävä arkisin maanantaista perjantaihin klo 7:00 - 18:00 välisenä aikana.

Juhla- ja arkipyhinä sekä joulukuun ja juhannusaattona sekä pääsiäislauantaina murskaaminen ja muut erittäin häiritsevää melua aiheuttavat työvaiheet on kielletty.

3. Toiminnassa saadaan vastaanottaa, varastoida ja siirtokuormata hakemuksen täydennetyssä liitteessä 10 lueteltuja jättejakeita. Lisäksi toiminnassa saadaan murskata soveltuvien osien metalli-, rakennus- ja energiajätettä sekä käsitellä öljynerottimien jätteitä öljyn erottamiseksi kiinteästä tai nestemäisestä jätteestä.

Laitoksella vastaanotettava jätemäärä ei saa ylittää 20 000 tonnia vuodessa.

4. Tuottajavastuun piiriin kuuluvien käytöstä poistettujen tuotteiden jätehuollon järjestämisestä on sovittava erikseen ko. jätteen tuottajayhteisön kanssa.

5. Luvan haltijan on osoitettava toiminnalle vastuuhenkilö, joilla on riittävä asiantuntemus toiminnan asianmukaista järjestämistä varten. Vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot puhelinnumeroineen ja sähköpostiosoitteineen tulee pitää näkyvillä alueella ja toimittaa tiedoksi ympäristölupaviranomaiselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Vastuuhenkilön on huolehdittava, että toiminta on ympäristöluvan lupamääräysten mukaista.

6. Laitokseen saadaan vastaanottaa jätteitä ainoastaan laitoksen toiminnasta vastaavan henkilön läsnä ollessa. Vastaavan henkilön tulee tarkastaa jätekuormat ja niitä koskevat asiakirjat sekä osoittaa jätteet oikeisiin käsittely- tai välivarastointipaikkoihin.

7. Jäte-erien vastaanotto, käsittely ja varastointi tulee tehdä pääasiassa hallirakennuksessa. Biojäte on tyhjennettävä joko suoraan vesitiiviiseen umpikonttiin tai käsittelyhallin vastaanottosiiloon, josta se on siirrettävä vesitiiviiseen umpikonttiin, joka on jokaisen siirtotapahtuman jälkeen suljettava. Vaihtoehtoisesti vastaanottosiilo on suljettava tiiviillä rakenteella päivän viimeisen biojätekuorman vastaanoton jälkeen ja pidettävä rakenne kiinni seuraavaan työpäivään asti.

Vastaanottosiilo, mikäli se jää käyttöön, on kunnostettava tiiviiksi ja siilon kunto ja tiiveys hyväksyttävä ympäristölupaviranomaisella 31.12.2020 mennessä.

Hallin vastaanottosiilo, ellei sitä suljeta tiiviillä rakenteella, ja hallin lattia siltä osin kuin siihen on pudonnut biojätettä, on siivottava ja pestävä joka päivä työpäivän päätteeksi. Talviaikana pesu voidaan korvata harjakoneella tehdyllä puhdistuksella.

Käsittelyhallin ovet on pidettävä aina suljettuina jätteen vastaanotto- ja siirtotapahtuma-ajankohtia lukuun ottamatta.

Piha-alueella saadaan varastoida ainoastaan sellaisia jäte-eriä ja materiaaleja, joista ei aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa ja joiden jatkokäyttö ei vaaranna ulkovarastoinnista. Laitoksella saadaan varastoida samaa jäte-erää enintään kolme (3) vuotta.

8. Vastaanotetut biojätteet tulee toimittaa käsiteltäväksi vähintään kerran viikossa. Lisäksi on noudatettava Itä-Suomen aluehallintoviraston luokan III sivutuotteiden käsittelyä koskevaa päätöstä 2.6.2014.

Muidenkin jätejakeiden osalta toimittaminen edelleen käsiteltäväksi ja hyödynnettäväksi on tehtävä riittävän usein siten, että varastoinnista ei aiheudu haittaa tai vaaraa ympäristölle. Jätettä saa luovuttaa vain vastaanottajalle, jolla on lupa ottaa vastaan ko. jätettä.

9. Kerralla varastoitavien jäte-erien yhteenlaskettu varastointimäärä on mitoitettava siten, että määrätty 30 000 euron vakuus riittää kattamaan kulut jätteiden poiskuljettamisesta muualle käsiteltäväksi ja hyödynnettäväksi.

10. Öljynerotusjärjestelmä on muutettava rasvanerotuksesta vastaamaan öljynerotusta. Uusittavan järjestelmän rakenne ja toimintaprosessi tulee hyväksyttävä ympäristölupaviranomaisella hyvissä ajoin ennen öljynerotusjärjestelmän jätteiden käsittelyn aloittamista. Öljynerotusjärjestelmä on mitoitettava erotuskyvyltään riittäväksi siten, että alueelta poisjohdettavalle vedelle annetut raja-arvot eivät ylitä. Öljynerotusjärjestelmän jätteiden laatu on varmistettava näytteenotolla ennen jatkokäsittelyyn toimittamista.

11. Toiminta-alueen tulee olla toiminta-ajan ulkopuolella lukittu. Asia-ton pääsy ja jätteen luvaton sijoittaminen alueelle on estettävä rakenteellisin keinoin.

Jätehuolto

12. Toiminta on järjestettävä jätelainsäädännön ja Savonlinnan alueellisen jätelautakunnan yleisten jätehuoltomääräysten mukaisesti. Jätettä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti. Jätteet on ensisijaisesti hyödynnettävä materiaaleina ja toissijaisesti energiana. Jos hyötykäyttö ei ole mahdollista, jäte on toimitettava loppukäsiteltäväksi asianomaisen jätteen vastaanottajalle, jolla on voimassa oleva ympäristölupa kyseiseen toimintaan.

Toiminnassa on noudatettava Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (1021/2019) pysyvistä orgaanisista yhdisteistä.

13. Mikäli laitoksen alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole hyväksytty tässä ympäristöluvassa, on jäte viipymättä toimitettava paikkaan, jonka ympäristöluvassa vastaavan jätteen vastaanotto on hyväksytty tai jäte on palautettava jätteen haltijalle. Jätteestä, jota ei ole otettu vastaan, on ilmoitettava valvontaviranomaiselle.

14. Erityyppisille jätemateriaaleille on varattava alueelle omat selkeästi osoitetut paikat. Hyötykäyttöön kelpaavat jätejakeet on pidettävä erillään toisistaan käsittelyn kaikissa vaiheissa.

15. Luvan haltijan on esitettävä 31.12.2020 mennessä lupaviranomaiselle käsiteltäväksi suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä. Suunnitelmaan on sisällytettävä seuraavat tiedot:

- toimenpiteet vastaanotettavien jätteiden laadun tarkastamiseksi
- käsittelyprosessin kuvaus (mukaan lukien selvitys käsittelyyn liittyvistä mahdollisista häiriö-, vaara- ja poikkeuksellisista tilanteista sekä tarkkailun kannalta keskeisistä käsittelyvaiheista)
- toimenpiteet päästöjen tarkkailun järjestämiseksi
- toimenpiteet häiriö-, vaara- ja poikkeuksellisissa tilanteissa mukaan lukien korjaavat toimenpiteet
- käsittelystä vastuussa olevat henkilöt ja toimenpiteet heidän perehdyttämiseen
- mahdolliset infrasopimukset
- muut vastaavat seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi tarpeelliset seikat.

Jos käsiteltävän jätteen laatu tai määrä taikka käsittelyn järjestelyt muuttuvat, luvan haltijan on tarvittaessa tarkistettava suunnitelmaa ja ilmoitettava tästä ympäristölupaviranomaiselle.

16. Jäte-erien vastaanotto, varastointi ja käsittely vuokra-alueella on toteutettava siten, ettei toiminnasta aiheudu laitosalueen taikka lähiympäristön roskaantumista, epäsiisteyttä eikä haittaa tai vaaraa ympäristölle tai terveydelle. Työkoneiden renkaiden mukana ei saa joutua jätteitä alueen ulkopuolelle. Jos roskaantumista tapahtuu, tulee roskaantuneet alueet siivota välittömästi.

Mikäli vuokra-alue roskaantuu ulkopuolisen toimesta eikä roskaajaa saada selville, roskaantuneen alueen siivoamisesta vastaa alueen jätteen haltija (ympäristöluvan haltija).

17. Haittaeläinten torjunnasta, hallinnasta ja hävittämisestä on laadittava suunnitelma. Mikäli haittaeläimiä havaitaan vuokra-alueella, on niiden torjumiseksi ryhdyttävä välittömästi terveydensuojeluviranomaisen ohjeiden mukaisiin toimenpiteisiin.

18. Vaaralliset jätteet ja haitalliset kemikaalit on varastoitava asianmukaisesti merkityissä tiiviisti suljetuissa astioissa ja säilytettävä lukitussa tilassa. Vaaralliset jätteet on toimitettava säännöllisesti, vähintään kerran vuodessa vastaanottajalle, jolla on voimassa oleva ympäristölupa kyseiseen toimintaan. Vaarallisia jätteitä ei saa sekoittaa keskenään eikä muihin jätteisiin.

Nestemäiset vaaralliset jätteet on varastoitava tiiviissä kannellisissa astioissa tiiviillä reunakorokkein varustetulla alustalla taikka suoja-altain varustetusti siten, että mahdollisissa vuototapauksissa valumat saadaan kerätyksi talteen. Suoja-altaan tilavuuden on oltava vähintään samansuuruinen kuin suurimman säiliön tilavuus.

Vaarallisten jätteiden siirrosta on laadittava siirtoasiakirja. Siirtoasiakirja tai sen jäljennös on säilytettävä viiden vuoden ajan.

Maaperän ja pohjaveden suojele

19. Toiminnassa käytettävä kuljetus-, kuormaus- ja konekalusto on pidettävä asianmukaisessa kunnossa. Koneiden ja laitteiden säilytyspaikat on suojattava asianmukaisesti. Vuokra-alueella ei saa säilyttää eikä varastoida ylimääräistä kalustoa. Vuotavia koneita ei saa käyttää toiminnassa.

20. Kuormaus- ja kuljetuskaluston huolto- ja korjaustoiminta on kielletty lupahakemuksen tarkoittamalla vuokra-alueella lukuun ottamatta välttämättömiä korjaustoimia ja vähäistä osien vaihtoon rinnastettavaa toimintaa, jossa ei synny vaarallisia jätteitä, ja tällöinkin erityistä huolellisuutta noudattaen.

21. Vuokra-alueella ei saa tankata kuljetuskalustoa eikä säilyttää polttoaineita muualla kuin koneiden tankeissa.

22. Hallirakennuksen pohjan sekä piha-alueen pinnan on oltava vettä läpäisemätöntä materiaalia, joka on pidettävä kunnossa (tiiviinä). Päälystetyille jätteiden käsittely- ja varastoalueille kertyvät vedet tulee kerätä yhteen ja käsitellä hiekan- ja öljynerottimilla ennen viemäriin johtamista. Öljyn- ja hiekanerotuskaivot on tarkastettava, huollettava ja tyhjennettävä tarpeen mukaan, kuitenkin vähintään kerran vuodessa. Hulevesijärjestelmät tulee pitää toimintakuntoisina.

23. Vuokra-aluetta koskeva hulevesisuunnitelma on toimitettava ympäristölupaviranomaiselle käsiteltäväksi 31.12.2020 mennessä. Suunnitelmassa on esitettävä selvitys hulevesien laadusta, niiden käsittelytarpeesta sekä kiinteistöltä poisjohtamisesta.

24. Vuokra-alueella muodostuvien vesien laadusta tulee olla selvillä. Poisjohdettavan veden pitoisuus ei saa ylittää valtioneuvoston asetuksella vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista annettuja ympäristölaatunormeja. Ympäristölupaviranomainen voi velvoittaa luovan haltijan ryhtymään hulevesien käsittelytoimenpiteisiin, mikäli toiminnasta todetaan aiheutuvan ympäristön pilaantumisen vaaraa.

25. Vuokra-aluetta ympäröivän alueen hulevedet on pidettävä erillään pinnoitetulla alueella muodostuvista hulevesistä riittäväillä rakenteellisilla ratkaisulla.

26. Laitoksella tulee olla vesien johtamisesta viemäriin vesihuoltolain mukainen sopimus, jonka sisältö vastaa vesihuoltolain ja valtioneuvoston asetuksen (1022/2006) vaatimuksia jätevesien esikäsittelystä, johtamisesta sekä määrän ja laadun tarkkailusta.

27. Viemäriin ei saa johtaa epäpuhtauksia sisältäviä nesteitä tai kiinteitä aineita siten, että niistä on vaaraa ympäristölle tai terveydelle taikka haittaa viemärin rakenteille, pumppaamoille, puhdistamon toiminnalle tai jätevesilietteen hyötykäytölle.

28. Ympäristölle vaarallisten nestemäisten kemikaalien varastoinnissa ja käsittelyssä on noudatettava ympäristönsuojelu- ja kemikaalilainsäädännön ohjeita ja määräyksiä huolehtimalla, ettei niitä pääse vahinkotilanteessakaan valumaan maaperään ja edelleen pohjaveteen taikka viemäriin.

Kemikaalien vähäisestä teollisesta käsittelystä ja varastoinnista on tarvittaessa tehtävä ilmoitus pelastusviranomaiselle.

Melu

29. Toiminnasta aiheutuva melutaso ei saa ylittää lähimpien asuminen käytettävien kiinteistöjen piha-alueella kello 7–22 välisenä aikana ekvivalenttitasoa L_{Aeq} 55 dB eikä lähimpien loma-asumiseen käytettävien kiinteistöjen piha-alueella ekvivalenttitasoa L_{Aeq} 45 dB.

30. Melua tulee tarkkailla toiminnan aikana vähintään aistinvaraisesti. Mikäli toiminnasta todetaan aiheutuvan lähialueelle erityisen häiritsevää melua, ympäristölupaviranomainen voi määrätä toiminnanharjoittajan selvittämään toiminnan aiheuttaman melutason talentavia melumittareita käyttäen.

Mittaussuunnitelma tulee hyväksyttävä ympäristölupaviranomaisella ennen mittausten tekemistä. Mittausraportti on toimitettava viivytyksettä mittausten jälkeen ympäristölupaviranomaiselle.

31. Ympäristölupaviranomainen voi velvoittaa tekemään melumittauksia lisäksi tapauksessa, jossa toiminta muuttuu siten, että melutasojen voidaan arvioida kohonneen.

32. Mikäli toiminnasta aiheutuva melutaso ylittää annetut ohjearvot, luvan haltijan on varauduttava laatimaan meluntorjuntasuunnitelma lisärakenteista ja / tai lisätoimenpiteistä melutason saattamiseksi tasolle, joka täyttää em. ohjearvot.

Päästöt ilmaan

33. Toiminta tulee järjestää siten, ettei pölyämisestä aiheudu haittaa ympäristölle tai terveydelle myöskään vuokra-alueen ulkopuolella. Toiminnan aiheuttama pölyhaitta ei saa ylittää lähimmillä asumiseen tai virkistyskäyttöön käytettävällä alueella hengitettävien hiukkasten (PM10) osalta valtioneuvoston asetuksessa (79/2017) ilmanlaadusta annettuja raja-arvoja.

34. Pölyämistä tulee tarkkailla toiminnan aikana. Mikäli on aihetta epäillä raja-arvojen ylittyvän, tulee toiminnasta aiheutuvat hiukaspäästöt mitata. Mittaustulokset tulee toimittaa ympäristölupaviranomaiselle (YSL 62 §).

35. Toiminnan aiheuttaman pölyhaitan vähentämiseksi luvan haltijan tulee tarvittaessa kastella vedellä kuljetusreittinä käytettäviä teitä. Pölyn estoon ei saa käyttää suolaa tai muita kemikaaleja.

36. Toiminnassa käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,10 paino-% ja raskaan polttoöljyn osalta enintään 1,00 paino-%.

Häiriö- ja poikkeustilanteet

37. Oleellisesta toimintahäiriöstä tai poikkeuksellisesta tilanteesta, josta aiheutuu tai uhkaa aiheutua ympäristön pilaantumista, on ilmoitettava välittömästi Etelä-Savon pelastuslaitokselle ja Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Luvan haltijan on ryhdyttävä välittömästi riittäviin toimenpiteisiin vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen ennalta ehkäisemiseksi.

Vahinkotilanteisiin ja niiden hoitoon on varauduttava ennalta mm. niin, että alueella on öljyvahinkojen varalle riittävästi imeytysainetta ja tulipalon varalta alkusammutuskalustoa.

38. Lupapäätöksen tarkoittamien toimintojen ulkopuolisille mahdollisesti aiheuttamista vahingoista sekä toimintoihin kohdistuvista vaikutuksista luvan haltijan on ilmoitettava välittömästi ympäristölupaviranomaiselle. Luvan haltija on korvausvastuussa mahdollisista toiminnan aiheuttamista vahingoista ja haitoista.

39. Luvan haltijan tulee olla selvillä toimintansa vaikutuksista sekä otettava huomioon toiminnan aiheuttaman pilaantumisen vaaran todennäköisyys, onnettomuusriski sekä mahdollisuudet onnettomuuksien estämiseen ja niiden vaikutusten rajoittamiseen.

Paras käyttökelpoinen tekniikka ja ympäristön kannalta paras käytäntö

40. Luvan haltijan tulee käyttää toiminnassa parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja olla riittävästi selvillä parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittämisestä sekä varautua toimintaan soveltuvan tekniikan käyttöönottoon, mikäli se vähentää toiminnasta ympäristöön kohdistuvan kuormituksen määrää.

Ilmoitusvelvollisuus

41. Luvan haltijan on ilmoitettava viipymättä ympäristölupaviranomaiselle toiminnan merkittävistä muutoksista sekä muista toimintaan vaikuttavista muutoksista, kuten luvan haltijan vaihtumisesta, vuokra-alueen omistus- tai hallintasuhteiden taikka maankäytön muuttumisesta tai jos ilmenee, että toiminnasta aiheutuu maaperän pilaantumista taikka muuta ympäristö- tai terveyshaittaa.

42. Luvan haltija on velvollinen esittämään ympäristölupaviranomaiselle uuden ympäristölupahakemuksen, mikäli toiminnassa tapahtuu olennainen muutos. Luvan haltijan vaihtumisen yhteydessä uusi luvan haltija on velvollinen hakemaan ympäristölupaviranomaiselta tämän luvan siirtoa nimiinsä.

43. Luvan haltijan on esitettävä uudelle luvan haltijalle, vuokra-alueen uudelle omistajalle tai haltijalle käytettävissä olevat tiedot vuokra-alueella harjoitetusta toiminnasta sekä jätteistä ja aineista, jotka ovat saattaneet aiheuttaa maaperän tai pohjaveden pilaantumista alueella ja sen ympäristössä.

Seuranta- ja tarkkailuvelvollisuus

44. Luvan haltijan tulee pitää kirjaa toiminnasta. Kirjanpitoliedot on säilytettävä kirjallisesti tai sähköisesti kuusi vuotta. Yhteenveto kirjjanpidosta tulee esittää valvontaviranomaiselle YLVA-tietojärjestelmän kautta vuosittain seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä. Vuosiyhteenvedossa tulee esittää ainakin seuraavat tiedot:

- toiminta-ajat
- jätelajeittain vastaanotettujen jätteiden laatu, määrä, alkuperä ja luovuttaja
- laitoksen toiminnassa muodostuvien ja muualle hyödynnettäväksi ja käsiteltäväksi toimitettujen jätteiden lajit ja määrät sekä toimituspaikat ja -ajankohdat
- vuoden lopussa varastoitujen jätteiden lajit ja määrät
- vastaanottamatta jätettyjen jätteiden lajit, määrät, alkuperät ja toimituspaikat
- murskaimen käyttöajat

- veden, jäteveden ja sähkön vuosikulutustiedot
- mahdollisten melumittausten tulokset ja yhteenveto niistä, ellei niitä ole toimitettu erikseen
- öljynerottimien tarkkailu, huoltotoimenpiteet ja tyhjennykset
- suunnitteilla olevat muutokset toiminnassa
- toimintavuoden aikana toteutetut ympäristönsuojelua edistävät toimenpiteet
- toiminnassa havaitut häiriöt ja poikkeukselliset tilanteet sekä niiden johdosta tehdyt toimenpiteet
- muut ympäristönsuojelun kannalta merkittävät tapahtumat
- vuosiyhteenveto mahdollisista seurantaohjelmien mukaisista tarkkailutuloksista.

Tosite ympäristövahinkovakuutuksen voimassaolosta on liitettävä vuosiraporttiin. Vuosiraportin perusteena olevat asiakirjat ja aineistot tulee säilyttää vähintään kolme vuotta.

45. Toimintaa, sen päästöjä ja ympäristövaikutuksia on tarkkailtava. Hallirakenteiden ja varastoastioiden tiiveydestä on huolehdittava. Pinnoitettujen alueiden kuntoa, kuten mahdollista halkeilua, painumista tai lohkeilua, on tarkkailtava säännöllisesti ja havaitut puutteet on korjattava välittömästi.

Öljynerotusjärjestelmän rakenteita ja toimintaa on tarkkailtava säännöllisesti.

Toiminnan lopettaminen

46. Mikäli toiminta päättyy vuokra-alueella, on tämän ympäristöluvan sen hetkisen haltijan ilmoitettava siitä ympäristölupaviranomaiselle vähintään kuusi (6) kuukautta ennen toiminnan lopettamista ja esitettävä viimeistään kolme (3) kuukautta ennen toiminnan lopettamista yksityiskohtainen suunnitelma toiminnan lopettamiseen liittyvistä ympäristönsuojelua koskevista toimenpiteistä ja lopettamisen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta ympäristölupaviranomaisen hyväksyttäväksi.

47. Toiminnan loputtua ympäristöluvan sen hetkisen haltijan on poistettava vuokra-alueelta tarpeettomat rakenteet ja laitteet sekä selvitetävä mahdollinen vuokra-alueen maaperän sekä pohjaveden pilaantuneisuus. Mikäli selvityksissä havaitaan pilaantumista, on ympäristöluvan sen hetkinen haltija velvollinen puhdistamaan pilaantuneet alueet ja vedet toimivaltaisen viranomaisen hyväksymällä tavalla uutta käyttötarkoitusta vastaavaan kuntoon, ellei asiasta ole sopimusperusteisesti kirjallisesti muuta sovittu. Luvan haltijan on toteutettava vaaditut lopettamistoimenpiteet myös siinä tapauksessa, että lupa raukeaa muusta kuin luvan haltijan aloitteesta.

Luvan voimassaolo Lupa on voimassa 31.12.2030 saakka. Luvan voimassaolo on sidottu alueen vuokrasopimuksen voimassaoloaikaan. Toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää uuden ympäristöluvan hakemista.

Mikäli luvan haltijan on tarkoitus jatkaa toimintaansa vuokra-alueella ympäristöluvan päättymisen jälkeen, on sen jätettävä lupamääräysten tarkistamista koskeva hakemus toimivaltaiselle ympäristölupaviranomaiselle viimeistään 31.8.2029.

Lupamaksu Lautakunta perii 6.3.2019 § 59 hyväksymänsä Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 3 §:n maksutaulukon *muu jätteiden ammattimainen tai laitospainainen hyödyntäminen tai käsittely* -kohdan nojalla lupamaksuna **2 500,00 euroa**.

Lisäksi peritään ympäristölupahakemuksen vireilletulo- ja lupapäätöksen julkipanokuulutuksen julkaisemisesta aiheutuneet kulut (vireilletulokuulutus 141,86 euroa).

Vakuus Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukainen toiminnan aloittamista ennen lainvoimaa koskeva vakuus 10 000 euroa palautetaan lupapäätöksen saatua lainvoiman. Luvan saajan on annettava erillinen 30.000 euron toiminnan aikainen vakuus kuukauden kuluttua tämän lupapäätöksen lainvoimaiseksi tulosta. Luvan saajan pyynnöstä 199 §:n mukainen toiminnan aloittamista ennen lainvoimaa koskeva vakuus voidaan liittää osaksi ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaisista toiminnan aikaista vakuutta.

Vakuuden suuruuden katsotaan kattavan asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi.

Vakuuden tulee olla voimassa siihen saakka, kunnes kaikki luvan tai sen määräysten edellyttämien toimenpiteiden toteutus on lopputarkastuksessa hyväksytty. Kun vakuus on toimitettu, voidaan aikaisemman luvan yhteydessä toimitettu vakuus palauttaa.

Maksu Vakuuden hyväksymistä koskevan asian käsittelymaksuna peritään **750 euroa** (taksan 14.1 §:n perusteella 30 % kyseistä toimintaa koskevasta 7 §:n mukaisesta maksusta).

Valvontamaksu Ympäristönsuojelulain (572/2014) 168 §:n mukaiseen valvontaohjelmaan perustuvista luvanvaraisen toiminnan määräaikaistarkastuksista peritään kulloinkin voimassa olevan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukainen maksu.

Luvan myöntämisen edellytykset

Ympäristölupa tulee myöntää, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain, jätelain ja niiden nojalla annettujen asetusten sekä valtioneuvoston ja ministeriön päätösten vaatimukset. Luvan myöntämisen edellytyksenä ei ole, että toiminta olisi täysin haitatonta. Ympäristöluvan myöntämiseksi ympäristönsuojelulaissa tarkoitettu este voidaan poistaa asettamalla lupamääräyksiä siten, että asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen ei aiheudu terveyshaittaa, merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta.

Luparatkaisun yleiset perustelut

Toiminta on osayleiskaavan mukaista. Toiminnasta häiriintyvää asutusta ei ole alueen välittömässä läheisyydessä. Toiminta ei sijoitu pohjavesialueelle. Kyseessä on osin olemassa oleva toiminta, jota voidaan pitää vakiintuneena kiinteistöille. Kiinteistö rajoittuu metsäalueeseen, joka osaltaan estää melun ja pölyn leviämistä. Toiminnanharjoittajan käytettävissä on toiminnan laatuun ja laajuuteen nähdessä riittävä asiantuntemus. Toiminnasta voi aiheutua riskiä alueen maaperälle.

Toimittaessa hakemuksessa kuvatulla tavalla ja lupamääräyksiä noudattaen luvan haltijan toiminnasta ei kuitenkaan käytettävissä olevien tietojen perusteella katsota aiheutuvan terveyshaittaa eikä merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Toiminnasta ei katsota aiheutuvan naapureille eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:ssä tarkoitettua kohtuutonta räsitusta. Ympäristönsuojelulaissa säädetyn ennaltaehkäisyn ja haittojen minimoinnin periaatteen mukaisesti haitalliset ympäristövaikutukset tulee ehkäistä ennakolta tai, milloin haitallisten vaikutusten syntymistä ei voida kokonaan ehkäistä, rajoittaa ne mahdollisimman vähäisiksi. Lisäksi luvan haltijan edellytetään menettelevän riittävällä huolellisuudella ja varovaisuudella ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Haitallisia ympäristövaikutuksia, kuten pinta- tai pohjaveden pilaantumista, materiaalien siirtojen ja kuljetusten yhteydessä syntyviä roskaantumiseen verrattavia haittoja, voidaan ehkäistä mm. tiiviillä pintarakenteilla ja huolellisilla työtapoilla. Lupamääräysten tarkemmat perustelut on esitetty kunkin lupamääräyksen osalta erikseen. Lupamääräykset perustuvat lainsäädäntöön, viranomaisten lausuntoihin sekä asiantuntijatahojen antamiin ohjeisiin.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Lupamääräys 1. Lupaviranomaisen on tutkittava ympäristöluvan myöntämisen edellytykset ja otettava huomioon asiassa annetut lausunnot ja tehdyt muistutukset ja mielipiteet. Lupaviranomaisen on muutoinkin otettava huomioon, mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi säädetään (YSL 48 §).

Lupamääräys 2. Lupamääräyksellä rajoitetaan ympäristön yleisen viihtyisyyden vähentymistä, terveyshaittaa ja naapuruussuhdelain mukaista kohtuutonta rasitusta, jota toiminnasta voi aiheutua (YSL 142 §, NaapSL 17 §).

Lupamääräys 3. Toiminnassa vastaanotettavaksi sallitut jätteet on yksilöity jäteasetuksen liitteen 4 jätetunnusten mukaan lupapäätöksen selostusosassa (JA liite 4). Sallittu kokonaisjättemäärä määräytyy valtion ja kunnan ympäristölupaviranomaisten toimivaltajaon mukaisesti (VNa 713/2014 2 §).

Lupamääräys 4. Tuottajalla on ensisijainen oikeus järjestää vastuulleen kuuluvien käytöstä poistettujen tuotteiden jätehuolto. Muut toimijat saavat perustaa rinnakkaisia käytöstä poistettujen tuotteiden keräys- tai vastaanottojärjestelmiä taikka tarjota tähän liittyviä palveluita kiinteistön haltijalle tai muulle jätteen haltijalle vain, jos tämä tehdään yhteistoiminnassa tuottajan kanssa (JL 46).

Lupamääräykset 5 ja 6. Luvan haltijan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Vastuunhenkilön nimeämisen avulla varmistetaan tiedonkulku valvontaviranomaisen ja luvan haltijan välillä (YSL 6).

Lupamääräys 7 annetaan roskaantumisen ja hajuhaittojen ehkäisemiseksi. Varastoinnin enimmäisaika perustuu valtioneuvoston asetukseen kaatopaikoista (331/2013) (YSL 7 ja 8 §:t).

Lupamääräykset 8 ja 9. Ympäristön yleisen viihtyisyyden kannalta perusteltua, että kerrallaan varastoitavien jätteiden määrä rajoitetaan tietylle tasolle. Jätteiden säännöllinen käsittelyyn toimittaminen estää ylisuurten varastojen kertymisen ja vähentää niiden aiheuttamia ympäristöön kohdistuvia riskejä sekä roskaantumista (JL 72 §).

Jätteen saa luovuttaa vain sille, jolla on ympäristönsuojelulain mukaisen ympäristöluvan tai saman lain mukaisen ympäristönsuojelun tietojärjestelmään rekisteröinnin perusteella oikeus ottaa vastaan kyseistä jätettä (JL 29 §).

Lupamääräys 10. Luvan haltijan on rajoitettava toimintansa päästöt ympäristöön ja viemäriverkostoon mahdollisimman vähäisiksi. Lupamääräys on myös annettu valvonnan mahdollistamiseksi (YSL 7 - 8, 14 ja 52 §:t).

Lupamääräys 11. Lupamääräys annetaan alueen luvattoman käytön estämiseksi. Luvan haltijan on järjestettävä toimintansa niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ennalta ehkäistä (YSL 7, 43, YSA 20, JL 4, 6, 12, 15 ja 51 §:t, VNp 861/1997, VNp 659/1996)

Lupamääräys 12. Jätteitä ja jätehuoltoa koskevat lupamääräykset on annettu jätelain ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamiseksi sekä toiminnassa syntyvistä jätteistä aiheutuvan ympäristön pilaantumisen riskin vähentämiseksi. Kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle (JL 8 ja 13 §:t).

Jätteen haltijan on ensisijaisesti valmisteltava jäte uudelleenkäyttöä varten tai toissijaisesti kierrätettävä se. Jos kierrätys ei ole mahdollista, jätteen haltijan on hyötykäytettävä jäte muulla tavoin, mukaan lukien hyötykäyttäminen energiana (JL 8 §).

Lupamääräys 13. Lupamääräys on annettu luvan haltijan selvillä-olovelvollisuuden täyttämiseksi (YSL 6, 43 ja 45, YSA 20, JL 6, 15 §:t, VNa 202/2006).

Lupamääräys 14. Lajiltaan ja laadultaan erilaiset jätteet on kerättävä ja pidettävä toisistaan erillään. Lupamääräyksellä ehkäistään alueen roskaantumista ja maaperän pilaantumista (JL 15 §, Jhm 15 §).

Lupamääräys 15. Luvan haltijalla on velvollisuus seurata ja tarkkailla toimintaansa, sen vaikutuksia ja siitä aiheutuvia päästöjä, jätteitä jne. Ympäristöluvan lupamääräysten noudattamisen seuranta ja toimintojen ympäristövaikutusten arvioiminen edellyttävät kirjanpitoa ja raportointia. Määräykset tarkkailusta, kirjanpidosta ja raportoinnista on annettu myös valvonnan mahdollistamiseksi (YSL 62, JL 12, 118, 120 ja 122, JA 22 ja 25 §:t).

Lupamääräys 16. Ympäristöön ei saa jättää jätettä eikä päästää ainetta siten, että siitä voi aiheutua epäsiisteyttä, maiseman rumentumista, viihtyisyyden vähentymistä, ihmisen tai eläimen loukkaantumisen vaaraa tai muuta niihin rinnastettavaa vaaraa tai haittaa.

Luvan haltija on velvollinen tiedostamaan toiminnan haitalliset ympäristövaikutukset ja ryhtymään riittäviin toimenpiteisiin niiden ehkäisemiseksi (YSL 7, 15, 16, JL 8 ja 13 §:t).

Jos roskaajaa ei saada selville tai jos roskaaja ei huolehdi siivoamisvelvollisuudestaan, siivoamisvelvollinen on alueen haltija (JL 72 ja 74 §:t).

Lupamääräys 17 perustuu terveydensuojeluviranomaisen lausuntoon.

Lupamääräys 18. Vaarallisia jätteitä ei saa sekoittaa lajiltaan tai laadultaan erilaisiin jätteisiin. Sekoittamiskiellolla turvataan jätteiden laadun mukainen oikea käsittely ja estetään näin ympäristö- ja terveyshaitan syntyminen. Vaarallisten jätteiden jätehuolto on järjestettävä jätelain mukaisesti ja ympäristölle haittaa aiheuttamatta. Siirtoasiakirjan avulla voidaan seurata vaarallisten jätteiden kulkua asianmukaiseen hyötykäyttö- tai käsittelypaikkaan ja helpottaa valvontaa (JL 12, 13, 15 - 17, 20, 28, 29, 72 ja 118 - 121 §:t, JA 8, 9 ja 24 §:t, YSL 6 - 8, 14 - 17, 19, 20, 52, 58 ja 66 §:t, Jhm 24 - 26 §:t).

Lupamääräysten 19 - 22 avulla ehkäistään maaperän pilaantumista. (YSL 4, 6 - 8, 14 - 17, 20, 43, 46, 52 ja 66, JL 6 ja 51, JA 8 §:t).

Luvan haltijan on järjestettävä toimintansa niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ennakolta ehkäistä (YSL 7).

Lupamääräykset 23 - 27. Keräämällä ja käsittelemällä hulevedet pystytään hallitsemaan haitta-aineiden kulkeutumista ja varmistamaan, ettei YSL:n tarkoittamaa pohjaveden tai maaperän pilaantumista tai sen vaaraa aiheudu. Luvan haltijan on rajoitettava toimintansa päästöt ympäristöön ja viemäriverkostoon mahdollisimman vähäisiksi (YSL 7 - 8, 14 ja 52 §:t).

Vuokra-alueelta poisjohdettavien vesien laadun raja-arvot on asetettu ympäristön laatinormien mukaisiksi ja niitä noudatettaessa voidaan ennalta arvioida, ettei vesistä aiheudu olennaista ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa (VnA 1308/2015, YSL 7, 8, 16, 17, 20 ja 140 §:t).

Lupamääräys 28. Lupamääräyksellä vähennetään maaperän pilaantumisvaaraa (YSL 15, 16, 20 §:t).

Lupamääräys 29. Lupamääräyksellä rajoitetaan ympäristön yleisen viihtyisyyden vähentymistä, terveyshaittaa ja naapuruussuhdelain mukaista kohtuutonta rasisusta, jota toiminnan melusta voi aiheutua.

Melutason ohjearvot ovat yksi työkalu arvioitaessa melun kohtuuttomuutta. Meluhaittojen syntymisen ehkäisemiseksi melutasot annetaan sitovina raja-arvoina, joita noudattaen kohtuutonta pysyvää rasi- tusta ei katsota aiheutuvan alueen ympäristön asutukselle, naapuri- kiinteistöjen toiminnoille tai ympäristölle (YSL 142 §, VNp 993/1992, NaapSL 17 §).

Lupamääräys 30. YSL 54 §:n mukaan ympäristöluvassa voidaan määrätä, että luvan haltijan on tehtävä erityinen selvitys toiminnasta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen tai sen vaaran selvittämiseksi, jos lupaharkintaa varten ei ole voitu toimittaa yksityiskohtaisia tietoja toiminnan vaikutuksista (YSL 6, 54 ja 65 §:t).

Toiminnasta aiheutuvia päästöjä ja vaikutuksia on tarkkailtava ympä- ristön pilaantumisen ehkäisemiseksi (YSL 8 §).

Lupamääräys 31. Tarvittaessa valvontaviranomainen voi vaatia me- lumittauksia ja täydentäviä melunsuojaustoimenpiteitä. YSL 52 §:n mukaan luvassa on annettava tarpeelliset määräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi (YSL 52 §).

Luvan haltijan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle etukäteen toi- mintaa koskevista valvonnan kannalta olennaisista muutoksista, joilla voi olla vaikutuksia ympäristön pilaantumiseen taikka säädösten tai luvan noudattamiseen. Mittaustulosten perusteella ympäristölupavi- ranomainen voi arvioida tarvetta antaa meluntorjunnan osalta täy- dentäviä määräyksiä. Myös melutilanteen valvomiseksi ja vaikutusten seuraamiseksi voidaan antaa veloitteita tarkkailumääräyksinä (YSL 6, 8 ja 170 §:t).

Lupamääräys 32. Luvan haltija on velvollinen tiedostamaan toimin- nan haitalliset ympäristövaikutukset ja ryhtymään riittäviin toimenpi- teisiin niiden ehkäisemiseksi (YSL 7, 15, 16, JL 8 ja 13 §:t).

Melua on vähennettävä parhaan käyttökelpoisen tekniikan periaat- teen mukaisesti. Ohjearvojen ylittyessä luvan haltija on velvollinen laatimaan lupaviranomaisen käsiteltäväksi ehdotuksen meluntorjun- tatoimenpiteiksi (tekniset rakenteet ja toimintamallit) (YSL 8, NaapSL 17 §:t, VNp 993/1992).

Lupamääräykset 33 - 36. Lupamääräyksillä pienennetään toiminnas- ta aiheutuvia päästöjä ilmaan (YSL 7, 20, 52 ja 141 §:t, VnA 79/2017, VnA 413/2014).

Lupamääräys 37. Ympäristönsuojeluasetuksen 30 §:n mukaan luvan haltijan on välittömästi ilmoitettava valvontaviranomaiselle sellaisista

tavanomaisesta toiminnasta poikkeavista tapahtumista ja onnettomuuksista, joilla voi olla vaikutuksia ympäristöön tai luvan noudattamiseen (YSL 170, YSA 30 §:t).

Luvan haltijan on ennakolta varauduttava toimiin onnettomuuksien ja muiden poikkeuksellisten tilanteiden estämiseksi ja niiden terveydelle ja ympäristölle haitallisten seurausten rajoittamiseksi (YSL 15 §).

Lupamääräys 38 on annettu valvonnan mahdollistamiseksi.

Lupamääräys 39. Luvan haltijan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista, sekä seurata ja tarkkailla toiminnan vaikutuksia. Jos ympäristö pilaantuu toiminnan vaikutuksesta, tietämättömyys yllätyksellisistäkään ympäristöseurauksista ei vapauta luvan haltijaa ennallistamis- ja korvausvastuusta (YSL 6 ja 7, JL 12 §:t).

Lupaviranomainen voi tarkastaa lupamääräyksiä ja muuttaa annettua lupaa mm., jos toiminnasta aiheutuva pilaantuminen on ennakoitua suurempaa (YSL 58, 89 ja 90 §:t).

Lupamääräys 40. Ympäristöluvanvaraisessa toiminnassa on huolehdittava ja varmistuttava siitä, että toiminnassa käytetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja noudatetaan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoituksenmukaisia ja kustannustehokkaita toimenpiteiden yhdistelmiä.

Jätteiden käsittelymenetelmät kehittyvät ja niistä saadaan uutta tietoa. Luvan haltijan on tärkeää seurata menetelmien kehittymistä ja ottaa niitä tarvittaessa käyttöön. Luvan haltijan on oltava riittävästi selvillä myös aiheuttamiensa haitallisten ympäristövaikutusten vähentämismahdollisuuksista ja seurattava parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä toimialallaan.

Parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisilla toimenpiteillä ehkäistään toiminnasta aiheutuvia haitallisia ympäristövaikutuksia sekä estetään maaperän ja pohjaveden pilaantumista. Parhaan käyttökelpoisen tekniikan arvioinnissa on otettava huomioon myös ympäristövaikutusten edellyttämien toimenpiteiden taloudellinen ja tekninen toteutettavuus (YSL 7, 8, 20, 52 ja 53 §:t).

Lupamääräys 41. Luvan haltijan on viipymättä ilmoitettava valvontaviranomaiselle toimintaa koskevista valvonnan kannalta olennaisista muutoksista, joilla voi olla vaikutuksia ympäristön pilaantumi-

seen taikka säädösten tai ympäristöluvan noudattamiseen (YSL 170, YSA 30 §).

Lupamääräys 42. Määräys on annettu ympäristöluvan valvonnan ja luvan mahdollisen muutostarpeen huomioon ottamiseksi. Päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa. Menettelyllä varmistetaan tiedonkulku valvontaviranomaiselle. Ympäristölupaviranomainen voi muuttaa annettua lupaa, jos toiminnasta aiheutuva pilaantuminen poikkeaa olennaisesti ennalta arvioidusta (YSL 29 ja 89 §:t).

Lupamääräys 43. Maa-alueen luovuttajan tai vuokraajan on esitettävä uudelle omistajalle tai haltijalle käytettävissä olevat tiedot vuokra-alueella harjoitetusta toiminnasta sekä jätteistä tai aineista, jotka saattavat aiheuttaa tai ovat aiheuttaneet maaperän tai pohjaveden pilaantumista, sekä alueella mahdollisesti tehdyistä tutkimuksista tai puhdistustoimenpiteistä (YSL 139, JL 72 – 74 §:t).

Lupamääräys 44. Luvan haltijan tulee seurata ja tarkkailla toiminnan vaikutuksia (YSL 6 ja 7 §:t).

Kirjanpitovelvoite on annettu viranomaisen tiedonsaannin turvaamiseksi ja valvonnan mahdollistamiseksi (YSL 58, JL 13, 72 ja 118, -120, JA 20 §:t).

Viranomaisella on tiedonsaantioikeus ja luvan haltijalla ilmoitusvelvollisuus (YSL 7, 14, 52, 123, 134 ja 172 §:t).

Lupamääräys 45. Jätelain mukaan jätteiden hyödyntämis- ja käsittelypaikka on suunniteltava, perustettava, rakennettava ja hoidettava siten, ettei siitä eikä sen käytöstä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Toiminta-alueiden tiiviit rakenteet ja toimivat erotinlaitteet estävät alueiden maaperän ja vesien pilaantumisen.

Lupamääräys 46. Ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset toiminnan lopettamisen jälkeisestä vuokra-alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista. Lupamääräys annetaan valvonnan mahdollistamiseksi toiminnan päättyessä (YSL 52 §).

Lupamääräys 47. Luvanvaraisen toiminnan päättyttyä luvan haltija vastaa edelleen lupamääräysten tai valtioneuvoston asetuksella säädetyin yksilöidyn veloitteen mukaisesti tarvittavista toimista pilaantumisen ehkäisemiseksi, samoin kuin toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta. Lupamääräys annetaan toiminnan lopettamisen jälkeisten veloitteiden täyttämiseksi. Lupamääräys annetaan

toiminnan mahdollisen päättymisen johdosta vastuukysymyksien epäselvyyden vähentämiseksi (YSL 7, 8, 52, 66 ja 94, JL 13 ja 72 §:t).

Terveysturvaviranomaisen lausunto on otettu huomioon soveltuvien osien lupamääräyksissä 2, 7, 16, 17, 29 ja 33.

Etelä-Savon ELY-keskuksen lausunto on otettu huomioon mm. lupamääräyksessä 26.

Kaavoitusviranomaisen lausunto on otettu huomioon soveltuvien osien lupamääräyksissä 22 - 24.

Muistutus on otettu huomioon soveltuvien osien mm. lupamääräyksissä 2, 3, 5 - 11, 16, 17, 22 - 30, 32, 38, 39 ja 45.

Sovelletut oikeusohjeet:

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 2, 6 - 8, 12, 14 - 17, 19, 20, 22, 27 - 29 (liite 1 taulukko 2), 34, 42 - 44, 48, 49, 52 - 54, 58 - 62, 65, 66, 70, 83, 87, 89, 90, 94, 123, 133 - 136, 139 - 142, 167 - 170, 172, 174, 191, 190, 198, 199, 205 ja 209 §:t

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 2 ja 11 - 15 §:t

Jätelaki (646/2011) 5, 6, 8, 12, 13, 15 - 17, 20, 28 - 31, 46, 72 - 74, 91 ja 118 - 122 ja 141 §:t

Jäteasetus (179/2012) 7 - 10, 20, 22, 24 ja 25 §:t sekä liite 4

Savonlinnan alueellisen jätelautakunnan yleiset jätehuoltomääräykset

Hallintolaki (434/2003) 31 §

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

Valtioneuvoston päätös melutason ohjeistoista (993/1992)

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013)

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta (685/2015)

Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)

Valtioneuvoston asetus raskaan ja kevyen polttoöljyn rikkipitoisuudesta (413/2014)

Toimenpiteet: Konepalvelu Suomalainen Oy
Teknisen toimialan hallintopalvelut / laskutus

Tiedoksi: Savonlinnan kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Savonlinnan kaupungin rakennusvalvontaviranomainen
Savonlinnan kaupungin kaavoitusviranomainen
Etelä-Savon ELY-keskus
Muistutuksen esittäjä

MUUTOKSENHAKU:

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeudelle. Valitusosoitus on pöytäkirjaotteen liitteenä.

Päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, ellei valitusviranomainen toisin määrää.

Allekirjoitus: Viran puolesta

Matti Rautiainen
ympäristöpäällikkö