

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 486
§ 74

07.12.2020
14.12.2020

Savonlinnan Jäähalli Oy SVOP-sijoitus

KH § 486

Selostus:

Savonlinnan Jäähalli Oy:n hallitus esittää omistajalle, että Savonlinnan kaupunki myöntää yhtiölle 200 000 euron suuruisen SVOP sijoituksen yhtiön toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi.

Yhtiöoikeudellisesti tarkasteltuna yhtiö toimi kilpailutilanteessa avoimessa markkinnassa. Yhtiö tuottaa liikuntapalveluja, joita kaupunki voisi omassa palvelutuotannossaan myös tuottaa.

SVOP

Savonlinnan kaupungin yritykselle myöntämät takaukset ovat yhteensä 2 050 000 euroa/ tp2019 ajankohtana takauslainaa jäljellä 1 942 106 euroa. Lisäksi yhtiön ja kaupungin kesken on tehty käyttösopimus, minkä mukaan kaupunki maksaa vastiketta yritykselle vuosittain. Em. v. 2020 on ollut 406 000 euroa ja vuonna 2021 se on 417 000 euroa. Vastikkeen määrä tarkistetaan vuosittain indeksimuutosta vastaavasti.

Savonlinnan kaupungilla on omistajana mahdollisuus antaa rahoitusta takauksella, lainalla, sijoittamisella omaan vapaaseen pääomaan tai avustuksella.

Rahoitustavan arvioinnissa tulee ottaa huomioon kuntalain yleinen toimiala 7 §, jonka mukaan kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa ja sille laissa säädetyt tehtävät. Lisäksi tulee ottaa huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään.

SEUT 107 ja 108 artikla määräyksen kilpailutilanteessa markkinoilla

SEUT 107 1 artikla; ” tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa ei sovellu yhteismarkkinoille, siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan”.

SEUT 108 3 artikla; järjestelystä on ilmoitettava etukäteen komissiolle, joka arvioi, onko toimenpide hyväksyttävissä sisämarkkinoille. Ennakoilmoitusvelvollisuudesta on olemassa useita merkittäviä poikkeuksia; de-minimistuki (vähämerkityksinen tuki, komission asetus 1407/2013, tuki ei ylitä 200 000 € kolmen verovuoden aikana), SGEI de minimistuki 360/2012 (korkeintaan 500

000 € kolmen verovuoden aikana – ei etukäteistä ilmoitusta tai raportointivelvollisuutta, asiakirjojen säilytysvelvollisuus 10 vuotta).

EU oikeuskäytännön mukaan tukina pidetään sellaisia toimenpiteitä, jotka muodossa tai toisessa ovat omiaan suosimaan yrityksiä suoraan tai välillisesti tai joita on pidettävä sellaisena taloudellisena etuna, jota edunsaajayritys ei olisi saanut tavanomaisten markkinoilla sovellettavien ehtojen mukaan.

Valtiontukisäännöksiä sovelletaan myös kuntien omistamiin yrityksiin. Koska valtiontuet ovat lähtökohtaisesti kiellettyjä, on annettavalle tuelle löydettävä hyväksyttävä peruste. Lisäksi tuki on myönnettävä yksityiskohtaisen menettelysäännösten mukaisesti. Valtiotukisääntelyn kannalta yrityksiä ovat kaikki taloudellista toimintaa harjoittavat yksiköt niiden oikeudellisesta muodosta riippumatta. Taloudellista toimintaa on tavaroiden tai palveluiden tarjoaminen markkinoille. EU:n valtiontukisäännösten ja – määräysten vastaisessa menettelyssä ei ole kyse vain menettelyvirheestä (KuntaL 135 §). Kielletty valtiontuki voidaan määrätä korkoineen takaisinperittäväksi tuen saajalta.

Vapaaseen omaan pääomaan sijoittamisen (SVOP) ja avustuksen myöntämistä koskeva arviointi:

Arvioitaessa vapaa omaan pääomaan sijoittamista (SVOP) suhteessa valtiotukisääntelyyn, tulee ottaa huomioon markkinasijoittajaperiaate. Tämän mukaan arvioidaan, olisiko vastaavan kokoinen, tavanomaisissa markkinatalouden olosuhteissa toimiva yksityinen sijoittaja tehnyt sijoituksen samoissa olosuhteissa. Jos vaihtoehtona rahoituksen antamiselle olisi yhtiön ajautuminen konkurssitilanteeseen, rahoituksen antamista yritykselle voidaan pitää menettelynä, jonka yksityinen sijoittaja vastaavassa tilanteessa omistajana tekisi.

Riskianalyysi esityslistaliite B (Salainen JulkL 24.1 §:n 20-kohta).

Jäähalli Oy:n antama selostus yhtiön tilanteesta ja talousennusteesta 2020-2021 on esityslistaliitteenä B (Salainen JulkL 24.1 §:n 20-kohta). Yhtiön esittämien tunnuslukujen mukaan voidaan todeta, että yhtiö on vallitsevasta koronatilanteesta johtuen ajautunut taloudellisesti vaikeaan tilanteeseen, joten taloudellisen tuen myöntäminen voidaan katsoa kielletyksi. Edellä mainittua arviota lieventää vallitseva koronatilanne ja sen negatiivinen vaikutus yhtiön liikevaihtoon kuluvana vuonna. Yhtiön oman arvion mukaan yhtiön talous olisi lähtenyt tervehtymään esityslistaliitteessä esitetyillä toimenpiteillä, mutta korona muutti tilanteen suunnan negatiiviseksi.

Esityslistaliitteenä C Jäähalli Oy:n tp 2019 (Salainen JulkL 24.1 §:n

20-kohta).

Yhtiön toiminta on kokonaisuudessaan järjestetty 1§, 126 § ja 128 §:n edellyttämällä tavalla eikä näin ollen tästä johtuvaa estettä yhtiön pääomituksen lainmukaisuudelle ole.

Kyse ei ole SEUT 107 1 kohdan mukaisesta laittomasta valtioneudesta, sillä toimenpiteellä ei vääristetä kilpailua eikä sillä ole vaikutuksia jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Toimenpiteen katsotaan vääristävän tai uhkaavan vääristävän kilpailua, jos se on omiaan parantamaan tuensaajan asemaa verrattuna yrityksiin, joiden kanssa se kilpailee. Savonlinnan Jäähalli Oy:n vuokrat ovat markkinaehtoisia ja pääomituksella ei vaikuteta vuokramarkkinoihin. Näin ollen voidaan pitää poissuljettuna, että sijoituksella olisi SEUT 107 artiklan tarkoittamaa kilpailua vääristävää tai edes vääristymisen uhkaa aiheuttavaa vaikutusta jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

Vapaaseen pääomaan sijoittaminen (SVOP), on mahdollista saada takaisin yhtiön taloudellisen tilanteen tervehtymisen ja maksukyvyyn parantumisen jälkeen.

Kuntalain 14 §:n mukaan kunnanvaltuusto päättää takaussitoumuksen ja muun vakuuden antamisesta toisen velasta. SVOP sijoitus voidaan rinnastaa muun vakuuden antamiseksi toisen velasta, koska tässä tapauksessa sijoituksella luodaan edellytykset yrityksen harjoittaman liiketoiminnan kehittämiseksi, mikä edesauttaa työpaikkojen säilymiseen ja uusien syntymiseen Savonlinnan talousalueelle. Menettely voidaan rinnastaa kuntalain muun vakuuden antamiseen. Perusteluna on se, että SVOP sijoitus voidaan palauttaa takaisin kaupungille yhtiön taloudellisen niin salliessa.

(valmistelu: kaupungin lakimies Aki Rasimus 044 417 4041, talousjohtaja Arja Petriläinen 044 417 4096 ja vs elinkeinojohtaja Jarmo Häkkinen, p. 044 417 4008)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää esittää selostuksessa esitetyillä perusteluilla kaupunginvaltuustolle, että Savonlinnan kaupunki ei myönnä Savonlinnan Jäähalli Oy:lle 200 000 euron suuruisia sijoitusta vapaa pääoman rahastoon.

Kaupunginhallitus antaa konserniohjeen mukaisen toimintaohjeen Jäähalli Oy:n hallitukselle sekä ohjeen kaupungin toimitilayksikölle kaupungin ja Jäähalliyhtiö välisen vuokrasopimuksen neuvottelemiseksi siten, että Jäähalliyhtiön ja kaupungin välisen vuokrasopimuksen vuokranmaksu järjestellään siten, että Jäähalliyhtiön toiminnan jatkuvuus turvataan. Perusteluna on

Covid-19 aiheuttamat käyttömäärien vähenemiset ja sitä kautta käyttömaksujen väheneminen yhtiölle.

Kaupunginhallitus antaa hallintojohtaja-kaupunginlakimiehelle ja talousjohtajalle toimeksiannon selvittää Jäähalliyhtiön purku ja vastuiden siirto kaupungille sillä edellytyksellä, että investointiavustusta ei tarvitse maksaa takaisin.

Käsittely: Esteellisinä kokouksesta poistuivat Anja Backman ja Pekka Turunen (HallL 28 § 1 m. 5 k).
Anja Backmanin varajäsen Ritva Suomalainen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet
KV § 74
Kaupunginvaltuusto

Kaupunginhallituksen esitys:

Kaupunginvaltuusto päättää, että Savonlinnan kaupunki ei myönnä Savonlinnan Jäähalli Oy:lle 200 000 euron suuruista sijoitusta vapaa pääoman rahastoon.

Käsittely:

Valtuutettu Lea Sairanen teki kaupunginhallituksen esityksestä poikkeavan Sampsa Kokon kannattaman esityksen:
*"Kaupunginvaltuusto päättää, että Savonlinnan kaupunki myöntää Savonlinnan Jäähalli Oy:lle 200 000 euron suuruisen sijoituksen vapaan pääoman rahastoon.
Yhtiön taloustilanteen heikentymiseen on olennaisesti vaikuttanut valitseva koronatilanne. Korona-viruksen vuoksi hallit jouduttiin keväällä sulkemaan. Kevään jäävuorotuotot sekä muiden tapahtumien tuotot jäivät saamatta ja samaan aikaan kustannuksia ei voitu karsia vastaavasti.
Korona-pandemia on aiheuttanut halliyhtiölle lisäkustannuksia hygieniatason vaatimusten korostumisen vuoksi. Epävarmuus korona-pandemian aiheuttamista jäävuorojen perumisesta tulee jatkumaan vuoden 2021 aikana.
Savonlinnan kaupungilla on omistajana mahdollisuus sijoittamisella omaan vapaaseen pääomaan turvata Jäähalli Oy:n toiminta koronasta aiheutuneiden talousvaikeuksien yli. Savonlinnan Jäähalli Oy on 100 % kaupungin omistama yhtiö."*

Kun oli tehty kaupunginhallituksen esityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli suoritettava äänestys. Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä kaupunginhallituksen esityksen puolesta annettiin 38 jaa -ääntä ja Lea Sairasen esityksen puolesta 12 ei-ääntä yhden valtuutetun äänestäessä tyhjää.

Päätös:

Puheenjohtaja totesi kaupunginvaltuuston hyväksyneen kaupunginhallituksen esityksen.

Äänestysluettelo liitetään pöytäkirjaan