

ASIA: Ympäristölupa biopolttoaineen varastointi- ja haketustoiminnalle

VIREILLETULO: 13.6.2013

HAKIJA: Kuljetusliike A. Kettunen Oy
Korjaamotie 2
58200 Kerimäki

KIINTEISTÖ: Jouhenniemen kylän tilan RN:o 4:629 määräala M603

LAITOS JA SEN TOIMINTA:

Luvan hakijan tarkoituksena on haketta tässä Kerimäen teollisuusalueella Kalatien ja Sahatien välisessä korttelissa sijaitsevan bioenergiaterminaalissa bioenergiaksi soveltuvaa puutavaraa sekä varastoida haketettava materiaali sekä valmis tuote terminaalissa. Haketusta tehdään autohaketuksena yhtenä päivänä viikossa. Haketettavan puun määrä on 6 000 - 8 000 m³ vuodessa. Terminaaliin ei tule tässä vaiheessa rakennuksia.

Alueen maaperä on moreenihiekkaa, jonka alla on savikerros. Alue on tasattu ja rajattu ojin. Haketus tehdään arkisin pääosin klo 8:00 - 16:00 välisenä aikana. Yöaikana ei haketeta. Toiminnan on suunniteltu alkavan syyskuussa 2013.

Lupahakemuksen mukaan suojaamattomana toiminnasta aiheutuva melu on 400 m päässä 55 dB. Lähin asuinkiinteistö sijaitsee 0,7 km päässä. Varastoitavasta puutavarasta muodostetaan meluvalliestämään melun ja puupölyn leviämistä. Haketuksesta aiheutuva pöly rajoittuu pääosin terminaalialueelle.

Toiminnasta ilmaan aiheutuvia päästöjä syntyy haketuksen aikana kuorma-auton pakokaasupäästöistä sekä lastausten aikana pyöräkoneen pakokaasupäästöistä.

Raaka-aineen ja valmiin tuotteen kuljetuksien määrän arvioidaan olevan 15 kuormaa viikossa. Käytettävät työkoneet on varustettu sammutuslaittein. Toiminnasta aiheutuvan öljyvahingon riski on hakemuksen mukaan pieni. Toiminnassa ei käytetä vettä. Sadevedet johdetaan ojia pitkin teollisuusalueen ojaverkostoon. Puhetaan puuraaka-aineen käsittelystä ei synny jätettä, vaan kaikki voidaan käyttää polttoaineeksi. Tontti rajataan "asiatonta oleskelua kielletty" -kyltein.

Toimintaa tarkkaillaan yhtiön sisäisen laaduntarkkailun avulla vii-

koittain.

ASIAN KÄSITTELY:

Kuuleminen: Hakemuksesta kuulutettiin Savonlinnan kaupungin virallisella ilmoitustaululla 25.6. - 24.7.2013. Lisäksi hakemuksen vireilläolosta tiedotettiin kirjallisesti rajanaapureille. Hakemuksesta ei ole jätetty muistutuksia kuulutusaikana.

Lausunnot: Hakemuksesta pyydettiin lausunto Savonlinnan kaupungin rakennusvalvontaviranomaiselta, Etelä-Savon ELY-keskukselta ja Savonlinnan terveydensuojeluviranomaiselta (Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymän ympäristöterveydenhuollolta).

Rakennusvalvontaviranomainen totesi lausunnossaan 26.7.2013 mm., että haettu toiminta sijoittuu teollisuusalueen asemakaavaluonnoksen mukaiselle teollisuusrakennusten kortteli-alueelle T, joten toiminta katsotaan olevan kaavan mukaista. Kaavaluonnoksen yleisissä määräyksissä edellytetään, että pysäköinti, liikenne, lastaus- ja purkualueet on päällystettävä vettä läpäisemättömällä materiaalilla. Alueelta kertyvät sade- ja sulamisvedet on käsiteltävä haitattomiksi ennen sadevesiviemäriin tai maaperään johtamista. Hulevedet tulee johtaa tontilla olevaan imeyttämiseen / hidastamiseen varattavalle alueelle ja tonteille tulee laatia hulevesisuunnitelma. Rakennusvalvonta ilmoittaa lausuntonaan, että rakennusvalvonta puoltaa ympäristöluvan myöntämistä ehdolla, että toiminta-alue rakennetaan kaavamääräysten edellyttämään kuntoon ennen toiminnan aloittamista.

Etelä-Savon ELY-keskus totesi lausunnossaan 25.7.2013, että ELY-keskuksella ei ole lausuttavaa liittyen Kuljetusliike A. Kettunen Oy:n ympäristölupahakemukseen Jauhenniemen kylän tilan 4:629 määräalalla 603.

Terveydensuojeluviranomainen totesi lausunnossaan 5.8.2013 mm., että ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa. Toiminnan terveydelliset edellytykset ovat, ettei toiminnan melu, päästöt ilmaan, veteen tai maaperään taikka jätteet tai muu syy aiheuta toiminnan vaikutuspiirissä oleville terveyshaittaa. Toiminnan vedenhankinta, viemärinti ja liikennejärjestelyt on suunniteltava ja toteutettava siten, ettei niistä aiheudu terveyshaittaa.

Haketustoiminnasta (myös toiminnan liikennöinti) ei saa aiheutua pölyhaittaa lähimmille häiriintyvälle kiinteistöille missään olosuhteissa. Haketus tulee tehdä niin, että pölyn leviäminen ympäristöön estetään. Jos ulkona varastoitavat kasat aiheuttavat pölyä-

mistä, tulee varautua varastokasojen peittämiseen. Pölyämistä tulee tarkkailla.

Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää sosiaali- ja terveysministeriön Asumisterveysohjeen 2003:1 mukaisia melutason ohjearvoja lähialueen kiinteistöissä eikä ulkomelu saa ylittää valtioneuvoston päätöksen (993/92) ekvivalenttimelutasoa 55 dB (L_{Aeq}) klo 7 - 22 välisenä aikana eikä ekvivalenttimelutasoa 50 dB (L_{Aeq}) klo 22 - 7 välisenä aikana. Uusilla alueilla on melutason yöohjearvo kuitenkin 45 dB. Loma-asumiseen käytettävillä alueilla, leirintäalueilla, taajamien ulkopuolella olevilla virkistysalueilla ja luonnonsuojelualueilla on ohjeena, että melutaso ei saa ylittää päiväohjearvoa 45 dB eikä yöohjearvoa 40 dB. Haketus tulee tehdä ainoastaan arkisin päiväsaikaan.

Alueella käytettävien kemikaalien (myös jätekemikaalit) käsittelyssä ja varastoinnissa tulee noudattaa kemikaalilainsäädännön ohjeita ja määräyksiä ja huolehdittava siitä, ettei kemikaaleja pääse valumaan vesistöön ja maaperään ja sitä kautta pohjavesiin missään olosuhteissa. Ympäristöluvan muut terveydelliset edellytykset tulevat täytetyiksi ympäristöluvan ympäristönsuojelullisten säädöksiä täyttyessä.

Hakijan kuuleminen ennen päätöksen tekoa:

Luvan hakijalle varattiin mahdollisuus esittää vastineensa lausunnoissa esitetyistä seikoista 27.8.2013 mennessä. Vastineen 14.8.2013 mukaan:

Kaavaluonnos määrää kyseisen alueen päällystettäväksi sekä liitettäväksi viemäriverkkoon. Koska kuitenkin kyseisellä alueella on suoritettu mittavat maansiirtotyöt kuluvan kesän aikana ja alueella tulee liikkumaan raskasta liikennettä, on todennäköistä, että maakerroksissa tapahtuu tiivistymistä / painumista, kyseinen ilmiö vaurioittaisi pintamateriaalin välittömästi, eikä olisi jatkossa kestävä. Ehdotan päällystysten siirtämistä ja suorittamista 1-2 vuotta ajan kuluessa, jolloin tiivistyminen on tapahtunut. Totean että alueella käsitellään ainoastaan puhtaita puuaineksia, josta ei liukene ympäristöön päästöjä. Alueella ei myöskään säilytetä jatkuvasti koneita / laitteita, eikä se toimi parkkipaikka- / huoltokäytössä.

Tarkastuskäynnit:

Ympäristöpäällikkö ja ympäristösuunnittelija tekivät tarkastuskäynnin 1.8.2013 luvan hakijan bioenergiaterminaaliin. Luvan hakijan edustajana käynnillä oli Arttu Kettunen. Käynnillä tuli esille seuraavaa:

- terminaalin pohja on valmis; pohja on kalkkikivimurskepinnoitettu ainakin toistaiseksi - asfaltointia harkitaan, kunhan pohja mahdollinen painuminen on tapahtunut

- murskepinta on hankalampi pitää puhtaana kuin asfaltti puutavaran mukana tulevista metalli- yms. jätteistä
- terminaaliin oli tuotu haketettavaksi vähäinen määrä pyöreää puutavaraa, jonka aluspuiksi oli hankittu painekyllästettyjä sähköpylväitä; ympäristöpäällikkö korosti, että kyllästetyn puutavaran haketus ei tule olemaan alueella sallittua
- lupahakemuksessa on haketettavaksi haettu myös risuja, mutta niiden osalta kyseessä on vasta varautuminen haketustoimintaan; sen sijaan rakennuspurkujätepuuta ei tulla ottamaan vastaan haketettavaksi, koska Kerimäellä purkujätepuumäärät ovat pieniä ja seudulla on tarpeeksi muita toimijoita alalla
- terminaalia ei ole aidattu, mutta sen tulo- ja poistumisteiden puomitus on harkinnassa; on huomattava, että luvan hakija on alueen haltijana vastuussa myös alueelle tuoduista ulkopuolisten jätteistä
- terminaalin rakennetut naapuritontit ovat Sahakuution ja kaupungin varikon käytössä, joista haketuksesta mahdollisesti syntyvää pölyhaittaa saattaisi kärsiä kaupungin varikko; haitta pyritään ehkäisemään toimintojen sijoittelulla (varastokasat varikon suuntaan ja haketus etäämmälle varikosta)
- terminaalin toisessa päässä luvan hakijalla on erilaisten tavaroiden varastopaikka, joka pidetään erillään terminaalin muista toiminnoista
- terminaalissa käytettäviä koneita ei huolleta eikä säilytetä terminaalin alueella, koska samat luvan hakijan omistamat koneet ovat Sahakuutiolla käytössä; terminaalin sijainnilla on myös toinen synergiaetu haketta käyttävän Kaukolämpö Oy:n sijaitessa lähellä.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU JA PERUSTELUT:

- Päätös:** Lautakunta myöntää Kuljetusliike A. Kettunen Oy:lle ympäristönsuojelulain 28 §:n 2 momentin 3 kohdan ja ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 1 momentin 5 b) -kohdan tarkoittaman ympäristöluvan biopolttoaineen varastointi- ja haketustoiminnalle.
- Lupamääräykset:**
1. Toiminnassa on noudatettava lupahakemusta sekä siitä annetuista lausunnoista esitettyä vastinetta, ellei lupamääräyksissä muuta ole määrätty. Määräala on rakennettava kaavamääräysten edellyttämään kuntoon siten, että:
 - toiminnassa käytettävä alue on päällystettävä vettä läpäisemättömällä materiaalilla vähintään hakevarastokasojen alueelta 30.9.2014 mennessä ja muilta osin 30.9.2015 mennessä

- toiminnassa käytettävältä alueelta kertyvät sade- ja sulamisvedet on käsiteltävä haitattomiksi ennen sadevesiviemäriin tai maaperään johtamista
- toiminnassa käytettävän alueen hulevedet tulee johtaa tontilla olevaan imeyttämiseen / hidastamiseen varattavalle alueelle ja tonteille tulee laatia hulevesisuunnitelma.

Toiminnassa voidaan varastoida ja hakeuttaa vain lupahakemuksen mukaisia biopolttoaineita, jotka eivät sisällä lämpölaitosten poltossa haitallisia aineita. Haketusta saa lupahakemuksen tar koittamalla määrälalla suorittaa ainoastaan arkin maanantaista perjantaihin kello 7:00 - 22:00. (YSL 43 §, NaapL 17 §)

2. Haketettaessa melun leviämistä on vähennettävä sijoittamalla riittävän korkeita hakekasoja ja / tai raaka-ainekasoja mahdollisimman lähelle melulähdettä häiriintyvien kohteiden suuntiin. Laitoksen toiminnasta ympäristöön aiheutuva melu ei saa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ylittää päivällä (klo 7 - 22) ekvivalenttimitutusoaa 55 dB (L_{Aeq}).

Mikäli toiminnasta aiheutuvasta melusta lähimmissä häiriintyvissä kohteissa esitetään vaatimuksia meluhaitan vähentämiseksi, luvan saajan on velvollinen selvittämään ulkopuolisella asiantuntijalla haketuksesta aiheutuvan melun tason lähimmissä häiriintyvissä kohteissa viimeistään kolmen kuukauden kuluessa vaatimusten esittämisestä. Selvityksestä tehtyyn raporttiin tulee sisältyä asiantuntijan arvio tarvittavista meluntorjuntatoimenpiteistä. Raportti tulee toimittaa Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 43§, NaapL 17§, VNp 993/1992)

3. Biopolttoaineet on toimitettava säännöllisesti hyötykäyttöön. Varastomäärät on pidettävä ilmoitetulla tasolla. Polttoon tai muihin hyötykäyttöön kelpaamattomat mahdolliset biopolttoaineiden mukana kulkeutuvat puulle vieraat kappaleet, materiaalit ja aineet on toimitettava asianmukaisiin jätteenkäsittelypaikkoihin. (YSL 43, 45 §, JL 8, 72 §)

4. Toiminnassa mahdollisesti tarvittavat öljytuotteet ja muut kemikaalit on varastoitava asianmukaisesti merkityissä säiliöissä tiiviillä alustalla siten, ettei niistä aiheudu maaperän, vesistön tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa eikä tulipalon vaaraa. Alueella tulee olla riittävä varustus satunnaisten öljy- ja kemikaalipäästöjen mm. koneista ja laitteista tapahtuvien vuotojen / päästöjen maaperästä poistamiseksi. (YSL 4, 7, 43 §)

5. Alue on pidettävä siistinä. Puutavara ja hake on varastoitava ja säilytettävä määrälalla siten, ettei puunkuoria tai vastaavia aineksia leviä sijoituspaikalta katualueille, naapurikiinteistöille eikä

ympäristöön. Varastokasojen pölyäminen ympäristöön on estettävä tarvittaessa katteilla. Määräalan kulkuväyliä on tarpeen vaatiessa kesällä kasteltava pölyämisen vähentämiseksi. (JL 8, 29 §, NaapL 17 §)

6. Toiminnassa syntyvät yhdyskuntajätteet ja vaaralliset jätteet on toimitettava säännöllisesti asianmukaisesti vastaanottopaikkoihin. (YSL 45 §, JL 8, 28, 29, 72 §)

7. Luvan saajan on hyvissä ajoin, viimeistään kolme kuukautta ennen toiminnan lopettamista, esitettävä yksityiskohtainen suunnitelma vesiensuojelua, ilmansuojelua, maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevista toiminnan lopettamiseen liittyvistä toiminnoista. (YSL 43 §, 90 §)

8. Luvan saajan on pidettävä kirjaa haketuksen toiminta-ajoista, biopolttoaineiden polttoon toimittamisesta, määräalan tarkkailusta ja huoltotoimenpiteistä. Edellisen vuoden toimintaa koskeva raportti on toimitettava Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosittain maaliskuun loppuun mennessä. Raportista on käyvä ilmi muun muassa seuraavat tiedot:

- haketuksen toiminta-ajat
- varastoitujen biopolttoaineiden määrät (m^3/vuosi)
- laitoksille toimitettujen biopolttoaineiden määrät (m^3/vuosi)
- jätteiden määrät ja toimituspaikat. (YSL 4, 5, 83 §, JL 12, 118, 122 §)

9. Toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä ja tarkkailua varten on nimettävä vastuuhenkilö, jonka nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Jos vastaavan hoitajan nimi ja / tai yhteystiedot muuttuvat, on niistä tehtävä ilmoitus em. taholle. (YSL 43, 46 §, JL 12, 118, 122 §)

10. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden, kuten erilaisten neste- ja polttoainevuotojen varalle tulee laitosalueella olla riittävä määrä imeytysmateriaalia aina saatavilla. Vuotoina ympäristöön päässeet vaaralliset jätteet, polttoaineet ja muut aineet tulee kerätä välittömästi talteen. Käytetty imeytysmateriaali on toimitettava vaarallisten jätteiden vastaanottopaikkaan. (YSL 7, 8, 43 §, JL 28 §)

11. Häiriötilanteissa ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, joissa on aiheutunut tai uhkaa aiheutua määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä mukaan lukien pölypäästöt, on viivytyksettä ryhdyttävä asianmukaisesti toimenpiteisiin tällaisten päästöjen estämiseksi, päästöistä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi. Kyseisistä tilanteista on ilmoitettava viivytyksettä Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 43, 46, 62 §, YSA 30 §)

Lupamaksu:

Lautakunta perii 16.1.2013 § 22 lautakunnan hyväksymän Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 3 §:n maksutaulukon *Muu toiminta* -kohdan (YSL:n 28 1:n 2 momentin 3 kohdan mukainen toiminta, josta saattaa ympäristössä aiheutua eräistä naapuruussuhteista annetun lain (26/1920) 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta) nojalla lupamaksuna **1500,00 euroa**.

Perustelut:

Rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että harjoittaessa toimintaa tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudattaen annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Toimittaisessa tämän päätöksen mukaisesti biopolttoaineiden varastointi- ja käsittelyalueen toiminta ei aiheuta terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta naapureille.

Ympäristölupaa ei voida myöntää kaavamääräysten vastaisesti. Tämän vuoksi määräyksessä 1 on asetettu vaatimus määräalan rakentamisesta kaavamääräysten edellyttämään kuntoon. Lautakunta pitää kohtuuttoman rakennusvalvontaviranomaisen lausuntoon sisältävää kohtaa rakentamisesta kuntoon ennen toiminnan aloittamista. Kohtuulliseksi rakentamisajaksi annetaan kaksi vuotta.

Asutuksen melukuormitusta vähennetään toiminta-aikojen ja enimmäismelutasojen rajoittamisella. Valtioneuvoston päätöksessä melutason ohjearvo on vakituiseen asumiseen käytettävällä alueella päivällä 55 dB(A). Luvan saajalla on hyvät edellytykset tehdä tehokas melueste hakkeesta ja puuraaka-aineista. Vaikutus on sitä tehokkaampi, mitä lähempänä melueste on melulähdettä ja mitä korkeampi se on. Tarvittaessa tehtävällä melumittauksella varmennetaan riittävä meluntorjunta (määräykset 1 ja 2).

Käytettävien kemikaalien, polttoaineiden tai ongelmajätteiden joutuminen maaperään tai sadevesiviemäriin voi aiheuttaa haittaa ympäristölle esimerkiksi maaperän tai pintavesien pilaantumisenä. Määräala ei sijaitse yhdyskunnan vedenhankinnan kannalta tärkeällä pohjavesialueella (määräys 4).

Pitämällä toiminta-alue siistinä ja kulkuväylät riittävän suurina, vähennetään pölyn leviämistä ympäristöön ja parannetaan alueen turvallisuutta (määräys 5).

Määräyksillä 1, 3 ja 6 varmistetaan, ettei pilata maaperää, vesiä tai pohjavettä.

Ympäristönsuojelulain mukaan ympäristöluvassa on annettava määräykset toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista. Rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, ettei tässä vaiheessa ole tarpeen antaa yksityiskohtaisia määräyksiä toiminnan lopettamisesta, vaan tarvittavat määräykset annetaan erillisen suunnitelman perusteella (määräys 7).

Määräys 8 on tarpeen ympäristöluvan valvonnan ja mahdollisen luvan muutostarpeen kannalta.

Määräys 9 on tarpeen toiminnan asianmukaista hoidon, käytön ja tarkkailun vaatiman yhteydenpidon takia.

Häiriö- ja muita poikkeuksellisia tilanteita koskevat määräykset ovat tarpeen päästöjen minimoimiseksi ja valvonnan toteuttamiseksi (määräykset 10 ja 11).

Päätöksen voimassaoloaika:

Päätös on voimassa toistaiseksi. Toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää ympäristölupaa. Luvan saajan tulee 31.5.2023 mennessä tehdä uusi hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet:

Ympäristönsuojelulaki (86/2000): 4, 5, 7, 28, 35, 37, 38, 41, 42, 43, 45, 46, 52, 53, 54, 81, 83, 96, 97, 101 §
Ympäristönsuojeluasetus (169/2000): 6, 19, 30 §
Jätelaki (646/2011): 8, 12, 28, 29, 72, 118, 122
Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Toimenpiteet:

Kuljetusliike A. Kettunen Oy
Teknisen toimialan hallintopalvelut / laskutus

Tiedoksi:

Etelä-Savon ELY-keskus
Terveystieteiden tutkimuskeskus
Rakennusvalvontaviranomainen

MUUTOKSENHAKU:

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus on liitteenä.

Tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, ellei valitusviranomainen toisin määrää (YSL 101 §).

Allekirjoitus:

Viran puolesta

Matti Rautiainen

ympäristöpäälikkö