

Elinkeinojaosto	§ 6	28.01.2020
Elinkeinojaosto	§ 37	16.03.2020
Kaupunginhallitus	§ 99	23.03.2020

Kulttuuripääkaupunkihanke

ELJ

Selostus:

Savonlinnan kaupunginhallitus linjasi kulttuuripääkaupungin rahoitusosuudesta seuraavaa kokouksessaan 20.1.2020 §13 ei-julkisena valmisteluasiana valmistelutilanteen vuoksi:
 ”Kulttuuripääkaupunkihanke: Rahoituksen osalta kaupunginhallitus kävi keskustelun ja linjasi valmistelutilanteessa rahoitusosuudesta seuraavaa: alueen rahoitusosuus 10 milj. euroa, josta kaupungeille 30 % ja siitä Savonlinnan osuudeksi 1 milj. euroa.”

Kaupunginhallitus on käsitellyt asiaa seuraavissa kokouksissa: 27.1.2020 § 27 ajankohtaiset asiat, Kaupunginjohtaja selostaa ajankohtaisia asioita. Kulttuuripääkaupunkihankkeen valmistelun tilanne rahoituskehityksen ja hakuprosessin etenemisen, organisoinnin sekä aikataulun osalta.

Lisäksi 10.2.2020 § 32 ajankohtaisissa asioissa on esitelty aiesopimus ensimmäisen kerran kaupunginhallitukselle. Kaupunginhallituksen hyväksymien linjausten jälkeen aiesopimus on laitettu muille kaupungeille neuvotteluesityksenä. Läsnä kokouksessa oli ryhmäpuheenjohtajat, lukuun ottamatta SDP:n ja PS:n ryhmäpuheenjohtajia.

Kehittämis- ja elinkeinopalveluiden budjetti on nykyisellä tasolla 3,463.348 euroa vuodessa. Budjetti on jaettu kustannuspaikoittain operatiiviseen toimintaan, sopimuksilla sidottuun osuuteen, elinkeinojaoston päätöksiin hankkeisiin ja muihin elinvoimaa kehittäviin toimenpiteisiin osallistumisesta, avustuksiin sekä tiedottajan budjettiin. Budjettiluonnos vuosille 2021-2025 esityslistan liitteenä A.

Elinkeinotoimen liikkumavara on hanketoiminnassa, jonka maksuosuudet kohdistuvat Savonlinnan kaupungin hankekehitys Oy:n hankkeisiin (Ostopalvelusopimus 390.000 euroa vuodessa, KP2) sekä elinkeinojaoston päätöksillä hankkeisiin ja muihin elinvoimaa kehittäviin toimenpiteisiin osallistumisesta, KP3.

Kulttuuripääkaupunkihanketta on suunniteltu vuosille 2022-2027. Nykyisin meneillään olevat ja päätetyt hanke- sekä rahoitusosuudet päättyvät yhtä lukuun ottamatta (XAMK Sähkö- ja automaatioinsinöörikoulutuksen tukeminen (2019-2022, 36.5000 euroa vuodelle 2022) ennen vuotta 2022. Käytännössä

kulttuuripääkaupunki-hankkeeseen suunniteltu määräraha tulisi varata näiltä kustannuspaikoilta.

Kehittämisen ja elinkeinopalveluiden toimintaa tehdään yhteistyössä paikallisten sidosryhmien kanssa. Näistä tärkeimpiä ovat XAMK, LUKE, Proagria sekä paikalliset hanketoimijat, kuten KOLOMONEN ry. Kustannuspaikalta on elinkeinojaoston päätöksellä katettu aiemmin myös alueen korkeakoulukehitystä ja teknologiapuiston kehittämistoimenpiteitä. Nykyisessä taloussuunnitelmaluonnoksessa kustannuspaikalle on varattu määrärahoja vuosille 2022-2027 yhteensä 595.000-655.000 euroa/v.

XAMK:n opiskelijatoiminnan tukeminen sekä XAMK:n hankkeiden kuntarahoitusosuudet ovat olleet nykytasolla vuodessa noin 100.000 euroa. LUKE:n ja Proagrian yhteistyöosuudet ovat olleet noin 20.000 euroa vuodessa yhteensä. Lisäksi kustannuspaikalta katetaan nykytasolla Lähidemokratia-toiminta 30.000 euroa ja tähän liittyvä KOLOMONEN ry:n kuntarahoitusosuus 23.400 euroa sekä Leader/Piällysmies-toiminnan kuntarahoitusosuus 79.800 euroa.

Kaupunki on käynyt alustavia neuvotteluja ICT-maisterikoulutuksen sekä diplomi-insinöörikoulutuksen aloittamisesta Savonlinnassa. Toteutuessaan koulutukset vaatisivat myös kaupungin rahallista panostusta, joka allokoitaisiin tälle kustannuspaikalle. Kustannuspaikalta on myös suunniteltu Charter-lentoliikenteen markkinointikustannuksia, teknologiapuiston kehittämistä sekä 3K-tehtaan laitteiden uudistamisen tukemista hankerahoitusosuutena KP3, esityslistan liite B

Mikäli näihin toimenpiteisiin sekä kulttuuripääkaupunkihankkeeseen halutaan varata 166.667€ määräraha, liikkumavaraa esitetään otettavaksi Savonlinnan Seudun Matkailu Oy:n sekä SAKKE ry:n sopimukseen perustuvasta ylimääräisestä rahoitusosuudesta yht. 45.000 euroa, jotka päättyvät vuonna 2021. Savonlinnan Seudun Matkailu Oy:n sekä SAKKE ry:n perusrahoitusosuudet ovat tämän lisäksi 50.000 ja 10.000 euroa vuodessa (KP2). Budjetissa ei ole myöskään huomioitu Sisävesi life-hankkeen mahdollista jatkoa, jonka nykyinen vuonna 2020 päättyvä rahoitusosuus on 30.000 euroa. XAMK:n hankerahoitusosuuksia ei suositella pienennettäväksi, sillä XAMK saa tuloksellisuusrahaa arviolta 90 senttiä jokaista hankkeeseen sijoitettua euroa kohden, joka kumuloituu t&k-toimintaan alueella ja nostaa siten myös XAMK:n Savonlinnan kampuksen kannattavuutta. XAMK:n hankkeet, joissa kaupunki on rahoittajana mukana ovat myös pääosin yritystoiminnan kehittämiseen suunnattuja.

Katteen osoittaminen

XAMK:n nykyisestä hanketoimintatason kuntarahoitusosuutta ei

esitetä vähennettäväksi johtuen XAMK:n tuloksellisuusrahan vaikutuksesta Savonlinnan alueella sekä välillisestä vaikutuksesta Teknologiapuiston kehittämiseen, jonka kautta yhdessä XAMK:n, LUKE:n ja alueen yritysten kanssa on saavutettu jo tähän mennessä yli 100 miljoonan euron liikevaihto alueelle. Yrityslähtöisiin kehittämis- ja investointihankkeisiin on varattu vuosille 2022-2027 108.000-128.00 euroa vuodessa.

Kaupunki rahoittaa Savonlinnan Hankekehitys Oy:n toimintaa tällä hetkellä vuodessa 390.000 eurolla (poikkeuksena elinkeinojaoston päätöksellä vuosi 2020, jossa erillisrahoitusta lisäksi 60.000 euroa). Rahoitus suunnataan hankeyhtiön kautta kuntarahoitusosuuksiksi kaupungin strategia mukaisiin ja elinvoiman kehittämiseen tähtääviin hankkeisiin. Savonlinnan Hankekehitys Oy:n nykyiset hankkeet päättyvät ennen vuotta 2022.

Hankeyhtiöllä on suunnitteilla uusia hankkeita, joihin yhtiön tulee varata kuntarahoitusosuutta ennen hakemusten jättämistä ja osallistumispäätöstä. Yhtiön EAKR-hankkeet käsittelevät yritystoiminnan kehittämistä ja valmentamista, työvoiman saatavuutta, matkailun ja tapahtumatuotannon kehittämistä sekä Saimaan alueen markkinointiyhteistyötä. Lisäksi hankeyhtiö suunnittelee tulevalle ohjelmakaudelle ENI-hankkeita, jotka tukevat Savonlinnan alueen keskustan kehittämistä, Parikkalan rajanylityspaikan avaamista, Saimaan-Pietarin-alueen matkailun kehittämistä sekä kahden professuurin perustamista teknologiapuiston yhteyteen. Hankeyhtiö, esityslistan liite C.

Kate miljoonan euron rahoitukseen esitetään Savonlinnan Seudun Matkailu Oy:n, Sakke ry:n sekä Sisävesilifen päättyvistä rahoituksista, jotka päättyvät vuosina 2020-2021 sekä muusta harkinnan varaisesta Savonlinnan Hankekehitys Oy:n hanketoiminnasta, josta ei ole vielä päätöksiä vuosille 2022-2027. Määrärahan esittäminen vähentää muuta harkinnanvaraista hanketoimintaa vuosina 2022-2027. Tämän osuuden kate vähentää Hankeyhtiön nykyistä kuntarahoitusosuutta arviolta 80.000-60.000 euroa vuotta kohden ja vaikuttaa suoraan yhtiön toimintaan esimerkiksi suunnitteilla olevien yritysvalmennushankkeiden kuntarahoitusosuuden osalta. Kuntarahoitusosuuden vähentämisellä on suoraa vaikutusta yrityksille tarjottavaan palvelutarjoomaan Savonlinnan alueella. Rahoitusosuudessa on myös huomioitu vaikutukset Visit Saimaa 2-hankkeen nykyisen 100.000/v rahoitusosuuden päättymiseen vuodesta 2021 eteenpäin. Saimaa-markkinointiyhteistyön jatkohankkeelle esitetään jatkossa 50.000 euron rahoitusosuutta /v.

Kulttuuripääkaupunkiin esitetty 166.667€ rahoitusosuus vuosille 2022-2027 jättäisi tämän arvion perusteella ns. normaalin

hanketoiminnan pieniä leikkauksia lukuun ottamatta, mutta veisi samalla kehittämis- ja elinkeinopalveluiden liikkumavaran KP3:lta sekä pienentäisi hankeyhtiön liikkumavaraa, ellei kulttuuripääkaupunki-hankkeen osalta resursseja voida allokoida osittain kaupungin omistaman hankeyhtiön tehtäväksi.

Saimaa-ilmio SROI- väliraportti on kokousmateriaalina esityslistan liitteenä D.

(Valmistelu: elinkeinojohtaja Janne Weander, p. 044 417 4008)

Toimivalta: Hallintosääntö 3. luvun §3 mukaan Elinkeinojaosto käsittelee elinkeinotoimea ja sen kehittämistä koskevia asioita.

Vs. kaupunginjohtajan esitys:

Elinkeinojaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle ja valtuustolle kehittämis- ja elinkeinoalueen tulostulorahasta varataan 1 milj. euroa kulttuuripääkaupunkihankkeen omavaraisuosuudeksi. Kate 166 667 euroa kulttuurikaupunki hankkeeseen tulee elinkeinojohtaja Janne Weanderin osoittamista määrärahoista.

Käsittely: Puheenjohtaja Olli Österlund teki seuraavan muutosesityksen: "Elinkeinojaos suosittelee että hallitus ja myöhemmin valtuusto esittäisi Savonlinnan osuudeksi omavaraisuudesta 2 miljoonaa euroa

Tavoitteena rahoitusosuuden nostolle on se että se johtaa myös muiden kaupunkien satsausten nostoon samassa suhteessa ja kaupunkien yhteinen rahoitusosuus nousee lähelle alkuperäisen Reko Tammen johdolla valmistellun esityksen mukaista tasoa. Tieto Savonlinnan satsauksen koosta annettava välittömästi muille kaupungeille ja Reko Tammelle ja hänelle samalla tehtävä tunnustella ovatko muut kaupungit siinä tilanteessa valmiit omia osuuksiaan nostamaan.

Perustelut: Kulttuuripääkaupunkistatus on iso alueellinen kehittymismahdollisuus jota ei saa päästää käsistä. Projektivastuuhenkilön johdolla on laadittu rahoitusesitys jossa on kuunneltu kokeneita asiantuntijoita. Tämä asiantuntemus tulisi käyttää hyväksi ja mennä prosessiin esitetyllä rahoituskokonaisuudella. Satsattu raha tulee satsausten suhteessa moninkertaisena takaisin ja nimikaupunkina Savonlinna saa moninkertaisen näkyvyyshyödyn muihin kaupunkeihin verrattuna.

Rahoituksen lähde.

Rahoituksen lähteestä voidaan yksityiskohtainen suunnitelma tehdä myöhemmin kun on varmistunut että sitä tarvitaan eli EKP status on

meille myönnetty. Siinä vaiheessa varmasti voidaan myös arvioida millaisia asioita voidaan toteuttaa EKP hankkeen kautta tulevilla rahoituksella ja siten osin vapauttaa sinne allokoituja omia resursseja. Kohteina voisi olla esimerkiksi

Matkailun hankkeet

Kaupungin tiedottajan budjetti

Lentoliikenteen tuki (tuen tarve pienenee kun maksulliset lentomatkailijat lisääntyvät)

Yleisellä tasolla elinkeinotoimen budjetin osuutta voi jonkin verran lisätä.

Mikäli mitään muuta rahanlähdetä ei löydetä on jokin osuus tässä tapauksessa perusteltua rahoittaa vaikka lainarahalla."

Jäsenet Ora ja Tynkkynen kannattivat puheenjohtaja Österlundin tekemää muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty vs. kaupunginjohtajan esityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiassa suoritettava äänestys.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä vs. kaupunginjohtajan esityksen puolesta annettiin 2 jaa -ääntä (Lindh ja Kristiansson) ja puheenjohtaja Österlundin esityksen puolesta 5 ei -ääntä (Backman, Ora, Tynkkynen, Österlund ja Okabe-Silvasti)

Päätös:

Puheenjohtaja totesi elinkeinojaoston hyväksyneen puheenjohtaja Olli Österlundin esityksen.

Vs. kaupunginjohtaja jätti päätökseen eriävän mielipiteen.

Toimenpiteet:

Kaupunginhallitus

KH § 99

Selostus:

Selostus elinkeinojaoston 16.3.2020 §:n 37 mukainen.

Olli Österlundin esityksessä, joka on tullut elinkeinojaoston esitykseksi, ei ole esitetty lisämäärärahalle kuntalain 110 § mukaista katetta. Lisäksi siinä ei ole tuotu esille sen vaikutuksia elinkeinotoimen ja hankeyhtiön toimintaan.

Miljoona euroa vuosille 2022-2027

Kate miljoonan euron rahoitukseen esitetään Savonlinnan Seudun Matkailu Oy:n, Sakke ry:n sekä Sisävesilifen päättyvistä rahoituksista, jotka päättyvät vuosina 2020-2021 sekä muusta harkinnan varaisesta Savonlinnan Hankekehitys Oy:n

hanketoiminnasta, josta ei ole vielä päätöksiä vuosille 2022-2027. Määrärahan esittäminen vähentää muuta harkinnanvaraista hanketoimintaa vuosina 2022-2027. Tämän osuuden kate vähentää Hankeyhtiön nykyistä kuntarahoitusosuutta arviolta 80.000-60.000 euroa vuotta kohden ja vaikuttaa suoraan yhtiön toimintaan esimerkiksi suunnitteilla olevien yritysvalmennushankkeiden kuntarahoitusosuuden osalta. Kuntarahoitusosuuden vähentämisellä on suoraa vaikutusta yrityksille tarjottavaan palvelutarjoomaan Savonlinnan alueella. Rahoitusosuudessa on myös huomioitu vaikutukset Visit Saimaa 2-hankkeen nykyisen 100.000/v rahoitusosuuden päättymiseen vuodesta 2021 eteenpäin. Saimaa-markkinointiyhteistyön jatkohankkeelle esitetään jatkossa 50.000 euron rahoitusosuutta /v.

Kulttuuripääkaupunkiin esitetty 166.667€ rahoitusosuus vuosille 2022-2027 jättäisi tämän arvion perusteella ns. normaalin hanketoiminnan pieniä leikkauksia lukuun ottamatta, mutta veisi samalla kehittämis- ja elinkeinopalveluiden liikkumavaran KP3:lta sekä pienentäisi hankeyhtiön liikkumavaraa, ellei kulttuuripääkaupunki-hankkeen osalta resursseja voida allokoida osittain kaupungin omistaman hankeyhtiön tehtäväksi.

Kaksi miljoonaa euroa vuosille 2022-2027

167.000 euron lisääminen elinkeinotoimen budjetista ei ole mahdollista ilman nykyisen palvelutuotannon karsintaa. Käytännössä kate haetaan ensisijaisesti hanketoiminnasta sekä toissijaisesti yritysten kehittämis- ja investointihankkeista.

Tämän karsinnan seurauksena jouduttaisiin lopettamaan jo erittäin myönteinen kasvu ja aluekehitykseen erittäin myönteisesti vaikuttaneita hankkeita ja toimintoja. Näistä yhtenä esimerkkinä Savonlinnan teknologiapuiston koulutuksen ja kehittämisen ja infrastruktuurin toimintoja, joiden avulla on jo saatu yli 100 milj euron kehitys Savonlinnalaisille yrityksille sekä turvattu ammattikorkeakoulun Savonlinnan kampuksen kannattavuus.

Koronavirus-pandemia vahingoittaa elinkeinoelämää siten, että kaupungin tulee nopeasti kehittää panostuksia yritysten kehityksen turvaamiseksi.

Hanketoiminnasta sekä yritysten kehittämis- ja investointihankkeista ei ole vielä päätöksiä vuosille 2022-2027 (lukuun ottamatta XAMK Sähkö- ja automaatioinsinöörikoulutuksen tukeminen (2019-2022). Liitteessä A on kuvattu suunnitteilla olevia toimintoja vuosille 2022-2025, joihin säästöt kohdistuvat; kustannuspaikat KP3 sekä Hankeyhtiö.

(Valmistelu: elinkeinojohtaja Janne Weander, p. 044 417 4008)

Vs. kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kehittämis- ja elinkeinoalueen tulosmäärärahasta varataan 1 milj. euroa kulttuuripääkaupunkihankkeen omahoitusosuudeksi. Kate 166 667 euroa kulttuurikaupunki hankkeeseen tulee elinkeinotoimen osoittamista määrärahoista.

Käsittely:

Valtuustoryhmien puheenjohtajat Esa Valkonen ja Lea Sairanen sekä varapuheenjohtajat Tiina Strandén ja Markku Valjakka olivat kokouksessa paikalla tämän asian käsittelyn aikana.

Juha Kukkonen teki esittelijän esityksestä poikkeavan esityksen:
"Suhtaudun kulttuuripääkaupunkihankkeeseen kriittisesti siksi, että julki lausutut tavoitteet hankkeen avulla luotavista sadoista uusista ja pysyvistä työpaikoista ovat epärealistisia. Jos hakuprosessin asiakirjoja tähän asti valmistelleiden ryhmien ja virkamiesten esitykset sisältäisivät vähemmän epäuskottavia ja epärealistisia toiveita, hanketta voisi kannattaa. En voi kannattaa kaupunginjohtajan esitystä kuudelle vuodelle käytettävästä määrärahasta sen vuoksi, että määräraha osoitettaisiin nykyisestä elinkeinotoimen kehittämis- ja elinkeinoalueen kehityksestä. Määräraha olisi siten pois elinkeinojen kehittämisestä.

Jos kulttuuripääkaupunkihankkeeseen kuitenkin lähdetään, esitän, että kate kuuden vuoden hankkeeseen otetaan kulttuuritoimintaan käytettävistä varoista siten, että nykyisiä kulttuuritoiminnan varoja siirretään toimialalla sisäisesti kulttuurikaupunkihankkeeseen kokonaissumman ollessa 1 000 000 euroa (166 667 euroa vuodessa vuosina 2021-2026)."

Puheenjohtaja totesi, että Juha Kukkonen esitys raukesi kannattamattomana.

Seija Puputi teki esittelijän esityksestä poikkeavan Jonne Tynkkysen kannattaman esityksen:

*"Muutosesitys kaupunginjohtajan esitykseen:
Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, kulttuuripääkaupunkihankkeen omahoitusosuudeksi 2 miljoonaa euroa. Lisäksi kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Savonlinnan kaupunki jatkaa neuvotteluja muiden mukana olevien kaupunkien kanssa ko. kaupunkien omahoitusosuuden nostamiseksi vastaamaan Savonlinnan kaupungin kahden (2) miljoonan omahoitusosuutta.
Neuvotteluihin osallistuu kaupunginjohtajan lisäksi luottamushenkilöt.*

Kate: kulttuuripääkaupunkihankkeen omahoitusosuus 2 miljoonaan

euroa otetaan elinkeinotoimen budjettiraamista siten, että vuosittaiset summat määritellään normaalin talousarviokäsittelyn yhteydessä vuosittain.

Perustelut:

Omarahoitusosuuden suuruus vaikuttaa suoraan siihen, kuinka paljon Savonlinnan kaupunki tulee hyötymään hankkeesta. 2 miljoonan euron omarahoitusosuudella maksimoimme hankkeen hyödyt Savonlinnaan."

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kaupunginjohtajan esityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiassa suoritettava äänestys.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä vs. kaupunginjohtajan esityksen puolesta annettiin 4 jaa -ääntä (Kristiansson Olli-Pekka, Metsälä Sanna, Stenberg Eija, Torikka Kirsi) ja Seija Puputin esityksen puolesta 5 ei -ääntä (Suomalainen Ritva, Kosonen Lauri, Tynkkynen Jonne, Puputti Seija, Suomalainen Tuukka) Juka Kukkonen äänestäessä tyhjää.

Päätös:

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen Seija Puputin esityksen.

Vs. kaupunginjohtaja Aki Rasimus, Eija Stenberg, Olli-Pekka Kristiansson ja Kirsi Torikka jättivät päätökseen eriävän mielipiteen. Lisäksi Juha Kukkonen jätti eriävän mielipiteen rahoituksen osalta.

Toimenpiteet:

Kaupunginvaltuusto