



Antopäivä

10.2.2020

Diaarinumero

00968/19/2299

Savonlinnan kaupunki
Saap. 12/2 2020
Dnro 540/41 4/0 2018

ASIA

Kunnallisvalitus

Valittaja

Jouni Esko Antero Matilainen, Savonlinna

Päätös, johon on haettu muutosta

Savonlinnan kaupunginvaltuusto 25.3.2019 § 15

Kaupunginvaltuusto on päättänyt käynnistää hankinnan pysyvästä 1.–5. luokkien ja pienryhmien koulusta (2) 25 vuoden ajalla tilaelementtiratkaisulla ja varata taloussuunnitelmaan leasing -määrärahan.

VAATIMUKSET HALLINTO-OIKEUDESSA

Kaupunginvaltuuston päätös on kumottava ja asia palautettava uudelleen valmisteltavaksi. Päätöksen täytäntöönpano on kiellettävä siihen saakka, kunnes valitus on hallinto-oikeudessa ratkaistu.

Perustelut:

Hallintolain 41 §:ssä säädetään vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta. Valtuuston päättämä koulumuoto ei ollut lainkaan vaihtoehtona keskustelu- ja kuulemistilaisuudessa. Tästä johtuen kuntalain 22 §:n mukainen osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuus ei ole lainkaan toteutunut lain edellyttämällä tavalla.

Asia oli valmisteltu erittäin puutteellisesti tai sitä ei ollut valmisteltu lainkaan. Liikuntasalin tai teknisentyön tilojen mahdollisesta tutkimisesta tai tutkimattomuudesta ei ollut valtuutetuille ilmoitettu mitään. Valtuuston kokouksessa liitteenä ei ollut ainuttakaan asiakirjaa, esimerkiksi hankesuunnitelma ja tilaohjelma puuttuivat kokonaan. Myöskään Nätkin koulun tai kahden muun lähikoulun oppilasennustetta ei ollut kokouksessa käytettävissä, eikä sitä valtuuston kokouksessa ennen päätöksentekoa valtuutetuille esitelty millään tavalla. Koska asiaa ei palautettu uudelleen valmisteluun puuttuvien tietojen saamiseksi, asiaa ei selvitetty hallintolain 31 §:n edellyttämällä tavalla riittävästi ja asianmukaisesti. Myöskään kuntalain 83 §:n mukainen tiedonsaantioikeus ei toteutunut, mistä on osoituksena se, että 18 valtuutettua kannatti asian palauttamista valmisteluun.

Kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallituksen tulee vastata kunnan hallinnosta ja taloudenpidosta. Kaupunginhallitus on 11.2.2019 § 69 päättänyt käynnistää koko kaupunkia koskevat yhteistoimintalain mukaiset yhteistointaneuvottelut, joiden tavoitteena on ollut löytää ratkaisut valtuuston vuoden 2019 talousarviossa ja vuosien 2019–2022 taloussuunnitelmassa asettamille henkilöstösäästöille. Tässä asiassa kuntalain 1 §:n mukaista tarkoitusta ei ole monessakaan mielessä noudatettu. Päätös ei edistä kaupungin taloudellista kestävyyttä. Kaupunginjohtajan esitys kaupunginhallitukselle oli käynnistää vuokrattavan tilaelementtikoulun hankinta Nätkin koulua (1.–4. luokat ja kaksi pienryhmää) varten viiden vuoden vuokrasopimuksella. Kaupunginjohtajan esityksen ja valtuuston päätöksen kustannusero on noin 10 miljoonaa euroa. Ennustettavissa on, että Nätkille tarvitaan koulu vain viideksi vuodeksi, koska oppilasmäärä vähenee runsaasti niin Nätkillä kuin myös läheisissä muissa kouluissa.

Lausunto ja vastine

Kaupunginhallitus on antanut lausunnon, jossa se on viitannut lausunnon liitteenä hallinto-oikeudelle toimitettuihin asiakirjoihin, ja katsonut niiden osoittavan, että Nätkin koulumuotoa koskevan asian valmistelussa on suoritettu riittävät kuntalaiskuulemiset.

Valittaja on antanut vastineen. Kaupunki ei ole ottanut lausunnossaan lainkaan kantaa kunnallisvalituksessa esille tuotuihin asian valmistelua koskeviin puutteisiin taikka vaatinut edes valituksen hylkäämistä. Kaupunginvaltuuston päätös on siten kumottava ja asia palautettava uudelleen valmisteluun.

Välipäätös

Hallinto-oikeus on 20.6.2019 antamallaan välipäätöksellä hylännyt valtuuston päätöksen 25.3.2019 § 15 täytäntöönpanon kieltoa koskevan vaatimuksen.

HALLINTO-OIKEUDEN RATKAISU

Hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Perustelut

Sovellettavat säännökset

Kuntalain 1 §:n 2 momentin mukaan kunta edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla.

Kuntalain 14 §:n 1 momentin mukaan kunnassa on valtuusto, joka vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää kunnan päätösvaltaa.

Kuntalain 22 §:n 1 momentin mukaan kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Valtuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuuksista ja menetelmistä.

Kuntalain 39 §:n 2 kohdan mukaan kunnanhallituksen tulee vastata valtuuston päätösten valmistelusta.

Kuntalain 83 §:n 1 momentin mukaan luottamushenkilöllä on oikeus saada kunnan viranomaisilta tietoja, joita hän toimessaan pitää tarpeellisina ja jotka viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 6 ja 7 §:n mukaan eivät ole vielä julkisia, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Kuntalain 93 §:n mukaan kunnanhallituksen on valmisteltava valtuustossa käsiteltävät asiat lukuun ottamatta asioita, jotka koskevat valtuuston toiminnan sisäistä järjestelyä taikka jotka 35 §:ssä tarkoitettu tilapäinen valiokunta tai 121 §:ssä tarkoitettu tarkastuslautakunta on valmistellut.

Hallintolain 31 §:n 1 momentin mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset.

Hallintolain 41 §:n 1 momentin mukaan jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työnteekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta.

Saman pykälän 2 momentin mukaan asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.

Asiassa esitetty selvitys

Asian vaiheet osana palveluverkkosuunnittelua

Savonlinnan kaupungin sivistyslautakunnan päätöspöytäkirjan 14.5.2018 § 90 valmisteluosion mukaan kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 16.10.2017 § 128 perustaa työryhmän valmistelemaan palveluverkkosuunnitelman, jossa otetaan huomioon muun muassa palveluverkon sopeuttaminen asiakasmäärien kehitykseen, investointitarpeet, saavutettavuus, lapsivaikutukset sekä opetuksen laatu ja sisältö osaksi kaupungin koulutuksen

kokonaissuunnitelmaa. Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 13.11.2017 § 159 taloussuunnitelman vuosille 2018–2021, jonka mukaan verojen alentamisen edellytyksenä on koulu- ja päiväkotiverkkosuunnitelmasta päättäminen siten, että palveluverkko saadaan sopeutettua noin 300 oppilaan vähenevään määrään. Sopeuttamistarve on noin 1,5 miljoonaa euroa. Työryhmä otti jatkokäsittelyyn muiden muassa Nätkin koulun.

Sivistyslautakunnan päätöspöytäkirjan 14.5.2018 § 90 valmisteluasiasta ilmenee edelleen, että vs. sivistystoimenjohtaja esitteli työryhmän kokouksessa 4.5.2018 täydennetyn sivistystoimen suunnitelman koulu- ja varhaiskasvatuspalveluverkosta. Esitys koulu- ja varhaiskasvatuspalveluverkkosuunnitelmaksi vuosille 2017–2021 sisälsi muiden muassa Nätkin koulun lakkauttamisen 1.8.2023 alkaen. Sivistyslautakunta hyväksyi päätöksellään muutosesityksen, jonka mukaan muun ohella Nätkin koulu jatkaa toimintaansa. Nykyistä kiinteistöä ei remontoita, vaan varaudutaan vuokraamaan suurelementtikoulu 5–10 vuoden vuokrasopimuksella, mikäli nykyisissä tiloissa ei voida jatkaa. Tilasuunnitelman tavoitteena on, että koulun nykyinen liikuntasali ja teknisentyön tilat jäisivät käyttöön. Vuokrattavaan elementtirakennukseen tulisivat muut tarvittavat opetustilat.

Kaupunginjohtaja esitti kaupunginhallitukselle kokouksessa 28.5.2018 (§ 202), että asia palautettaisiin sivistyslautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi, koska lautakunta ei ollut tehnyt kaupunginvaltuuston päätöksen mukaista esitystä koulu- ja varhaiskasvatuspalveluverkosta valtuustokaudelle 2017–2021. Kaupunginhallitus päätti kuitenkin äänestyksen jälkeen hyväksyä sivistyslautakunnan hyväksymän työryhmän esityksen siten muutettuna, että investointeja tehdään käyttäen tavoitteena vuosittaisia korjausvelkämäärärahoja eikä niin, että tavoitteena käytetään sivistystoimen käyttötaloudessa varattuja kustannuksia.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 3.9.2018 (§ 60) kaupunginhallituksen päätöksen 28.5.2018 § 202 mukaisen esityksen.

Nätkin koulumuodon erillinen valmistelu

Sivistyslautakunnan päätöspöytäkirjan 22.11.2018 § 203 valmisteluosion mukaan kiinteistöjohtaja on päättänyt 17.10.2018 (§ 2), että Nätkin koulun tiloja ei enää käytetä koulukäytössä ja koulun toiminta siirretään väistötiloihin 29.10.2018 alkaen. Nätkin koulun ei ole mahdollista palata entiseen koulurakennukseen vaan koulunpitoa varten tarvitaan vuokrattava suurelementtikoulu koulun nykyiselle tontille. Ennen suurelementtikoulun perustusten tekoa ja suurelementin kokoa määritettäessä on mahdollista pohtia Nätkin koulun koulumuotoa ottaen huomioon lähialueen koulut sekä pienryhmäopetus. Sivistyslautakunta on päättänyt järjestää kuulemistilaisuuden Nätkin koulun koulumuodon vaihtoehtoista 11.12.2018.

Kaupungin virallisella ilmoitustaululla, internetissä ja alueiden palvelupisteiden ilmoitustaululla 23.11.2018 sekä Sanomalehti Itä-Savossa 26.11.2018 julkaistun julkisen kuulutuksen mukaan sivistyslautakunta järjestää kuulemistilaisuuden Nätkin koulun koulumuodon vaihtoehtoista 11.12.2018 klo 17.30–19.00 Savonlinnan kaupungintalolla valtuustosalissa. Asiaa koskevaa tietoa on kaupungin internet-sivuilla www.savonlinna.fi.

Asian johdosta varataan hallintolain 41 §:n mukainen tilaisuus kirjallisesti lausua asiasta sekä esittää sivistyslautakunnalle tietoja ja kysymyksiä, minkä jälkeen lautakunta käsittelee asian. Mainittu kuulutus on lisäksi toimitettu oppilaiden huoltajille Wilma-viestillä 26.11.2018.

Kuulemistilaisuuden 11.12.2018 esittelymateriaali on sisältänyt muun muassa kaupungin kokonaisoppilasmäärän ennakkointia kuvaavaan taulukon, jonka mukaan kaupungin kokonaisoppilasmäärä vähenee lukuvuodesta 2018–2019 lukuvuoteen 2028–2029 845:llä. Esittelymateriaaliin on lisäksi sisällytynyt Nätkin ja Mertalan koulujen oppilasennakkointia kuvaavat taulukot. Vaihtoehtoina Nätkin koulumuodoksi on esitetty:

- 1.–5. luokat ja 2 pienryhmää
- 1.–4. luokat ja 2 pienryhmää tai
- 1.–4. luokat.

Nätkin koulun sijaintivaihtoehtoina on esitetty suurelementtirakennusta Hirvastielle tai Kuninkaankartanonmäen D-rakennusta. Koulumuotovaihtoehtoja on taulukkomuodossa vertailtu viiden eri vaihtoehdon osalta. Kaikissa vaihtoehtoissa Nätkin alueen kaikki luokka-asteet käyvät koulua Mertalassa joko 1.8.2023 tai 1.8.2025 lukien.

Kuulemistilaisuudesta 11.12.2018 kirjatun muistion mukaan tilaisuudessa on esitetty kysymyksiä muun muassa siitä, onko jokaisen vaihtoehdon mukainen Nätkin koulun lakkauttaminen todella ainoa vaihtoehto. Virkamies-ten tilaisuudessa antamien vastausten mukaan koulun sulkeminen on valtuuston päätöksen mukaista. Kaupungin talouden vuoksi joudutaan tekemään hankalia ratkaisuja. Mikäli väestö lähtisi kasvamaan, vuokratoulu voisi jatkua.

Sivistyslautakunnan päätöspöytäkirjan 17.1.2019 § 7 valmisteluosiosta ilmenee, että julkisessa kuulutuksessa mainittuun päivämäärään mennessä tuli 48 kannanottoa. Kannanotot ja kannanottojen yhteenveto sekä lapsivai- kutusten arviointi ovat esityslistaliitteinä.

Yhteenvedon mukaan kannanotoissa on otettu kantaa koulun tarpeellisuuteen, pienryhmiin sekä siirtymiseen ja koulumatkaan Mertalan kouluun. Koosteen mukaan kaikissa kannanotoissa tuotiin esille, että Nätkin kaupunginosassa pitää olla oma koulu. Luokka-asteista oli vaihtelevia kannanottoja. Nykyisiä väliaikaistiloja ei pidetty hyvänä pysyvän koulun ympäristönä. Kannanotoissa tuotiin esille, että pienryhmien tulee olla Nätkin koulun yhteydessä, esitettiin huoli lasten siirtymisestä Mertalan kouluun ja osa kannanotoista liittyi koulumatkoihin.

Sivistyslautakunta on päättänyt 17.1.2019 § 7 esittää tekniselle lautakunnalle, että se oikeuttaa teknisen toimialan käynnistämään vuokrattavan tilaelementtikoulun hankinnan Nätkin koulua (1.–4. luokat ja kaksi pienryhmää) varten viiden (5) vuoden vuokrasopimuksella, tarvittaessa käytetään optiovuosia.

Kaupunginhallitus on päättänyt 21.1.2019 (§ 29) käyttää otto-oikeuttaan sivistyslautakunnan päätökseen. Kaupunginjohtaja on esittänyt kaupunginhallituksen kokouksessa 11.2.2019 (§ 60), että se oikeuttaa teknisen toimialan käynnistämään vuokrattavan tilaelementtikoulun hankinnan Nätkin

koulua (1.–4. luokat ja kaksi pienryhmää) varten viiden (5) vuoden vuokrasopimuksella, koska esitys on kaupunginvaltuuston päätöksen mukainen ja kokonaistaloudellisesti edullisin. Päätöspöytäkirjan valmisteluosiossa on vertailtu koulutilojen kustannuksia eri vaihtoehtoissa vuokrattavan tilaelementtirakennuksen sekä kiinteistöleasingrahoituksen mukaisesti. Kustannukset ovat eri vaihtoehtoissa ja vuokra-ajoilla vaihdelleet 3 350 000 eurosta 7 540 000 euroon. Kaupunginhallitus on kuitenkin päättänyt äänestyksen jälkeen hyväksyä kaupunginhallituksen puheenjohtajan vastaesityksen asian palauttamisesta uudelleen valmisteluun siten, että ratkaisuna toteutetaan pysyvä 1.–5. luokkien ja pienryhmien koulu 25 vuoden ajalla joko kaupungin taseeseen tai leasingillä. Rakennuksen tulee olla tilaelementtirakennus, joka mahdollistaa joustavasti koulun kasvattamisen tai pienentämisen oppilasmäärän mukaan.

Kaupunginhallituksen päätöspöytäkirjan 18.2.2019 § 74 valmisteluosiosta ilmenee, että pysyvä 1.–5. luokkien ja pienryhmien koulu (2) 25 vuoden ajalla tilaelementtiratkaisulla tulisi omahankintainvestointina maksamaan yhteensä 13 236 000 euroa ja kiinteistöleasingina yhteensä 13 336 300 euroa. Kaupunginhallitus on päättänyt palauttaa asian uudelleen valmisteluun siten, että Nätkin koulumuoto ratkaistaan ensimmäisestä 1.–4. luokkien ja pienryhmien kouluna 25 vuoden kiinteistöleasingilla tilaelementtiratkaisuvaihtoehdolla.

Kaupunginhallitus on päättänyt 25.2.2019 § 86 jäsen Eija Stenbergin esityksen mukaisesti äänestyksen jälkeen esittää, että kaupunginvaltuusto päättäisi käynnistää hankinnan pysyvistä 1.–5. luokkien ja pienryhmien koulusta 25 vuoden ajalla tilaelementtiratkaisulla ja varata taloussuunnitelmaan leasingmäärärahan. Stenbergin esityksen mukaan kustannukset ovat yhteensä 13 336 300 euroa. Kaupunginjohtajan pohjaesityksenä oli oikeuttaa tekninen toimiala käynnistämään vuokrattavan tilaelementtikoulun hankinta Nätkin koulua (1.–4. luokat ja kaksi pienryhmää) varten 5 vuoden vuokrasopimuksella, tarvittaessa optiovuosia käyttäen. Kyseisen vaihtoehdon kokonaiskustannus on noin 3,4 miljoonaa euroa.

Kaupunginvaltuusto on valituksenalaisella päätöksellään 25.3.2019 § 15 äänestysten jälkeen hyväksynyt kaupunginhallituksen esityksen.

Oikeudellinen arviointi

Nätkin koulun koulumuodon vaihtoehtoista on järjestetty hallintolain 41 §:n mukainen kaikille avoin kuulemistilaisuus 11.12.2018, ja asiasta on lisäksi ollut mahdollista esittää myös kirjallinen kannanotto sivistyslautakunnalle. Asian valmisteluaineistossa on tuossa vaiheessa esitetty erilaisia vaihtoehtoja koulun toiminnan jatkumisesta osittain vuokrattavissa tiloissa tai kaupungin omistamissa tiloissa joko vuoteen 2023 taikka 2025 saakka. Valmistelu on perustunut kaupunginvaltuuston 3.9.2018 tekemään päätökseen § 60, jonka mukaan Nätkin koulua varten varaudutaan vuokraamaan suurelementtikoulu 5–10 vuoden vuokrasopimuksella. Asian valmisteluaineisto ja esitetyt vaihtoehdot ovat siten perustuneet tuon hetkisiin tietoihin sekä valtuuston tekemään päätökseen. Kaupungin asukkaiden esittämässä kannanotoissa on esitetty runsaasti huolta Nätkin koulun jatkuvuuden epävarmuudesta ja kannatettu koulun pysyvää säilyttämistä. Hallinto-oikeus

katsoo, että kaupunki on hallintolain 41 §:n mukaisesti varannut kyseisessä lainkohdassa tarkoitetuille henkilöille mahdollisuuden saada tietoa asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Uuden vaikuttamismahdollisuuden tarjoaminen ei ole ollut tarpeen siitä syystä, että kaupunginhallitus on myöhemmin palauttanut asian valmisteltavaksi siten, että koulun toiminta järjestetään Nätkillä aiemmin suunnitellun lyhytaikaisen ratkaisun sijasta pitkäaikaisesti 25 vuoden tilaelementtiratkaisulla. Valtuuston päätös ei ole syntynyt vaikutusmahdollisuuksien varaamisen lainminlyönnin johdosta virheellisessä järjestyksessä.

Nätkin koulun asiaa on valmisteltu kuntalain edellyttämien tavoin kaupunginhallituksessa. Kuntalaissa ei ole kuitenkaan säädetty, mitä valtuustoasioiden valmisteluun kuuluu. Asian ratkaisemisen kannalta riittävän selvityksen laatu ja laajuus riippuvat kulloinkin käsiteltävänä olevan asian luonteesta. Asian selvittämistä koskevat säännökset jättävät viranomaiselle harkintavaltaa. Ottaen huomioon, että asia voidaan ottaa valtuuston ratkaistavaksi eräin edellytyksin ilman valmisteluakin, valtuuston itsensä toimivaltaan kuuluu arvioida, pitääkö se asiassa suoritettua valmistelua sisällöllisesti riittävänä päätöksenteon pohjaksi vai haluaako se palauttaa asian kaupunginhallitukselle uutta valmistelua varten. Valtuustossa on valituksessa esitetyllä tavalla tehty esitys asian palauttamisesta valmisteltavaksi, mutta valtuusto on äänestyksen jälkeen päättänyt jatkaa asian käsittelyä. Kaupunginvaltuuston enemmistö on siten pitänyt kokousaineistoa ja suoritettua valmistelua päätöksentekoon riittävänä. Luottamushenkilön tiedonsaantioikeutta koskeva kuntalain 83 § merkitsee sitä, että luottamushenkilöllä on oikeus saada kunnan viranomaisilta tietoja, joita hän toimessaan pitää tarpeellisenä, vaikka nämä tiedot eivät viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain nojalla olisi vielä yleisöjulkisia. Tiedonsaantioikeus koskee siten vain asiaan liittyviä tietoja ja asiakirjoja, eikä mainitusta oikeudesta johdu kunnan viranomaisille velvollisuutta tuottaa luottamushenkilöille uusia asiakirjoja tai selvityksiä. Valtuuston päätöksessä on kysymys koulumuodon valinnasta valmistelussa esillä olleiden eri vaihtoehtojen joukosta, ja tarkemmat toteutettavaa ratkaisua koskevat suunnitelmat tulevat myöhemmin kaupungin toimivaltaisen viranomaisen hyväksyttäväksi. Asiassa ei ole esitetty sellaista selvitystä, joka osoittaisi asian johdosta suoritettua valmistelun sillä tavoin puutteelliseksi, ettei kaupunginvaltuustolla olisi ollut tosiasiallisia edellytyksiä arvioida kaupunginhallituksen esityksen sisältöä ja merkitystä. Kaupunginvaltuuston päätös ei ole syntynyt puutteellisen valmistelun johdosta virheellisessä järjestyksessä.

Kuntalain 1 §:n mukainen sääntely muiden muassa palvelujen järjestämisestä taloudellisesti kestäväällä tavalla kuvaa kunnan tavoitteita yleisellä tasolla ja ohjaa kunnan päätöksentekoa. Kunta päättää opetuksen järjestäjänä siitä, millaista kouluverkkoa se perusopetuksen antamiseksi ylläpitää, ja päättää sille kuuluvan itsehallinnon nojalla palveluverkoistaan. Tähän päätösvaltaan kuuluu myös sen arvioiminen, onko tehtävä ratkaisu kunnan asukkaiden edun mukainen. Valtuusto vastaa kunnan taloudesta ja sillä on toimivalta päättää talousarviosta ja siihen tehtävistä muutoksista. Valtuusto ei kunnan ylimpänä toimielimenä ole myöskään sidottu aiemmin tekemiinsä päätöksiin. Asiassa esitetyn selvityksen perusteella kaupunginvaltuustolla on ollut koulumuodosta päättäessään käytettävissä kustannusarvioita eri

vaihtoehtoista ja se on valituksenalaisella päätöksellään hyväksynyt kaupunginhallituksen esittämän vaihtoehdon. Kaupunginvaltuusto on tehnyt päätöksensä sille kuuluvan harkintavallan nojalla ja rajoissa.

Lopputulos

Kaupunginvaltuuston päätös ei ole valituksessa esitetyillä perusteilla syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka muutoinkaan ole kuntalain 135 §:n 2 momentissa tarkoitetulla tavalla lainvastainen.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut ja
Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 126 §

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusosoitus on liitteenä (Kunnallisvalitus).

Päätöksen ovat tehneet hallinto-oikeuden jäsenet Pia Gröning, Elina Ranz ja Jussi Kyllönen.

Esittelijä Annika Keränen


Sari Partanen
lainkäytösihteeri

Jakelu

Päätös	Jouni Matilainen, sähköinen tiedoksianto
Oikeudenkäyntimaksu	260 euroa (Oikeudenkäyntimaksua koskeva oikaisuvaatimusohje on tämän päätöksen liitteenä.)
Jäljennös	<u>Savonlinnan kaupunginvaltuusto / kaupunginhallitus</u> Kaupungin on kuntalain 142 §:n mukaan viipymättä julkaistava ilmoitus tästä päätöksestä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapittoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeää saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaantipäivästä**, sitä päivää lukuun ottamatta.

Jos päätöksestä valitetaan kunnan jäsenelle taikka kuntayhtymän jäsenkunnalle tai sen jäsenelle kuuluvan valitusoikeuden nojalla, valitusaika lasketaan siitä päivästä, jolloin ilmoitus päätöksestä on julkaistu kunnan, kuntayhtymän tai asianomaisten kuntien yleisessä tietoverkossa.

Jos päätös on annettu asianosaiselle erikseen tiedoksi, valitusaika luetaan kuitenkin tiedoksisaannista. Vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon kirjeitse tavallisena tiedoksiantona lähetetystä päätöksestä seitsemäntenä päivänä päätöksen lähettämisestä, jollei vastaanottaja näytä tiedoksisaannin tapahtuneen tätä myöhemmin.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jona päätös on vastaanotettu. Tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottotodistus, saantitodistus tai tiedoksiantotodistus. Sijaistiedoksiannossa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantotapaa vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä (sähköpostitse tai sähköisen asiointipalvelun kautta), jollei muuta näytetä. Sähköisen asiointipalvelun kautta todisteellisesti tiedoksi saadun päätöksen tiedoksisaantipäivä on päätöksen noutamispäivä asiointipalvelusta.

Viranomaisen tietoon asiakirjan katsotaan kuitenkin tulleen kirjeen tai sähköisen viestin saapumispäivänä.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite:	Korkein hallinto-oikeus, PL 180, 00131 Helsinki
Sähköposti:	korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi
Käyntiosoite:	Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki
Puhelin:	029 56 40200
Faksi:	029 56 40382
Aukioloaika:	arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

KORKEIMMAN HALLINTO-OIKEUDEN PÄÄTÖKSESTÄ PERITTÄVÄ OIKEUDENKÄYNTIMAKSU

Muutoksenhakuasian käsittelystä korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritään 510 euron suuruinen oikeudenkäyntimaksu.

Oikeudenkäyntimaksua ei peritä yksityishenkilön vireille panemissa sosiaalihuoltolaissa (1301/2014) eikä terveydenhuoltolaissa (1326/2010) tarkoitettua palvelua tai etuutta koskevissa asioissa, lastensuojelulain (417/2007) mukaisissa asioissa, lukuun ottamatta mainitun lain 16 c §:ssä tarkoitettuja, kuntien keskinäisiä korvauksia koskevia asioita, yksityishenkilön vireille panemissa ulkomaalaislain (301/2004) mukaisissa kansainvälistä suojelua koskevissa asioissa, mielenterveyslain (1116/1990) mukaisissa asioissa eikä asioissa, joiden käsittely on muualla laissa säädetty maksuttomaksi.

Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos korkein hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi. Veroasiassa annettua ennakkoratkaisua koskevassa muutoksenhakuasiassa maksu kuitenkin peritään riippumatta lopputuloksesta. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä oikeusapulain (257/2002) nojalla käsittelymaksuista vapautetuilta.

Tuomioistuinmaksulaki (1455/2015).

