

Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 163	25.09.2019
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 210	18.12.2019
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 21	22.01.2020

Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräysten päivittäminen

RAKYL § 163

Selostus:

Kaupunginvaltuusto on vuoden 2019 talousarvion käsittelyn yhteydessä kirjannut päätökseen Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräysten päivittämisen "asiakkaan kannalta sujuvammaksi ja ilmoitusmenettelyn lisäämiseksi".

Kuntien ympäristönsuojelumääräykset ovat ympäristönsuojelulakiin perustuva normisto, jossa ympäristönsuojelualan lainsäädännössä säädetyistä seikoista annetaan paikallisiin olosuhteisiin perustuva vaatimukset. Määräyksissä ei voida siirtää ilmoitusmenettelyyn selkeästä toimintaa, joka on laissa luvanvaraista. Ympäristönsuojelulaki ei tunne ilmoitusmenettelyä esimerkiksi kiinteistökohtaisten jätevesien käsittelylaitteiden saneerauksessa.

Määräysten käsittelyn sujuvoittaminen (mikäli sillä tarkoitetaan nopeuttamista) esimerkiksi toiminnoissa ja tapahtumissa / tilaisuuksissa, joissa aiheutuu häiritsevää melua ja tärinää, ei ole mahdollista ympäristönsuojelulaissa, kuntalaissa ja hallintolaissa olevien vireilletulo- / kuulemisaikojen sekä ilmoituksista annettavien päätösten lainvoimaiseksi tuloaikojen takia.

Kuntaliitto julkaisee syksyn 2019 aikana kuntien ympäristönsuojelumääräysten laatimista koskevan oppaan. Mallimääräysten lisäksi opas tulee sisältämään ohjeen määräysten sääntelytaustaan ja soveltamisalaan liittyen sekä pohdintaa lainsäädännön kehittämismahdollisuuksista. Ohjeessa käsitellään myös määräysten laatimiseen liittyvää tarveharkintaa ja viranomaisyhteistyötä.

Kuntaliiton työryhmä on työstänyt mallimääräyksiä kevään ja kesän 2019 aikana. Luonnos mallimääräyksiksi ei ole vielä tullut kuntiin kommentoitavaksi / lausunnonle. Sen sijaan luonnos määräysten sääntelytaustasta ja soveltamisalaan liittyvistä seikoista on ollut kunnissa kommentoitavana 28.6.2019 saakka. Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelupalvelut ei esittänyt Kuntaliiton työryhmälle kommentteja luonnoksesta. Luonnos on esityslistaliitteenä A.

Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiin sisältyy mm. jätehuoltoa koskevia kohtia, jota on otettu määräyksiin aikana, jolloin

järjestyslaki korvasi kuntien järjestyssäännöt eikä kuntien yleisissä jätehuoltomääräyksissä ollut kaikkia seikkoja, joita kuitenkin pidettiin tarpeellisenä säädellä, vaikka järjestyslaista ne jätettiin pois. Sitten alueellisen jätelautakunnan yleisiin jätehuoltomääräyksiin on otettu myös poistuneisiin järjestyssääntöihin sisältyneitä kohtia.

Savonlinnan alueellisen jätelautakunnan yleisten jätehuoltomääräysten päivittäminen on suunniteltu aloitettavaksi syksyllä 2019. Ympäristönsuojelumääräysten ja jätehuoltomääräysten samanaikainen päivittäminen mahdollistaa määräysten koordinoinnin siten, ettei eri määräyksissä ole päällekkäisiä vaatimuksia samasta asiasta eivätkä eri lähtökohdista annetut vaatimukset ole ainakaan ristiriidassa toistensa kanssa vaan täydentävät toisiaan.

Savonlinnassa kaupungin terveydensuojeluviranomaisena toimiva Itä-Savon sairaanhoitopiirin ympäristöterveydenhuoltojaosto on antanut terveydensuojelujärjestyksen, joka tuli voimaan vuonna 1.7.2015. Terveydensuojelujärjestyksessä on kohtia, jotka osin sivuavat Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräysten kohtia.

Etelä-Savon ELY-keskuksella on meneillään pohjavesialueiden luokitusten ja rajausten tarkistaminen. Tuleva luokitus perustuu vuonna 2015 uudistettuun lakiin vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä. Hankkeen on arvioitu valmistuvan vuonna 2020. Pohjavesialuearjaukset ja luokitukset liittyvät olennaisena osana ympäristönsuojelumääräyksiin. Määräyksillä on mm. rajoitettu tiettyjen toimenpiteiden tekemistä 1-lk ja 2-lk:n pohjavesialueilla. Pohjavesialuekartat ovat lisäksi määräysten liitteenä.

Aikanaan valmistuva luonnos Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiksi lähetetään eri tahoille lausunnoille (mm. kaupungin jätehuoltoviranomaiselle, kaupungin terveydensuojeluviranomaiselle, Etelä-Savon ELY-keskukselle sekä naapurikunnille) ja luonnoksesta julkaistaan vireilletulokuulutus, jonka kuulutusaikana kaupunkilaisilla, kiinteistön omistajilla, toiminnanharjoittajilla yms. tahoilla on mahdollisuus esittää mielipiteensä luonnoksesta. Lausunnoissa ja mielipiteissä esitetyistä seikoista annetaan vastineet rakennus- ja ympäristölautakunnalle samassa yhteydessä kuin ehdotus Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiksi sijoitetaan lautakunnan esityslistalle hyväksyttäväksi. Määräysten viemisessä kaupunginhallituksen ja -valtuuston päätettäväksi noudatetaan Savonlinnan kaupungin hallintosääntöä ja kaupunginjohtajan johtoryhmän tulkintaa.

(Valmistelu: ympäristöpäällikkö Matti Rautiainen, puh. 044 - 417 4685)

Ympäristöpäällikön esitys:

Lautakunta päättää päivittää Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräykset vuoden 2019 - 2020 aikana ottaen huomioon:

- Kuntaliitossa valmisteilla olevat mallimääräykset kuntien ympäristönsuojelumääräyksiksi sekä ohjeen määräysten sääntelytaustaan ja soveltamisalaan liittyen mukaan lukien määräysten laatimisen liittyvän tarveharkinnan ja viranomaisyhteistyön

- Savonlinnan alueellisen jätelautakunnan yleisten jätehuoltomääräysten päivittämisen, joka on suunniteltu aloitettavaksi syksyllä 2019

- Itä-Savon sairaanhoitopiirin ympäristöterveydenhuoltojaoston antamat Sosterin ympäristöterveydenhuollon toiminta-alueen kuntien terveydensuojelujärjestyksen 1.7.2015

- Etelä-Savon ELY-keskuksen pohjavesialuerajausten ja -luokitusten päivittämistyön valmistuminen.

Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiin laaditaan perusteluosio Kuntaliiton em. ohjeen perusteella.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

RAKYL § 210

Selostus: Kaupunginhallitus on päätöksellään 14.10.2019 § 394 käyttänyt otto-oikeuttaan rakennus- ja ympäristölautakunnan päätöksen 25.9.2019 § 163 osalta ja palauttanut asian rakennus- ja ympäristölautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi. Kaupunginhallituksen päätöksessä ei ole tarkemmin eritelty, miltä osin rakennus- ja ympäristölautakunnan em. päätös tulee käsitellä uudelleen.

Ympäristöpäällikön saamien tietojen mukaan asia tulee käsitellä uudelleen siten, että ympäristönsuojelumääräysten päivittämisessä otetaan huomioon kaupungin vuoden 2019 talousarvion toiminnallisiin tavoitteisiin kaupunginjohtajan esityksellä lisätty kirjaus ympäristönsuojelumääräysten päivittämisen käynnistämisestä *asiakkaan kannalta sujuvammaksi ja ilmoitusmenettelyn lisäämiseksi*.

Jätehuoltomääräysten päivittämiseen liittyvä valvontaviranomaisten palaveri pidettiin 11.10.2019. Paikalla olivat Savonlinnan, Enonkosken ja Rantasalmen (sekä Sulkavan) jätehuollon valvontaviranomaisen edustajat. Palaverissa käytiin läpi niitä määräysten kohtia, joissa on viime vuosina jätehuollossa tapahtuneiden muutosten ja asiakaspalautteen johdosta koettu muutostarpeita. Palaverista laadittu

muistio toimitettiin jätehuoltomääräysten päivittämisesityksen valmistelusta vastaavalle jätehuoltoinsinöörille.

Kuntaliitto on julkaissut (tieto julkaisusta annettu sähköpostitse 6.11.2019) oppaan kunnallisten ympäristönsuojelumääräysten valmistelijoille ja päättäjille. Kuntaliiton ja ympäristöministeriön yhteisesti rahoittaman ympäristönsuojelumääräysmallihankkeen tavoitteena oli yhdenmukaistaa ja sujuvoittaa määräysten antamista sekä kannustaa kuntia laatimaan ja päivittämään määräyskokoelmiaan.

(Valmistelu: ympäristöpäällikkö Matti Rautiainen ja ympäristösuunnittelija Heidi Käyhkö, puh. 044 - 417 4687)

Ympäristöpäällikön esitys:

Lautakunta päättää päivittää Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräykset vuoden 2019 - 2020 aikana. Päivittämistyössä otetaan huomioon:

- Kuntaliitossa valmistellut mallimääräykset kuntien ympäristönsuojelumääräyksiksi sekä ohje määräysten säätelytaustaan ja soveltamisalaan liittyen mukaan lukien määräysten laatimiseen liittyvä tarveharkinta ja viranomaisyhteistyö
- Savonlinnan alueellisen jätelautakunnan yleisten jätehuoltomääräysten päivittämisen, joka on käynnistynyt jätelautakunnan kuntien jätehuollon valvontaviranomaisten osalta 11.10.2019
- Itä-Savon sairaanhoitopiirin ympäristöterveydenhuoltojaoston antaman Sosterin ympäristöterveydenhuollon toiminta-alueen kuntien terveysuojelujärjestyksen 1.7.2015
- Etelä-Savon ELY-keskuksen pohjavesialuerajausten ja -luokitusten päivittämistyön valmistumisen tuomat muutokset
- Savonlinnan kaupungin vuoden 2019 talousarvion toiminnallisiin tavoitteisiin tehty kirjaus ympäristönsuojelumääräysten päivittämisen käynnistämisestä asiakkaan kannalta sujuvammaksi ja ilmoitusmenettelyn lisäämiseksi.

Ympäristönsuojelumääräysten päivittäminen toteutetaan osissa - jotta kaikkiin määräysten kohtiin on mahdollista paneutua paremmin - valmistelemalla lautakunnalle käsiteltäväksi luonnos sektoreittain tavoitteena saada ensimmäiset osat käsiteltäväksi talven 2020 aikana.

Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiin laaditaan perusteluosio Kuntaliiton em. ohjeen perusteella.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Tiedoksi: Kaupunginhallitus

RAKYL § 210

Selostus: Kaupunginhallitus on päätöksellään 14.10.2019 § 394 käyttänyt otto-oikeuttaan rakennus- ja ympäristölautakunnan päätöksen 25.9.2019 § 163 osalta ja palauttanut asian rakennus- ja ympäristölautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi. Kaupunginhallituksen päätöksessä ei ole tarkemmin eritelty, miltä osin rakennus- ja ympäristölautakunnan em. päätös tulee käsitellä uudelleen.

Ympäristöpäällikön saamien tietojen mukaan asia tulee käsitellä uudelleen siten, että ympäristönsuojelumääräysten päivittämisessä otetaan huomioon kaupungin vuoden 2019 talousarvion toiminnallisiin tavoitteisiin kaupunginjohtajan esityksellä lisätty kirjaus ympäristönsuojelumääräysten päivittämisen käynnistämisestä *asiakkaan kannalta sujuvammaksi ja ilmoitusmenettelyn lisäämiseksi*.

Jätehuoltomääräysten päivittämiseen liittyvä valvontaviranomaisten palaveri pidettiin 11.10.2019. Paikalla olivat Savonlinnan, Enonkosken ja Rantasalmen (sekä Sulkavan) jätehuollon valvontaviranomaisen edustajat. Palaverissa käytiin läpi niitä määräysten kohtia, joissa on viime vuosina jätehuollossa tapahtuneiden muutosten ja asiakaspalautteen johdosta koettu muutostarpeita. Palaverista laadittu muistio toimitettiin jätehuoltomääräysten päivittämissesityksen valmistelusta vastaavalle jätehuoltoinsinöörille.

Kuntaliitto on julkaissut (tieto julkaisusta annettu sähköpostitse 6.11.2019) oppaan kunnallisten ympäristönsuojelumääräysten valmistelijoille ja päättäjille. Kuntaliiton ja ympäristöministeriön yhteisesti rahoittaman ympäristönsuojelumääräysmallihankkeen tavoitteena oli yhdenmukaistaa ja sujuvoittaa määräysten antamista sekä kannustaa kuntia laatimaan ja päivittämään määräyskokoelmiaan.

(Valmistelu: ympäristöpäällikkö Matti Rautiainen ja ympäristösuunnittelija Heidi Käyhkö, puh. 044 - 417 4687)

Ympäristöpäällikön esitys:

Lautakunta päättää päivittää Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräykset vuoden 2019 - 2020 aikana. Päivittämistyössä otetaan huomioon:

- Kuntaliitossa valmistellut mallimääräykset kuntien ympäristönsuojelumääräyksiksi sekä ohje määräysten sääntelytaustaan ja soveltamisalaan liittyen mukaan lukien määräysten laatimiseen liittyvä tarveharkinta ja viranomaisyhteistyö
- Savonlinnan alueellisen jätelautakunnan yleisten jätehuoltomääräysten päivittämisen, joka on käynnistynyt jätelautakunnan kuntien jätehuollon valvontaviranomaisten osalta 11.10.2019
- Itä-Savon sairaanhoitopiirin ympäristöterveydenhuoltojaoston antaman Sosterin ympäristöterveydenhuollon toiminta-alueen kuntien terveydensuojelujärjestyksen 1.7.2015
- Etelä-Savon ELY-keskuksen pohjavesialuerajausten ja -luokitusten päivittämistyön valmistumisen tuomat muutokset
- Savonlinnan kaupungin vuoden 2019 talousarvion toiminnallisiin tavoitteisiin tehty kirjaus ympäristönsuojelumääräysten päivittämisen käynnistämisestä asiakkaan kannalta sujuvammaksi ja ilmoitusmenettelyn lisäämiseksi.

Ympäristönsuojelumääräysten päivittäminen toteutetaan osissa - jotta kaikkiin määräysten kohtiin on mahdollista paneutua paremmin - valmistelemalla lautakunnalle käsiteltäväksi luonnos sektoreittain tavoitteena saada ensimmäiset osat käsiteltäväksi talven 2020 aikana.

Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiin laaditaan perusteluosio Kuntaliiton em. ohjeen perusteella.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Tiedoksi: Kaupunginhallitus

RAKYL § 21

Selostus: Kuntaliiton oppaassa kunnallisten ympäristönsuojelumääräysten valmistelijoille ja päättäjille on käsitelty mm. ympäristönsuojelumääräysten suhdetta kunnan rakennusjärjestykseen ja asemakaavamääräykseen lähtökohdasta, ettei tule laatia niiden kanssa ristiriitaisia tai

päällekkäisiä määräyksiä. Tämä otetaan huomioon nyt laadittavissa ympäristönsuojelumääräysten päivittämistyössä lisäyksenä lautakunnan päätökseen 18.12.2019 § 210.

Ympäristönsuojelumääräykset valmistelusta vastaavaat kaupungin ympäristönsuojelupalvelujen viranhaltijat. Osana määräysten valmistelua tehdään yhteistyötä kaupungin muiden viranomaisten ja viranhaltijoiden kanssa. Tärkeässä roolissa ovat erityisesti rakennusvalvonta-, terveydensuojelu- sekä jätehuoltoviranomaiset ja eräiltä osin myös pelastus- ja poliisiviranomaiset.

Muistio jätehuoltomääräysten päivittämistä koskeneesta kuntien jätehuollon valvontaviranomaisten palaverista 11.10.2019 on esityslistaliitteenä B. Palaverissa todettiin mm., että on järkevintä odottaa EU:n jätessäädöspaketin voimaantulon (5.7.2020) vaikutukset jätehuoltomääräyksiin. Tämän vuoksi jätehuoltoinsinööri on esittänyt ympäristöpäällikölle, että myös jätehuoltoa koskeva ympäristönsuojelumääräysten kohta käsiteltäisiin vasta loppukeväästä tai alkukesästä. Tässä yhteydessä on koordinoitava myös saostus- ja umpisäiliöiden tyhjennysvaatimusta koskeva määräys. Nyt siitä on säädetty sekä ympäristönsuojelumääräysten 6.2 §:ssä että jätehuoltomääräysten 20 §:ssä.

Melun ja tärinän torjumista koskevasta ympäristönsuojelumääräysten 16 ja 17 §:ien kohdista on pidetty palaveri poliisi- ja pelastusviranomaisten kanssa 14.1.2020. Muistio palaverista on esityslistaliitteenä C.

Lautakuntaan sektoreittain käsiteltäväksi tuotavaan luonnokseen pyritään sisällyttämään myös määräyskohtaiset perustelut jo tässä yhteydessä. Ensimmäisenä sektorina lautakunnan helmikuun kokoukseen valmistellaan meluntorjuntaa koskevat määräykset.

Ympäristönsuojelumääräysten antaminen edellyttää kunnassa laajaa osallistumisen järjestämistä. Tämän mahdollistamiseksi on **julkaistava virallinen kuulutus**. Osallistuminen järjestetään hallintolain 41 §:n mukaisesti siten, että kuntalaisille varataan mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Asiasta voidaan järjestetään myös keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia.

Ympäristönsuojelulain mukaan valtion valvontaviranomaiselle ja tarvittaessa muille viranomaisille on varattava mahdollisuus lausunnon antamiseen ennen määräysten antamista. Koska määräykset koskevat laajasti koko kuntaa, on tärkeää huomioida kuulemisprosessissa myös erilaiset sidosryhmät, kuten kansalaisjärjestöt, asukas- ja

kyläyhteisöt, maatalousjärjestöt ja muut vastaavat tahot.

Kuulemismenettely ei ole vapaaehtoinen, vaan laki raamittaa sen järjestämistä. Kunta voi kuitenkin tehostaa kuulemisprosessia järjestämällä laajan osallistumisen jo valmisteluvaiheessa. Kun kuntalaisten, elinkeinonharjoittajien ja erilaisten sidosryhmien mielipiteet on huomioitu kattavasti järjestämällä laajat osallistumismahdollisuudet ja tiedottamalla tästä, on todennäköistä, että määräysluonnoksista ei kuulemisvaiheessa tule tulvimalla muistutuksia.

(Valmistelu: ympäristöpäällikkö Matti Rautiainen, puh. 044 - 417 4685)

Ympäristöpäällikön esitys:

Lautakunta päättää julkaista virallisen kuulutuksen Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräysten valmistelun aloittamisesta ympäristönsuojelulain 203 §:n mukaisesti kaupungin verkkosivuilla. Määräysten laadinnan tavoitteellinen aikataulu on pöytäkirjaliitteenä D.

Lisäksi lautakunta käy keskustelun ympäristönsuojelumääräysten säädösperustasta esityslistaliitteen E pohjalta (liite perustuu Kuntaliiton oppaaseen kunnallisten ympäristönsuojelumääräysten valmistelijoille ja päättäjille).

Perustelut:

Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräysten kokonaisuusdistus on tarpeen ottaen huomioon, että määräykset on laadittu vuosina 2001 - 2002 Suomen ensimmäisten kuntien joukossa. Määräykseen ei ole sisällytetty perusteluosiota, joka on nyt pakollista. Määräykset laadinnasta ei tuolloin ollut opasta kuntien käytössä. Määräyksiä on päivitetty kaupunginvaltuustossa 12.11.2012 § 22, 15.6.2015 § 63 ja 14.3.2016 § 21. Lisäksi lautakunta on antanut jätevesien käsittelyä koskevat soveltamisohjeet kiinteistökohtaisia pienpuhdistamoja koskien 15.12.2004 § 153 ja kantovesipaikkoja koskien 27.5.2010 § 77, josta jälkimmäistä on muutettu lautakunnan päätöksellä 25.9.2012 § 162.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet: Kuulutus kaupungin verkkosivuille