

**Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle Savonlinnan rakennus- ja
ympäristölautakunnan päätöstä 30.10.2019 §183 koskevaan valitukseen**

RAKYL § 147

Selostus:

Viite: Itä-Suomen hallinto-oikeuden lähete 22.7.2020, n:o 5925/20, dnro 00899/20/5149 koskien lausuntopyyntöä hallintovalituksesta Savonlinnan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan päätöksestä 30.10.2019 § 183.

Päätöksen mukaan rakennus- ja ympäristölautakunta on päättänyt käyttää juoksevaa uhkasakkoa ja velvoittaa toiminnanharjoittajan 1000,00 euron suuruisen uhkasakon maksettavaksi. Kirjallinen kehoitus, uhkasakkomenettelyn käynnistäminen ja uhkasakon asettaminen eivät ole saaneet kiinteistön jätteen haltijaa järjestämään jätteen välivarastointia jätelain ja sen perusteella annettujen Savonlinnan alueellisen jätelautakunnan yleisen jätehuoltomääräysten tarkoittamalla asianmukaisella tavalla.

(Valmistelu: ympäristötarkastaja Kirsi Haajanen, 044 - 417 4686)

Ympäristöpäällikön esitys:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää todeta pyydettyä lausuntoon hallinto-oikeudelle seuraavaa:

Lautakunta on kehottanut Karjalantie 3:n kiinteistön RN:o 740-10-45-12 toiminnanharjoittajaa jätelain ja Savonlinnan alueellisen jätelautakunnan jätehuoltomääräysten perusteella viipymättä ja viimeistään 15.2.2018 mennessä mm. siirtämään vastaanotetut renkaat pois rakennuksen seinän vierestä; renkaat on säilytettävä asianmukaisesti keräilyvälineessä, ei kasana.

Lautakunta on päättänyt saattaa Karjalantie 3:n kiinteistön RN:o 740-10-45-12 toiminnanharjoittajan tietoon, että selvityksen ja tietojen antamatta jättäminen ei estä asian jatkokäsittelyä, kuten määräyksen antamista ja uhkasakon asettamista sen tehosteeksi. Valittaja ei ole toiminut kehotuksen mukaisesti määrääjässä.

Lautakunta on kehottanut kiinteistön RN:o 740-10-45-12 toiminnanharjoittajaa viipymättä ja viimeistään 30.4.2018 mm. siirtämään vastaanotetut renkaat pois rakennuksen seinän vierestä; renkaat on säilytettävä asianmukaisesti keräysvälineessä, ei kasana. Lisäksi lautakunta on varannut ennen juoksevan uhkasakon asettamista kiinteis-

tön toiminnanharjoittajalle tilaisuuden selityksen antamiseen asiassa 30.4.2018 mennessä.

Ympäristönsuojelupalveluille on toimitettu 4.5.2018 vastaus selvityspyyntöön. Vastaukseen on sisällytetty renkaiden osalta seuraavaa: *"Kiinteistön välittömässä läheisyydessä varastoidut kierrätykseen tarkoitetut renkaat tullaan varastoimaan jatkossa mahdollisimman asianmukaisesti ja pois seinän vierestä".*

Lautakunta on kehottanut 17.5.2018 kiinteistön RN:o 740-10-45-12 toiminnanharjoittajaa siirtämään viipymättä vastaanotetut renkaat pois rakennuksen seinän vierestä; renkaat on säilytettävä asianmukaisesti keräysvälineessä; ei kasana, ja varannut ennen juoksevan uhkasakon asettamista kiinteistön toiminnanharjoittajalle tilaisuuden selityksen antamiseen asiassa. Selitys on annettava 30.6.2018 mennessä. Ympäristönsuojelupalveluille on toimitettu 4.7.2018 saapunut selvitys muun muassa kierrätysrenkaista. Selvityksen mukaan:

- *Kiinteistön takapihalla olevaa kierrätysrenkaiden säilytysasia on yritetty hoitaa kuntoon. Suomen Rengaskierrätyksen auto kävi hakemassa renkaita, mutta kaikki eivät mahtuneet kyytiin. Sopivaa säilytys- / keräysastia eli konttia on etsitty, mutta ei ole vielä löytynyt.*
- *Tällä hetkellä jäljellä olevat renkaat ovat siis kasassa rakennuksen takana kiinteistössä kiinni olevan peltisen kylmävaraston vieressä.*
- *Ennen kuin sopiva keräyskontti löytyy, voimme siirtää renkaat hieman kauemmaksi rakennuksesta ja peittää ne pressuilla.*
- *Tasapuolisuuden vuoksi toivon, että tällainen uhkavaatimus on lähetetty muillekin, joilla edelleen on rengaskasat pihalla.*

Lautakunta on määrännyt 29.8.2018 sakon uhalla kiinteistön RN:o 740-10-45-12 toiminnanharjoittajaa siirtämään vastaanotetut renkaat viipymättä pois rakennuksen seinän vierestä kasasta asianmukaiseen keräilyvälineeseen välivarastoitavaksi ja varannut ennen juoksevan uhkasakon asettamista kiinteistön toiminnanharjoittajalle tilaisuuden selityksen antamiseen asiassa 31.10.2018 mennessä.

Koska valittaja ei ole toiminut kehotuksen mukaisesti, niin ympäristönsuojeluviranomaisella on oikeus tehostaa määräystä uhkasakolla.

Lautakunta on määrännyt 6.3.2019 jätelain sekä uhkasakkolain mukaisesti kiinteistön RN:o 740-10-45-12 toiminnanharjoittajaa siirtämään 30.4.2019 mennessä vastaanotetut renkaat pois rakennuksen seinän vierestä kasasta asianmukaiseen keräilyvälineeseen välivaras-

toitavaksi ja asettanut määräyksenä tehosteeksi juoksevan uhkasakon, jonka peruserän suuruus on 1 000 euroa, uhkasakkojakson pituus kuusi (6) kuukautta ja lisäerän suuruus 1000 euroa. Lautakunta on lisäksi varannut ennen uhkasakon tuomitsemista kiinteistön toiminnanharjoittajalle tilaisuuden selityksen antamiseen asiassa (uhkasakkomenettelyn kuulemisvaihe). Selitys oli annettava 30.4.2019 mennessä. Lautakunnan päätöksen perusteluissa on sanottu, että käytettyjen renkaiden keräysvälineeseen investointivaatimus ei ole toiminnanharjoittajalle kohtuuton. Keräilyvälineen kuukausivuokra on Suomen Rengaskierrätys Oy:ltä saadun tiedon mukaan 50 euroa / kuukausi ja ostettuna korkeintaan 2000 euroa. Ympäristöpäällikön saamien tietojen mukana myös renkaiden vastaanottosopimukseen sisältyy edellytys keräilyvälineen asetuksen mukaisuudesta.

Pyydettyä selitystä ei annettu määräajassa. Ympäristösuunnittelija on selvittänyt, ettei lautakunnan uhkasakon asettamispäätöksestä 6.3.2019 § 63 ole valitettu hallinto-oikeuteen. Renkaita ei ole ympäristötarkastajan 17.10.2019 tekemän havainnon mukaan siirretty pois rakennuksen seinän viereisestä kasasta asianmukaiseen keräysvälineeseen välivarastoitavaksi.

Lautakunta on tuominnut 30.10.2019 jätelain (646/2011) §:ien 13, 20, 24, 28, 72, 73, 75, 126 ja 129, Savonlinnan alueellisen jätelautakunnan yleisten jätehuoltomääräysten §:ien 7 ja 28 sekä uhkasakkolain (1113/1990) §:ien 4 - 10 ja 23 - 24 mukaisesti kiinteistön RN:o 740-10-45-12 toiminnanharjoittajalle päätöksellään 6.3.2019 § 63 asettamansa uhkasakon maksettavaksi. Juoksevan uhkasakon peruserän suuruus on 1 000 euroa, uhkasakkojakson pituus kuusi (6) kuukautta ja lisäerän suuruus 1 000 euroa.

Itä-Suomen hallinto-oikeudelle 17.4.2020 saapuneessa ja 2.1.2020 päivätyssä vastineessa valittaja on [REDACTED] ja Linna-rengas Oy. Ympäristötarkastajan yritys- ja yhteisötietojärjestelmästä 17.8.2020 saaman tiedon mukaan Linnarengas Oy nimistä yritystä ei ole, eikä ole ollut olemassa. Yritys- ja yhteisötietojärjestelmässä on yritys nimeltään Linna-Rengas Oy, joka on lakannut toimimasta 8.7.2019. Osoitteessa Karjalantie 3 toimii yritys- ja yhteisötietojärjestelmän mukaan RM Etelä-Savo Oy, joka on ollut kaupparekisterissä 19.3.2019 alkaen. Lisäksi osoitteessa Karjalantie 3 on toiminut yritys nimeltään Tirepartners Oy, jonka toiminta on lakannut 30.1.2018 ja Easy Holding Oy, jonka toiminta on lakannut 10.4.2018. Ko. yrityksen aputoiminimenä on ollut Rengaskumppanit. Rengaskumppanit nettihauulla tulee edelleenkin osoitteeksi Karjalantie 3 ja puhelinnumero, jonka liittymän omistaa [REDACTED]. Kiinteistön RN:o 740-40-10-45-12 omistaja on KTJ:n mukaan Kiinteistö Oy Tire House, jonka toiminta on loppunut 19.8.2019.

Renkaita ei ole ympäristötarkastajan ja ympäristönsuojelun harjoittel-

lijan 18.8.2020 tekemän havainnon mukaan siirretty pois rakennuksen seinän viereisestä kasasta asianmukaiseen keräysvälineeseen välivarastoitavaksi. Lisäksi Karjalantie 3 yrityksen pääoven edessä on mainoskyltit, jossa lukee Rengaskumppanit.

Valittajan mukaan lautakunta ei ole määritellyt hallintolain 44 §:n mukaista asianosaista, joka ei pidä paikkaansa, koska lautakunta on nimenomaan kohdentanut toimenpiteet kiinteistön RN:o 740-40-10-45-12 toiminnanharjoittajaan, joka on tosiasiallisesti [REDACTED] ja jonka haastemies on tavoittanut 4.12.2019. Seikka, että sakon maksuvaatimus oli Rengaskumppanien nimellä, on toiminnanharjoittajan taholta silkkää kikkailua yritysnimillä, jolla lautakunnan määräämä toimenpide yritetään välttää ja uhkasakkotuomio saada valituksella uudelleen käsiteltäväksi.

Valittaja haluaa esittää asiassa uutta selvitystä, koska valituksessa väitetään, että kaikkia asian käsittelyyn liittyviä asiakirjoja ei ole toimitettu valituksen allekirjoittaneelle valtuutetulle asiamiehelle valituksen allekirjoitushetken 2.1.2020 mennessä. Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelupalvelut on antanut rakennus- ja ympäristölautakunnan päätöksen 30.10.2019 § 183 pöytäkirjaotteen ja valitusosoitteen tiedoksi [REDACTED] haastemiehen kautta, joka on toimittanut ne [REDACTED] 4.12.2019.

Ennen uhkasakon määräämistä lautakunta 6.3.2019 §:ssä 63 on varannut toiminnanharjoittajalle tilaisuuden selityksen antamiseen asiassa (uhkasakkomenettelyn kuulemisvaihe). Selitys oli annettava 30.4.2019 mennessä. Pyydettyä selvitystä ei annettu määräajassa.

Renkaiden keräysvälineen hankkimisvaatimus ei ole toiminnanharjoittajalle kohtuuton toimenpide toteuttaa. Kyse on jätehuollon asianmukaisen järjestämisen ohella myös kiinteistön paloturvallisuudesta huolehtimisesta. Tämän osalta tulee myös ottaa huomioon, että valittajalla olisi ollut mahdollisuus laittaa 24.1.2018 annetun kehotuksen mukaisesti siinä määritellyt asiat kuntoon, mutta näin ei ollut tapahtunut. Perusteita tekniseen tai taloudelliseen mahdottomuuteen ei ole.

Lautakunta tuo hallinto-oikeuden tietoon, että Karjalantie 3:n kiinteistön RN:o 740-10-45-12 naapurissa sijaitsevan kerrostalon asukkaiden tahoilta on toistuvasti kärsitty saman toiminnanharjoittajan aiheuttamista kiinteistön lämmityskattilan savukaasuista, joita kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaiset ovat selvittelleet yhdessä paloviranomaisten kanssa.

Yhteenveto:

Valittaja on esittänyt, että lautakunnan päätöksessä ei ole selkeästi sekä hallintolain 44 § 1 momentin 2 kohdan vaatimalla tavalla määri-

telty asianosaista, ts. ketä ao. päätös koskee. Tämä väite ei ole relevantti eikä valituksen ratkaisua tule siihen perustaa.

Lautakunnan päätös 30.10.2019 § 183 ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä eikä ole lainvastainen edellä mainituilla perusteilla. Lautakunta toteaa, että valitus on aiheeton ja se tulee perusteettomana hylätä kaikilta osiltaan.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet: Itä-Suomen hallinto-oikeus, sähköpostitse