

Ympäristölupahakemus koskien jätteen ammattimaista käsittelytoimintaa, Konepalvelu Suomalainen Oy

687/58.585/2012

RAKYL § 20

Selostus:

Savonlinnan ympäristönsuojelulautakunta on myöntänyt päätöksellään 7.4.2004 § 58 (annettu julkipanon jälkeen 14.4.2004) Konepalvelu Suomalainen Oy:lle ympäristöluvan orgaanisten jätteiden laitospöytäkompostointitoiminnalle kiinteistölle RN:o 740-512-32-50 osoitteessa Nousialantie 11. Ympäristölautakunta on päätöksellään 21.12.2011 § 151 muuttanut ympäristölupaa kompostointitoiminnan muututtua siirtokuormaukseksi. Määräaikainen poikkeamislupa on ollut voimassa 31.12.2012 saakka.

Savonlinnan rakennus- ja ympäristölautakunta on päätöksellään 31.7.2013 § 169 (annettu julkipanon jälkeen 7.8.2013) myöntänyt ympäristöluvan biojätteen vastaanotto- ja kompostointitoiminnalle. Lupa on päättynyt 31.12.2019.

Nyt esitetyllä lupahakemuksella Konepalvelu Suomalainen Oy hakee jatkoaikaa 31.7.2013 § 169 myönnettyyn ympäristölupa. Lupa haetaan sisällytettäväksi aikaisempaan lupaan sisältyneet toiminnot (erilliskerätyn- ja kaupan biojätteiden sekä rasvalietteiden siirtokuormaust) sekä seuraavien jätejakeiden: paperi, pahvi, kartonki, metalli, muovi, lasi, sekajäte, energiajäte, rakennusjäte, puujäte, SE-romu, öljynerotuskaivojen jätteet, sadevesijärjestelmien hiekka-vesiseokset sekä hiekanerotuskaivojen hiekat vastaanottoon, lajitteluun, esikäsittelyyn, varastointiin ja siirtokuormaukseen liittyvät toiminnot. Luvasta haetaan poistettavaksi kompostointiin liittyvät määräykset, koska kompostointitoiminta on lopetettu vuokra-alalla. Vanha tornikompostori laitteineen on purettu eikä kompostointitoimintaa tulla enää laitoksella jatkamaan.

Konepalvelu Suomalainen Oy on hakenut 28.11.2019 lupaa toiminnan aloittamiseksi ennen lupapäätöksen lainvoimaa ja 18.12.2019 mahdollisuutta jatkaa toimintaa 31.7.2013 § 169 myönnettyllä ympäristöluvalla, kunnes toiminnan jatkaminen on mahdollista uuden ympäristöluvan mukaisesti. Ympäristöpäällikkö on viranhaltijapäätöksellään 19.12.2019 § 464 hyväksynyt jatkoaikahakemuksen siten, että toimintaa voidaan jatkaa vanhan luvan nojalla, kunnes lautakunta antaa päätöksen lupahakemuksesta.

Konepalvelu Suomalainen Oy:llä on voimassa oleva 500 000 euron

vastuuvakuutus LähiTapiolassa ja ympäristöluvan mukainen 5 000 euron vakuus OP Suur-Savossa.

Konepalvelu Suomalainen Oy:llä on Itä-Suomen aluehallintoviraston 2.6.2014 myöntämä toistaiseksi voimassa oleva hyväksyntä luokan 3 sivutuotteita (kaupan entiset elintarvikkeet) käsitteleväksi väliasteen laitokseksi.

Suunnitellut toiminnot ja enimmäisjättemäärät:

Jätelaji	Jätekoodi	Toiminnot	Nykyinen määrä (t/a)	Maksimi varasto	Tuleva määrä (t/a)
Erilliskerätty biojäte, biohajoavat jätteet, lanta	02 01 01 02 01 02 02 01 03 02 01 06 02 02 02 19 05 20 01 08 20 02 01 20 02 03	vastaanotto, siirtokuormaus	2160	100	0-3500
Kaupan ja teollisuuden entiset elintarvikkeet	20 01 08 02 02 02 03 02 04 02 05 02 06 02 07 04 01 01 04 01 02 04 01 09	vastaanotto, siirtokuormaus	500	100	0-1000
Rasvalietteet	04 01 05 04 01 07 20 01 25 19 06 19 08 09 19 08 12 19 08 14 19 08 99 20 01 25	vastaanotto, siirtokuormaus	0	150	0-1000
Sadevesikaivojen hiekat	16 10 02 19 08 02 19 08 05 19 09 19 13 04 19 13 06	vastaanotto, laskeutus, välivarastointi, siirtokuormaus	0	100	0-1000

	19 13 08 20 03 03 20 03 06				
Öljynerotuskaivojen hiekat	13 05*	vastaanotto, laskeutus, välivarastointi, siirtokuormaus	0	50	0-1000
Energiajäte	15 01 02 15 01 03 15 01 06 20 01 39 19 12 10 19 12 12	vastaanotto, esilajittelu, (murskaus, paa- laus), välivarastointi, siirtokuormaus	0	200	0-3000
Sekajäte/yhdyskuntajäte	18 01 04 19 08 01 20 01 99 20 03 01 20 03 02 20 03 07 20 03 99	vastaanotto, esilajittelu, (murskaus, paa- laus), välivarastointi, siirtokuormaus	0	200	0-3000
Rakennusjäte	17 01 01 17 01 02 17 01 03 17 01 07 17 02 01 17 02 03 17 03 02 17 04 01 17 04 07 17 04 11 17 05 04 17 05 08 17 08 02 17 09 04 19 12 09 19 13 02 20 02 02	vastaanotto, esilajittelu, (murskaus), välivarastointi, siirtokuormaus	0	500	0-5000
Metallijäte	02 01 10 12 01 01 12 01 02 12 01 03 12 01 04 12 01 13 15 01 04 16 01 17	vastaanotto, esilajittelu, (murskaus, paa- laus), välivarastointi, siirtokuormaus	0	200	0-1000

	16 01 18 17 04 01 17 04 02 17 04 03 17 04 04 17 04 05 17 04 06 17 04 07 19 01 02 19 10 01 19 10 02 19 10 04 19 12 02 19 12 03 20 01 40				
Puujäte	02 01 07 03 01 01 03 01 05 03 01 99 03 03 01 15 01 03 17 02 01 19 12 07 20 01 38	vastaanotto, esilajittelu, välivarastointi, siirtokuormaus	0	100	0-1000
Lasi	15 01 07 16 01 20 17 02 02 19 12 05 20 01 02	vastaanotto, esilajittelu, välivarastointi, siirtokuormaus	0	100	0-1000
Paperi ja kartonki	15 01 01 19 12 01 20 01 01	vastaanotto, esilajittelu, (murskaus, paa- laus), välivarastointi, kuormaus	0	100	0-1000
SE-romu	16 02 14 16 02 16 16 02 98 20 01 36	vastaanotto, välivarastointi, siirtokuormaus	0	50	0-2000
Muut kierrätettävät materi- aalit ja jätteet	02 01 99 04 02 09 04 02 10 04 02 15 04 02 21 04 02 22	vastaanotto, esilajittelu, (murskaus, paa- laus), siirtokuormaus	0	100	0-2000

	04 02 99				
	15 01 05				
	15 01 06				
	15 01 09				
	16 01 03				
	19 12 08				
	20 01 10				
	20 01 11				
	20 01 39				
	20 03 07				
	20 03 99				
Muovi- ja pakkausmateriaalit	02 01 04	Vastaanotto,	0	100	0-2000
	12 01 05	(murskaus, paa-			
	15 01 02	laus),			
	15 01 06	välivarastointi,			
	16 01 19	siirtokuormaus			
	17 02 03				
	19 12 04				
	20 01 39				

Määrät voivat vaihdella eri jätejakeiden kesken kuitenkin siten, että käsiteltävä jätemäärä laitoksella on alle 20 000 tonnia vuodessa.

Konepalvelu Suomalainen Oy on harjoittanut kunnan vastuulla olevan erilliskerätyn biojätteen sekä kaupan biojätteen siirtokuormausta ja kuljetusta muualle käsiteltäväksi vuodesta 2011 lähtien. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy hoitaa kunnan vastuulla olevan erilliskerätyn biojätteen siirtokuormauksen 1.1.2020 alkaen samalla kiinteistöllä omassa siirtokuormaushallissaan. Konepalvelu Suomalainen Oy:n toiminnan sijainti ja ympäristöolosuhteet pysyvät hakemuksen mukaan ennallaan. Kiinteistön omistaa Savonlinnan kaupunki. Konepalvelu Suomalainen Oy:n vuokra-alaa (noin 2 500 m²) koskeva maanvuokrasopimus on voimassa 31.12.2030 saakka.

Laitoksella työskentelee 1 - 2 osa-aikaista henkilöä. Jätteiden vastaanotto tapahtuu pääasiassa laitoksen suljettuun käsittelyhalliin (30 m x 25 m) ma - pe klo 6:00 – 22:00 välisenä aikana. Jätteet vastaanotetaan jätejakeittain hallissa oleviin silloihin, säiliöihin, kontteihin tai lavoille. Jätteitä lajitellaan tai esikäsitellään hyödyntämistä varten. Osa jätteistä siirtokuormataan suoraan kontteihin tai lavoille ilman lajittelua tai esikäsitelyä. Pääsääntöisesti kaikki jätejakeet tullaan varastoimaan hallin sisällä, mutta jakeet, joista ei ole vaaraa ympäristölle voidaan varastoida tilapäisesti myös ulkona tiiviillä ja viemäroidyllä asfalttikentällä. Jätteiden kuljetuksen käsittely- ja hyödyntämispaikkoihin hoitaa ulkopuolinen kuljetusyritys maantiekuljetuksena. Kuljetuksissa käytetään kuljetusyrityksiä, joilla on lupa kuljettaa kyseisiä materiaaleja ja ovat rekisteröityneet tarvittaviin

järjestelmiin. Vaarallisten aineiden kuljetuksissa käytetään VAK-ajoneuvoja ja -luvat omaavia yrityksiä. Kaikki jätelajit tulevat toimittamaan laitoksiin, joilla on lupa käsitellä ko. jätteitä.

Biojätteet kuormataan pyöräkuormaajalla siilosta suoraan kontteihin. Siirtokuormausasemalla säilytetään kerrallaan 1 - 4 vesitiivistä, katolta varustettua konttia. Yhden kontin tilavuus on noin 10 - 40 m³. Jäte toimitetaan muualle hyödynnettäväksi, kun jätelajia on täyteen kuljetuspainoon tarvittava määrä. Sallittua maksimivarastomäärää ei ylitetä.

Luvan mukaista rasvalietteiden vastaanottoa ei ole vielä aloitettu. Vastaanotto ja varastointi aloitetaan, mikäli toiminnolle esiintyy tarvetta. Rasvalietteet koostuvat mm. elintarviketeollisuuden, ravintoloiden ja keittiöiden rasvanerotuskaivojen lietteistä sekä paistorasvoista. Nestemäisiä rasvalietteitä tulevat tarvittaessa vastaanottamaan suoraan sisätiloihin sijoitettavaan katettuun nestetiiviiseen vastaanottosäiliöön (max. 150 m³). Rasvalietteet kuljetetaan muualle käsiteltäväksi säiliöautolla säiliön täyttyessä.

Hallissa tulevat uusina toimintoina vastaanottamaan, lajittelemaan ja siirtokuormaamaan erilaisia hyötyjätteitä, kuten paperia ja pahvia, metallia, muovia ja lasia. Hyötyjätteet puretaan niille varatuille paikoille. Osa jätteistä, kuten paperi, pahvi, kartonki ja muovi, voidaan myös murskata ja paalata. Hyötyjätteet toimitetaan jatkokäsittelyyn luvallisiin vastaanottoaikoihin.

Seka-, energia- ja rakennusjäte puretaan niille varatuille paikoille hallin sisätiloihin. Suurikokoisia jätteitä tai paljon hyödyntämiskelpoista materiaalia sisältävät kuormat esikäsitellään hallissa asfaltoidulla alustalla sisätilassa esimerkiksi kaivinkoneella tai käsin. Seka- ja energijäte toimitetaan jatkokäsittelyyn mahdollisimman pian konttien / lavojen täytyttyä.

Hyödynnettäviksi soveltuvat materiaalit, kuten puupitoiset jätteet ja SE-romu, vastaanotetaan halliin, erotellaan ja varastoidaan niille varatuille paikoille tai suoraan kontteihin / lavoille odottamaan jatkokuljetusta käsittely- / hyödyntämispaikkaan.

Halliin rakennetaan sadevesijärjestelmistä kerättyjen hiekka-vesiseoksien vastaanotto, laskeutus ja varastointi. Hiekka-vesiseos vastaanotetaan veden erottelulavalle tai siiloon. Seoksesta erottuva vesi johdetaan jätevesiviemäriin öljynerottimen kautta. Laskeutettu hiekka kuormataan vaihtolavalle kuljetettavaksi hyötykäyttöön.

Pesuhallien ja vastaavien likaisten tilojen hiekanerotuskaivojen hiekat vastaanotetaan erilliselle erottelulavalle tai siiloon. Näin estetään puhtaiden ja öljyisten hiekkojen sekoittuminen. Seoksesta erottuva

vesi johdetaan umpisäiliöön öljynerottimen kautta. Öljyinen hiekka toimitetaan haitta-ainepitoisuuden mukaiseen käsittelypaikkaan. Umpisäiliöstä vedet analysoidaan ja tulosten perusteella toimitetaan asianmukaiseen käsittelypaikkaan.

Siirtokuormaustoiminnasta ei synny jätettä. Laitoksella ei käytetä kemikaaleja. Toiminnassa käytettävien koneiden ja laitteiden polttoainet varasto sijaitsee muualla.

Energiaa kuluu hallin valaistukseen ja pyöräkuormaajan käyttöön. Sähkön kulutus vaihtelee 500 – 1 800 kWh/kk välillä, vuosikulutuksen ollessa keskimäärin 12 500 kWh/a. Uudet lupaam sisällytettävät toiminnot voivat hieman lisätä sähköenergian ja työkoneiden polttoaineen kulutusta. Mahdollinen paalaus lisää myös energian kulutusta.

Uudet toiminnot eivät hakemuksen mukaan vaikuta negatiivisesti yleiseen viihtyvyyteen tai ihmisten terveyteen, koska toiminnot suoritetaan sisätiloissa. Toiminnalla ei ole vaikutusta luonnonsuojeluarvoihin tai rakennettuun ympäristöön. Toiminta on ollut samanlaista jo vuodesta 2011 lähtien. Uusilla toiminnoilla ei ole merkittäviä vaikutuksia vesistöihin, maaperään tai pohjaveteen, sillä toiminnot tapahtuvat hallissa asfaltoidulla / betonisella alustalla. Toiminnasta ei synny tärinää. Toiminnan aiheuttama melu on vähäistä eikä se ole jatkuvaa. Melua toiminnassa syntyy ainoastaan työkoneiden käytöstä. Käytettävien koneiden ja laitteiden kuntoa seurataan käytön yhteydessä ja mahdolliset ylimääräistä melua aiheuttavat häiriöt korjataan mahdollisimman pian.

Uudet toiminnot eivät hakemuksen mukaan lisää hajuhaittoja. Uusien toimintojen aiheuttamat päästöt ilmaan ovat vähäisiä ja ne aiheutuvat ainoastaan työkoneiden ja liikenteen aiheuttamista pakokaasupäästöistä. Työkoneiden pakokaasupäästöjä vähennetään mm. joutokäynnin minimoimisella.

Laitosalueen liikenne on pääosin kuorma- ja jäteautoliikennettä. Kiinteistön kokonaisliikenteen määrään verrattuna Konepalvelu Suomalainen Oy:n toiminnasta aiheutuvan päivittäisen liikenteen määrä, 0 - 15 autoa, ei ole merkittävä. Uudet toiminnot voivat lisätä autoliikennettä alueelle +/- 5 autoa / päivä. Siirtokuormauksella mahdollistetaan kustannustehokas kuljetus käyttämällä tieliikennelain mukaisia täys- tai puoliperävaunun maksimipainoja. Liikenteestä aiheutuvat päästöt kuljetettavaa jätetonnia kohti pienenevät. Kuljetuksissa pyritään käyttämään vähäpäästöisiä autoja.

Siirtokuormausasemilla käytettävistä laitteista tai tekniikoista ei ole tehty BREF-asiakirjaa, joka määrittäisi BAT-tekniikan. Laitoksella ei ole ympäristöasioiden hallintajärjestelmää. Ympäristöasioista pidetään itse kirjanpitoa. Laitoksella työskentelevä henkilöstö on asian-

tuntevaa. Laitokselle vastaanotetaan vain tunnettuja jättejakeita. Laitosalue on suljettavissa työajan ulkopuolella. Vastaanotto- ja toiminta-alueet ovat valaistuja.

Kaikki toiminnot tapahtuvat suljetussa hallissa asfaltoidulla tai betonisella viemäröidyllä alustalla. Kaikki toiminnot tehdään katetussa hallissa ja / tai asfalttikentällä. Viemäriin johdettavia vesiä muodostuu lämpiminä vuodenaikoina hallin lattian pesuvesistä sekä koneiden pesusta. Pesuvedet ohjataan rasvan- ja öljynerotuskaivon kautta tasausaltaaseen ja edelleen kunnalliseen viemäriverkkoon. Uusista toiminnoista sadevesikaivojen, pesuhallien yms. hiekanerotuskaivojen hiekkojen käsittely lisää viemäriin johdetun jäteveden määrää.

Toiminta-aluetta ja hallia siivotaan säännöllisesti ja roskien leviämistä esim. tuulen mukana estetään pitämällä ovia suljettuna mahdollisuuksien mukaan.

Haittaeläimien esiintymisen ehkäisemiseksi jätteiden säilytysaika asemalla pidetään lyhyenä. Biojätteet säilytetään suljetuissa siiloissa tai konteissa. Tuhoeläinten esiintymisiä tarkkaillaan jatkuvatoimisesti oman toiminnan ohessa. Tuhoeläinten torjunta ostetaan tarvittaessa ulkopuoliselta yrittäjältä.

Siirtokuormaus- ja lajittelutoimintaan liittyvät ympäristöriskit ovat vähäisiä, suurimman riskin ollessa tulipalo. Tulipalon yhteydessä voi aiheutua päästöjä ilmaan ja sammutusvesien kulkeutumista maaperään sekä pinta- ja pohjavesiin. Tulipaloriskiä vähennetään pitämällä paloherkkien jätteiden määrä hallissa mahdollisimman pienenä. Häiriö- ja poikkeustilanteista ilmoitetaan kunnan ympäristövastavalle.

Tuotujen jätteiden määrää seurataan punnitsemalla kuljetusajoneuvot autovaa'alla vastaanottoasemalle saavuttaessa ja alueelta poistuttaessa tai kuljetusyrityksen toimesta jossain muualla. Tuotujen jätteiden laadusta ja toimittajista pidetään kirjaa. Myös laitokselta lähtevistä kuormista ja niiden vastaanottajista pidetään kirjaa. Tiedot tulevista ja lähtevistä jätteistä tallennetaan jättejakeittain tietokantaan.

Siirtokuormaustoiminnassa seurataan veden ja sähkön kulutusta sekä haittaeläinten esiintymistä. Laitoksen käytöstä sekä poikkeustilanteista pidetään käyttöpäiväkirjaa. Mahdollisista häiriöpäästöistä ilmoitetaan valvovalle lupaviranomaiselle.

Toiminnasta raportoidaan vuosittain tiedot laitokselle vastaanotetuista jätteistä jakeittain ja laitokselta lähteneiden jätteiden määrä, laji, alkuperä ja toimituspaikka.

Hakemus on soveltuvin osin esityslistaliitteenä A.

Ympäristölupahakemuksesta kuulutettiin Savonlinnan kaupungin virallisella ilmoitustaululla 3.10. – 1.11.2019. Hakemuksen vireilläolosta tiedotettiin sanomalehti Itä-Savossa 4.10.2019 sekä kirjallisesti lähimpiä häiriintyviä kohteita. Toiminnan aloittamislupaa koskevasta hakemuksesta kuulutettiin Savonlinnan kaupungin virallisella ilmoitustaululla 29.11. – 30.12.2019. Hakemuksesta tiedotettiin lisäksi kirjallisesti lähimpiä häiriintyviä kohteita.

Ympäristölupahakemuksen kuulutusaikana jätettiin yksi hakemusta koskeva muistutus.

Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n muistutuksen 31.10.2019 mukaan: *luvanhakija, Konepalvelu Suomalainen Oy, hakee uudelle toiminnalle luvan muuttamista (YSL 89 §), vaikka alkuperäinen toiminta (biojätteen käsittely tornikompostoreissa) on hakemuksen mukaan lopetettu. Nyt haettava laajempi toiminta, joka käsittää paljon uusien jätelajien käsittelyä ja jopa pilaantuneiden maa-ainesten (öljyiset hiekat) käsittelyä alueella, olisi tarkoituksenmukaisempaa käsitellä kokonaan uutena ympäristölupa-asiana (YSL 27 §). Lupakäsittelijän olisi syytä harkita, olisiko lain hengen mukaisesti tarkoituksen mukaista käsitellä asia kokonaan uutena lupahakemuksena ja tehdä asiassa uusi lupapäätös, joka kumoaa vanhan lupapäätöksen.*

Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n tietojen mukaan hallia, jolle nyt haetaan ympäristölupaa ei ole merkitty verottajan kiinteistörekisteriin ja siten siitä ei ole maksettu kiinteistöveroja. Eri toimijoiden yhdenmukaisen kohtelun varmistamiseksi olisi hyvä, että ympäristölupia myönnetään vain toimijoille, jotka ovat hoitaneet verovelvoitteet. YSL ei tätä vaadi, mutta tämä olisi hyvää viranomaistoimintaa.

Luvanhakija (Konepalvelu Suomalainen Oy) ja Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy toimivat saman Savonlinnan kaupungin omistamalla alueella ja samalla toimialalla. Ulkopuolisen, esimerkiksi asiakkaan tai lähialueen asukkaan, on käytännössä mahdotonta tietää, että mikä osa toiminnoista on toisen toimijan harjoittamaa toimintaa. Ulkopuoliset haitan kärsijät mieltävät koko alueen toiminnot Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n toiminnaksi ja yhtiö saa kaiken negatiivisen palautteen käsiteltäväkseen, osin myös valvovan viranomaisen taholta. YSL 41 § sanoo, että jos: ”toiminnalla on sellainen tekninen ja toiminnallinen yhteys, että niiden ympäristövaikutuksia tai jätehuoltoa on tarpeen tarkastella yhdessä, toimintoihin on haettava lupaa samanaikaisesti eri lupahakemuksilla tai yhteisesti yhdellä lupahakemuksella”. Yhteisvaikutusten huomioimisesta on mainittu myös YSL 46 §:ssä. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy katsoo, että näillä kahdella toimijalla on niin paljon teknillistä ja toiminnallista yhteyttä,

että olisi hyvä, jos lupahakemukset käsittelisi sama lupaviranomainen ja siten lupapäätökset olisivat vaatimusten osalta samanlaiset molemmille toimijoille. Kummankin yrityksen enimmäisjättemäärät yhteenlaskettuna ovat yli 20 000 tonnia, mikä ylittää kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa käsittelyrajan, joka on 20 000 tonnia.

Valtioneuvoston asetuksessa ympäristönsuojelusta 1 §:ssä on sanottu, että valtion ympäristölupaviranomainen ratkaisee ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukossa 1 tarkoitettujen toimintojen ympäristölupa-asiat ja samassa asetuksessa on lueteltu ne ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukossa 2 tarkoitettujen toimintojen ympäristölupa-asiat, jotka valtion ympäristölupaviranomainen myös ratkaisee. Tässä luettelossa (Vna ympäristönsuojelusta 1 §) kohdassa 13 h on kerrottu, että jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitospaista ja jossa käsitellään jätettä vähintään 20 000 tonnia vuodessa, ympäristöluvan käsittelee valtion ympäristölupaviranomainen. Samassa luettelossa kohdassa 13 g on kerrottu, että laitoksen tai paikan, jossa käsitellään muualla syntynyttä vaarallista jätettä (tässä tapauksessa öljynerotin ja pesulaitosten hiekkajäte), ympäristöluvan käsittelee valtion ympäristölupaviranomainen.

Edellä kuvatusta johtuen lupaviranomaisen tulee harkita sitä, että tulisi siko jätetty lupahakemus siirtää valtion lupaviranomaisen ratkaistavaksi. Kerrottakoon myös, että Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n viimeisimmässä AVI:n lupapäätöksessä AVI on tulkinnut ja Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n toiminnan alueella direktiivilaitokseksi. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy otti vuonna 2018 jätettä vastaan noin 24 000 tonnia, mistä määrästä maa- ja kiviaineksia oli noin 38 %. Yhtiö on valittanut päätöksestä, mutta jos annettu päätös saa lainvoiman, niin sen myötä samalla alueella toimivat toiminnat ovat osa direktiivilaitoksia koskevia määräyksiä mm. lupakäsittelyn osalta. Yhtiöllä on lakisääteiset ympäristövahinkovakuutukset ja myös muut vastuuvakuutukset sekä muut vakuutukset. Luvanhakija on maininnut oman toimintansa suurimmaksi riskiksi tulipalon. Luvanhakijan liitteessä 10 on jätelajitaulukosta käsiteltäväksi maksimijättemääräksi laskettavissa 26 500 tonnia vuodessa vaikkakin luvanhakija kirjaa taulukon alapuolelle, että käsiteltävä jättemäärä on alle 20 000 tonnia.

Luvanhakija ei ole esittänyt hakemuksessaan jäteluokittain jätetekooja. Hakemusta tulisi täydentää tältä osin eli erotella jättemateriaalit jätetekooittain ja yksilöidymmin määrittäin.

Hakemuksessa tulisi esittää toimintojen alueellinen sijoittuminen. Nyt hakemuksesta ei käy esille, miten toiminnot käytännössä järjestetään luvanhakijan hallinnoimille maa-alueille ja / tai halliin.

Lupahakemuksessa luvanhakija on kertonut hyödyntävänsä Savon-

linnan Seudun Jätehuolto Oy:n infraa (mm. vaaka-asema, kulkuväylät, jätevesien keräily ja käsittely, sähkö- ja vesiliittymä). Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy ilmoittaa täten lupaviranomaiselle, että yhtiön käsityksen mukaan toiminnot laajenevat ja muuttuvat niin paljon, että jos Konepalvelu Suomalainen aikoo käyttää Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n kulkuyhteyksiä, vaaka-asemaa, sähkö-, vesi- ja jätevesiliittymää, tulee näiden käytöstä tehdä sopimus yhtiöiden välillä ennen lupapäätöksen antamista. Tässä sopimuksessa tulee yhtiöiden kesken sopia korvauksista ja vastuista sekä muutostöiden kustannuksista ja mm. jätevesien pitoisuusrajoista ja yhteisestä päästöjen (erityisesti jätevesi)tarkkailuista. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy vastaa vesilaitoksen suuntaan johdettavan jäteveden pitoisuuksista ja yhtiöllä täytyy siten olla mahdollisuus vaikuttaa jätevesien laatuun ja tarkkailuun. Ellei tällaista sopimusta esitetä lupahakemuksen liitteinä, tulee lupapäätöksessä Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n mielestä määrätä vaihtoehtoinen tapa jätevesien käsittelylle eli tällöin lupapäätös ei voi pohjautua Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n jätevesijärjestelmän hyödyntämiseen.

Lupahakemuksessa on kerrottu, että biojätteen siirtokuormaustoiminta jatkuu ennallaan. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n biojätteen siirtokuormauksen ympäristöluvassa on valvovan viranomaisen lausunnon perusteella määrätty, että biojätettä tuovan ajoneuvon renkaat eivät saa olla kosketuksissa varastossa olevaan biojätteen seen, vaan kuorma täytyy purkaa eri korkotasolla olevalle tasolle. Perusteluna vaatimukselle esitettiin se, ettei biojätettä saa kulkeutua ajoneuvon renkaiden mukana hallin ulkopuolelle. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n mielestä vastaava vaatimus tulisi yhteisten toimintavaatimusten mukaisesti vaatia myös tässä käsittelyssä olevassa luvassa varsinkin, jos toiminnanharjoittajan ajoneuvot käyttävät kulkureitteinä yhtiön piha-alueita.

Luvanhakija on kuvannut ottavansa vastaan erilaisia hiekkoja, osa on sadevesijärjestelmistä ja osa pesuhallien ja vastaavien likaisista tiloista. Hakemuksessa kuvattu prosessointi on hyvin lyhytsanaista ja olennaisia tietoja puuttuu kuvauksesta. Luvanhakija ilmoittaa siis lupahakemuksessa aloittavansa uutena toimintana hiekanerotuskaivon hiekkojen käsittelyn kohteessa. Hakemuksessa on kerrottu, että hiekan seassa olevat vedet johdetaan nykyisen öljynerottimen kautta viemäriin. Nykyinen erotin lienee niin vanha, että se on varmaan perinteinen EN 858-standardin mukainen II-luokan öljynerotin ilman koalisaattoria, jolle öljynerotuskyky on alle 100 mg/l. Nykyään käytettävät erottimet ovat saman standardin I-luokan erottimia, joiden on saavutettava alle 5 mg/l öljypitoisuus lähtevässä vedessä. Tavanomaiset öljynerottimet on suunniteltu käytettäväksi erottamaan vedestä lähinnä pieniä määriä (esimerkiksi huoltoasemakentälle tippuva öljyläikkä)öljyä, mutta niitä ei ole tarkoitettu varsinaisten öljyisten vesien käsittelyyn. Erottimet eivät käytännössä mittausten

mukaan pysty erottamaan tehokkaasti veteen liuennutta öljyä (emulsio), jota vesi-öljyseoksessa on runsaasti. Pesuhallien vesissä on usein myös liuotinpesuaineita (VOC), joiden poistaminen vedestä on haasteellista. Näin ollen lupakäsittelijän on syytä tutustua tarkasti siihen, että soveltuuko kyseinen tekniikka ollenkaan öljyä sisältävien hiekkojen käsittelyyn.

Jäteveden liittymäsopimus ei salli öljyn johtamista viemäriin ja altaaseen, johon jätevedet on ilmoitettu johdettavaksi, ei ole öljynerotinlaitteistoa. Täten öljy on poistettava täysin jätevedestä ennen altaaseen johtamista. Lisäksi erottimien jälkeiseen poistoputkeen on lupaehdoissa vaadittava virallinen näytteenottokaivo, josta altaaseen johdettavan veden laatua tulee voida tarkkailla. Tarkkailu on määrätävä tehtäväksi riippumattoman osapuolen toimesta ja tulokset pitää olla jätevesialtaan haltijan eli Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n käytettävissä.

Lupahakemuksessa on kerrottu, että hallissa tullaan käsittelemään öljypitoista vesihiekkaseosta. Kyseistä seosta kertyy mm. huoltoasemaympäristössä öljynerottimeen ja ennen öljynerotinta olevaan hiekanerotuskaivoon. Kyseinen hiekka voi sisältää suuriakin pitoisuuksia öljyä ja muita haitta-aineita ja siten sitä on pidettävä pilaantuneena maa-aineksena. Lupahakemuksessa on kuvattu, että kyseistä pilaantunutta maa-ainesta käsitellään nykyisen asfalttipinnan päällä, jota on hakemuksessa kuvattu tiiviiksi. Yleisessä lupakäytännössä asfalttia ei ole pidetty niin tiiviinä materiaalina, että sen päällä voitaisiin käsitellä pilaantuneita öljypitoisia maita, ei edes konteissa. Yleinen vaatimus tämänkaltaisissa tilanteissa on vähintään HDPE-kalvon tasoinen minimivaatimus. Hakemuksessa kerrotaan, että ”pesuhallien ja vastaavien likaisten tilojen hiekanerotuskaivojen hiekat vastaanotetaan erilliselle erottelulavalle tai siiloon” ja tämän jälkeen, että ”seoksesta erottuva vesi johdetaan umpisäiliöön öljynerottimen kautta”, mutta hakemuksessa ei kuvata mitä tämän jälkeen erotetulle vedelle tehdään. Hakemus on prosessikuvausten osalta vajavainen.

Työkoneiden pesu on hakemuksessa kerrottu tapahtuvaksi hallin sisällä. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n näkemyksen mukaan nykyinen hallin asfaltti on sen verran huonokuntoinen, että työkoneiden pesua ei lupapäätöksessä tulisi sallia, koska pesuvesiä imeytyy halkeamien kautta maaperään. Työkoneiden pesu vaatii pesuaineita, joiden liuottimet liuottavat myös asfaltin bitumia. Työkoneiden pesu vaatisi asianmukaisen betonilaatan ja vesienpuhdistusjärjestelmän. Työkoneiden tankkausta tai polttoaineen säilytystä hallissa ei myöskään tule sallia ilman asianmukaisia tiiviitä pintarakenteita. Lupakäsittelijän kannattaa ennen lupapäätöksen antamista tutustua nykyisen lattiarakenteen kuntoon ja tiiviyteen vähintään silmämääräisellä tarkastuksella.

Jos ja kun uuden ympäristölupapäätöksen ja toiminnan muuttumisen myötä hallin alueella suoritetaan rakennustöitä, olisi ennen rakennustöitä hyvä varmistaa nykyisen maaperän pilaantuneisuus tähänastisen toiminnan seurauksena ympäristösuojelulain 14 luvun mukaisesti. Tämä on tarpeen varsinkin, jos nykyistä lattiarakennetta avataan ja alueelle rakennetaan uusia tiivistysrakenteita ja altaita / säiliöitä. Näin ollen voitaisiin jo tulevaisuutta ajatellen varmistaa, ettei uusien rakenteiden alle jää pilaantuneisuutta, joka voi levitä laajemmalle. Nykypäivänä tämä on varsin yleinen varmistuskeino muutostöiden ja toiminnan olennaisten muutosten ollessa käsillä.

Lupaehdoissa tulee toiminnalle määrätä vastuullinen hoitaja. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n ympäristöluvassa on vaatimus, että aukioloaikana pitää olla henkilökunnan paikalla, tämä vaatimus tulisi myös haettavalle toiminnalle asettaa. Vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot tulee asettaa selkeästi näkyville hallin alueelle ja jätteen tuojat voivat olla suoraan häneen yhteydessä. Tämä vähentää Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n suuntaan tulevien turhien yhteenottojen määrää. Tämä on välttämätöntä myös toimintaympäristön turvallisuuden takia, jotta tiedostetaan vastuut: kuka on vastuussa ja tavoitettavissa ongelma- ja häiriötilanteissa.

Toiminnan mahdollisesti laajentuessa, kuten hakemuksen mukaan asiaa kuvataan, niin on tarpeen myös miettiä alueen aitaamista ja oman kulkuyhteyden rakentamista. Tällöin jätteen tuojat ymmärtäisivät selkeämmin, että alueella toimii kaksi erillistä toimijaa ja palautteet ja häiriö- / häirtailmoitukset tulisivat suoraan oikealle taholle. Tiettyille jätejakeille vaaditaan myös siirtoasiakirjojen käyttämistä ja näiden käsittelyyn tarvitaan myös henkilöä, siirtoasiakirjakäytänteestä on hyvä muistuttaa luvanhakijaa. Yhtiö on jo aiemmin tuonut esille halukkuutensa neuvotella Konepalvelu Suomalaiselle omasta kulkuyhteydestä ja alueen aitaamisesta omaksi itsenäiseksi alueeksi, jolloin aluevalvonta ym. saadaan kummankin tarpeita vastaaviksi ja kyseessä olevan luvanhakijan vastuu selkeytyy.

Hakemuksessa ei käynyt esille esim. paalaimen käytöstä, että mitä sillä paalataan ja tapahtuuko ennen paalausta murskausta, joten hakemuksen vajavaisuuden takia yhtiöllä ei ole mahdollisuutta ottaa kantaa mahdollisiin meluhaittoihin.

Siirtokuormausaseman hallirakennus ja piha-alueet on pidettävä siistinä ja varastokonttien ulkopuolelle joutuneet biojätteet on siivottava pois viimeistään päivittäisen toiminta-ajan päätteeksi. Pieneläinten esiintymistä siirtokuormausalueella on seurattava päivittäin ja ryhdyttävä tarvittaessa välittömästi toimenpiteisiin niiden poistamiseksi. Pieneläinten torjunta on teetettävä ko. ongelmaan erikoistuneella asiantuntijalla. Toiminnan aiheuttamaa haju- ja lintuhaittaa on

seurattava jatkuvatoimisesti. Mikäli vähäistä suurempaa haittaa aiheutuu, taikka toiminnasta esitetään valituksia hajun ja lintujen osalta, on siirtoaseman konttien tyhjennysväliä lyhennettävä. Biojätettä sisältävät kontit tulee määrätä tyhjennettäväksi vähintään kerran viikossa talvikaudella ja kesäkaudella kaksi kertaa viikossa niissä olevasta jätemäärästä huolimatta haittojen ehkäisemiseksi. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n oman biojätehallin ympäristöluvassa biojätekonttien tyhjennystiheys on kaksi kertaa viikkoon riippumatta kertyneestä jätemäärästä tai vuodenajasta. Nyt liitteessä 10 on kerrottu, että biojätteen kerralla varastoitava maksimimäärä olisi 100 tonnia. Yleistietona lupahakemuksen käsittelijälle tiedoksi, että heinäkuussa 2019 Nousialan jäteasemalle saapui kunnan vastuulla olevaa biojätettä noin 100 tonnia kahdessa (1.-15.7. kertyi 94,14 tonnia ja 16.-31.7. kertyi 103,26 tonnia) viikossa. Lisäksi mikäli hallissa käsitellään lietteitä, tulee tyhjennystiheys olla kaksi kertaa viikossa riippumatta vuodenajasta.

Luvanhakijan hakemuksessa toiminnan vaikutuksesta ympäristöön ja vesistöön on kuvattu yhdellä lauseella. Lupahakemusta tulisi täydentää siten, että vaikutuksia on oikeasti mietitty ja kuvattu hakemuksessa, etteivät ne tule yllätyksenä lupapäätöksen jälkeen.

Lupahakemuksessa ei ole käytännössä ollenkaan esitetty päästöjen tarkkailua. Hakemuksessa on vain kuvattu, kuinka veden ja sähkön määrää ja jätteiden määrää mitataan. Lupahakemuksessa haetaan lupaa käsitellä enintään 19 999 tonnia jätettä vuodessa, mutta ei luvata suorittaa mitään ympäristöntarkkailua. Liitteessä 10 on kuitenkin jätelajitaulukosta maksimijättemääräksi laskettavissa 26 500 tonnia vuodessa. Lupaa tuskin lain mukaan voidaan myöntää noin ison jätemäärän käsittelemiselle ilman mitään ympäristön tarkkailuvaihtetta. Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy on myötämielinen mahdollisen yhteistarkkailun järjestämiseen päästöjen osalta, jos siitä tehdään sopimus ennen lupapäätöksen antamista ja lupaehdoissa viitataan yhteiseen velvoitetarkkailuun. Muussa tapauksessa, jos toiminnalle myönnetään oma ympäristölupa, tulee luvassa määrätä myös ympäristö- ja päästötarkkailusta yhteneväisin perustein alueen muiden toimijoiden kanssa.

Lupahakemuksen vahinkotapausten korvausesitykset eivät ole lausuntopyynnön liitteenä (kohdan 27 liitteet). Näin ollen niitä ei voi kommentoida. Lupakäsittelijän tulee virkavastuulla tarkastaa, että vahinkotapauksiin varatut korvaussummat todella riittävät vahinkotapausten vahinkojen korvaamiseen.

Lupahakemuksessa ei ole esitetty mitään esitystä toiminnan aikaiselle vakuudelle. Lupapäätöksessä tulee esittää riittävät vakuudet alueen hoidon loppuun saattamiseksi taloudellisessa ongelmatilanteessa. Vakuuden määrittelyssä tulee noudattaa yhtenäisiä yksikköhintoja

eri jätemäärille mitä valtakunnassa yleensä ko. jätteiden osalta käytetään.

Luvanhakijalle ei tule antaa toiminnan käynnistämislupaa ennen kuin ympäristölupa on lainvoimainen. Lupaviranomaiselle tulee ennen muutostöitä ja prosessien käynnistämistä toimittaa tarkemmat tiedot suunnitelluista teknisistä muutoksista, jotka viranomaisen on hyväksyttävä. Lisäksi viranomaisen tulee tehdä paikan päällä tarkastus ennen toiminnan käynnistymistä ja todeta, että tarvittavat muutostyöt ja esitetyt toiminnot vastaavat ammattimaista jätteenkäsittelyä.

Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n toiminnan aloittamislupaa koskevasta hakemuksesta tehdyn muistutuksen 13.12.2020 mukaan luvanhakija, Konepalvelu Suomalainen Oy, hakee uudelle toiminnalle luvan muuttamista (YSL 89 §), vaikka alkuperäinen toiminta (biojätteen käsittely tornikompostoreissa) on hakemuksen mukaan lopetettu. Nyt haettava laajempi toiminta, joka käsittää paljon uusien jätelajien käsittelyä ja jopa pilaantuneiden maa-ainesten (öljyiset hiekat) käsittelyä alueella, olisi tarkoituksenmukaisempaa käsitellä kokonaan uutena ympäristölupa-asiana (YSL 27 §).

Konepalvelu Suomalainen Oy ei ole alkuperäisessä hakemuksessa hakenut toiminnan aloittamislupaa muutoksenhausta huolimatta, hakemukseen on lisätty tämä vasta sen jälkeen, kun luvasta on saatu lausunnot naapureilta.

Konepalvelu Suomalainen Oy on hakenut ympäristölupaa merkittävän isolle määrälle jätteitä ja nämä jätelajit ovat uusia, eikä ko. toiminnot ole olleet luvanhakijalla aiemmin.

Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy, kuten jo aikaisemmassa muistutuksessa yhtiö todennut, toteaa, ettei aloittamislupaa uusille toimintoille voida antaa ennen lainvoimaista päätöstä. Tiedoksi saatettakoon, että luvanhakija ei ole ainakaan toistaiseksi aloittanut yhtiön kanssa neuvotteluja yhtiön vaaka-aseman tai vesienkäsittelyn tai muiden lupahakemuksessa yhteiskäyttöön kuvattujen toimintojen käyttämisestä. Yhtiö pitää edelleen luvan myöntämisen ehtona sitä, että jos lupapäätöksessä tukeudutaan Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n toimintoihin (infraan), niin niistä täytyy tehdä sopimukset ennen lupapäätöstä.

Konepalvelu Suomalainen on hakenut toiminnan aloituslupaa vakuutta vastaan, perustelematta lainkaan, miksi aloituslupaa haetaan. Hakemuksessa ei ole myöskään esitetty vakuuden suuruutta. Lain (YSL 199 §) mukaan aloittamislupalle tulee olla perusteltu syy. Aloittamisluvan myöntäminen ei voi tehdä muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Vaasan hallinto-oikeudessa on päätöksiä, missä aloituslupa on hylätty, koska asiassa ei oltu esitetty lain tarkoittamaa perusteltua syytä toiminnan aloittamiselle ennen kuin päätös on saanut lainvoiman. Perustellulle syyille on esitettävä selvitys. YSL 199 §:n aloituslupa ei ole tarkoitettu ”automaatiksi”, jonka käyttöedellytysten täyttäminen voitaisiin perustella kevyesti tai jättää hakijan toimesta kokonaan perustelematta. Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus vasta lainvoimaisena on pääsääntö.

Vakuuksien tulee olla riittävän suuret, luvanhakija ei ole arvioinut tätä millään tasolla. Yhtiön näkemyksen mukaan kenenkään etu ei ole investoida uuteen, ennen kuin lupa on kunnossa.

Yhtiöllä olevan käsityksen mukaan aloittamislupaa ei voida myöntää, jos kaikki luvat eivät ole kunnossa. Konepalvelulla ei ole Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n kanssa sopimusta, eikä täten lupaa johtaa hakemuksessa esitettyjä vesiä yhtiön jätevesienkäsittelyjärjestelmään. Hakemuksessa on merkittävä määrä uusia jätelajeita.

Luvanhakijalle ei tule antaa toiminnan käynnistämislupaa ympäristölupahakemuksen uusille toiminnolle ennen kuin ympäristölupa on lainvoimainen. Lupaviranomaiselle tulee ennen muutostöitä ja prosessien käynnistämistä toimittaa tarkemmat tiedot suunnitelluista teknisistä muutoksista, jotka viranomaisen on hyväksyttävä. Lisäksi viranomaisen tulee tehdä paikanpäällä tarkastus ennen toiminnan käynnistymistä ja todeta, että tarvittavat muutostyöt ja esitetyt toiminnot vastaavat ammattimaista jätteenkäsittelyä.

Lupaviranomainen voi antaa luvan aloittaa luvan mukainen toiminta muutoksenhausta huolimatta, jos toiminnan aloittamiselle on ympäristönsuojelulliset perustelut. Toiminnan tulee ehkäistä tai vähentää alueella esiintyviä ympäristöhaittoja. Hakija ei ole tuonut hakemuksensa esille tällaisia perusteluja.

Ympäristölupahakemuksesta pyydettiin lausunto Savonlinnan terveys- ja ympäristöviranomaiselta (Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymän ympäristöterveydenhuollosta), Savonlinnan rakennusvalvontaviranomaiselta ja kaavoitusviranomaiselta sekä Etelä-Savon ELY-keskuksesta. Toiminnan aloittamislupaa koskevasta hakemuksesta pyydettiin lausunto erikseen.

Kaavoitusviranomaisen lausunnon 8.10.2019 mukaan *kaavoituspalveluilla ei ole huomautettavaa Konepalvelu Suomalainen Oy:n ympäristölupahakemuksesta.*

Moinsalmen osayleiskaavassa (2004) alue on varattu yhdyskuntatek-

nisen huollon alueeksi (ET). Alue varataan jätehuollossa tarvittaville laitoksille ja toiminnoille.

Alueella saadaan käsitellä yhdyskuntajätteitä, hyötyjätteitä, biojätteitä ja erityisjätteitä

- välivarastoinnalla sekä lajittelemalla edelleen hyötykäyttäjille toimitettavaksi,*
- kompostoinnalla,*
- mädättämällä laitospöytäjäätteissä,*
- läjittämällä ja hautaamalla kaatoalueelle.*

Alueella saadaan käsitellä ongelmajätettä

- välivarastoinnalla, lajittelemalla ja pakkaamalla edelleen ongelmajätteen käsittelylupaa saaneille laitoksille toimitettavaksi,*
- öljyisiä ja muita saastuneita maita kompostoinnalla,*
- öljyisiä vesiä erotuskaivokäsittelyllä.*

Eri jätelajien määritelmät on annettu kaupungin yhteisissä jätehuoltomääräyksissä.

Laitoksien toiminnassa muodostuvia jätevesiä ei saa puhdistamattomina johtaa ympäristön vesistöihin.

Konepalvelu Suomalainen Oy:llä on vuokrasopimus alueesta (tonttipalvelut).

Rakennusvalvontaviranomaisen lausunnon 10.10.2019 mukaan *Etelä-Savon maakuntakaavassa suunnittelualueella on merkinnät EO ja EJ. EO merkinnällä on osoitettu maa-ainesten ottoalue ja kaava-merkinnällä EJ jätteenkäsittelyalue.*

Suunnittelualueella on voimassa Moinsalmen osayleiskaava. Osayleiskaavassa suunnittelualueella ja sen lähialueilla on kaavamerkintä EO (maa-ainesten ottoalue), ET (yhdyskuntateknisen huollon alue) ja EV (suojaviiheryöhyke).

Suunnittelualue ei sijoitu ympäristöhallinnon luokittelualueelle pohjavesialueelle eikä alueelle tai sen välittömään läheisyyteen sijoitu Natura- tai luonnonsuojelualueita.

Rakennusvalvonta ilmoittaa lausuntonaan, että rakennusvalvonta puoltaa ympäristölupaa myöntämistä hakemuksen mukaisesti.

Etelä-Savon ELY-keskuksen lausunnon 14.1.2020 mukaan *ELY-keskus katsoo, että Savonlinnan kaupunki on toimivaltainen viranomaisena kyseisen ympäristölupaa käsittelyssä. Toiminta on muualle käsiteltäväksi kuljetettavan jätteen lajittelua ja siirtokuormausta. Kyseessä ei ole direktiivilaitos eikä toimintaan sovelleta jätteenkäsittely-*

telyn BAT-päätelmiä.

Toiminnan laajentuessa merkittävästi tulisi laitoksen lupaehdot sekä kuormitus- ja päästötarkkailu päivittää vastaamaan Nousialan jäte-aseman vastaaville toiminnoille annettuja lupaehtoja ja tarkkailuvoitteita.

Laitoksen vesien johtamisesta viemäriin tulee tehdä vesihuoltolain mukainen liittymissopimus, jonka sisältö vastaa vesihuoltolain ja valtioneuvoston asetuksen 1022/2006 vaatimuksia jätevesien esikäsittelystä, johtamisesta sekä määrän ja laadun tarkkailusta.

Laitokselle tulee asettaa vakuus, joka kattaa varastoidun jätteen maksimimäärän toimittamisen muualle käsiteltäväksi.

Terveydensuojeluviranomaisen lausunnon 25.11.2019 mukaan toiminnasta, toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, ei saa aiheutua yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa.

Toiminnan terveydelliset edellytykset ovat, ettei toiminnan melu, päästöt ilmaan, veteen tai maaperään taikka jätteet tai muu syy aiheuta toiminnan vaikutuspiirissä oleville terveyshaittaa. Toiminnan vedenhankinta, viemärointi ja liikennejärjestelyt on suunniteltava ja toteutettava siten, ettei niistä aiheudu terveyshaittaa.

Terveydensuojeluviranomainen puoltaa ympäristölupaa seuraavin edellytyksin:

Biojätteiden ja rasvalietteiden varastoinnissa tulee käyttää tiiviitä ja suljettavia metallisia säilytysastioita. Biojäte tulee siirtää suoraan kuljetusautosta varastointi- / kuljetuskonttiin, lattian kautta tapahtuvaa siirtämistä ei jatkossa tule hyväksyä. Biojätteen varastointiin käytettävien konttien (siilon) rakenteiden kunto ja tiiviys tulee tarkistaa (ml. kansirakenne). Biojätteen ja rasvalietteiden varastointiaika tulee olla laitoksella mahdollisimman lyhyt mm. hajuhaittojen ehkäisemiseksi.

Lupaehtoissa tulee kiinnittää erityistä huomioita laitoksen ja laitosalueen puhtaanapitoon, yleiseen siisteyteen ja biojätteen (rasvalietteen) asianmukaiseen käsittelyyn. Jätteiden vastaanotto, käsittely ja säilytys on hoidettava niin, ettei siitä aiheudu ympäristölle pöly-, melu- tai hajuhaittoja. Toiminta tulee järjestää siten, ettei toiminnasta aiheudu roskaantumista eikä pilaantumisvaaraa pohjavesille. Lisäksi toiminnassa on huolehdittava siitä, ettei biojätteen ja rasvalietteen käsittelyllä aiheudu muiden jätejakeiden likaantumista biojätteellä (rasvalietteellä).

Haittaeläinten torjuntatoimien tulee olla asianmukaista ja säännöllistä. Myös laitoshallin lattian puhtauteen tulee kiinnittää huomiota,

erityisesti, jos biojätteen siirto lattian kautta edelleen sallitaan, koska murskautuneet biojätteen kulkeutuvat kuljetusajoneuvojen renkaiden mukana alueen ulkopuolelle ja ovat täten haittaeläinten ravintona myös laitosalueen ulkopuolella.

Lupaviranomaisen tulee edellyttää muun tarkkailukirjanpidon lisäksi kirjanpidon haittaeläintorjunnan toimenpiteistä ja tehdyistä valituksista. Haittaeläinten torjuntatoimenpiteet tulee hyväksyttää lupaviranomaisella ja torjuntatoimenpiteistä tulee ilmoittaa lupaviranomaiselle säännöllisesti.

Terveydensuojeluviranomainen on osallistunut tarkastuksiin ympäristöviranomaisen kanssa useita kertoja ympäristöluvan voimassa olon aikana. Kaikilla tarkastuskerroilla hallin lattialla on ollut runsaasti tilsautunutta biojätettä. Hallirakenteissa on todettu reikiä ja peittämättömiä aukkoja.

Ympäristölupahakemuksesta ei yksiselitteisesti selviä, onko uusien jätelakeiden käsittely tarkoitus toteuttaa sisätiloissa vai ulkoalueella. Ympäristölupahakemusta tulisi tältä osin täydentää.

Mikäli jätelakeiden käsittelyä tehdään hallin ulkopuolella, voi siitä aiheutua meluhaittaa lähimmille häiriintyville kohteille, jotka ovat loma-asuntoja. Loma-asumiseen käytettävillä alueilla, leirintäalueilla, taajamien ulkopuolella olevilla virkistysalueilla ja luonnonsuojelualueilla on ohjeena, että melutaso ei saa ylittää päiväohjearvoa 45 dB eikä yöohjearvoa 40 dB.

Terveydensuojeluviranomaisen aloittamislupaa koskevan lausunnon lausunnon 13.1.2010 mukaan terveydensuojeluviranomainen puoltaa aloittamislupaa, mikäli terveydensuojeluviranomaisen aiemman lausunnon asiakohdat on todistettavasti huomioitu ja toteutettu ja toiminnan aloitus ei aiheuta terveys- eikä ympäristöhaittaa.

Luvan hakijalle varattiin mahdollisuus esittää vastineensa annetuista lausunnoista. Hakijan vastineen 30.12.2019 mukaan:

Savonlinnan kaavoituspalvelujen tai rakennusvalvonnan lausuntoihin ei ole kommentoitavaa.

Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n muistutus ja Savonlinnan terveysvalvonnan lausunto

Savonlinnan Seudun Jätehuolto pyytää harkitsemaan ympäristölupahakemuksen käsittelemistä kokonaan uutena lupahakemuksena ja, että tästä tehtäisiin kokonaan uusi lupapäätös, joka kumoaisi vanhan

*päätöksen. Konepalvelu Suomalainen ei näe tälle tarvetta, sillä laitoksen ympäristöolosuhteet eivät ole muuttuneet nykyisestä luvas-
ta. Laitoksella on harjoitettu siirtokuormaustoimintaa jo vuodesta
2012. Siirtokuormaustoimintoja on sisällytetty vuonna 2013 päivitet-
tyyn ympäristölupaan, joten tämäkään toiminta ei muutu oleellisesti ja
toiminnoille on jo vakiintuneet käytännöt.*

*Savonlinnan Seudun Jätehuolto viittaa muistutuksessaan monessa
kohdassa siihen, että Konepalvelu Suomalaisen jätemäärä ylittää 20
000 tonnia. Tämä ei pidä paikkaansa, vaan lupahakemukseen on
kirjattu lause (Liite 10) ”Määrät erijakeiden kesken voivat vaihdella
keskenään kuitenkin siten, että käsiteltävä jätemäärä on alle 20 000
tonnia vuodessa.” Muistutuksen ohjeistus lupaviranomaiselle asian
siirtämisestä valtion lupaviranomaisen ratkaistavaksi on täten
aiheeton. Kokonaisjätemäärä ei tule ylittämään kunnan lupaviran-
omaisen 20 000 t/v käsittelyrajaa. Mm. tähän viitaten Savonlinnan
Seudun Jätehuolto katsoo tarpeelliseksi, että lupahakemukset tulisi
käsitellä sama lupaviranomainen kuin Savonlinnan Seudun Jätehuol-
lonkin (AVI). Lausunnossaan he lisäksi toteavat, että Konepalvelu
Suomalaista pitäisi koskea samat rajoitukset kuin direktiivilaitosta.
Direktiivilaitoksen määritelmät Konepalvelu Suomalaisen toiminnois-
sa eivät täyty. Savonlinnan Seudun Jätehuollon toiminta on
merkittävästi laajempaa johtuen mm. toiminnassa olevasta kaatopai-
kasta.*

*Savonlinnan Seudun Jätehuollon mielestä lupahakemusta tulisi täy-
dentää mm. jätekoodien ja alueellisen sijoittelun suhteen. Jätejakei-
den koodit on lisätty liitteeseen 10.*

*Konepalvelu Suomalaisella on maa-alueesta vuokrasopimus Savon-
linnan kaupungin kanssa. Vuokraehtojen kohdassa 6.5. Lisäehdot on
maininta, että Vuokralainen saa kulkuoikeuden vuokra-alueelle
Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n vuokra-alueen kautta. Kulkuyh-
teyksien talvikunnossapidosta on sovittu 19.11.2019 sähköpostilla
(nimi poistettu, Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n edustaja)
kanssa.*

*Savonlinnan Seudun Jätehuollon ehdotus päästöjen yhteistarkkailus-
ta ei ole mitenkään järkevää eikä sitä tule velvoittaa. Kyseessä on
kaksi erillistä juridista yhtiötä ja niiden toiminnot eroavat merkittävästi
toisistaan. Savonlinnan Seudun Jätehuollolla on paljon ulkoalueille
sijoittuvia toimintoja, kuten tavanomaisten jätteiden ja asbestin
loppusijoitus. Nämä lisäävät niin haju-, pöly- kuin myös lintuhaittoja.
Konepalvelu Suomalaisen toiminnot ovat pääsääntöisesti suljetussa
pressuhallissa - sisätiloissa, mikä poistaa tai ainakin vähentää
merkittävästi em. haittoja.*

Savonlinnan Seudun Jätehuollon mielestä kuormat tulisi purkaa eri

korkotasolla olevalle tasolle, jotta kuljetus auton renkaat eivät olisi kosketuksissa biojätteen kanssa. Samoin Savonlinnan terveystalouden mielestä biojäte tulisi siirtää suoraan kuljetusautosta kontteihin. Kuormien purkaminen siiloon on ollut toimintamallina aikaisemmin ja tämä on todettu toimivaksi etenkin talvella. Suoraan konttiin purettaessa määrät materiaalit jäätyvät kiinni konttiin ja aiheuttaa ylimääräistä työtä ja kuluja lastia purettaessa jatkokäsittelypaikassa. Konttiin suoraan purkaminen tekee kuormasta helposti toispuoleisen. Tämä aiheutuu merkittävän kaatumisriskin kontteja auton päälle vedettäessä. Suoraan jäteautosta lastattaessa kontteihin menevää jätemäärää ei pystytä käytännössä kontrolloimaan. Kontit ovat herkästi joko vajaita, mikä aiheuttaa kustannustehottomuutta, tai ylipainoisia, mistä seurauksena on turvallisuus- ja ylikuormariskejä. Nämä kaikki em. riskit voidaan eliminoida siilon kautta lastauksessa. Kuljetusauton renkaiden likaantuminen pystytään eliminoimaan huolellisella toiminnalla.

Muistutuksessa on lueteltu öljynerotuskaivon vaatimuksista ja öljyn poistamisesta yms. Konepalvelu Suomalaisen lupahakemuksen liitteessä 10 on maininta: ”pesuhallien ja vastaavien likaisten tilojen hiekanerotuskaivojen hiekat vastaanotetaan erilliselle erottelulavalle tai siiloon. Näin estetään puhtaiden ja öljyisten hiekkojen sekoittuminen. Seoksesta erottuva vesi johdetaan umpisäiliöön oikeanlaisen ja hyväksytyn öljynerotuksen kautta. Öljyinen hiekka toimitetaan haitta-aine pitoisuuden mukaiseen käsittelypaikkaan”. Näitä vesiä ei siis olla johtamassa suoraan Savonlinnan Seudun Jätehuollon viemärijärjestelmään. Umpisäiliöstä vedet analysoidaan ja tulosten perusteella vesi toimitetaan asianmukaiseen käsittelypaikkaan. Sadevesikaivojen hiekanerotuksessa syntynyt vesi tullaan ohjaamaan viemäriin.

Muistutuksessa on maininta hallin maaperän tutkituttamisesta. Tämä on mielestämme tarpeetonta. Hallissa on käsitelty vain biojätteitä, joita ei luokitella vaaralliseksi maaperälle eikä ongelmajätteiksi.

Muistutuksessa esitetään huoli siirtoasiakirjakäytänteistä ja näiden käsittelystä. Laitokselle on aikaisemminkin toimitettu mm. kaupan elintarvikkeita. Näiden kuljetukseen tarvitaan siirtoasiakirjat. Näiden käyttämiseen on syntynyt vakiintunut käytäntö.

Savonlinnan Seudun Jätehuollon muistutuksessa mainitsema alueen aitaus ja uuden kulkuyhteyden rakentaminen ei ole mielestämme tarpeellista. Pressuhalli itsessään rajaa tonttia ja se on helposti erotettavissa Savonlinnan Seudun Jätehuollon toiminnoista. Myöskään uusi kulkuyhteys ei ole taloudellisesti tai ympäristöystävällisesti järkevää. Konepalvelu Suomalainen toimii jo Savonlinnan Seudun jätehuollon aidatun alueen sisällä ja lisääntymiselle ei ole tarvetta. Tarvittaessa pressuhalli voidaan lukita luvattoman jätteiden tuonnin

estämiseksi.

Muistutuksessa mainittuja lintuongelmia ei ole ollut hallissa. Pieneläinten torjunnasta tälläkin hetkellä huolehtii ulkopuoleinen yrittäjä. Savonlinnan ympäristöterveyden huollon lausunnossa on myös maininta tarkkailukirjanpidosta ja sen ilmoittamisesta säännöllisesti lupaviranomaiselle. Nykyinen käytäntö, jossa kerran vuodessa vuosiraportoinnin yhteydessä lähetetään torjuntaraportit ja valitukset, on meistä riittävä.

Savonlinnan Seudun Jätehuollon muistutuksessa on maininta konttien tyhjennysväleistä. Hakemusvaiheessa ei pystytä luotettavasti arvioimaan määriä jätejakeittain. Tämän vaatimuksen lisääminen ympäristölupaehtoihin ei ole mielestämme kohtuullinen, eikä tarpeellinen. Täysillä konteilla ajaminen on ympäristöä vähiten kuormittava ja taloudellisesti kannattavinta.

Savonlinnan Seudun Jätehuollon muistutuksessa mainitaan, että toiminnassa ei tarkkailla ympäristöpäästöjä. Hakemuksessa kuitenkin mainitaan, että tarkkaillaan veden, sähkön, jätteiden sekä tuhoeläinten määriä.

Hakijan vastineen 16.1.2020 mukaan Konepalvelu Suomalainen Oy:llä ei ole kommentoitavaa terveystarkkailun vakuutta vastaan toiminnan aloittamista koskevaan lausuntoon tai ELY-keskuksen lausuntoon. Konepalvelu Suomalainen Oy ei myöskään ota kantaa Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n vakuutta vastaan toiminnan aloittamista koskevaan muistutukseen, useaan siinä mainittuun asiaan on vastattu aiemmassa vastineessa.

Toiminta on sisältynyt valvontaviranomaisen säännölliseen tarkkailuohjelmaan (valvontaluokka 2).

Ympäristöpäällikkö on tehnyt 27.11.2019 hakemukseen liittyvän tarkastuskäynnin toiminta-alueelle. Käynnillä tuli esille seuraavia seikkoja:

1) Vastaanotettavat jätteet vuokra-alueella

- jätekoodit toimitetaan lupaviranomaiselle lausunnoista ja muistutuksesta annettavan vastineen yhteydessä
- jätteiden tarkka alkuperä ei toiminnan suunnitteluvaiheessa ole tiedossa

2) Jätteiden käsittelytavat

- paalattavia jätteitä ovat paperi, kartonki, pakkaukset ja muovi
- metalli-, rakennus-, energia- ja sekajätettä murskataan tarvittaessa

3) Jätteiden varastointi vuokra-alueella

- jätteitä varastoidaan vuokra-alalla korkeintaan kolmen (3) vuoden ajan ja varastoitava jätteen määrä ollessa alle 20 000 tonnia

4) Hallin kunto ja varustus

- siilon käyttötarve selvitetään kesäkuun 2020 loppuun mennessä ja, jos sillo jää käyttöön, se kunnostetaan vuoden 2020 loppuun mennessä
- hallin öljynerottimen luokka selvitetään rakennusvalvonnasta
- hallin lattian tiiveys on luvan hakijan mielestä kunnossa

5) Toimintojen sijoittuminen vuokra-alueella

- koko vuokra-alue on asfaltoitu
- kaikkien jäte-erien vastaanotto tapahtuu hallissa
- ulkona varastoidaan sellaisia jätteitä, joiden hyötykäyttö ei vaaranna ulko-varastoinnista (esim. maa-ainekset)

6) Tukitoimintojen sijoittuminen jäteaseman alueelle

- vesi- ja jätevesihuolto, vaakatoiminnot yms.
- jätevesien tarkkailu ja sen toteutus
- kulkuväylien kunnossapito

7) Kirjalliset sopimukset Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n kanssa

- sopimukset toimitettava luvitusviranomaiselle, mukaan lukien vuokrasopimus ja vuokra-alueen kartta sekä tukitoimintoja koskevat sopimukset

8) Vuokra-alueen aitaamisvaatimus ja oman kulkuyhteyden rakentamisvaatimus

- luvan hakija pitää tarpeettomana

9) Jatkoaikapyyntö

- nyt käsittelyssä olevaa ympäristölupahakemusta ei saada päätökseen eikä siten lainvoimaiseksi nykyisen ympäristöluvan voimassaoloaikana

10) Toimintaa haetaan aloitettavaksi vakuutta vastaan

- kuuleminen täytyy suorittaa uudelleen sekä pyytää uudet lausunnot lausunnonantajilta.

(Valmistelu: ympäristösuunnittelija Heidi Käyhkö, puh. 044 - 417 4687)

Ympäristöpäällikön esitys:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää myöntää Konepalvelu

Suomalainen Oy:lle:

1) kiinteistön RN:o 740-512-32-50 vuokra-alalle ympäristönsuojelulain (527/2014) liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) tarkoittamalle jätteen ammattimaiselle käsittelytoiminnalle ympäristöluvan pöytäkirjaliihteen B mukaisesti

2) toiminnan aloittamisluvan ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa Savonlinnan ympäristönsuojelupalveluille asetettua **10 000 euron** vakuutta (panttikirjaa) vastaan.

Lupahakemuksen tarkoittamia toimintoja on harjoitettava (myös mahdollisten aliurakoitsijoiden osalta) 1.10.2019 vireille tulleen hakemuksen sekä lausunnoista ja muistuksesta annetun vastineen liitteineen mukaisesti, ellei lupamääräyksistä muuta johdu.

Jos ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla annetaan lupamääräyksiä ankarampia tai poikkeavia säännöksiä, on niitä tämän luvan estämättä noudatettava.

Lupa on voimassa **31.12.2030 saakka**. Luvan voimassaolo on sidottu vuokrasopimuksen voimassaoloon. Toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää uuden ympäristöluvan hakemista.

Mikäli luvan haltijan on tarkoitus jatkaa toimintaansa alueella ympäristöluvan päättymisen jälkeen, on sen jätettävä lupamääräysten tarkistamista koskeva hakemus toimivaltaiselle ympäristölupaviranomaiselle **viimeistään 31.8.2029**.

Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukainen toiminnan aloittamista ennen lainvoimaa koskeva vakuus 10 000 euroa palautetaan lupapäätöksen saatua lainvoiman. Luvan saajan on annettava erillinen **30.000 euron** toiminnan aikainen vakuus kuukauden kuluttua tämän lupapäätöksen lainvoimaiseksi tulosta. Luvan saajan pyynnöstä 199 §:n mukainen toiminnan aloittamista ennen lainvoimaa koskeva vakuus vakuus voidaan liittää osaksi ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaista toiminnan aikaista vakuutta.

Vakuuden suuruuden katsotaan kattavan asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi.

Vakuuden tulee olla voimassa siihen saakka, kunnes kaikki luvan tai sen määräysten edellyttämien toimenpiteiden toteutus on lopputarkastuksessa hyväksytty. Kun vakuus on toimitettu, voidaan aikaisemman luvan yhteydessä toimitettu vakuus palauttaa.

Lautakunta perii 6.3.2019 § 59 hyväksymänsä Savonlinnan kaupun-

gin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 3 §:n maksutaulukon muu-
jätteiden ammattimainen tai laitospäinen hyödyntäminen tai käsittely-
-kohdan nojalla lupamaksuna **2 500,00 euroa**.

Lisäksi peritään ympäristölupahakemuksen vireilletulo- ja lupapäätök-
sen julkipanokuulutuksen julkaisemisesta aiheutuneet kulut.

Vakuuden hyväksymistä koskevan asian käsittelymaksuna peritään
750 euroa (taksan 14.1 §:n perusteella 30 % kyseistä toimintaa kos-
kevasta 7 §:n mukaisesta maksusta).

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea valittamalla muutosta Vaa-
san hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus on pöytäkirjaotteen liitteenä.

Päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta,
ellei valitusviranomainen toisin määrää.

Käsittely: Ympäristöpäällikkö lisäsi pöytäkirjaliitteen B kohdan *Lupamääräysten
yksilöidyt perustelut* loppuun seuraavaa:

Muistutus on otettu huomioon soveltuvin osin mm. lupamääräyksissä
2, 3, 5 – 11, 16, 17, 22 – 30, 32, 38, 39 ja 45.

Päätös: Esitys hyväksyttiin ympäristöpäällikön *Käsittely* -kohdassa tekemä
lisäys mukaan lukien.

Toimenpiteet: Konepalvelu Suomalainen Oy
Teknisen toimialan hallintopalvelut / laskutus

Tiedoksi: Savonlinnan kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Savonlinnan kaupungin rakennusvalvontaviranomainen
Savonlinnan kaupungin kaavoitusviranomainen
Etelä-Savon ELY-keskus
Muistutuksen esittäjä