

Aika 11.02.2020 kello 16:30 - 18:43

Paikka Lautakunnan kokoushuone, Olavinkatu 27

Läsnä	Sironen Olli	puheenjohtaja	
	Räisänen Timo	varapuheenjohtaja	
	Finér-Huttunen Riitta	jäsen	
	Kupiainen Aune	jäsen	ei § 30
	Laukkanen Kari	jäsen	ei § 30
	Lundenius Matti	jäsen	
	Luukkanen Harri	jäsen	
	Makkonen Aila	jäsen	
	Strandén Tiina	jäsen	ei § 30
	Suomalainen Ritva	jäsen	ei § 30
	Härkönen Jesse	Mielikäisen varajäsen	
	Tikkanen Kari	tekninen johtaja	
	Pitkänen Kaija	pöytäkirjanpitäjä	
	Behm Päivi	kaavoituspäällikkö	paikalla § 26 klo 16:40-17:43

Poissa	Mielikäinen Esko	jäsen
	Torikka Kirsi	khn puheenjohtaja
	Suomalainen Tuukka	khn edustaja
	Laine Janne	kaupunginjohtaja
	Silvennoinen Lotta	nuor.valt.edustaja
	Salmi Pirjo	toimistonhoitaja

Käsitellyt asiat: §§ 23 - 40

Allekirjoitukset:

Olli Sironen
puheenjohtaja

Kaija Pitkänen
pöytäkirjanpitäjä

Olemme tarkastaneet pöytäkirjan ja todenneet sen oikeaksi,
Savonlinnassa 11.2.2020

Kari Laukkanen
ei § 30

Matti Lundenius

Harri Luukkanen
§ 30

Pöytäkirja on tarkastettu 11.2.2020 kokouksen jälkeen ja pidetty yleisesti nähtävänä teknisen toimialan hallintopalvelussa siitä edeltäpäin ilmoitettuna virastoaikana 12.1.2020 sekä yleisessä tietoverkossa www.savonlinna.fi/paatoksenteko.

Kaija Pitkänen
pöytäkirjanpitäjä

Sisällysluettelo

Pykälä		Sivu
23	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
24	Pöytäkirjantarkastajat	5
25	Viranhaltijapäätöksiä	6
26	Kaavoituskatsaus 2020	7
27	Kiinteistön 740-1-32-14 asemakaavamuutos, Kasinonsaaret, Kylpylaitoksentie 8, kaavamuutoksen käynnistäminen	10
28	Oravin-Joutenveden osayleiskaavan muutos määrälle tilasta 740-502-15-33 Salonpäänniemessä ja Jannilan ranta-asemakaavan muutos Ahvensalmen kylässä tiloille 740-502-17-50 ja 740-502-17-51, kaavojen hyväksymiskäsittely	12
29	Punkaharjun Puruveden rantayleiskaavamuutos määrälle tilasta Poukama 740-598-9-6, kaavan hyväksymiskäsittely	14
30	Punkaharjun keskustaajaman asemakaavan ajantasaistus	16
31	Asemakaavan muutos 3. kaupunginosan korttelin 13 tontille 4, Paimenkatu 1a	25
32	Valtuustoaloite: Lasten liikennepuiston rakentaminen ydinkeskustan alueelle	27
33	Kuntalaisaloite; Täyskielto saimaannorpalle vaarallisille pyydyksille Savonlinnan kaupungin vesialueille	29
34	Oikaisuvaatimus rakennustarkastajan päätöksestä 3.7.2019 § 1	31
35	Oikaisuvaatimus 7.1.2020 koskien rakennustarkastajan päätöstä 3.7.2019 § 1	36
36	Tilojen käyttäjien tyytyväisyyskysely vuodelta 2019	41
37	Pitkäniementien ja Pietari Kylliäisentie liikennemerkkit	42
38	Kuhasalmen pohjavedenkäsittelylaitoksen rakennusurakka	43
39	Kuhasalmen pohjavedenkäsittelylaitoksen vesihuoltoverkoston rakennusurakka	45
40	Savonlinnan paloaseman investointivaihtoehtoselvitys	47

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

TL § 23

Selostus: Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

TL § 24

Selostus: Tarkastusvuorossa jäsenet Kari Laukkanen ja Matti Lundenius.
Varalla jäsenet Harri Luukkanen ja Aila Makkonen.

Päätös: Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Kari Laukkanen ja Matti Lundenius.
Varalle Harri Luukkanen ja Aila Makkonen

Viranhaltijapäätöksiä

TL § 25

Selostus: Raportti teknisen toimialan viranhaltijoiden päätöksistä ajalta 17.1. - 5.2.2020 on liitetty asiakirjoihin.

Teknisen johtajan esitys:

Lautakunta merkitsee päätökset tiedoksi ja päättää, ettei niitä oteta lautakunnan käsiteltäväksi.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Kaavoituskatsaus 2020

17/51.510/2020

TL § 26

Selostus:

Teknisen toimialan kaavoituspalveluissa on valmisteltu kaavoituskatsaus vuodelle 2020.

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) mukaan kunnan tulee vähintään kerran vuodessa laatia katsaus kunnassa ja maakunnan liitossa vireillä olevista ja lähiaikoina vireille tulevista kaava-asioista, jotka eivät ole merkitykseltään vähäisiä (kaavoituskatsaus). Kaavoituskatsauksessa selostetaan lyhyesti kaava-asiat ja niiden käsittelyvaiheet sekä sellaiset päätökset ja muut toimet, joilla on välitöntä vaikutusta kaavoituksen lähtökohtiin, tavoitteisiin, sisältöön ja toteuttamiseen. Kaavoituskatsauksen yhteyteen on kysynnän sitä edellyttäessä liitettävä arvio asumiseen varattujen tonttien riittävydestä.

Kaavoituskatsaus:

Kaavoituskatsaus 2020 on esityslistaliitteenä A.

Osallistuminen:

Kaavoituskatsauksesta tiedotetaan yleisesti katsauksen hyväksymisen jälkeen.

Muut hankkeet:

Kaavojen lisäksi kaavoituspalveluissa valmistellaan MRL:n mukaiset maisematyöluvut, poikkeamispäätökset ja suunnittelutarveratkaisut. Näiden määrä edellisen vuoden 2019 osalta on esitetty kaavoituskatsauksessa. Lisäksi kaavoituspalveluissa mm. tehdään yleisiä lausuntoja, valmistellaan lausunnot vähäisiin poikkeamiin sekä osallistutaan erilaisiin ohjaus- ja asiantuntijaryhmiin sekä ohjataan ja hallinnoidaan yksityisten maanomistajien laatimat kaavat.

Kaavoituskatsauksessa esitettyjen kaavojen lisäksi todennäköisesti käynnistyy vuonna 2020 yksityisten maanomistajien toimesta uusia kaavahankkeita, jotka edellyttävät kaavoitus- ja maankäytösopimuksia kaupungin kanssa.

Kaavahankkeiden lisäksi kaupunginvaltuusto hyväksyi 17.12.2018 tavoitteeksi vuodelle 2019 *"valmistellaan hakemus kansalliseksi kaupunkipuistoksi"* sekä 9.12.2019 vuoden 2020 tavoitteiksi hyväksyttiin mm. *"valmistellaan hakemus kansalliseksi kaupunkipuistoksi, kansallista kaupunkipuistoa edistetään, kansallisesta kaupunkipuistosta jätetään hakemus ympäristöministeriöön"*. Tavoitteissa vuodelle 2020 on myös *"Saimaa – Laatokka saaminen Unescon maailmanperintökohteiden*

aielistalle, esiselvityshankkeen käynnistäminen". Kansallisen kaupunkipuiston hakemuksen luonnos on ollut nähtävänä, ja hakemus jätetään tarkistusten jälkeen vuoden 2020 aikana ympäristöministeriöön.

Karttapalvelun uudistaminen eli mm. kaupungin ajantasakaavojen saaminen kaupungin kotisivuille on tarkoitus käynnistää vuoden 2020 aikana. Kaupungin liitoskunnissa ei ole ollut kaavarekisteriä vietynä sähköisiin järjestelmiin ja osa kaavoista on tehty käsin piirtämällä. Työhön on hankittu uusi karttasovellus alkuvuodesta 2020 ja hankitaan uusi skanneri vuoden 2020 aikana. Aineiston siirtäminen sovellukseen vaatii runsaasti manuaalista työtä sekä skannattujen kaavojen laadun parantamista. Kaupungin ajantasakaavojen ylläpito on siirretty maankäyttöpalveluissa kaavoituspalveluilta paikkatietopalvelujen vastuulle.

Tarkoitus on käynnistää Savonlinnan keskustaajaman asemakaavojen ajantasaisuuden arviointi. Vuoden 1926 asemakaavojen tarkistukset on otettu työn alle, mutta myös muiden ajankohtien kaavojen ajantasaisuutta voisi olla syytä ottaa tarkasteluun mm. seuraavien asioiden osalta; kulttuuriympäristö, luonto, rakentamattomat alueet, asemakaavojen yleiskaavan mukaisuus, liian sitovat kaavarajat tai sitovat kaavamerkinnot, liian suuret rakennusoikeudet (maksut), keskustan kehittämisalueet sekä kaavojen kumoamistarve. Työ tehdään muiden töiden ohessa.

Käytettävissä olevat resurssit:

Kaavoituspalveluiden henkilökunta on koulutettua kyseisiin tehtäviin. MRL 3 §:n mukaan *"Kaavan laatijalla tulee olla suunnittelutehtävään soveltuva korkeakoulututkinto ja tehtävän vaativuuden edellyttämä riittävä kokemus"*. Yli 6000 asukkaan kunnissa tulee MRL 20 § mukaan olla kaavoittaja, jolla on kunnan kaavoitustehtävien hoidon edellyttämä pätevyys. Kaavoittajan tehtävä on hallintosäännön mukaan kaavoituspäälliköllä.

Kaavoituspalveluiden käytettävissä olevat henkilötyövuodet ovat laskeneet vuoden 2018 tilanteesta 3:lla henkilötyövuodella yhteensä 5 htv:hen. Vähennys on ollut pääosin yleiskaavoituksen resursseista. Vanhaa henkilökuntaa on 3 htv:tä ja uutta henkilökuntaa 2 htv:tä, joten työssä suunnataan toimenpiteitä vuonna 2020 myös uuden henkilökunnan koulutukseen.

Ulkopuolisten palveluiden ostoon oli käytössä 94 000 euroa vuonna 2018. Käytettävissä on vuonna 2020 yhteensä 55 000 euroa eli 40 % aiempaa vähemmän. Palvelujen ostot kohdistuvat asiantuntijaselvityksiin, kuten kulttuuriympäristö, pilaantuneet maat, melu, liikenne. Luontokartoitukset on tarkoitus tehdä pääosin omana työnä, johon on löytyy uusi asiantuntijaresurssi

kaavoituspalveluissa, ja säästää sitä kautta palvelujen ostoissa.

Yritysvaikutusten arviointi:

Kaavoituskatsaus sisältää kaavoja, jotka vaikuttavat yritysten toimintaedellytyksiin tai uusien yritysten sijoittumiseen paikkakunnalle.

valmistelu: kaavoituspäällikkö Päivi Behm, 044 417 4655

Teknisen johtajan esitys:

Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle kaavoituskatsauksen, esityslistaliite A, hyväksymistä kaavoituspalveluiden vuoden 2020 työohjelmaksi.

Käsittely:

Kaavoituspäällikkö Päivi Behm selosti asiaa kokouksessa.

Päätös:

Lautakunta päätti jättää asian yksimielisesti pöydälle. Kaupungin kotisivuille toimitetaan kaavaselostus liitteeksi.

**Toimenpiteet:
Tiedoksi:**

Kaupunginhallitus
Kaavoituspalvelut

Kiinteistön 740-1-32-14 asemakaavamuutos, Kasinonsaaret, Kylpylaitoksentie 8, kaavamuutoksen käynnistäminen

49/51.512/2020

TL § 27

Selostus:

Maanomistajat (Villa Carita ja Villa Opera) anovat asemakaavan muutosta 1. kaupunginosan korttelissa 32 kiinteistötunnus 740-1-32-14 Kasinonsaarilla, osoitteessa Kylpylaitoksentie 8.

Maanomistajien tavoitteena on muuttaa korttelin asemakaavamerkintä RM (Matkailua palvelevien rakennusten korttelialue) AK:si (Asuinkerrostalojen korttelialue). Maanomistaja esittää syyksi lähettämässään kaavamuutosanomuksessa, esityslistaliite A, että *"Huoneistojen omistajilla on ilmaantunut halukkuutta muuttaa pysyvästi Savonlinnaan."*

Vuoden 2013 alusta Suomeen tuli uusi käytäntö, jonka mukaan vapaa-ajanasunnolle muuttava henkilö merkitään väestörekisteriin asunnottomaksi "kunnassa vailla vakinaista asuntoa oleva". Postin voi ohjata osoitteeseen normaalisti. Ne, jotka ovat muuttaneet ennen vuotta 2013, asuvat loma-asunnoissa virallisesti. Uusille asukkaille tämä voi aiheuttaa haittaa esimerkiksi pankkipalveluissa, passeja tai KELA:n tukia haettaessa.

Pihlajaniemen Ritalan loma-asuntomessualueelle laadittiin asemakaavamuutos loma-asunnoista vakituiseen asumiseen vuonna 2017.

Kaavamuutoksen jälkeen edellytetään vielä rakennusluvan hakemista käyttötarkoituksenmuutokselle. Rakennusluvassa tarkistetaan, että rakentaminen täyttää vakituisen asumisen vaateet mm. energiamääräysten osalta.

Sopimusalueen asemakaavamerkintä (osa kaavasta AK 674) on RM eli matkailua palvelevien rakennusten korttelialue, rakennusoikeus 3200 k-m² III-kerrokseen. Pysäköintiä on varattava vähintään 1 autopaikka huoneistoa kohden. Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt asemakaavan 16.10.2000. Asemakaavamuutoksella on tuollon tähdätty Kasinonsaarten kylpylaitoksen alueen kehittämiseen matkailualueena.

Kaavamuutoksesta on anomuksen pohjalta laadittu kaavoitussopimus, esityslistaliite B.

Yritysvaikutusten arviointi:

Pöytäkirjantarkastajat:

Käyttötarkoituksenmuutoksessa rakentamisen määrään ja varsinaiseen fyysiseen ympäristöön ei tule muutoksia, joista aiheutuisi kustannuksia kaupungille. Kaavamuutos mahdollistaa vakituisen asumisen kiinteistöllä sekä vaikuttaa maksettavien kiinteistöverojen määrään, jotka loma-asuntokäytössä ovat korkeammat.

Aineisto on luottamushenkilöiden extranetissa, kokouksessa ja tutustuttavissa ennen kokousta kaavoituspalveluissa.

valmistelu: kaavoituspäällikkö Päivi Behm, 044 417 4655

Teknisen johtajan esitys:

Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle kiinteistön 740-1-32-14, osoitteessa Kylpylaitoksentie 8, Kasinonsaaret, asemakaavamuutoksen käynnistämistä sekä kaavoitussopimuksen hyväksymistä, esityslistaliite B.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet: Kaupunginhallitus
Tiedoksi: Kaavoituspalvelut
Maanomistaja
Arkkitehtitoimisto Keijo Tolppa

**Oravin-Joutenveden osayleiskaavan muutos määrälalle tilasta 740-502-15-33
Salonpäänniemessä ja Jannilan ranta-asemakaavan muutos Ahvensalmen kylässä
tiloille 740-502-17-50 ja 740-502-17-51, kaavojen hyväksymiskäsittely**

261/51.511/2019

TL § 28

Selostus:

Maanomistajien tavoitteena on kaavamuutoksella poistaa Kaskessaaresta Jannilan ranta-asemakaava alueelta kaksi RA-lomarakennusrakennuspaikkaa (tilat 740-502-17-50 ja 740-502-17-51) ja muodostaa Oravin-Joutenveden osayleiskaavan muutoksella Salonpäänniemeen määrälalle tilasta 740-502-15-33 yksi RA-lomarakennuspaikka.

Kaavamuutoksista on laadittu ja allekirjoitettu kaavoitus sopimus sekä tehty kaavoituspäällikön kaavamuutosten käynnistämispäätös 24.5.2019 § 12. Lomarakennuspaikkojen mitoituksessa siirrettäessä saaresta mantereelle käytetään kerrointa 0.50, mikä tarkoittaa lomarakennuspaikkojen määrän puolittumista kaavamuutoksessa. Jannilan ranta-asemakaava-alueen lomarakennuspaikat (RA) yhteensä kaksi Kaskessaaresta muutetaan maa- ja metsätalousalueeksi (M). Salonpäänniemeen Oravin-Joutenveden osayleiskaavan alueelle muodostetaan kaavamuutoksessa yksi RA-lomarakennuspaikka. Kaupungin tavoitteena on, että muodostettavan uuden lomarakennuspaikan ympäristöön jää riittävästi rakentamisesta vapaata rantaviivaa. Uuden RA-lomarakennuspaikan kaavamääräykset laaditaan vastaamaan Oravin-Joutenveden osayleiskaavan kaavamääräyksiä lomarakennuspaikkojen osalta.

Kaavatilanne:

- Maakuntakaava: Kaavamuutosalueilla on voimassa maakuntakaava, jonka ympäristöministeriö on vahvistanut 29.5.2009. Maakuntakaavassa Salonpäänniemen määrälalla 740-502-15-33 on merkintä maV- Kulttuuriympäristön ja/tai maiseman vaalimisen kannalta valtakunnallisesti merkittävä alue. Kaskessaaren 740-502-17-50 ja 740-502-17-51 tilojen alueilla maakuntakaavassa ei ole merkintöjä.
- Yleiskaava: Kaavamuutosalueet sijoittuvat Oravin-Joutenveden osayleiskaavan alueelle, vahvistettu 17.12.2001. Osayleiskaavassa Salonpäänniemen määräala on merkitty maa- ja metsätalousalueeksi (M). Osayleiskaava ei ole voimassa Jannilan ranta-asemakaavan alueella.
- Asemakaava: Kaskessaaren on voimassa 17.6.1996 hyväksytty Jannilan ranta-asemakaava, mihin lomarakennuspaikat (RA) yhteensä kaksi on osoitettu.

Maanomistajat ovat valinneet kaavan laatijaksi Arkkitehtitoimisto Keijo Tolpan.

Kaavaluonnokset olivat nähtävänä 9.10. - 8.11.2019 kaavoituspäällikön päätöksellä 27.9.2019 § 19. Rakennustarkastajan ja ympäristöpäällikön lausunnoissa ei ollut huomautettavaa kaavojen sisällöstä. Etelä-Savon ELY-keskukselta pyydettiin lausunto 8.10.2019. Aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu korvattiin ko. sähköpostilla. ELY-keskuksella ollut huomautettavaa kaavamuutosten sisällöstä. Mielipiteitä ei jätetty.

Kaavaehdotukset olivat nähtävänä 11.12.2019 - 22.1.2020 kaavoituspäällikön päätöksellä 2.12.2019 § 24. Maakuntamuseo lausui, että sillä ei ole huomautettavaa arkeologisen kulttuuriperinnön osalta. Muistutuksia ei jätetty.

Yritysvaikutusten arviointi:

Kaavamuutos mahdollistaa Salonpäänniemeen uuden lomarakennuspaikan rakentamisen.

Kaavamuutosaineisto on luottamushenkilöiden extranetissa, kokouksessa ja ennen kokousta tutustuttavavissa kaavoituspalveluissa.

valmistelu: kaavoituspäällikkö Päivi Behm, 044 417 4655

Teknisen johtajan esitys:

Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se esittää kaupunginvaltuustolle seuraavien kaavamuutosten hyväksymistä: Oravin-Joutenveden osayleiskaavan muutos määräalalle tilasta 740-502-15-33 ja Jannilan ranta-asemakaavan muutos Ahvensalmen kylässä tiloille 740-502-17-50 ja 740-502-17-51. Kaavakartat ovat esityslistaliitteinä A ja B sekä näitä täydentävät selostukset esityslistaliitteinä C ja D.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

**Toimenpiteet:
Tiedoksi:**

Kaupunginhallitus
Maanomistajat
Arkkitehtitoimisto Keijo Tolppa
Kaavoituspalvelut

Punkaharjun Puruveden rantayleiskaavamuutos määrälalle tilasta Poukama 740-598-9-6, kaavan hyväksymiskäsittely

229/51.511/2019

TL § 29

Selostus:

Maanomistaja on anonut Punkaharjun Puruveden rantayleiskaavan muutosta kiinteistölle 740-598-9-6.

Maanomistajan tavoitteena on siirtää voimassa olevan rantayleiskaavan mukainen RA -rakennuspaikka tilan pohjoispuolelle alueelle, jossa saadaan rakennuspaikan pinta-alaksi vähintään 5000 m².

Voimassa olevan rantayleiskaavan mukaisen RA -rakennuspaikan takarajan ja rannan välinen etäisyys on 20-45 metriä. Takaraja rajoittuu tiehen. Rantayleiskaavassa on määräys, että loma-asunnon on oltava vähintään 30 metrin päässä keskiveden mukaisesta rantaviivasta. Em. määräys rajoittaa merkittävästi loma-asunnon sijoittamista voimassa olevan rantayleiskaavan mukaiselle rakennuspaikalle. Voimassa olevan rantayleiskaavan poistettava rakennuspaikka muutetaan M -alueeksi.

Maakuntakaavassa, johon rakennuspaikka siirretään, ei ole kaavamerkintöjä. Kaavamuutosalue sijoittuu Puruveden rantayleiskaavan alueelle, kaava on vahvistettu 15.12.2003. Osayleiskaavassa alueet on merkitty RA ja M-alueiksi. Alueilla ei ole asemakaavaa.

Kaupungin tavoitteena on, ettei rakentamattomana jokamiehen oikeudella käytettävissä oleva rantaviivan osuus ei vähene. Alueen virkistys- ja luonnonsuojeluarvot tulee selvittää ja säilyttää kaavoituksen yhteydessä. Rakennuspaikkoja ei tule sijoittaa siten, että em. arvot heikkenevät.

Kaavoituspäällikkö on valmistanut kaavoitussopimuksen, jonka maanomistaja on allekirjoittanut. Kaavoituspäällikkö on tehnyt kaavoituspäätöksen 2.5.2019 § 11.

Kaavan laatijana toimii Arkkitehtitoimisto Keijo Tolppa.

Kaavaluonnos oli nähtävänä 2.9. - 2.10.2019 välisenä aikana. Luonnoksesta saatiin Etelä-Savon ELY-keskuksen, rakennustarkastajan, ympäristöpäällikön ja Savonlinnan maakuntamuseon lasuunnot. Rakennustarkastajalla ja ympäristöpäälliköllä ei ollut huomautettavaa kaavaluonnoksesta.

Etelä-Savon ELY-keskus ilmoitti lausuntonaan, että hyvän kaavoituskäytännön mukaan rakennuspaikka tulisi liittää suoraan pohjoispuolen RA-rivistön jatkeeksi ilman väliin jätettävää viherkaistaa. Savonlinnan maakuntamuseo toteaa, että kaavamuuotos parantaa Ristiniemen kivikautisen asuinpaikan tilannetta. Lausunnot otetaan huomioon kaavan sisällössä ja jatkokäsittelyssä.

Konsultti on laatinut rantayleiskaavan muutoksesta kaavaehdotuksen esityslistaliite A ja kaavaselostuksen esityslistaliite B, jotka olivat nähtävänä 11.11. - 11.12.2019 välisenä aikana kaavoituspäällikön päätöksellä 30.10.2019 § 21. Kaavaehdotuksesta ei jätetty lausuntoja tai muistutuksia.

Yritysvaikutusten arviointi:

Kaava mahdollistaa lomarakentamisen määräälalle tilasta 740-598-9-6 Poukama.

Kaavamuuotosaineisto on luottamushenkilöiden extranetissa, kokouksessa ja ennen kokousta tutustuttavissa kaavoituspalveluissa.

valmistelu: kaavoituspäällikkö Päivi Behm, 044 417 4655

Teknisen johtajan esitys:

Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se esittää kaupunginvaltuustolle Punkaharjun Puruveden rantayleiskaavamuuotoksen esityslistaliite A ja sitä täydentävän kaavaselostuksen esityslistaliite B määräälalle tilasta Poukama 740-598-9-6 hyväksymistä.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet: Kaupunginhallitus
Tiedoksi: Kaavoituspalvelut

Tekninen lautakunta	§ 300	15.09.2015
Tekninen lautakunta	§ 57	19.03.2019
Tekninen lautakunta	§ 30	11.02.2020

Punkaharjun keskustaajaman asemakaavan ajantasaistus

495/51.512/2015

TL § 300

Selostus:

Punkaharjun keskustaajama-alueella on voimassa 22 asemakaavaa, joista vanhin on hyväksytty vuonna 1967. Kaavoja ei ole muutettu numeeriseen muotoon. Kaavojen sisältö on paikoin ristiriidassa nykytilanteen ja tarpeiden kanssa ja merkinnöissä on puutteita.

Tavoitteena on tarkistaa kaavojen ajantasaisuus ja yhdistää asemakaavat selkeäksi kokonaisuudeksi, joka ohjaa viihtyisän ja toimivan taajaman kehitystä.

Kaavoitusprosessin loppuun saattaminen vaatii ajantasaisen numeerisen pohjakartan laatimisen.

Valmistelu: kaavoitusarkkitehti Pasi Heikkinen, 044 417 4666

Teknisen johtajan esitys:

Tekninen lautakunta päättää käynnistää selostusosassa esitetyn Punkaharjun keskustaajaman asemakaavan ajantasaistuksen.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet:

Kaavoituspalvelut

TL § 57

Selostus:

Asemakaavan ajantasaistus on tullut vireille teknisen lautakunnan päätöksellä 15.9.2015 § 300. Vireilletulosta on tiedotettu sanomalehdessä syyskuussa 2016 ja kaavoituskatsauksissa 2016-2019.

Kaavamuutosalueella on voimassa 28 asemakaavaa tai rakennuskaavaa, joista vanhin on vuodelta 1967. Kaavojen sisältö ja tavoitteet ovat osin ristiriidassa olemassa olevan tilanteen ja tavoitteiden kanssa. Tavoitteena on tehdä olemassa olevat asemakaavat selkeäksi kokonaisuudeksi yhdistävä asemakaava, joka ohjaa viihtyisän ja elinvoimaisen keskuksen kehittymistä.

Alueella on voimassa Punkaharjun kunnanvaltuuston vuonna 1988 hyväksymä oikeusvaikutukseton osayleiskaava, joka on vielä varsin hyvin ajan tasalla, eikä sitä ole syytä päivittää.

Asemakaavaprosessin yhteydessä taajaman maankäyttöä ja toimintojen yhteensovittamista tarkastellaan osin myös yleiskaavatasolla.

Voimassa olevat kaavat ovat vain paperi- ja rasterimuodossa. Uusi asemakaava on laadittu digitaaliseen vektorimuotoon, jolloin se on kiinteistö- ja pohjakarttojen kanssa yhdenmukainen ja sijaintitietojen ja pinta-alojen tarkkuus paranee.

Asemakaava-aluetta laajennetaan idässä Orasaareen ja Pakkasharjulle sekä etelässä Taipaleenlahdelle.

Asemakaavan määräysten ja merkintöjen ajantasaisuus ja yhtenäisyys ja tarkistetaan. Asemakaavamerkintöjä täydennetään; voimassa olevissa asemakaavoissa on kortteleita, joista puuttuu mm. rakennusoikeuden määrä ja kerrosluku.

Osa-alueiden rajojen suhde nykyisiin kiinteistörajoihin tarkistetaan. Liikenne- ja katualueiden rajat ja merkinnät tarkistetaan rakennetun tilanteen mukaiseksi.

Korttelialueiden käyttötarkoituksia tarkistetaan; mm. loma-asuntokorttelit taajaman itärannalla muutetaan asuinkortteleiksi.

Kaupungin omistamien korttelialueiden määräyksiä on tarkistettu; mm. Alakoululle on mahdollista rakentaa laajennus ja Punkaharjutalon ja kirjaston korttelialueiden käyttötarkoituksia laajennetaan.

SOS-lapsikylän kiinteistön alueen kortteli- ja tonttijakoa muutetaan.

Nobelinniemessä ja aseman ympäristössä rautatiealueen käyttötarkoitus muutetaan vastaamaan nykyistä käyttöä ja tarpeita.

Virkistysalueiden merkinnät tarkistetaan; mm. venevalkama-, uimaranta- ja leikkikenttämerkinnät tarkistetaan vastaamaan nykyistä käyttöä ja tarpeita.

Sanskin urheilukentän alueella asemakaava muutetaan vastaamaan nykyistä käyttöä.

Palomäentien tasoristeysmerkintä poistetaan turvallisuussyistä ja kohtaan merkitään varaus kevyen liikenteen alikululle. Rakentamattomia ja tarpeettomia kevyen liikenteen väyliä on

poistettu.

Suojelumerkinnät ajantasaistetaan. Alueella on kulttuuriympäristön ja maiseman vaalimisen kannalta valtakunnallisesti merkittävää harjualueita, salpalinjan varustuksia, muinaismuistokohteita ja kulttuurihistoriallisesti merkittäviä rakennuksia. Alueella on myös metsälain 10 § tarkoittamia erityisen tärkeitä elinympäristöjä. Alueen pohjoisosassa on vedenhankinnan kannalta tärkeä pohjavesialue.

Lisäksi tarkistetaan mm. maiseman ja kaupunkikuvaan vaikuttavat merkinnät kuten istutettavat alueet ja suojapuustoalueet.

Mahdollisesti pilaantuneet maa-alueet on merkitty valtakunnallisen maaperän tilan tietojärjestelmän mukaan.

Alueelle on merkitty rajoituksia meluhaittojen ehkäisemiseksi.

Kaavamuutoksesta johtuen kaupungille aiheutuu kustannuksia varsin vähän. Mahdollisesti kustannuksia aiheuttavia toimenpiteitä ovat mm. kiskobussin asiakaspysäköinnin siirto sekä raiteiden purkaminen ja kadun siirtäminen Nobelinniementä. Kaavassa on myös kaksi varausta kevyen liikenteen yhteyksille radan ali.

Kaupunki ei omista kaavassa yleisiksi alueiksi osoitettuja alueita. Osa alueista tullaan hankkimaan kaupungille. Suuri osa alueista on osoitettu yleisiksi alueiksi jo aikaisemmin.

Kiinteistön 740-598-1-394 omistaja on esittänyt alueelle kaavamuutosta. Rantatontti Leppäkujan päässä on asuinkäytössä. Omistaja haluaa ostaa 115 m² lisämaata tontin kaakkoispuolelta ja 235 m² tontin lounaispuolelta. Alueet on osoitettu voimassa olevassa kaavassa venevalkama- ja virkistysalueiksi.

Muutosta ei ole tehty asemakaavaluonnokseen. Punkaharjun taajama-alueella ja koko Savonlinnan alueella pyritään noudattamaan yhtenäistä linjaa, jonka mukaan kaupungin omistamia virkistysalueiksi kaavoitettuja alueita ei myydä eikä vuokrata pientalotonttien yhteyteen. Poikkeaminen linjauksesta vaatisi erityisen painavia syitä ja maanomistajan tulisi korvata kaavoituskustannukset. Kaavamuutos ja virkistysalueen osien myyminen toimisi ennakkotapauksena jatkossa vastaavissa tapauksissa. Tekninen lautakunta voi halutessaan ottaa kantaa esitykseen.

Kiinteistön 740-598-1-288 omistaja on hakenut alueelle kaavamuutosta. Kiinteistöllä osoitteessa Palomäentie 18 toimii hotelli Gasthaus Punkaharju. Omistajalla on tavoitteena laajentaa hotellia ja tarvitsee lisämaata mm. pysäköintiä varten. Omistaja

haluaa ostaa kiinteistön pohjoispuolelta noin 960 m² asemakaavassa puistoalueeksi osoitettua aluetta. Ostettava alue on nyt metsikköä ja välittömästi sen pohjoispuolella on ruohottunut kenttä. Alueen omistaa kaupunki.

Muutosta ei ole tehty asemakaavaluonnokseen. Palomäen alueella virkistysaluetta on niukasti ja yleensäkin kaupungin virkistysalueiden pilkkomista pyritään välttämään. Viereisen rautatien meluvaikutukset olisi selvitettävä. Tekninen lautakunta voi halutessaan ottaa kantaa kaavamuutoshakemukseen.

Asemakaavaluonnos, esityslistaliitteet A ja B, selostus sekä muu aineisto on nähtävänä kokouksessa ja luottamushenkilöiden extranetissa sekä ennen kokousta kaavoituspalveluissa.

valmistelu: asemakaava-arkkitehti Pasi Heikkinen, 044 417 4666

Yritysvaikutusten arviointi:

Asemakaavaprosessin yhteydessä alueen suurimpien yritysten maankäyttötarpeet on selvitetty ja huomioitu mahdollisuuksien mukaan.

Asemakaava-arkkitehti Pasi Heikkinen selostaa asiaa kokouksessa.

Teknisen johtajan esitys:

Tekninen lautakunta asettaa esityslistaliitteinä A ja B olevan 12.3.2019 päivätyn luonnoksen Punkaharjun keskustaaajaman asemakaavamuutokseksi ja laajennukseksi nähtäville MRL 62 § ja MRA 30 § mukaisesti.

Käsittely:

Jäsen Aune Kupiainen poistui esteellisenä kokouksesta eikä ottanut osaa asian käsittelyyn eikä päätöksentekoon (HallL 28 § 5 kohta).

Asemakaava-arkkitehti Pasi Heikkinen selosti asiaa kokouksessa.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet:

Kaavoituspalvelut

TL § 57

Selostus:

Asemakaavan ajantasaistus on tullut vireille teknisen lautakunnan päätöksellä 15.9.2015 § 300. Vireilletulosta on tiedotettu sanomalehdessä syyskuussa 2016 ja kaavoituskatsauksissa 2016-2019.

Kaavamuutosalueella on voimassa 28 asemakaavaa tai rakennuskaavaa, joista vanhin on vuodelta 1967. Kaavojen sisältö ja tavoitteet ovat osin ristiriidassa olemassa olevan tilanteen ja tavoitteiden kanssa. Tavoitteena on tehdä olemassa olevat asemakaavat selkeäksi kokonaisuudeksi yhdistävä asemakaava joka ohjaa viihtyisän ja elinvoimaisen keskuksen kehittymistä.

Alueella on voimassa Punkaharjun kunnanvaltuuston vuonna 1988 hyväksymä oikeusvaikutukseton osayleiskaava, joka on vielä varsin hyvin ajan tasalla, eikä sitä ole syytä päivittää. Asemakaavaprosessin yhteydessä taajaman maankäyttöä ja toimintojen yhteensovittamista tarkastellaan osin myös yleiskaavatasolla.

Voimassa olevat kaavat ovat vain paperi- ja rasterimuodossa. Uusi asemakaava on laadittu digitaaliseen vektorimuotoon, jolloin se on kiinteistö- ja pohjakarttojen kanssa yhdenmukainen ja sijaintitietojen ja pinta-alojen tarkkuus paranee.

Asemakaava-aluetta laajennetaan idässä Orasaareen ja Pakkasharjulle sekä etelässä Taipaleenlahdelle.

Asemakaavan määräysten ja merkintöjen ajantasaisuus ja yhtenäisyys ja tarkistetaan. Asemakaavamerkintöjä täydennetään; voimassa olevissa asemakaavoissa on kortteleita, joista puuttuu mm. rakennusoikeuden määrä ja kerrosluku.

Osa-alueiden rajojen suhde nykyisiin kiinteistörajoihin tarkistetaan. Liikenne- ja katualueiden rajat ja merkinnät tarkistetaan rakennetun tilanteen mukaiseksi.

Korttelialueiden käyttötarkoituksia tarkistetaan; mm. loma-asuntokorttelit taajaman itärannalla muutetaan asuinkortteleiksi.

Kaupungin omistamien korttelialueiden määräyksiä on tarkistettu; mm. Alakoululle on mahdollista rakentaa laajennus ja Punkaharjutalon ja kirjaston korttelialueiden käyttötarkoituksia laajennetaan.

SOS-lapsikylän kiinteistön alueen kortteli- ja tonttijakoa muutetaan.

Nobelinniemessä ja aseman ympäristössä rautatiealueen käyttötarkoitus muutetaan vastaamaan nykyistä käyttöä ja tarpeita.

Virkistysalueiden merkinnät tarkistetaan; mm. venevalkama-, uimaranta- ja leikkikenttämerkinnät tarkistetaan vastaamaan nykyistä käyttöä ja tarpeita.

Sanskin urheilukentän alueella asemakaava muutetaan vastaamaan nykyistä käyttöä.

Palomäentien tasoristeysmerkintä poistetaan turvallisuussyistä ja kohtaan merkitään varaus kevyen liikenteen alikululle. Rakentamattomia ja tarpeettomia kevyen liikenteen väyliä on poistettu.

Suojelumerkinnät ajantasaistetaan. Alueella on kulttuuriympäristön ja maiseman vaalimisen kannalta valtakunnallisesti merkittävää harjualuetta, salpalinjan varustuksia, muinaismuistokohteita ja kulttuurihistoriallisesti merkittäviä rakennuksia. Alueella on myös metsälain 10 § tarkoittamia erityisen tärkeitä elinympäristöjä. Alueen pohjoisosassa on vedenhankinnan kannalta tärkeä pohjavesialue.

Lisäksi tarkistetaan mm. maiseman ja kaupunkikuvaan vaikuttavat merkinnät kuten istutettavat alueet ja suojapuustoalueet.

Mahdollisesti pilaantuneet maa-alueet on merkitty valtakunnallisen maaperän tilan tietojärjestelmän mukaan.

Alueelle on merkitty rajoituksia meluhaittojen ehkäisemiseksi.

Kaavamuutoksesta johtuen kaupungille aiheutuu kustannuksia varsin vähän. Mahdollisesti kustannuksia aiheuttavia toimenpiteitä ovat mm. kiskobussin asiakaspysäköinnin siirto sekä raiteiden purkaminen ja kadun siirtäminen Nobelinniemessä. Kaavassa on myös kaksi varausta kevyen liikenteen yhteyksille radan ali.

Kaupunki ei omista kaavassa yleisiksi alueiksi osoitettuja alueita. Osa alueista tullaan hankkimaan kaupungille. Suuri osa alueista on osoitettu yleisiksi alueiksi jo aikaisemmin.

Kiinteistön 740-598-1-394 omistaja on esittänyt alueelle kaavamuutosta. Rantatontti Leppäkujan päässä on asuinkäytössä. Omistaja haluaa ostaa 115 m² lisämaata tontin kaakkoispuolelta ja 235 m² tontin lounaispuolelta. Alueet on osoitettu voimassa olevassa kaavassa venevalkama- ja virkistysalueiksi.

Muutosta ei ole tehty asemakaavaluonnokseen. Punkaharjun taajama-alueella ja koko Savonlinnan alueella pyritään noudattamaan yhtenäistä linjaa, jonka mukaan kaupungin omistamia virkistysalueiksi kaavoitettuja alueita ei myydä eikä

vuokrata pientalotonttien yhteyteen. Poikkeaminen linjauksesta vaatisi erityisen painavia syitä ja maanomistajan tulisi korvata kaavoituskustannukset. Kaavamuutos ja virkistysalueen osien myyminen toimisi ennakkotapauksena jatkossa vastaavissa tapauksissa. Tekninen lautakunta voi halutessaan ottaa kantaa esitykseen.

Kiinteistön 740-598-1-288 omistaja on hakenut alueelle kaavamuutosta. Kiinteistöllä osoitteessa Palomäentie 18 toimii hotelli Gasthaus Punkaharju. Omistajalla on tavoitteena laajentaa hotellia ja tarvitsee lisämaata mm. pysäköintiä varten. Omistaja haluaa ostaa kiinteistön pohjoispuolelta noin 960 m² asemakaavassa puistoalueeksi osoitettua aluetta. Ostettava alue on nyt metsikköä ja välittömästi sen pohjoispuolella on ruohottunut kenttä. Alueen omistaa kaupunki.

Muutosta ei ole tehty asemakaavaluonnokseen. Palomäen alueella virkistysaluetta on niukasti ja yleensäkin kaupungin virkistysalueiden pilkkomista pyritään välttämään. Viereisen rautatien meluvaikutukset olisi selvitettävä. Tekninen lautakunta voi halutessaan ottaa kantaa kaavamuutoshakemukseen.

Asemakaavaluonnos, esityslistaliitteet A ja B, selostus sekä muu aineisto on nähtävänä kokouksessa ja luottamushenkilöiden extranetissa sekä ennen kokousta kaavoituspalveluissa.

valmistelu: asemakaava-arkkitehti Pasi Heikkinen, 044 417 4666

Yritysvaikutusten arviointi:

Asemakaavaprosessin yhteydessä alueen suurimpien yritysten maankäyttötarpeet on selvitetty ja huomioitu mahdollisuuksien mukaan.

Asemakaava-arkkitehti Pasi Heikkinen selostaa asiaa kokouksessa.

Teknisen johtajan esitys:

Tekninen lautakunta asettaa esityslistaliitteinä A ja B olevan 12.3.2019 päivätyn luonnoksen Punkaharjun keskustaaajaman asemakaavamuutokseksi ja laajennukseksi nähtäville MRL 62 § ja MRA 30 § mukaisesti.

Käsittely:

Jäsen Aune Kupiainen poistui esteellisenä kokouksesta eikä ottanut osaa asian käsittelyyn eikä päätöksentekoon (HallL 28 § 5 kohta).

Asemakaava-arkkitehti Pasi Heikkinen selosti asiaa kokouksessa.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet: Kaavoituspalvelut

TL § 30

Selostus:

Asemakaavaluonnos oli yleisesti nähtävänä 15.4.-14.6.2019. Luonnoksesta pyydettiin lausunnot ja mielipiteet. Nähtävillä olosta tiedotettiin Itä-Savo lehdessä, kaupungin ilmoitustaululla ja nettisivulla. Luonnoksen esittelytilaisuus pidettiin Punkaharjutalolla 25.6.2019.

Luonnoksesta saapui 13 lausuntoa ja kaksi mielipidettä. Saapuneet lausunnot, mielipiteet sekä niihin laaditut vastineet ovat selostuksen liitteenä. Liitteessä on myös tiivistelmä esittelytilaisuudessa käydystä keskustelusta.

Luonnosta on korjattu ehdotukseksi palaute huomioiden;

- Väyläviraston lausunnon vaatimuksen mukaisesti alueelle on teetetty rautatien melu- ja värinäselvitys. Kaavaan on merkitty alue, jolle rakennettaessa värinä on otettava huomioon.
- Rakennussuojelumerkintöjä on muutettu; luonnoksessa suojeltujen lisäksi suojellaan Punkaharjutalo ja Alakoulun kivirakennus vuodelta 1954 sekä kuusi yksityisten omistamaa asuinrakennusta viime vuosisadan alkupuolelta.
- Nobelinniemessä käyttötarkoituksalueiden rajoja on muutettu siten, että raiteiden maapohjan omistus pysyy valtiolla. Siten kaupunki välttyy osallistumasta mahdollisiin pilaantuneiden maiden puhdistamiskustannuksiin.
- Palomäentien teollisuusalueella kortteleissa 52 ja 53 rakennustehokkuus nostetaan lukemasta $e=0,3$ lukemaan $e=0,5$. Muutoksesta ei ole haittaa lähistön asukkaille. Kortteleiden katuverkko on riittävä ja liikenne suuntautuu maantielle. Pysäköinti on sijoitettava tonteille.
- Palomäentien ja maantien risteyksessä korttelissa 53 tontilla 740:598:2:56 sijaitseva yritys (Riitek Oy) suunnittelee laajennusta. Tulevassa tilanteessa rakennus ja päällystetyt alueet ja täyttävät sille varatun tontin lähes kokonaan. Siksi tontin reunoille ei voida jättää suojapuustovyöhykettä tai istutettavaa vyöhykettä, kuten muualla taajama-alueella on periaatteena. Tontin kohdalla maantietä aukeaa siten nykyistä avoimempi näkymä teollisuusalueelle.
- Kauppatiellä korttelissa 13, asuin- liike- ja toimistorakennusten korttelialueille (AL) sallitaan myös palvelutalojen sijoittaminen

(AL-1).

Muutokset selostettu tarkemmin asemakaavaselostuksessa (liitteenä) ja palauteraportissa (selostuksen liite 25).

Asunto Osakeyhtiö Kerto-la (740-598-1-273) on tehnyt ostotarjouksen 866 m²:n laajuisesta alueesta korttelin 55 lounaispuolelta. Aluemuutos vaatisi asemakaavamuutoksen, mutta aluemuutosta ei ole tehty asemakaavaehdotukseen. Tarjous ja vastine tarkemmin vastineraportissa, selostuksen liite 25. Tekninen lautakunta voi halutessaan ottaa kantaa esitykseen.

Asemakaavaehdotus, esityslistaliitteet A ja B, selostus sekä muu aineisto on nähtävänä kokouksessa ja luottamushenkilöiden extranetissa sekä ennen kokousta kaavoituspalveluissa.

valmistelu: asemakaava-arkkitehti Pasi Heikkinen, 044 417 4666

Teknisen johtajan esitys:

Tekninen lautakunta asettaa nähtäville esityslistaliitteenä A ja B olevan 20.01.2020 päivätyn ehdotuksen asemakaavamuutokseksi ja laajennukseksi Punkaharjun keskustaaajaman alueelle MRL 65 § ja MRA 27-28 § mukaisesti.

Käsittely:

Jäsenet Aune Kupiainen, Kari Laukkanen, Ritva Suomalainen ja Tiina Strandén poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta eivätkä ottaneet osaa asian käsittelyyn eivätkä päätöksentekoon. (HallL 28 § kohta 5)

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet:

Kaavoituspalvelut

Asemakaavan muutos 3. kaupunginosan korttelin 13 tontille 4, Paimenkatu 1a

197/51.512/2019

TL § 31

Selostus:

Kaavoituspäällikkö on päätöksellään 12.4.2019 § 9 käynnistänyt otsikossa mainitun kaavamuutoksen. Asemakaavanmuutosalue sijaitsee Heikinpohjan alueella päättyvän tonttikadun varrella osoitteessa Paimenkatu 1a.

Kaupungin omistaman tontin pinta-ala on 1585 m². Tontille on rakennettu vuonna 1990 harkko- ja puuverhoiltu kaksikerroksinen, kerrosalaltaan 340 m²:n asuntolarakennus. Rakennusoikeus on 555 ka-m². Toiminta on kiinteistössä loppunut. Rakennus on nykyisin tyhjillään.

Ydinkeskusta osayleiskaavassa alue on asuinpientalojen aluetta (AP).

Voimassa olevassa asemakaavassa vuodelta 1988 kiinteistö 3-13-4 on sosiaalitointa palvelevien laitosten ja asuntoloiden korttelialuetta (YSA).

Kaavamuutoksella mahdollistetaan rakennetun lastenkotikäytössä olleen pientalon muuttaminen asuinkäyttöön. Rakennuksen tilat ovat muunneltavissa asumiseen. Alueen kunnallistekniikka on valmiiksi rakennettu.

Nyt käsittelyyn tulevassa asemakaavassa korttelin 13 tontti 4 on tarkoitus muuttaa asuinpientalojen korttelialueeksi (AP-1). Rakennusoikeus 0,35 tehokkuudella on 555 ka-m². Suurin sallittu kerrosluku on II. Rakennukseen saadaan sijoittaa enintään kaksi asuntoa sekä liiketoimintaa, joka ei aiheuta kohtuutonta haittaa asuinympäristölle.

Kaavaselostuksessa kerrotaan tarkemmin kaavan lähtökohdista ja tavoitteista.

Kaavoituspäällikkö on päätöksellään 7.11.2019 § 22 asettanut kaavaluonnoksen nähtäville sekä lausunnoille.

Kaavaluonnos oli nähtävillä 14.-28.11.2019, mainitut päivät mukaan lukien. Lausunnot pyydettiin 18.11.2019 rakennusvalvonta- ja ympäristönsuojeluviranomaiselta sekä toimitilapalvelulta. Heillä ei ollut huomauttamista kaavasta.

Kaupungin hallintosäännön (20.5.2019, kv) 11 luvun 75 §:n mukaan kaavoituspäällikkö (kohta 6) päättää kaavan tai kaavamuutoksen käynnistämisestä tapauksissa, joissa kaavaa tai kaavamuutosta on pidettävä vaikutukseltaan vähäisenä.

Kaavoituspäällikkö päätti asettaa 7.1.2020 § 1 asemakaavaehdotuksen koskien kiinteistöä 740-3-13-4, ns. Paimenlinna, nähtäville.

Asemakaavaehdotus oli nähtävillä 14.-28.01.2020, mainitut päivät mukaan lukien. Sitä vastaan ei jätetty muistutuksia.

Asemakaavakartta on esityslistaliitteenä A.

Asiakirjat ovat luettavissa luottamushenkilöiden extranetissa, kokouksessa ja ennen kokousta kaavoituspalveluissa.

Yritysvaikutusten arviointi:

Kaavaratkaisu mahdollistaa rakennuksen myymisen asuinkäyttöön.

Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 3 luvun kohdan 1 mukaan kaupunginhallitus voi päättää asemakaavan muutoksen hyväksymisestä tapauksissa, joissa muutosta ei ole pidettävä vaikutukseltaan merkittävänä.

valmistelu: asemakaavateknikko Tuula Mähönen, 044 417 4665

Teknisen johtajan esitys:

Tekninen lautakunta päättää omalta osaltaan hyväksyä 7.11.2019 päivätyn esityslistaliitteenä A olevan asemakaavamuutoksen 3. kaupunginosan korttelin 13 tontille 4 (Paimenkatu 1a) ja lähettää sen edelleen kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet:

Kaupunginhallitus

Valtuustoaloite: Lasten liikennepuiston rakentaminen ydinkeskustan alueelle

298/54.542/2019

KV § 72

Selostus: Hallintosäännön 2 osan Valtuusto 2. luvun 5 § mukaan kokouskutsussa mainittujen asioiden käsittelyn jälkeen on valtuustoryhmällä ja valtuutetulla oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kaupungin toimintaa ja hallintoa koskevista asioista. Aloite annetaan puheenjohtajalle.

Valtuutettu Esa Valkonen luki ja jätti puheenjohtajalle seuraavan pöytäkirjaliitteenä A olevan kahden valtuutetun allekirjoittaman aloitteen.

Päätös: Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

TL § 32

Selostus: Kaupunginhallitus on 8.7.2019 § 288 päättänyt lähettää aloitteen tekniselle lautakunnalle valmisteltavaksi.

Nykyisessä asemakaavassa ei ole osoitettu ydinkeskustan alueella tilavarausta kyseiselle toiminnalle. Nykyiset ydinkeskustan jo rakennetut puistot ja leikkipuistot ovat pinta-alaltaan liian pieniä tai maaston muodoiltaan kyseiseen tarkoitukseen epäsoivia. Mikäli liikennepuisto kaupunkiin halutaan, joudutaan se sijoittamaan ydinkeskustan ulkopuolelle.

valmistelu: kaupunginpuutarhuri Raili Aurava p. 044 417 4630

Teknisen johtajan esitys:

Lautakunta päättää selostusosan mukaisesti, että kaupungin keskustasta ei ole löydettävissä lasten liikennepuistolle soveliaista aluetta. Jos liikennepuisto kaupunkiin halutaan, on sen toteuttamispaikka etsittävä keskusta-alueen ulkopuolelta.

Valtuustoaloite katsotaan tältä osin loppuunkäsitellyksi.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Tiedoksi: Esa Valkonen/Jussi Koponen
Toimenpiteet: Kaupunginhallitus/kaupunginvaltuusto

Kuntalaisaloite; Täyskielto saimaannorpalle vaarallisille pyydyksille Savonlinnan kaupungin vesialueille

590/58.582/2019

TL § 33

Selostus:

Itä-Savon luonnonsuojeluyhdistys on jättänyt 17.12.2019 julkaistun aloitteen Kuntalaisaloite.fi -palveluun. Kuntalaisaloituksessa Savonlinnan kaupungin omistamille vesialueille esitetään ympärivuotista kalastuskieltoa koskien mm. kaikkia kalaverkkoja silmäkoosta ja lankavahvuudesta riippumatta, nielurajoittamattomia katiskoja ja nielurajoittamattomia rysiä, kalatäkyisiä syöttikoukkuja ja täkyrakseja. Aloite on pöytäkirjaliitteenä A.

Savonlinnan kaupungin omistamilla vesialueilla (ei koske sisäjärvä) on Valtioneuvoston voimassa oleva sopimus saimaannorpan suojelemiseksi. Sopimus tuli voimaan huhtikuussa 2016 ja on voimassa huhtikuuhun 2021 asti.

Maa- ja metsätalousministeriö on perustanut laajapohjaisen työryhmän pohjustamaan saimaannorpan suojelemiseksi tarvittavien vuonna 2021 voimaan tulevien kalastussääntöjen valmistelua. Työryhmän tavoitteena on yhteistyössä sidosryhmien ja alueiden toimijoiden kanssa aikaansaada alueelle uudelle viisivuotiskaudelle kalastussäännöt, jotka jatkossakin turvaavat saimaannorppakannan kasvun ja mahdollistavat kalastuksen. Työryhmän tulee toimittaa esityksensä maa- ja metsätalousministeriölle 11.12.2020.

valmistelu: satamapäällikkö Jukka Vaahtoluoto, 044 4174677

Teknisen johtajan esitys:

Tekninen lautakunta päättää merkitä kuntalaisaloitteen, täyskielto saimaannorpalle vaarallisille pyydyksille Savonlinnan kaupungin vesialueille, tiedoksi ja toteaa, ettei se anna tässä vaiheessa aihetta jatkotoimenpiteisiin. Asiaa tarkastellaan siinä vaiheessa uudestaan kun uusi kalastussääntö on saanut lainvoiman.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Tiedoksi:

Itä-Savon luonnonsuojeluyhdistys

Toimenpiteet:

Kaupunginhallitus

Oikaisuvaatimus rakennustarkastajan päätöksestä 3.7.2019 § 1

337/05.052/2019

TL § 34

Selostus:

██████████ on 6.1.2020 päivätyllä oikaisuvaatimuksella hakenut muutosta rakennustarkastajan päätökseen 3.7.2019 § 61.

Oikaisuvaatimus esityslistaliitteenä A.

Kaupunginhallitus päätti 11.2.2019 § 69 kohdalla käynnistää koko kaupunkia koskevat yhteistoimintalain mukaiset yhteistoimintaneuvottelut. Neuvottelun tavoitteena oli löytää ratkaisut kaupunginvaltuuston 17.12.2018 päättämän kaupungin vuoden 2019 talousarviossa ja vuosien 2019-2022 taloussuunnitelmassa asettamat seuraavat säästöt: Henkilöstösäästöt vuodelle 2019 ovat 0,3 milj. euroa ja taloussuunnitelmavuosille 1,5 miljoonaa euroa/vuosi. Vuonna 2019 henkilöstösäästö toteutetaan eläköitymisen ja määräaikaisten vähentämisen kautta tai muilla vapaaehtoisilla toimilla. Vuoden 2019 aikana valmistellaan tulevien vuosien pysyvät 1,5 milj. euron henkilöstömenosäästöt siten, ettei työllistäminen vaarannu eikä työmarkkinatuen kuntaosuus tämän johdosta kasva. Lisäksi kaupunginvaltuusto päätti joulukuussa 2018 talousarvio/taloussuunnitelman hyväksymisen yhteydessä, että henkilöstömenoleikkausten lisäksi toimintamenoja tulee leikata kuluva taloussuunnitelmakauden aikana yhteensä 4 miljoonan euroa.

Yhteistoimintaneuvottelut käytiin ajalla 21.2.-8.4.2019, joten työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain 13 §:n mukainen kuuden viikon neuvottelu-aika on täyttynyt. Neuvotteluissa on käsitelty lain edellyttämällä tavalla työnantajan suunnittelemaa toimenpiteitä sekä niiden perusteita, vaikutuksia ja vaihtoehtoja, joten työnantaja on täyttänyt lain mukaisen neuvotteluelvoitteensa ennen ratkaisujen tekemistä.

Työnantaja on neuvotteluissa esittänyt, että taloudellisista ja tuotannollisista sekä toiminnan uudelleenjärjestelyistä johtuvista syistä enimmillään vähennetään - keskushallinnosta vähennetään henkilötyövuosina 10,3 viranhaltijaa/työntekijää eläköitymisen, irtisanomisen, määräaikaisen palvelussuhteen päättyessä vakanssien täyttämättä jättämisellä, osa-aikaistamisella tai sisäisesti toisiin tehtäviin siirtämällä. - sivistystoimialalta vähennetään henkilötyövuosina 30,5 viranhaltijaa/työntekijää eläköitymisen, irtisanomisen, määräaikaisen palvelussuhteen

päätyessä vakanssien täyttämättä jättämisellä, osa-aikaistamisella tai sisäisesti toisiin tehtäviin siirtämällä. - tekniseltä toimialalta vähennetään henkilötövuosina 14,3 viranhaltijaa/työntekijää eläköitymisen, irtisanomisen, määräaikaisen palvelussuhteen päätyessä vakanssien täyttämättä jättämisellä, osa-aikaistamisella tai sisäisesti toisiin tehtäviin siirtämällä. Edellä mainituilla toimenpiteillä saavutetaan vuosille 2019 ja 2020-2022 asetetut henkilöstömenosäästöt. Näiden lisäksi taloussuunnitelmaan sisältyi 49 henkilötövuoden vähennys, joten henkilöstövähennys tulee suunnitelmakaudella olemaan noin 104 htv. Tähän mennessä kaupungin henkilöstöä on vähennetty lähes 200 htv verran vuoden 2013 kuntaliitostilanteesta.

Kaupunginvaltuuston asettamaa säästötavoitetta on teknisellä toimialalla arvioitu kokonaisuutena eikä yksittäisen viran tai toimen kannalta. YT-neuvottelujen tavoitteen saavuttamiseksi on arvioitu toiminnan jatkoon kannalta elintärkeiden tehtävien hoidon mahdollistaminen. Toimiala on joutunut valitsemaan säilytettävät tehtävät ja hyväksymään YT-tavoitteiden saavuttamisen aiheuttamat mahdolliset vaikutukset palvelutasoon, palvelun laajuuteen ja laatuun, kuitenkin noudattaen lakien ja asetusten määräyksiä.

Rakennusvalvontaan kohdistuva henkilöstömenoleikkaus esitysliitteenä B olevassa neuvotteluesityksessä, liite on luettavissa luottamushenkilöiden extranetissa.

Kunnallinen viranhaltijalaki 37 § toteaa seuraavaa:

”Taloudelliset ja tuotannolliset irtisanomisperusteet Virkasuhde voidaan irtisanoa, kun viranhaltijan tehtävät ovat vähentyneet olennaisesti ja pysyvästi taloudellisista syistä, työnantajan tai asianomaisen yksikön tehtävien uudelleen järjestelyn vuoksi taikka muista niihin verrattavista syistä. Irtisanominen edellyttää lisäksi, ettei viranhaltijaa voida ammattitaitoonsa ja kykyynsä nähden kohtuudella sijoittaa toiseen virkasuhteeseen tai ottaa sellaiseen työsuhteeseen, jonka tehtävät eivät olennaisesti poikkea viranhaltijan tehtävistä, tai kouluttaa uusiin tehtäviin.

Edellä 1 momentissa tarkoitettua perustetta irtisanomiseen ei katsota olevan ainakaan silloin, kun:

- 1) irtisanomista on edeltänyt tai seurannut uuden henkilön ottaminen samankaltaisiin tehtäviin eikä työnantajan toimintaedellytyksissä ole vastaavana aikana tapahtunut muutoksia; tai
- 2) irtisanomisen syyksi ilmoitetut tehtävien uudelleenjärjestelyt eivät tosiasiallisesti vähennä työnantajalla tarjolla olevia tehtäviä tai

muuta tehtävien laatua.”

Viranhaltijoita, jotka hoitavat lakisääteistä virkaa, ei voida irtisanoa taloudellisilla ja/tai tuotannollisilla perusteilla, ellei tätä virkaa ole mahdollista yhdistää johonkin toiseen saman kunnan virkaan tai virka voi olla kahden tai useamman kunnan yhteinen.

Osa-aikaistaminen voi kuitenkin olla mahdollista.

Tarkastusinsinöörin virka ei ole lakisääteinen tehtävä.

Rakennusvalvonnassa lakisääteinen virka on rakennustarkastajan virka.

Kunnan itsehallintoon kuuluu, että kunta voi ratkaista, millä tavoin sen hoidettavina olevat tehtävät suoritetaan ja palvelut tuotetaan. Kunta hoitaa sille laissa säädetyt tehtävät itse tai yhteistoiminnassa muiden kuntien kanssa. Kunta voi hankkiatehtäviensä edellyttämiä palveluja myös muilta palvelujen tuottajilta. Lakisääteisiä tehtäviä lukuun ottamatta kunta voi myös itse päättää hoitamiensa tehtävien ja annettavien palvelujen laajuudesta ja tarvittaessa supistaa tai laajentaa niitä. Tehtävien ja palvelujen laadusta ja laajuudesta päättämiseen liittyy oikeus päättää toimintojen järjestämistavasta. Kunnan hallinnon tai tehtävien uudelleenjärjestely esimerkiksi taloudellisten tai organisatoristen syiden vuoksi voi merkitä tarvittavan henkilöstön vähentämistä.

Rakennusvalvonta on ottanut käyttöön sähköisen rakennuslupien hakujärjestelmän, joka vähentää lupaprosessissa käsiteltävän paperiaineiston määrää selvästi mm. lupapiirustusten ja päätösten osalta. Yhteydet rakentajien, suunnittelijoiden ja lupaviranomaisten välillä voidaan hoitaa sähköisesti järjestelmän kautta aiempien tapaamisten tai puhelinneuvonnan sijaan. Lupahakemuksia voidaan käsitellä kiireettömästi ilman asiakaskeskeytyksiä prosessin hoituessa suurelta osin sähköisesti. Työtä on voitu uudelleenorganisoida ja yksikkö on vastaanottanut uusina työtehtävinä mm. yksityistieavustusten käsittelyn.

Rakennusvalvonnan henkilöstö on koottu samaan toimipisteeseen, millä varmistetaan palvelun saatavuus muuttuneessa toimintaympäristössä.

Rakentaminen on kaupungissa vähentynyt selvästi muuttotappion ollessa vuosittain kuudensadan asukkaan luokkaa. Kerrostaloja ei ole rakennettu eikä valmistunut vuosiin. Kaupunki luovutti vuonna 2019 kaksi omakotitonttia rakentajille. Rakentamisen supistumisen ja lupaprosessien kehittymisen seurauksena rakennusvalvonnasta on tuotannollisin syin ollut perusteltua vähentää viranhaltijoiden määrää.

Työnantaja ei saa irtisanoa virkasuhdetta taloudellisista tai tuotannollisista syistä, vaikka viranhaltijalle määrättyt työtehtävät olisivatkin vähentyneet sekä olennaisesti että pysyvästi, jos

työnantaja voisi sijoittaa viranhaltija toiseen virkasuhteeseen tai ottaa sellaiseen työsuhteeseen, jonka tehtävät eivät olennaisesti poikkea viranhaltijan tehtävistä taikka kohtuudella kouluttaa uusiin tehtäviin. Sijoitusvelvollisuus koskee niin koko- kuin osa-aikaisia tehtäviä. Uudelleensijoitusvelvoite koskee vain sellaisia virkasuhteita ja työtehtäviä, joita kunnassa on jo olemassa ja jotka ovat "avoimena".

Sijoittaminen toiseen virkasuhteeseen edellyttää, että irtisanottava viranhaltija täyttää asianomaiset kelpoisuusvaatimukset. Viranhaltijalle tulee tarjota ensisijaisesti sellaista virkaa tai virkasuhdetta, joka lähinnä vastaa hänen entistä virkasuhdettaan ja johon hän on ammattitaitonsa ja kykyjensä puolesta sopiva ja tämän jälkeen muuta vastaavaa virkaa. Työntekijä ja viranhaltija voidaan kuitenkin irtisanoa, jos hän kieltäytyy vastaanottamasta työnantajan hänelle tarjoamaa työsopimuslain 7 luvun 4 §:n tai kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 37 §:n mukaista uutta työtehtävää tai virkaa.

Esityslistaliitteenä C, mikä on luettavissa luottamushenkilöiden extranetissä, olevan kuulemismuistion mukaan oikaisuvaatimuksen tekijälle on tarjottu uutta virkaa ja työsopimussuhteista tehtävää, joita hän ei ole ottanut vastaan.

Oikaisuvaatimuksessaan tarkastusinsinööri väittää, ettei häntä ole huomioitu irtisanomisen jälkeen ympäristöinsinöörin viran täytössä. Ympäristöinsinöörin viran pätevyysvaatimukset poikkeavat olennaiselta osin tarkastusinsinöörin koulutuksesta ja vaadittavan täydennyskoulutuksen pituus on arviolta ainakin kaksi vuotta. Ympäristötoimen työtilanne oli ympäristöinsinöörin viran täyttöhetkellä sellainen, ettei työnantajan puolelta kahden vuoden koulutusaika ollut mahdollinen, jolloin [REDACTED] ei ole voitu kohtuudella kouluttaa ympäristöinsinöörin tehtäviin.

Jätehuoltoinsinöörin virka on täytetty keväällä 2018 ennen YT-neuvottelujen alkua eikä hänen virkatehtäviensä laajuus edellytä lisätyöntekijöitä eikä töiden jakamista muille viranhaltijoille.

Oikaisuvaatimuksen mukaan työnantaja on rikkonut syrjintäkieltoa. Työnantaja ei ole syylistynyt ikäsyrjintään tarkastusinsinöörin irtisanomisessa. Ennen irtisanomista tarkastusinsinöörille on tarjottu hänen koulutukselleen ja kokemukselleen soveltuvaa virkaa ja työsuhdetta, joita hän olisi voinut ryhtyä hoitamaan ilman minkäänlaista katkosta virkasuhteessa. [REDACTED] on esittänyt osakaista virkaa tai työsuhdetta, koska hän on aikaisemmin ollut osa-aikaisessa virkasuhteessa. Kaupungilla ei ole ollut mahdollisuutta tarjota osa-aikaista virka- tai työsuhdetta.

valmistelu:

hallintojohtaja-kaupunginlakimies Aki Rasimus, 044 417 4041
tekninen johtaja Kari Tikkanen, 044 417 4600
henkilöstöpäällikkö Susanna Laine, 044 417 4060

Teknisen johtajan esitys:

Lautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen selostusosassa esitetyillä perusteilla.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Tiedoksi:



Oikaisuvaatimus 7.1.2020 koskien rakennustarkastajan päätöstä 3.7.2019 § 1

337/05.052/2019

TL § 35

Selostus:

██████████ oikaisuvaatimuksen allekirjoittaneet ovat 7.1.2020 päivättyllä oikaisuvaatimuksella hakenut muutosta rakennustarkastajan päätökseen 3.7.2019 § 61.

Oikaisuvaatimus esityslistaliitteenä A.

Oikaisuvaatimusviranomaisen osalta todetaan, että hallintosäännön 5 luvun 34 §:n ja 4 luvun 6 §:n tulkinnan mukaan asia kuuluu tekniselle lautakunnalle eikä rakennus- ja ympäristölautakunnalle.

Kaupunginhallitus päätti 11.2.2019 § 69 kohdalla käynnistää koko kaupunkia koskevat yhteistoimintalain mukaiset yhteistoimintaneuvottelut. Neuvottelun tavoitteena oli löytää ratkaisut kaupunginvaltuuston 17.12.2018 päättämän kaupungin vuoden 2019 talousarviossa ja vuosien 2019-2022 taloussuunnitelmassa asettamat seuraavat säästöt: Henkilöstösäästöt vuodelle 2019 ovat 0,3 milj. euroa ja taloussuunnitelmavuosille 1,5 miljoonaa euroa/vuosi. Vuonna 2019 henkilöstösäästö toteutetaan eläköitymisen ja määräaikaisten vähentämisen kautta tai muilla vapaaehtoisilla toimilla. Vuoden 2019 aikana valmistellaan tulevien vuosien pysyvät 1,5 milj. euron henkilöstömenosäästöt siten, ettei työllistäminen vaarannu eikä työmarkkinatuen kuntaosuus tämän johdosta kasva. Lisäksi kaupunginvaltuusto päätti joulukuussa 2018 talousarvio/taloussuunnitelman hyväksymisen yhteydessä, että henkilöstömenoleikkausten lisäksi toimintamenoja tulee leikata kuluvan taloussuunnitelmakauden aikana yhteensä 4 miljoonan euroa.

Yhteistoimintaneuvottelut käytiin ajalla 21.2.-8.4.2019, joten työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain 13 §:n mukainen kuuden viikon neuvottelu-aika on täyttynyt. Neuvotteluissa on käsitelty lain edellyttämällä tavalla työnantajan suunnittelempia toimenpiteitä sekä niiden perusteita, vaikutuksia ja vaihtoehtoja, joten työnantaja on täyttänyt lain mukaisen neuvottelovelvoituksensa ennen ratkaisujen tekemistä.

Työnantaja on neuvotteluissa esittänyt, että taloudellisista ja tuotannollisista sekä toiminnan uudelleenjärjestelyistä johtuvista syistä enimmillään vähennetään - keskushallinnosta vähennetään henkilötyövuosina 10,3 viranhaltijaa/työntekijää eläköitymisen,

irtisanomisen, määräaikaisen palvelussuhteen päättyessä vakanssien täyttämättä jättämisellä, osa-aikaistamisella tai sisäisesti toisiin tehtäviin siirtämällä. - sivistystoimialalta vähennetään henkilötyövuosina 30,5 viranhaltijaa/työntekijää eläköitymisen, irtisanomisen, määräaikaisen palvelussuhteen päättyessä vakanssien täyttämättä jättämisellä, osa-aikaistamisella tai sisäisesti toisiin tehtäviin siirtämällä. - tekniseltä toimialalta vähennetään henkilötyövuosina 14,3 viranhaltijaa/työntekijää eläköitymisen, irtisanomisen, määräaikaisen palvelussuhteen päättyessä vakanssien täyttämättä jättämisellä, osa-aikaistamisella tai sisäisesti toisiin tehtäviin siirtämällä. Edellä mainituilla toimenpiteillä saavutetaan vuosille 2019 ja 2020-2022 asetetut henkilöstömenosäästöt. Näiden lisäksi taloussuunnitelmaan sisältyi 49 henkilötyövuoden vähennys, joten henkilöstövähennys tulee suunnitelmakaudella olemaan noin 104 htv. Tähän mennessä kaupungin henkilöstöä on vähennetty lähes 200 htv verran vuoden 2013 kuntaliitostilanteesta.

Kaupunginvaltuuston asettamaa säästötavoitetta on teknisellä toimialalla arvioitu kokonaisuutena eikä yksittäisen viran tai toimen kannalta. YT-neuvottelujen tavoitteen saavuttamiseksi on arvioitu toiminnan jatkon kannalta elintärkeiden tehtävien hoidon mahdollistaminen. Toimiala on joutunut valitsemaan säilytettävät tehtävät ja hyväksymään YT-tavoitteiden saavuttamisen aiheuttamat mahdolliset vaikutukset palvelutasoon, palvelun laajuuteen ja laatuun, kuitenkin noudattaen lakien ja asetusten määräyksiä.

Rakennusvalvontaan kohdistuva henkilöstömenoleikkaus esitysliitteenä B olevassa neuvotteluesityksessä, liite on luettavissa luottamushenkilöiden extranetissa.

Kunnallinen viranhaltijalaki 37 § toteaa seuraavaa:

”Taloudelliset ja tuotannolliset irtisanomisperusteet

Virkasuhde voidaan irtisanoa, kun viranhaltijan tehtävät ovat vähentyneet olennaisesti ja pysyvästi taloudellisista syistä, työnantajan tai asianomaisen yksikön tehtävien uudelleen järjestelyn vuoksi taikka muista niihin verrattavista syistä.

Irtisanominen edellyttää lisäksi, ettei viranhaltijaa voida ammattitaitoonsa ja kykyynsä nähden kohtuudella sijoittaa toiseen virkasuhteeseen tai ottaa sellaiseen työsuhteeseen, jonka tehtävät eivät olennaisesti poikkea viranhaltijan tehtävistä, tai kouluttaa uusiin tehtäviin.

Edellä 1 momentissa tarkoitettua perustetta irtisanomiseen ei katsota olevan ainakaan silloin, kun:

1) irtisanomista on edeltänyt tai seurannut uuden henkilön ottaminen samankaltaisiin tehtäviin eikä työnantajan

toimintaedellytyksissä ole vastaavana aikana tapahtunut muutoksia; tai

2) irtisanomisen syyksi ilmoitetut tehtävien uudelleenjärjestelyt eivät tosiasiallisesti vähennä työnantajalla tarjolla olevia tehtäviä tai muuta tehtävien laatua.”

Viranhaltijoita, jotka hoitavat lakisääteistä virkaa, ei voida irtisanoa taloudellisilla ja/tai tuotannollisilla perusteilla, ellei tätä virkaa ole mahdollista yhdistää johonkin toiseen saman kunnan virkaan tai virka voi olla kahden tai useamman kunnan yhteinen.

Osa-aikaistaminen voi kuitenkin olla mahdollista.

Tarkastusinsinöörin virka ei ole lakisääteinen tehtävä.

Rakennusvalvonnassa lakisääteinen virka on rakennustarkastajan virka.

Kunnan itsehallintoon kuuluu, että kunta voi ratkaista, millä tavoin sen hoidettavina olevat tehtävät suoritetaan ja palvelut tuotetaan. Kunta hoitaa sille laissa säädetyt tehtävät itse tai yhteistoiminnassa muiden kuntien kanssa. Kunta voi hankkia tehtäviensä edellyttämiä palveluja myös muilta palvelujen tuottajilta. Lakisääteisiä tehtäviä lukuun ottamatta kunta voi myös itse päättää hoitamiensa tehtävien ja annettavien palvelujen laajuudesta ja tarvittaessa supistaa tai laajentaa niitä. Tehtävien ja palvelujen laadusta ja laajuudesta päättämiseen liittyy oikeus päättää toimintojen järjestämistavasta. Kunnan hallinnon tai tehtävien uudelleenjärjestely esimerkiksi taloudellisten tai organisatoristen syiden vuoksi voi merkitä tarvittavan henkilöstön vähentämistä.

Rakennusvalvonta on ottanut käyttöön sähköisen rakennuslupien hakujärjestelmän, joka vähentää lupaprosessissa käsiteltävän paperiaineiston määrää selvästi mm. lupapiirustusten ja päätösten osalta. Yhteydet rakentajien, suunnittelijoiden ja lupaviranomaisten välillä voidaan hoitaa sähköisesti järjestelmän kautta aiempien tapaamisten tai puhelinneuvonnan sijaan. Lupahakemuksia voidaan käsitellä kiireettömästi ilman asiakaskeskeytyksiä prosessin hoituessa suurelta osin sähköisesti. Työtä on voitu uudelleenorganisoida ja yksikkö on vastaanottanut uusina työtehtävinä mm. yksityistieavustusten käsittelyn.

Rakennusvalvonnan henkilöstö on koottu samaan toimipisteeseen, millä varmistetaan palvelun saatavuus muuttuneessa toimintaympäristössä.

Rakentaminen on kaupungissa vähentynyt selvästi muuttotappion ollessa vuosittain kuudensadan asukkaan luokkaa. Kerrostaloja ei ole rakennettu eikä valmistunut vuosiin. Kaupunki luovutti vuonna 2019 kaksi omakotitonttia rakentajille. Rakentamisen supistumisen ja lupaprosessien kehittymisen seurauksena rakennusvalvonnasta on tuotannollisin syin ollut perusteltua vähentää viranhaltijoiden

määrää.

Työnantaja ei saa irtisanoa virkasuhdetta taloudellisista tai tuotannollisista syistä, vaikka viranhaltijalle määrätty työtehtävät olisivatkin vähentyneet sekä olennaisesti että pysyvästi, jos työnantaja voisi sijoittaa viranhaltija toiseen virkasuhteeseen tai ottaa sellaiseen työsuhteeseen, jonka tehtävät eivät olennaisesti poikkea viranhaltijan tehtävistä taikka kohtuudella kouluttaa uusiin tehtäviin. Sijoitusvelvollisuus koskee niin koko- kuin osa-aikaisia tehtäviä. Uudelleensijoitusvelvoite koskee vain sellaisia virkasuhteita ja työtehtäviä, joita kunnassa on jo olemassa ja jotka ovat "avoimena".

Sijoittaminen toiseen virkasuhteeseen edellyttää, että irtisanottava viranhaltija täyttää asianomaiset kelpoisuusvaatimukset. Viranhaltijalle tulee tarjota ensisijaisesti sellaista virkaa tai virkasuhdetta, joka lähinnä vastaa hänen entistä virkasuhdettaan ja johon hän on ammattitaitonsa ja kykyjensä puolesta sopiva ja tämän jälkeen muuta vastaavaa virkaa. Työntekijä ja viranhaltija voidaan kuitenkin irtisanoa, jos hän kieltäytyy vastaanottamasta työnantajan hänelle tarjoamaa työsopimuslain 7 luvun 4 §:n tai kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 37 §:n mukaista uutta työtehtävää tai virkaa.

Irtisanotulle tarkastusinsinöörille on tarjottu uutta virkaa ja työsopimussuhteista tehtävää, joita hän ei ole ottanut vastaan.

Oikaisuvaatimuksen mukaan työnantaja on rikkonut syrjintäkieltoa. Työnantaja ei ole syylistynyt ikäsyrjintään tarkastusinsinöörin irtisanomisessa. Ennen irtisanomista tarkastusinsinöörille on tarjottu hänen koulutukselleen ja kokemukselleen soveltuvaa virkaa ja työsuhdetta, joita hän olisi voinut ryhtyä hoitamaan ilman minkäänlaista katkosta virkasuhteessa. Irtisanotto on esittänyt osakaista virkaa tai työsuhdetta, koska hän on aikaisemmin ollut osa-aikaisessa virkasuhteessa. Kaupungilla ei ole ollut mahdollisuutta tarjota osa-aikaista virka- tai työsuhdetta.

Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan pyytämään lausunto sekä rakennustarkastajalta että rakennus- ja ympäristölautakunnalta koskien tarkastusinsinöörin viran tarpeellisuutta. Lisälausunnoilla ei katsota olevan tässä vaiheessa tarvetta asian ratkaisun suhteen.

valmistelu:

hallintojohtaja-kaupunginlakimies Aki Rasimus, 044 417 4041

tekninen johtaja Kari Tikkanen, 044 417 4600

henkilöstöpäällikkö Susanna Laine, 044 417 4060

Teknisen johtajan esitys:

Pöytäkirjantarkastajat:

Lautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen selostusosassa esitetyillä perusteilla.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Tiedoksi:



Tilojen käyttäjien tyytyväisyyskysely vuodelta 2019

80/61.619/2020

TL § 36

Selostus:

Talousarvion 2019 tulokorteissa on esitetty tavoitteita kiinteistöjen ylläpitoon ja käyttäjien tyytyväisyyteen tiloista. Toimitilapalvelut on loppuvuodesta 2019 tehnyt tilojen tyytyväisyyskyselyn. Kyselyn tulokset on pöytäkirjaliitteenä A. Tavoitteena tuloskortissa on ollut taso 3 (asteikko 1-5). Kyselyn tuloksen keskiarvo oli 3,6.

valmistelu: kiinteistöjohtaja Jukka Oikari, 044 417 4756

Teknisen johtajan esitys:

Tekninen lautakunta merkitsee tiedoksi pöytäkirjaliitteenä A olevan tilojen käyttäjien tyytyväisyyskyselyn tulokset vuodelta 2019.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Tiedoksi:

Toimitilapalvelut

Pitkäniementien ja Pietari Kylliäisentien liikennemerkit

81/53.531/2020

TL § 37

Selostus:

Pitkäniementien ja Pietari Kylliäisentien päässä olevilla kääntöpaikalla on saadun palautteen mukaan pysäköitynä autoja niin, että kadun kunnossapito on estynyt.

Pysäköintikielto merkintä kyseisellä välillä on tarpeellinen edellä mainituin perusteluin ja mahdollistaa pysäköinnin valvonnan.

valmistelu: suunnittelupäällikkö Timo Okkonen, 044 417 4685

Teknisen johtajan esitys:

Tekninen lautakunta päättää, että pöytäkirjaliitteenä A olevan kartan mukaisesti Pitkäniementien ja Pietari Kylliäisentien kääntöpaikoille asetetaan liikennemerkki 373 pysäköintikieltoalue lisäkilvellä "Työkoneiden kääntöpaikka" varustettuna ja 374 pysäköintialue päättyy.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet:

Kunnallistekniset palvelut

Kuhasalmen pohjavedenkäsittelylaitoksen rakennusurakka

TL § 38

Selostus:

Savonlinnan Vesi on järjestänyt tarjouskilpailun Kuhasalmen pohjavedenkäsittelylaitoksen rakennusurakasta. Hankkeeseen on myönnetty määräraha talousarviossa ja hanke on kaksivuotinen. Tarjouspyynnössä oli optio varavoimajärjestelmästä. Hankinta on arvoltaan erityisalojen hankintalain EU kynnysarvon alittava hankinta ja siitä on julkaistu vapaaehtoinen hankintailmoitus Hilma-palvelussa 5.12.2019.

Määräaikaan 29.1.2020 kello 12.00 mennessä tarjouksen jätti kahdeksan urakoitsijaa: Kesälahden Rakennus Oy, Kreate Oy, Provetek Oy, Saaren Rakennuspalvelu Oy, Savo-Karjalan Vesihuolto Oy, Savon Kuljetus Oy, Savonlinnan Rakentajat Oy ja Suomen Maastorakentajat Oy.

Tarjoukset avattiin 29.1.2020 kello 12.34 ja avauksesta laadittiin avauspöytäkirja.

Tarjoajien soveltuvuuden osalta todettiin seuraavaa: Tarjouspyynnön vaatimuksen mukaisesti tarjoajalla tuli olla aikaisempaa kokemusta vastaaventyypisistä, urakkahinnaltaan yli 500 000 € (alv 0 %) rakennuskohteesta, jossa on rakennettu vesitiiviitä allasrakenteita vesihuoltolaitokselle tai teollisuuslaitokselle, vähintään yksi (1) viimeisten viiden (5) vuoden ajalta. Kesälahden Rakennus Oy, Savon Kuljetus Oy ja Savonlinnan Rakentajat Oy eivät täyttäneet tarjoajalle asetettua soveltuvuusvaatimusta referenssin osalta.

Savonlinnan Rakentajat Oy:n ja Savo-Karjalan Vesihuolto Oy:n toiminnan vastuuvakuutus ei täyttänyt tarjouspyynnön vaatimusta vastuuvakuutuksen suuruudesta.

Provetek Oy:n ja Savonlinnan Rakentajat Oy:n tarjouksissaan nimeämät rakennustöiden vastaavat työnjohtajat eivät täytä tarjouspyynnössä rakennustöiden vastaavalle työnjohtajalle asetettua referenssivaatimusta.

Näiden seikkojen vuoksi Kesälahden Rakennus Oy, Provetek Oy, Savon Kuljetus Oy, Savonlinnan Rakentajat Oy ja Savo-Karjalan Vesihuolto Oy joudutaan sulkemaan pois tarjousvertailusta.

Muut tarjoajat täyttivät tarjoajan soveltuvuusvaatimukset ja tarjoukset olivat tarjouspyynnön mukaisia.

Tarjousten vertailuperusteena käytettiin tarjouspyynnön mukaisesti halvinta kokonaishintaa, joka koostui varsinaisesta hankinnan kohteesta sekä optiosta 1 (varavoimajärjestelmästä). Tarjousvertailu on nähtävissä luottamushenkilöiden extranetissa.

Selontekoneuvottelu on pidetty halvimman tarjouksen tehneen kanssa.

Hankinta sitoo tilaajaa vasta, kun hankinnasta on allekirjoitettu kirjallinen urakkasopimus. Urakkasopimus allekirjoitetaan sen jälkeen, kun hankintapäätös on saanut lainvoiman.

Valmistelu: vesihuoltopäällikkö Esa Hinkkanen, 044 417 4800

Teknisen johtajan esitys:

Tekninen lautakunta päättää, että Kuhasalmen pohjavedenkäsittelylaitoksen rakennusurakoitsijaksi valitaan halvimman tarjouksen tehnyt Kreate Oy. Hankinnan kokonaishinta ilman optiota on 1 766 780 € alv 0 %. Option käyttämisestä päätetään erikseen sen voimassaoloaikana. Kesälahden Rakennus Oy:n, Provetek Oy:n, Savon Kuljetus Oy:n, Savonlinnan Rakentajat Oy:n ja Savo-Karjalan Vesihuolto Oy:n tarjoukset hylätään selostusosan mukaisesti.

Käsittely:

Savo-Karjalan Vesihuolto Oy:n vakuutustodistus 1,5 mil. euron vastuuvakuutuksesta on jäänyt huomioimatta tarjouksen vertailussa ja heidät oli pudotettu tämän seikan vuoksi tarjousvertailusta pois. Heidän tarjouksensa on otettava vertailuun mukaan ja uusi vertailutaulukko on liitteenä A. Yhtiön mukaantulo vertailuun ei muuta alkuperäistä päätösesitystä.

Tekninen johtaja täydensi päätösesitystään siten, että hankinta sitoo tilaajaa vasta, kun hankinnasta on allekirjoitettu kirjallinen urakkasopimus. Urakkasopimus allekirjoitetaan sen jälkeen, kun hankintapäätös on saanut lainvoiman ja maapohjan osalta on sovittu omistus- ja käyttöoikeudesta.

Päätös:

Lautakunta hyväksyi täydennetyn esityksen.

Tiedoksi:
Toimenpiteet:

Tarjouksen jättäneet
Savonlinnan Vesi

Kuhasalmen pohjavedenkäsittelylaitoksen vesihuoltoverkoston rakennusurakka

TL § 39

Selostus:

Savonlinnan Vesi on järjestänyt tarjouskilpailun Kuhasalmen pohjavedenkäsittelylaitoksen vesihuoltoverkoston rakennusurakasta. Hankkeeseen on myönnetty määräraha talousarviossa ja hanke on kaksivuotinen. Vaiheet 1 ja 2 rakennetaan vuonna 2020. Tarjouspyynnössä oli kaksi optiota. Optio 1 verkosto-osuudelle Seppäharju 1 pohjavesikaivolle (vaihe 3) ja Seppäharju 2 pohjavesikaivolle (vaihe 4). Optiot sisältyvät vertailtavaan kokonaishintaan. Hankinta on arvoltaan erityisalojen hankintalain EU kynnysarvon alittava hankinta ja siitä on julkaistu vapaaehtoinen hankintailmoitus Hilma-palvelussa 23.12.2019.

Määräaikaan 29.1.2020 kello 12.00 mennessä tarjouksen jätti seitsemän urakoitsijaa: Kreate Oy, Laamavuori Infra Oy, Maanrakennus Arto Jääskeläinen Oy, Provetek Oy, Savo-Karjalan Vesihuolto Oy ja Vesihuoltotekniikka Kotilainen Oy.

Tarjoukset avattiin 31.1.2020 kello 9:58 ja avauksesta laadittiin pöytäkirja. Kaikki tarjoajat täyttivät tarjoajalle asetetut soveltuvuusvaatimukset ja tarjoukset olivat tarjouspyynnön mukaisia.

Tarjousten vertailuperusteena käytettiin tarjouspyynnön mukaisesti halvinta kokonaishintaa, joka koostui varsinaisesta hankinnan kohteesta sekä optioista 1 ja 2. Tarjousvertailu on nähtävissä luottamushenkilöiden extranetissa.

Ennen sopimuksen solmimista pidetään Savo-Karjalan Vesihuolto Oy:n kanssa selontekoneuvottelu. Hankinta sitoo tilaaja vasta, kun hankinnasta on allekirjoitettu kirjallinen urakkasopimus. Urakkasopimus allekirjoitetaan sen jälkeen, kun hankintapäätös on saanut lainvoiman.

Valmistelu: vesihuoltopäällikkö Esa Hinkkanen, 044 417 4800

Teknisen johtajan esitys:

Päätän, että Kuhasalmen pohjavedenkäsittelylaitoksen vesihuoltoverkoston rakennusurakoitsijaksi valitaan halvimman tarjouksen tehnyt Savo-Karjalan Vesihuolto Oy. Hankinnan kokonaishinta ilman optioita on 260 000 € alv 0 %. Optioiden käyttämisestä päätetään erikseen niiden voimassaoloaikana.

Käsittely: Tekninen johtaja täydensi päätösesitystään siten, että hankinta sitoo tilaajaa vasta, kun hankinnasta on allekirjoitettu kirjallinen urakkasopimus. Urakkasopimus allekirjoitetaan sen jälkeen, kun hankintapäätös on saanut lainvoiman ja maapohjan osalta on sovittu omistus- ja käyttöoikeudesta.

Päätös: Lautakunta hyväksyi täydennetyn esityksen.

Tiedoksi: Tarjouksen jättäneet
Toimenpiteet: Savonlinnan Vesi

Savonlinnan paloaseman investointivaihtoehtoselvitys

TL § 40

Selostus:

Savonlinnan uudesta paloasemasta on laadittu tarveselvitys/ hankesuunnitelma, joka on teknisessä lautakunnassa hyväksytty 24.2.2016 ja lähetetty kaupunginhallitukselle nähtäväksi. Tekninen lautakunta on tehnyt päätöksen paloaseman sijainnista ja tehnyt kaavoituspäätöksen Sortteerinlahteen 11.12.2018.

Talousarviossa 2020 on varattu suunnitteluraha 100 000 € leasingrahoitushankintaa varten ja lisäksi talousarvion 2020 investointiosassa on kaupunginhallitus vaatinut selvitettäväksi investointivaihtoehtona investorivaihtoehto. Laskelma investointivaihtoehtoista oma investointina, leasingrahoitusvaihtoehdolla ja investorihankkeena on luottamushenkilöiden extranetissa päättäjien nähtävänä suuruusluokkatasolla liitteenä A. Laskelmassa on esitetty suuruusluokan mukaan vaihtoehtoja 25v ajanjaksolle. Mm. korko ja indeksimuutoksia ei ole erikseen vertailtu.

Omana investointina hanke olisi edullisen 25 v jaksolla. Sekä omassa investoinnissa että leasingrahoitusvaihtoehdossa kiinteistön ylläpitoriski korjauksineen olisi kokonaan kaupungin. Investorivaihtoehdossa kiinteistön ylläpitoriski olisi investorilla ja lisäksi investorivaihtoehdossa on mukana pääoman tuottovaatimus.

Investointivaihtoehtolaskelmien vaihtoehtoja on käyty läpi myös talousjohtajan kanssa ja todettu, että oma investointi olisi edullisin vaihtoehto.

Uusissa rakennuksissa korjausriski on pieni, mutta kasvaa käyttövuosien aikana.

valmistelu: kiinteistöjohtaja Jukka Oikari, 044 417 4756

Teknisen johtajan esitys:

Tekninen lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että uuden paloaseman investointi tehtäisiin omana investointina. Lisäksi tekninen lautakunta oikeuttaa toimitilapalvelun aloittamaan välittömästi suunnittelijoiden kilpailutuksen hankkeelle.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Tiedoksi: Toimitilapalvelut
Toimenpiteet: Kaupunginhallitus

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kuntalain 91 §:n mukaan seuraavista päätöksistä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätökset koskevat vain valmistelua eikä täytäntöönpanoa:

§:t 23 - 33, 36, 40

Kuntalain 89 §:n 1 momentin mukaan kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, johon voidaan hakea muutosta oikaisuvaatimuksin. Luettelo näistä päätöksistä sisältyy kohtaan ”oikaisuvaatimusohjeet”.

Kuntalain 88 §:stä johtuen muutosta ei saa hakea oikaisuvaatimuksin, koska päätökseen voidaan hakea muutosta hallintovalituksin Itä-Suomen hallinto-oikeudelta maankäyttö- ja rakennuslain 190 §:n nojalla. Luettelo näistä päätöksistä sisältyy kohtaan ”hallintovalitukset”.

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Päätökseen tyytymätön kunnan jäsen ja se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa, voi tehdä seuraavien päätösten osalta kirjallisen oikaisuvaatimuksen

§:t 37 - 39 (§:t 38 ja 39 hankintaoikaisu/oikaisuvaatimus)

Oikaisuvaatimus tulee osoittaa tekniselle lautakunnalle ja toimittaa Savonlinnan tekniselle toimialalle osoitteella Olavinkatu 27, 57130 Savonlinna, sähköposti: tekninen.toimiala@savonlinna.fi,

14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

VALITUSOSOITUS

Kunnallisvalitus

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kunnallisvalituksin:

§:t

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös oikaisuvaatimuksen johdosta on muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Valitus osoitetaan Itä-Suomen hallinto-oikeudelle ja toimitetaan hallinto-oikeuden kirjaamoon osoitteella

PL 1744, 70101 Kuopio, käyntiosoite Minna Canthin katu 64. Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista. **Hallintovalitus**

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta hallintovalituksin:

§:t 34 - 35

Valitus osoitetaan Itä-Suomen hallinto-oikeudelle ja toimitetaan hallinto-oikeuden kirjaimoon osoitteella

PL 1744, 70101 Kuopio, käyntiosoite Minna Canthin katu 64. Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista.

Tiedoksianto

Pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävänä teknisen toimialan hallintopalvelussa sekä yleisessä tietoverkossa www.savonlinna.fi/paatoksenteko siitä edeltäpäin ilmoitettuna virastoaikana 12.2.2020.

Todistaa viran puolesta

Kaija Pitkänen
toimistonhoitaja