

VASTINEET SAVONLINNAN KAUPUNGIN TARKASTUSLAUTAKUNNAN VUODEN 2019 ARVIOINTIKERTOMUKSEEN

Tarkastuslautakunta edellyttää selkeämpiä ja konkreettisempia vastauksia arviointikertomuksessa esitettyihin kysymyksiin

ARVIOINNIN KOHDE/TOIMIALA	ARVIOINTIKERTOMUKSEN TEKSTI (suluissa arviointikertomuksen sivunro)	VASTINE
Kaupungin elinvoimaisuus		
Keskushallinto <i>Elinkeinopalvelut</i>	<p>Miten kumppanuuspöytien esitykset ovat edenneet päätöksentekoon? (sivu nro 11)</p> <p>Miten kumppanuuspöydissä esityksen tehnyt kaupunkilainen voi seurata aloitteensa etenemistä?</p> <p>Miten yhteistyö kaupungin ja kumppanuuspöytien kanssa on toiminut?</p>	Vastaukset tämän yhteenvedon liitteenä A1
Keskushallinto <i>Elinkeinopalvelut</i>	<p>Millä toimenpiteillä kaupunkikeskustan elinvoimaa on vahvistettu tulevaisuutta varten? (sivu nro 14)</p> <p>Mitä toimenpiteitä elinkeinojaosto on tehnyt, että työllisten määrä saadaan nousemaan?</p>	<p>Savonlinnan kaupunki tukee Sakke ry:n toimintaa ja toteuttaa yhteistyössä Savonlinnan hankekehitys Oy:n ja teknisen toimen kanssa Savonlinna Illumination- hanketta, joka toteuttaa valaistusteknologiaan perustuvia elämystapahtumia ja tuottaa kaupunkikeskustan Smart City Lightning valaistuskäsikirjan.</p> <p>Elinkeinopalveluiden Vapaat toimitilat palvelu tarjoaa ilmaista näkyvyyttä liikekiinteistöjen omistajille.</p> <p>Elinkeinojaosto myöntää kaupunginhallituksen valtuuttamana rahoitusta kehittämishankkeisiin, joiden tavoitteena on yksityisen sektorin myönteinen työpaikkakehitys, ko. rahoitus oli n. 17 % koko vuoden Elinkeinoitoimen rahoitusbudjetista</p> <p>-</p>

Johtuiko työttömyyden lasku väestön poismuutosta Savonlinnasta?

Elinkeinojaosto on myöntänyt de minimis alaista yritystukea mm. yrityshankkeisiin:

- vuonna 2019 ei ole myönnetty de minimis alaista yritystukea.

Savonlinnan muuttotase ikäryhmittäin;

	Savonlinna		
	Kuntien välinen tulomuutto	Kuntien välinen lähtömuutto	Kuntien välinen nettomuutto
2019	1060	1374	-314
0 - 4	45	55	-10
5 - 9	20	34	-14
10 -			
14	14	20	-6
15 -			
19	125	167	-42
20 -			
24	247	411	-164
25 -			
29	146	173	-27
30 -			
34	66	113	-47
35 -			
39	64	86	-22
40 -			
44	46	56	-10
45 -			
49	40	55	-15
50 -			
54	64	51	13
55 -			
59	41	29	12

		60 - 64 61 48 13 65 - 69 43 27 16 70 - 74 17 23 -6 75 - 21 26 -5
Työllisen työvoiman kehitys (työvoima työttömät sis. lomautetut) 1.1.2019 oli 12 894 ja 31.12.2019 13 042 eli parannusta netto +148. Tilanne 30.6.19 oli 13 076 ja 30.6.20 11 935 (erotus – 1 141 vuodenvaihde/kesäkuu).		
Strategisten, toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen		
Keskushallinto <i>Hallintopalvelut</i>	Miten hyvinvointisuunnitelman ja ikääntymispoliittisen strategian toteutumista seurataan vaikutusten arviointien kautta? (s. 13) Miten tietosuojavastaavan työ on kehittänyt henkilöstön osaamista?	Hyvinvointisuunnitelman tavoitteiden toteutumista seurataan vuosittain sillä tasolla, ovatko tavoitteet toteutuneet. Valtuustokausittain tehtävässä laajassa hyvinvointikertomuksessa voidaan eri tunnuslukujen kautta saada tarkempaa tietoa hyvinvointisuunnitelman toteutumisesta ja tehdä vaikutusten arviointia. Tähän työhön käytettävät resurssit ovat hyvin rajalliset ja vaikuttavuuden arviointi jää kunkin toimialan tehtäväksi. Tietosuojavastaan työn myötä henkilöstö tiedostaa aiempaa paremmin tietosuojaan liittyviä kysymyksiä ja ottaa päivittäisessä työssä henkilötiedon käsittelyä koskevat asiat entistä paremmin huomioon sekä konsultoi herkästi tietosuojavastaavaa henkilötietojen käsittelyyn liittyvissä kysymyksissä. Henkilöstöä on ohjeistettu toteuttamaan tietosuoja-asetuksenmukaista ilmoitusvelvollisuutta ja ohjeistuksen myötä kynnys ilmoittaa tietoturvapoikkeamista on alentunut.

	Miten tietojärjestelmien ajan tasalla pitoa seurataan?	Tietojärjestelmiin tulee ohjelmistotoimittajilta päivityksiä ohjelmakohtaisesti, osa näistä on lakisääteisiä ja osa ohjelmistojen kehittämisen kautta. Ohjelmistojenpääkäyttäjät arvioivat päivitystarpeet.
Sivistystoimi	<p>Miksi kaikkien kouluasteiden yhteisten koulutussuunnitelmien laatiminen aloitettiin vasta joulukuussa 2019? (s. 15)</p> <p>Miten suunnitelmien viivästyminen on vaikuttanut kehittämistyöhön?</p>	<p>Sivistysviraston henkilöstöressurssin vähäisyyden ja sivistystoimenjohtajan työ määrän vuoksi koulutussuunnitelman työstäminen siirtyi joulukuuhun. Koulutoimessa ei ollut mm. koulusuunnittelijaa syys-lokakuun aikana.</p> <p>Työtä on tehty keväällä 2020, jolloin sen valmistumista viivästytti koronaepidemiaan liittyvät muutokset. Suunnitelma on tarkoitus esittää valtuustolle syksyn 2020 aikana. Kaikki paikalliset koulutuksen järjestäjät ovat olleet työssä mukana. Musiikkiluokat Mertalan koulussa ja Heikinpohjan toimipisteessä ovat laajentuneet kokonaisuutena yhdysluokalle 5-6. Mertalan koulun LuMa-luokka on nyt luokilla 7-9. Talvisalon koulun urheiluluokilla aloittaa uudelleen 7.luokka. Kehittämistyötä on tehty suunnitelman viivästyisestä huolimatta.</p>
Sivistystoimi <i>Perusopetus ja lukio</i>	<p>Miten oppilasmäärien väheneminen on huomioitu opetusmenetelmien kehittämisessä? (s. 15)</p> <p>Miten koulujen välistä yhteistyötä on kehitetty?</p> <p>Miten erityisen tuen tarpeeseen vastataan, myös alueellinen tasa-arvo huomioiden?</p>	<p>Oppilasmäärän väheneminen ei ole vaikuttanut kouluverkkoon eikä opetusmenetelmiin. Kouluissa käytetään ja kehitetään erilaisia opetusmenetelmiä.</p> <p>Rehtorit tekevät yhteistyötä ja kouluilla on yhteisiä toimintatapoja. Etäopetusjakso lisäsi opettajien välistä yhteistyötä koulujen sisällä kuten myös eri koulujen välillä. Etäopetusjakso tiivisti myös rehtoreiden yhteistyötä ja oppilashuoltohenkilöstön yhteistyö.</p>

		<p>Laaja-alaisten erityisopettajien työtä on jaettu kaikille kouluille tukea tarvitsevien oppilaiden määrän suhteessa. Kaikilla kouluilla on saatavilla oppimisen ja oppilashuollon tukea.</p> <p>Tasa-arvohankkeen rahoituksella erityistä tukea voidaan tarjota enemmän kuin omilla resursseilla.</p>
<p>Sivistystoimi <i>Varhaiskasvatus</i></p>	<p>Uuden lakimuutoksen myötä lapsimäärä/hoitaja tulee laskemaan, miten tähän on varauduttu? (s. 16)</p> <p>Miten perheiden kohtaamispaikan toiminta on lähtenyt liikkeelle ja onko vaikutuksia nähtävissä?</p>	<p>Suhdelukumuutokseen yli 3- vuotiaiden lasten päiväkotiryhmissä varauduttiin talousarviovalmistelun 2021 yhteydessä niin, että henkilöstösuunnitelmaan lisättiin kuusi kasvattajaa (3 opettajaa + 3 lastenhoitajaa). Kuitenkaan syksyllä 2020 ei tarvittane lisä varhaiskasvatuspaikkoja lasten määrän vähetessä. Yhteistyötä tehdään Touhula-päiväkotien kanssa.</p> <p>Kohtaamispaikkatoiminta kantakaupungin alueella on saavuttanut suuren suosion asiakkaiden keskuudessa. Asiakkaat ovat saaneet matalan kynnyksen palveluita ja vastauksia/tukea huoliinsa. Varhainen puuttuminen on toteutunut. Taajama-alueilla toiminta alkoi vain Punkaharjulla ja pysähtyi kokonaan covid19-tautitilanteen vuoksi.</p>
<p>Sivistystoimi <i>Vapaa-aikapalvelut/nuorisotyö</i></p>	<p>Miten tavoitettujen nuorten ohjaaminen kohti elämänhallintaa eteni ja miten se on nähtävillä? (s. 17)</p>	<p>Tavoitettujen nuorten ohjaaminen kohti elämänhallintaa näkyy konkreettisesti siten, että nuorten arjen elämänhallintaa on tuettu, opeteltu esim. työelämän pelisääntöjä. Nuoria on autettu saamaan asunto, koululutuspaikka tai työpaikka.</p>
<p>Sivistystoimi <i>Kulttuuripalvelut</i></p>	<p>Valtuusto päätti vuoden 2019 talousarviossa, että kirjastoauton kuljettajan tehtävä täytetään, miksi tätä päätöstä ei laitettu täytäntöön vuonna 2019? (s. 17)</p>	<p>Kirjastoautovirkailija-kuljettaja jäi eläkkeelle 1.4.2020. Vuosiloman takia hänen viimeinen työpäivänsä oli 31.1.2020.</p> <p>Tarkoitus oli, että jos täyttölupa saadaan, laitetaan tehtävä hakuun lokakuussa 2019. Uusi kuljettaja olisi aloittanut tammikuussa 2020 ja toiminta olisi jatkunut keskeytyksettä. Valtuusto päätti talousarviosta 9.12.2019. Talousarvioon sisältyi palkkamäärärahat ja täyttölupa saatiin 20.1.2020.</p>

		<p>Sorakaduille voidaan tapauskohtaisesti harkita asfaltointia siinä tapauksessa, että kaduille tehdään Savonlinnan Veden vesihuoltosaneeraus, jonka yhteydessä katu olisi mahdollista korjata kokonaan myös kadun rakennekerrosten ja päällysteiden osalta kuntoon. Siinäkin tapauksessa pitää Kunnallisteknisten palveluiden investointibudjettiin saada myös määrärahat, mikäli Savonlinnan Veden korjaustyöt kohdentuvat katuverkolle. Ei riitä, että Savonlinnan Veden budjetissa on vesihuollolle määrärahat, mutta Kunnallisteknisiltä palveluilta ne puuttuvat. Katuverkolla tapahtuneiden vesihuoltosaneerauksien vuoksi jouduttiin hakemaan lisämäärärahaa valtuustolta vuonna 2020. Katujen saneeraus tulisi ajatella kokonaisuutena.</p> <p>Olemme vuoden 2021 talousarviota varten laatimassa yhdessä Savonlinnan Veden kanssa kriittisessä korjaustarpeessa olevien kohteiden saneerausbudjettia, jonka tarkoituksena on juuri ottaa huomioon synergiavaikutukset juurikin niin, että kun katualueella oleviin putkistoihin tehdään saneeraus, niin se tehdään samalla myös Kunnallisteknisten palveluiden vastuulla olevien katurakenteiden osalta. Edellytyksenä tämän toimintatavan/toimintamallin uudistamisen onnistumiselle on, että myös Kunnallisteknisten palveluiden investointibudjettiin saadaan määrärahat katusaneerauksia varten.</p> <p>Edellä mainittu toimintamalli on myös kuntalaisen näkökulmasta ajatellen etu. Saneerattava katu kaivetaan auki saneerausta varten vain ja ainoastaan yhden kerran, jolloin kaikki kunnallistekniset saneeraustyöt tehdään kerralla. Kustannushyödyt ovat myös huomattavat verrattuna siihen, että samalla katualueella tehdään eri osa-alueiden saneeraustöitä peräkkäisinä vuosina.</p>
--	--	--

	Mitkä ovat suunnitelmat korjausvelan lyhentämiseksi?	<p>Olemme kesän 2020 aikana teetättäneet katuverkon kuntoarviointitutkimukset, jotka koskevat kaupungin päällystetyn katuverkon nykyistä kuntoa. Kuntoarviointitutkimukset ovat juuri valmistuneet ja saamme niistä ensimmäistä kertaa katuverkon korjausvelan/korjausvastuun määrän priorisoituina ja jaoteltuina kaduittain. Kuntoarvioinnin pohjalta pystymme tulevaisuudessa paremmin kohdentamaan kriittisten ja eniten saneeraustarpeessa olevien katukohteiden järjestystä.</p>
Tekninen toimi <i>Ympäristösuojelupalvelut</i>	Miksi lautakunta teki päätöksen soveltamisohjeen muutoksesta niin myöhään? (s. 21)	<p>Rakennus- ja ympäristölautakunta toimii ympäristösuojelualan erityislakien nojalla kaupungin ympäristösuojeluviranomaisena. Koska lautakunta ratkaisee myös kaupungin omat lupa-, ilmoitus- ja suunnitelma-asiat ja valvoo niitä, kaupungin muilla toimielimillä – mukaan lukien tarkastuslautakunta – taikka virkamies- ja luottamushenkilöjohdolla ei ole toimivaltaa puuttua rakennus- ja ympäristölautakunnan päätöksiin. Jätevesiasiat ratkaistaan ympäristösuojelulain ja -asetuksen nojalla, joista tarkemmin määrätään kaupungin ympäristösuojelumääräyksissä ja niistä annetuissa lautakunnan soveltamisohjeissa.</p> <p>Asian taustoista lautakunta saattaa tietoon seuraavaa:</p> <p>Savonlinnan kaupungin ympäristösuojelumääräykset tarkistettiin Punkaharjun Yrittäjien ja Punkaharjun MTK:n vaatimuksesta ja heidän palkkaaman lakimiehen johdolla vuonna 2016, jolloin Sipilän hallituksen muodostamisen yhteydessä hallitusohjelmaan kirjatut hajajätevesien käsittelyvaatimusten muutokset olivat tiedossa. Kaupunginvaltuuston hyväksyessä tarkistetut ympäristösuojelumääräykset vuonna 2016 määräysten hajajätevesiä koskevat käsittelyvaatimukset eivät nousseet edes keskusteluun. Samoin kun rakennusjärjestystä muutettiin vuonna 2018, eivät</p>

		<p>jätevesiä koskevat kohdat nousseet esille. Sen sijaan lukuisten (pääasiassa liitoskuntien) kaavoihin sisältyvien jätevesien käsittelyä koskevien kaavamääräysten muuttamisesta on tehty valtuustoaloita, johon kaavoituspäällikkö on antanut vastauksen, ettei kymmenien kaavojen avaaminen ole resurssitilanteen huomioon ottaen mahdollista. Vastaus on viety valtuustoon muiden vuoden aikana tehtyjen aloitteiden mukana keväällä 2020 ja asia loppuun käsitelty.</p> <p>Kunnilla on aina ollut paikallisista olosuhteista riippuen mahdollisuus antaa hajajätevesien käsittelystä lakia ja asetusta ankarampia säädöksiä. Savonlinnan kaupungin ympäristösuojelumääräykset ovat jätevesien käsittelyn koskevalta osaltaan – toisin kun yleinen käsitys on – yleispiirteisiä ja perustuvat vuonna 2020 vallinneeseen käytäntöön. Voimassa olevat ympäristösuojelumääräykset eivät ole lakia ja asetusta ankarampia, vaan liitoskuntien kaavamääräykset ovat, josta on lähtöisin ongelma, jota on ratkottu ympäristösuojelumääräysten soveltamisohjeella ja kaavoituspäällikön lausunnoilla poiketa kaavamääräysten vaatimuksista silloin, kun niitä ei ole teknisesti mahdollista noudattaa.</p> <p>Rakennus- ja ympäristölautakunnan syyskuussa 2019 tekemä kantovesirantasaunoja koskevan ympäristösuojelumääräysten soveltamisohjeen muutos vuoden 2010 soveltamisohjeeseen annettiin ajankohtana, jolloin kiinteistökohtaisten jätevesien käsittelylaitteiden saneeraukselle annettu määräaika oli päättyvässä 31.10.2019 ja ympäristöpalveluissa oli käsiteltävänä satoja (kiinteistön omistajien säädösten muuttamisen toivossa viime tippaan jättämiä) jätevesisuunnitelmia, joista huomattava osa koski kantovesirantasaunojen harmaita jätevesiä – myös päättäjien omilla kiinteistöillä. Soveltamisohjeen muutoksella purettiin suunnitelmien käsittelyresurssien ylittänyttä ruuhkaa tavalla, joka vastaa vuonna 2017 voimaan tulleen ympäristösuojelulain mukaista vaatimustasoa.</p>
--	--	--

	<p>Kohdeltiinko rantasaunojen omistajia lautakunnan mielestä yhdenvertaisesti?</p>	<p>On huomattava, että soveltamisohje ei mene kaavamääräysten eikä rakennusjärjestyksen yli vaan sitä on mahdollista noudattaa vain osassa kaupungin aluetta. Soveltamisohjeen muutoksella kaupungin eri alueilla sijaitsevien kiinteistöjen jätevesien käsittelyvaatimusten välinen ero on suuri, joka vaikuttaa ja vaikeutti soveltamisohjeen antamista. Ongelman perussyy on liitoskunnista puuttuneet ympäristönsuojelumääräykset, jonka takia kiinteistökohtaiset jätevesien käsittelyä koskevia vaatimuksia annettiin kaavamääräyksissä (joista tuli eri alueilla erilaisia).</p> <p>Rakennus- ja ympäristölautakunnalle on asetettu yhdeksi vuodelle 2020 valtuustoon nähden sitovaksi tulostavoitteeksi kaupungin ympäristönsuojelumääräysten päivittäminen. Päivittämissanke on käynnistetty jo syksyllä 2019 ja tähtää uusien määräysten voimaan saamiseen tämän valtuustokauden aikana. Ympäristönsuojelupalvelun viranhaltijat noudattavat kulloinkin voimassa olevia määräyksiä ja niistä annettuja soveltamisohjeita.</p> <p>Valtioneuvosto on muuttanut hajajätevesien käsittelyvaatimuksia ympäristönsuojelulain ja -asetuksen muutoksilla ainakin kolmeen kertaan, jotka ovat ajoittuneet siirtymäajan päättymisen alle, viimeisen muutoksen tullessa voimaan vuonna 2017. Muutosten yhteydessä on aina keskusteltu yhdenvertaisuuden toteutumisesta ja mahdollisesta yhteiskunnan korvausvelvollisuudesta niille, jotka ovat tehneet jätevesien käsittelylaitteiden saneerauksen aiempien ankarampien säädösten aikana. Valtioneuvoston lakiasiantuntijat ovat tehneet aina johtopäätöksen, ettei korvausvelvollisuutta synny lakeja ja asetuksia muutettaessa. Kuntatasolla vertailukohta voisi olla esimerkiksi sosiaali- ja koulupuolen kuljetuspäätösten muuttaminen, jolloin kunnalle ei tule korvausvelvollisuutta niille, jotka ovat aiemmin omalla kustannuksellaan hoitaneet kuljetukset.</p>
--	--	--

	<p>Miten turvataan ympäristösuojelupalveluiden lakisääteisten velvoitteiden hoitaminen tulevaisuudessa?</p>	<p>Savonlinnan ympäristötoimen aktiivisuuden takia kiinteistökohtaisen jätevesien käsittelyjärjestelmien saneeraus Savonlinnassa on huomattavasti pidemmällä kuin useimmissa muissa kunnissa. Myös tämä, että 15 vuoden aika Savonlinnassa on tehty toista tuhatta saneerausta kiinteistöillä, vaikutti ja vaikeutti yhdenvertaisuuden toteutumisen näkökulmasta uuden soveltamisohjeen antamista. Yhdenvertaisuutta on kuitenkin tarkasteltava kulloinkin voimassa olevien säädösten voimassaolon ajanjaksolla ja alueittain. Kuntien välillä ja myös kuntien sisällä on muuallakin kuin Savonlinnassa erilaisia vaatimuksia eri alueilla kuntaa - eikä kyse ole pelkästään kiinteistökohtaisesta jätevesien käsittelyvaatimuksista vaan myös jätehuollosta ja muuta teknisen toimialan vastuulla olevista asioista puhumattakaan sosiaali- sivistystoimenerilaisesta järjestämisestä. Savonlinnassa naapurikuntiin nähden noudatettavien kiinteistökohtaisten jätevesien käsittelyvaatimusten yhdenvertaisuutta koskien on tehty kantelu eduskunnan oikeusasiamiehelle, jonka antamassa ratkaisussa ei ole nähty Savonlinnassa toimitun virheellisesti.</p> <p>Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät voidaan jakaa ympäristönsuojelun yleistehtäviin ja erityistehtäviin. Erityistehtäviä ovat mm. lupa- ja valvontatehtävät. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle säädetään tehtäviä ympäristönsuojelulaissa (527/2014), luonnonsuojelulaissa (1096/1996), jätelaissa (646/2011), kemikaalilaissa (599/2013), maa-aineslaissa (555/1981), vesilaissa (587/2011), vesihuoltolaissa (119/2001), vesiliikennelaissa (463/1996), merenkulun ympäristönsuojelulaissa (1672/2009), maastoliikennelaissa (1710/1995), maankäyttö- ja rakennuslaissa (132/1999) sekä näiden lakien nojalla säädetyissä asetuksissa.</p>
--	---	--

		<p>Yleisessä tiedossa ei ole edes kaupungin sisällä, kuinka laaja ja monimuotoinen kunnan ympäristösuojeluviranomaisen tehtäväkenttä on verrattuna mm. muihin kunnan toimintoihin ja tehtävien hoito edellyttää kattavaa alati muuttuvan lainsäädännön tuntemusta. Lisäksi valtakunnallisella lainsäädännöllä tehtäviä on siirretty ja siirretään edelleen enenevässä määrin valtion viranomaiselta kunnan ympäristösuojeluviranomaisen hoidettavaksi.</p> <p>Ympäristösuojelun yleistehävät ovat myös lakisääteisiä. Ne muodostuvat ympäristösuojelun suunnittelusta ja kehittämisestä, ympäristön tilan seurannasta selvityksineen ja tutkimuksineen sekä pitkäjänteisestä ennaltaehkäisevästä toiminnasta, johon liittyviä tehtäviä ovat mm. ympäristösuojelua koskevan ohjauksen ja neuvonnan järjestäminen, lausuntojen antaminen, esitysten ja aloitteiden tekeminen, ympäristösuojelua koskeva tiedottaminen, valistus ja koulutus sekä yhteistyön edistäminen muiden viranomaisten ja yhteisöjen kanssa. Luonnon ja sen monimuotoisuuden suojeleminen on osa ympäristösuojelua ja sen edistäminen kuuluu kunnan tehtäviin.</p> <p>Kaikkia lakisääteisiä velvoitteita ei ole kyetty hoitamaan. Ympäristösuojelun yleistehävien hoidosta vain viranomaislausuntojen antaminen on ollut mahdollista. Ympäristösuojelupalveluiden resurssit ovat riittäneet lähinnä lupatehtävien hoitamiseen (hakemusten, ilmoitusten ja suunnitelmien käsittelyyn) ja viime vuosina valvontatehtäviin. Koska ympäristösuojelupalveluiden toiminta on päälle kaatuvista asioista selviytymistä, on siitä jäänyt puuttumaan suunnitelmallisuus koko tehtäväkentän hoitamiseksi. Resurssien kohdentaminen mm. ympäristökasvatukseen ja kestävän kehityksen mukaiseen toimintaan olisi jatkossa oltava mahdollista.</p>
--	--	---

		Lakisääteisten velvoitteiden hoitaminen edes nykytilanteen mukaisesti vaarantuu ympäristöpäällikön eläköityessä, ellei hänen tilalleen onnistuta palkkaamaan saman tietotaitotason omaavaa kokenutta henkilöä. Ympäristönsuojelupalveluiden lakisääteisten velvoitteita ei ole mahdollista hoitaa ilman tehtävien edellyttämiä määrärahoja ja ilman koko ympäristönsuojelun laajan tehtäväkentän hallitsevaa henkilökuntaa. Vallitsevasta tilanteesta aiheutuva resurssien niukkuus vaikeuttaa myös työtä helpottavien ohjelmien, sovellusten ja palveluiden hankkimista.
Tekninen toimi <i>Savonlinnan vesi</i>	Onko hulevesiverkoston todellisesta kunnosta ajankohtaista tietoa? (s. 22) Mikä on hulevesiverkoston kokonaiskorjausvelan suuruus? Onko hulevesiverkoston korjausvelan vähentämiseksi suunnitelmia?	Hulevesiviemäreiden todellinen kunto selviää vain sisäpuolisella kuvauksella. Järjestelmällistä kuvausta ei ole suunniteltu. Kun hulevesiviemäriin toiminnassa on ongelmia, se pestään. Mikäli ongelma ei poistu, viemäri kuvataan ja saneerataan joko osittain tai kokonaan muiden johtojen saneerauksen yhteydessä. 2,53 Milj. euroa (2018) Hulevesiviemäreitä saneerataan vuosittain 240 000 eurolla.
Konsernille asetettujen tavoitteiden toteutuminen		
Kiinteistö Oy Schaumanintien Yritystalo	Miten Kiinteistö Oy Schaumanintien Yritystalon toimintaa on kehitetty? (s. 23)	Yrityksen toiminnan kehittämisen eri vaihtoehtoja on konseptoitu, mutta niitä ei ole saatu taloudellisesti kannattaviksi, jotta yritystä olisi voinut lähteä pääomittamaan.

	Onko Kiinteistö Oy Schaumanintien Yritystalon talouden tervehdyttämiseksi tehty kaikki mahdolliset, realistiset toimenpiteet? (s. 23)	Kaikki realistiset tervehdyttämisvaihtoehdot on selvitetty: Antolainaus, takaus tai pääomasijoitus, mutta voimassa olevan valtiontukisääntelyn perusteella omistajalla ei ole mahdollista tehdä em. toimenpiteitä yhtiöön sen taloudellinen tilanne huomioiden. Myöskin on selvitetty tuotantotilojen vuokrausvaihtoehto ns. raakatilana, mutta se ei ole taloudellisesti kannattavaa.
Henkilöstö: Työhyvinvointi ja poissaolot		
Kaikki toimialat ja henkilöstöpäällikkö	Millainen riski henkilöstön kuormittuvuus on? (s. 24)	<p>Savonlinnan kaupungin henkilöstön terveysperusteiset poissaolot laskivat jo toista vuotta peräkkäin ollen 14,7 kalenteripäivää/htv ja olivat alle kuntien keskiarvon, mikä oli vuonna 2019 keskimäärin 16,5 päivää.</p> <p>Valtakunnan tasolla yleisin terveysperusteisten poissaolojen syy on ollut toista vuotta peräkkäin mielenterveydenhäiriöiden poissaolot. KELA:n raportoinnin mukaan vaatimusten kasvu niin työelämässä, perhe-elämässä kuin vapaa-ajallakin ovat yhtäaikaaisesti voineet vaikuttaa ihmisten jaksamiseen. Henkilöstön poissaolojen syissä tapahtui Savonlinnan kaupungilla muutos valtakunnan suuntauksen mukaisesti ja mielenterveydenhäiriöiden poissaolot kasvoivat 10% edelliseen vuoteen verrattuna ollen toiseksi yleisin poissaolojen syy. Sama kehitys on ollut myös Sosterilla, jossa v. 2019 oli eniten poissaolopäiviä mielenterveyssyistä. Mielenterveyssyiden poissaolot ovat merkittävästi keskittyneet varhaiskasvatuksen tulosalueelle. Henkilöstöpalvelut on yhteistyössä työyksiköiden, työterveyshuollon ja työsuojelun kanssa tarkastellut poissaolojen kehitystä ja syitä sekä sopinut eri toimenpiteistä mm. yhteisissä työhyvinvointitapaamisissa. Kaupunginjohtajan johtoryhmä seuraa, analysoi ja määrittelee jatkotoimenpiteitä vähintään 3 kertaa vuodessa. Toimenpiteitä tulee keskittää erityisesti niille tulosalueille, joihin ko. poissaolot eniten keskittyvät.</p>

		<p>Toimialojen hallinto on nykyisellään hyvin ohut. Kaikissa työtehtävissä ei ole mahdollista varmistaa toimintojen katkeamatonta jatkumista henkilön poistuessa. Vuodenkierrossa on paljon työtehtävien luonteesta johtuen työn ruuhkahuippuja, joita ei voida tasoittaa. Pehdyttämiseen ei ole kaikissa tapauksissa tarpeeksi resursseja henkilöstön vaihtuessa.</p> <p>Sivistystoimialalla haasteet lasten ja nuorten arjen hallinnassa ovat selvästi lisääntyneet viime vuosina. Perheiden tilanteet heijastuvat suoraan koulutyöhön ja lisäävät opetushenkilöstön henkistä kuormittumista. Tämä on merkittävä riski, jolla on suora vaikutus niin yksilön kuin koko työyhteisön toimintaan.</p> <p>Keskeisiä toimenpiteitä henkilöstön työhyvinvoinnin parantamiseksi ja kuormittuvuuden vähentämiseksi on varmistaa hyvä johtaminen, riittävät henkilöstöresurssit, organisaation olemassa olevat toimintamallit ja rakenteet ja niiden toimivuus sekä työyhteisön ja yksiköiden valmiudet esim. muutostilanteissa. Näiden ohella on myös tärkeä varmistaa eri toimijoiden roolit terveysperusteisen poissaolojen hoitamisessa sekä toimiva työterveysyhteistyö. Uuden työterveyspalvelun myötä parannetaan työhyvinvoinnin raportointia ja seuranta ajantasaisilla raportointityökaluilla.</p>
Kaikki toimialat ja henkilöstöpäällikkö	Miksi kehityskeskustelu eivät ole toteutuneet 100 %?	<p>Henkilöstöpalvelut ottivat käyttöön vuonna 2019 uuden toiminnallisuuden palkkajärjestelmässä, jolla pysytään raportoimaan ja seuraamaan kehityskeskustelujen toteutumista. Raportille saadaan tiedot työntekijätasoisesti, mikäli tieto annetaan järjestelmään käydystä keskustelusta.</p> <p>Kehityskeskustelun käymiseen vaikuttaa palvelussuhteen alkamisaika, mistä johtuen ei kaikkien työntekijöiden kanssa vielä käyty kehityskeskustelua. Suurimmissa kouluissa yksittäisen henkilön kanssa käydään kehityskeskustelu joka toinen vuosi.</p> <p>Sivistystoimenjohtajan pitämät kehityskeskustelut toteutuivat vasta</p>

		<p>lukuvuoden 2019-20 kevätlukukauden aikana. Muutoin toimialoilta saadun tiedon mukaan kehityskeskustelut toteutuivat.</p> <p>Uuden toiminnallisuuden käyttöön ottamisesta informoitiin henkilöstöä ja esimiehiä myös puolivuotisraportin yhteydessä. Henkilöstöpalvelut jatkaa asiasta informoimista, jotta raportointi saadaan toteuman osalta luotettavaksi.</p>
Henkilöstöpäällikkö	Miten turvataan työterveyshuollon toimivuus jatkossa?	Savonlinnan kaupunki on kilpailuttanut alku vuonna 2020 työterveyspalvelut ja uusi palveluntuottaja aloittaa 1.9.2020 alkaen. Palvelusopimuksessa on kirjattu laaja-alaisesti kohtia, joilla työterveyspalvelujen toimivuus varmistetaan.
<p>Sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä konsernivalvonta</p>		
Kaikki toimialat sekä sisäinen tarkastaja	Miten riskienhallinta on juurrutettu kiinteäksi osaksi toimialojen ja työntekijöiden arkielämän toimintaa? (s. 27)	<p>Sisäinen tarkastaja: Varsinainen tulosityksikkötasoinen riskikartoitus dokumentoidaan kerran vuodessa excel-taulukoihin. Lisäksi joillakin tulosalueilla on omaa jatkuvaa valvontaa riskienhallinnassa, esim. vesihuollossa erillinen valvontajärjestelmä. Varsinaiseen päivittäisen arjen riskienhallintaan osaavat toimialat vastata parhaiten.</p> <p>Toimialat: Riskit ja niiden hallinta toimintaohjeineen käydään läpi työntekijän perehdyttämisvaiheessa sekä työtehtävien mahdollisesti muuttuessa.</p> <p>Konsernivalvonta: Konserniyhtiöt päivittivät toimintaansa liittyvät riskit vuonna 2019, mitkä dokumentoitiin vastaavaan excel - taulukkoon kuin kaupungin eri tulosalueet. Riskienhallinnan tilaa koskeva yhtiön oma arvio annetaan konsernijohtolle vuosittain. Yhtiöissä mahdolliset riskit on vakuutettu.</p>

	Tulisiko jatkossa riskitekijöissä huomioida myös ympäristöriskit?	<p>Sisäinen tarkastaja: Kaupungin käytössä olevan riskienarviointi (excel-taulukko) sisältää omana osa-alueena Ympäristöriskit. Näin ollen kaikilla tulosalueilla ja tulosityksiköillä tulee arvioida myös Ympäristöriskit. Keväällä 2020 toteutetun riskiarvioinnin mukaan kaikilla tulosityksiköillä ei ole dokumentoitu ympäristöriskejä, mutta uskon että niitä on kuitenkin mietitty. Voi olla myös niin, että ympäristöriskejä ei ole mielletty kaikkialla merkittävänä. Tai sitten niitä on kirjattu Toimintaympäristöriskeiksi.</p> <p>Toimialat: Ympäristöriskien huomioiminen ja hallinta tulee ehdottomasti ottaa osaksi koko kaupunkiorganisaation toimintaa ja päätöksentekoa (ympäristövaikutusten arviointi, vrt. yritysvaikutusten arviointi).</p>
--	---	--