

Esitys Savonlinnan kaupungille, Enonkosken kunnalle ja Sosteri-kuntayhtymälle osallistumisesta yhteisen sote-uudistuksen Etelä-Savon hyvinvointialueen valmisteluun

Hallitus 03.12.2020 § 223
1217/00.04.02/2020

Asian valmistelijat kuntayhtymän johtaja Risto Kortelainen, 050 522 8677 ja muutosjohtaja Sami Sipilä, 044 770 0577.

Maan hallituksen sote-uudistuksen lainsäädäntöesityksen tiedotustilaisuudessa 13.10.2020 tuotiin esille linjaus, että Itä-Savon sairaanhoitopiirin ja Sosteri-kuntayhtymän alue ja kunnat kuuluvat uudistuksen toteutuessa Etelä-Savon hyvinvointialueeseen vuoden 2023 alusta alkaen. Savonlinnan sairaalan yhteispäivystys mahdollistetaan vuoden 2032 loppuun saakka. Maan hallitus antaa esityksen sote-uudistus lainsäädännöstä eduskunnalle tavoiteaikataulun mukaisesti joulukuussa 2020.

Itä-Savon sairaanhoitopiirin alueen kunnista Sulkava ja Rantasalmi ovat päättäneet osallistumisestaan sote-uudistuksen Etelä-Savon hyvinvointialueen valmisteluun. Sulkavan kunnanhallitus 22.10.2020 ja Rantasalmen kunnanhallitus 9.11.2020 nimesivät edustajansa Etelä-Savon valmistelun ohjausryhmään.

Sote-uudistuksen Etelä-Savon hyvinvointialueen valmistelun ohjausryhmän kokous on 1.12.2020. Ohjausryhmässä on esillä Savonlinnan kaupungille, Enonkosken kunnalle ja Sosteri-kuntayhtymälle osoitettava esitys liittymisestä Etelä-Savon hyvinvointialueen valmisteluun vuoden 2021 alusta.

Sote-uudistuksen Etelä-Savon hyvinvointialueen ohjausryhmän linjauksen perusteella Essote-kuntayhtymän hallitus tekee liittymisesityksen 3.12.2020 kokouksessa.

Etelä-Savon hyvinvointialueen valmistelun kehittämishankkeista

Etelä-Savon hyvinvointialueen valmistelu on käynnistynyt STM:n rahoittamien sisältöhankeiden myötä kesällä 2020.

Päähankkeet ovat Tulevaisuuden sote-keskushanke (myönnetty avustus 1,5 M€) sekä Rakennemuutoshanke (2,5 M€). Lisäksi valmistelua tehdään seuraavissa hankkeissa, joita koordinoidaan yhteisen muutosohjelman sisällä:

- Sopiva–vammaspalvelujen henkilökohtainen budjetointi (0,8 M€)
- Työkykyä ja kumppanuutta sote-keskuksesta (0,6 M€)
- LUMO–lastensuojelun kehittäminen monialaisesti (0,2 M€)
- Kansa Koulu III–sosiaalialan kirjaamisosaamisen vahvistaminen (0,05 M€).

Lisäksi tärkeä kumppanuushanke on Aster-hanke, jonka tavoite on yhteinen asiakas- ja potilastietojärjestelmä Etelä-Savon lisäksi Keski-Suomen, Pohjanmaan ja Pohjois-Karjalan hyvinvointialueille. Myös tähän

hankkeeseen on myönnetty STM:n rahoitusta 1,4 M€.

Päähankkeista Tulevaisuuden sote-keskus -hankkeelle on luvassa ministeriön lisärahoitushaku alkuvuodesta 2021. Tätä hankerahoitusta voivat hakea hyvinvointialueiden valmistelusta vastaavat yhteenliittymät.

Etelä-Savon päähankkeiden toteuttajina ovat Etelä-Savon sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymä, Vaalijalan kuntayhtymä, Pieksämäen kaupunki sekä Etelä-Savon pelastuslaitos.

Etelä-Savon hyvinvointialueen valmistelua johtavat ohjausryhmä ja johtoryhmä. Ohjausryhmä koostuu alueen kuntien ja kuntayhtymien johtavista päätöksentekijöistä ja virkajohdosta. Johtoryhmässä ovat edustettuina kaikki osatoteuttajat sekä maakuntaliitto, seutukaupungit, Itä-Suomen sosiaalialan osaamiskeskus, Etelä-Savon järjestöneuvottelukunta sekä STM ja THL.

Valmistelua tukemaan on perustettu myös viestinnän, tietohallinnon ja henkilöstötyöryhmät. Sisällöllisestä valmistelusta vastaa uudistustiimi, joka koostuu hankkeille palkatusta henkilöstöstä. Uudistustiimi toimii tiiviissä yhteistyössä osatoteuttajaorganisaatioiden kanssa.

Uudistuksen kehittämishankkeiden ensimmäiset hankepilotit käynnistyvät vuoden 2021 alussa. Pilottien tarkoitus on kokeilla uudentyypisiä toimintamalleja ja kerätä kokemuksia sekä palautetta. Pilottien kautta luodaan parhaat toimintamallit tulevalle hyvinvointialueelle.

Osallisuus on ollut tärkeä osa Etelä-Savon sote-uudistusta alusta saakka. Verkkosivustosta on muodostunut vakiintunut kanava vuorovaikutteiseen tiedonvälitykseen. Uudistustiimi on järjestänyt jo alkuvaiheessa webinaareja henkilöstölle, kuntalaisille sekä järjestöille ja yrittäjille. Säännöllinen keskusteluyhteys on avattu myös esimerkiksi nuorisovaltuuston suuntaan.

Kuntalaisten näkemyksiä tulevaisuuden sote-palveluista on kartoitettu kyselyn avulla. Tavoitteena on, että kuntalaiset näkevät ja kokevat sote-uudistuksen mahdollisuutena monipuolisempiin palveluihin. Toisaalta muutoksen välttämättömyys halutaan viestiä avoimesti ja esimerkiksi lieventää huolta digitaalisten palveluiden käytettävyydestä.

Tulevaisuuden sote-keskus -hanke

Etelä-Savon tulevaisuuden sote-keskus hankkeessa on neljä työpakettia, joilla toteutetaan toiminnan muutosta:

1. Etelä-Savon sote-keskusmallin rakentaminen: toimitaan moniammatillisesti, verkostomaisesti ja digitalisaation mahdollisuudet huomioiden
2. sujuvan asiakasohjauksen kehittäminen
Asiakaslähtöisen toiminnan kehittäminen ja asiakkaiden mukaan ottaminen.
3. sähköisen sote-keskustoiminnan kehittäminen.

Valmistelutyötä on toteutettu elinkaarimallin mukaisesti työpajoissa. Kehittämiskohteita on tarkastelu ikäryhmien näkökulmasta: lapset, nuoret ja perheet, työkäiset sekä ikääntyneet.

Työpajoissa poikkileikkaavat teemat ovat asiakasohjaus, sähköinen asiointi-ikkuna, moniammatilliset tiimit, etäpalvelukeskus sekä pelastus ja päivystystoiminta. Oma työpajakokonaisuutensa on tietojärjestelmien yhtenäistämiseen.

Työpajatyöskentelyssä on muodostunut käsitys tulevaisuuden palveluverkosta ja muutostarpeista. Asiakasohjaus sekä paljon palveluita tarvitsevien asiakkaiden tunnistaminen ovat jatkossa keskeisiä kehittämisen kohteita eri ikäryhmissä. Konkreettisina asiakas- ja potilastyöhön liittyvinä pilotteina ovat suunnitteilla mm. haavanhoitopilotti sekä remote-salkun hyödyntäminen asiakastyössä.

Yleislääketieteen vastaanottotoiminnan kehittäminen sisältäen sähköiset palvelut on myös käynnistynyt. Tarkoitus on, että asiakkaan palvelupolku alkaa ensimmäisestä yhteydenotosta, ja mahdollisimman moni asiakas tulee autetuksi ilman fyysistä kontaktia hyvinvointiasemalle.

Hankkeessa jatketaan edelleen sote-palveluiden keskinäistä sekä perus- ja erityispalveluiden välistä integraatiota. Yhteistyöverkoston vahvistaminen perinteisten sote-palveluiden ympärillä on myös tärkeä osa uudistusta.

Vakiintuneiden yhteistyökumppaneiden - kuntien sivistystoimet, järjestöt ja yritykset - kanssa etsitään uusia yhteistyötapoja. Tästä esimerkkinä on järjestöjen mukana oleminen joidenkin palvelupolkujen kehittämistyössä. Lasten, nuorten ja perheiden palvelukokonaisuudessa vakiinnutetaan maakunnallista perhekeskustoimintaa sekä vahvistetaan varhaisen tuen muotoja ja peruspalveluita. Työkäisten osalta verkostomaisen työotteen vahvistaminen ja asiakaslähtöisten palvelukokonaisuuksien määrittely on meneillään. Ikäihmisten palveluissa tarkastellaan palvelukokonaisuutta niin, että pystytään vastaamaan tulevaisuuden palvelutarpeeseen integroiduilla ja riittävän varhaisilla palveluilla. Vammaispalveluiden osalta on tärkeää lisätä peruspalveluissa tuotettavia palveluita.

Rakenneuudistus

Rakenneuudistuksen tavoitteet edistävät erityisesti sähköistä asiointia. Etelä-Savon yhtenäisen valmistelutyön avulla on saavutettavissa entistäkin suurempia synergiaetuja esimerkiksi seuraavissa kokonaisuuksissa:

- Omaolo-palvelun käyttöönotto on alkamassa. Myös Itä-Savon alueella suunnitellaan Omaolon käyttöönoton laajentamista. Tämän sähköisen asiointin kehittämisen kannalta merkittävän ja kansallisesti tuetun projektin edistäminen yhteistyössä hyödyttää maakunnan asukkaita ja säästäisi kustannuksia verrattuna erilliseen tekemiseen.
- Sähköiset palvelut kokoavan sähköisen asiointi-ikkunan kehittäminen

on yksi tärkeimmistä osatavoitteista. Tällä hetkellä on vielä erilaisia vaihtoehtoja asiointi-ikkunan toteuttamiseksi. Yhteistyön tekeminen koko maakunnassa on tärkeää paitsi kokemusten vaihtamiseksi myös sen varmistamiseksi, että kehitys kulkee maakunnan tasolla samaan suuntaan.

- Asukkaiden digikyvykkyyden kehittämisessä ollaan etenemässä ensimmäiseen, ikäihmisten digitaitoja kehittävään pilottiin. Pilotin tuloksia levitetään koko maakunnan alueella. Yhteistyö digikyvykkyyden koordinoimiseksi Etelä-Savon maakuntaliiton Digikyky -hankkeen kanssa on myös alkanut.

Edellä kuvattujen esimerkkien lisäksi Rakennemuutoksen kautta kehitetään tiedolla johtamista, etäpalvelukeskusta, henkilöstön digikyvykkyyttä sekä tietojärjestelmien yhtenäistämistä, joissa kaikissa on nähtävissä hyötyä yhteiskehittämisestä.

Rakennemuutoksen osana valmistellaan myös Etelä-Savon hyvinvointialueen toimeenpanevaa valmisteluvaihetta ja väliaikaishallinnon toimintamallia. Väliaikaishallinnon toiminta käynnistyy siinä vaiheessa, kun sote-uudistuksen lainsäädäntö on hyväksytty eduskunnassa.

Tulevaisuuden haasteet palveluiden tuottamisessa ovat koko Etelä-Savossa hyvin samantyyppiset. Alueella on jo olemassa vahva ja vakiintunut yhdessä tekemisen kulttuuri. Tämän edistäminen entisestään on tärkeää Etelä-Savon hyvinvointialueen valmistelussa.

Kuntayhtymän johtaja:

Etelä-Savon hyvinvointialueen valmisteluorganisaation ohjausryhmän 1.12.2020 kokouksessaan tekemän yhteisen linjauksen perusteella Essote-kuntayhtymän hallitus hankehallinnoijana esittää Savonlinnan kaupungille, Enonkosken kunnalle ja Sosteri-kuntayhtymälle, että Itä-Savon sairaanhoitopiirin alueen kaikki kunnat ja Sosteri-kuntayhtymä osallistuvat yhteiseen sote-uudistuksen Etelä-Savon hyvinvointialueen valmisteluun 1.1.2021 alkaen.

Päätös:

Hallitus hyväksyi päätösesityksen yksimielisesti.

Hallitus

§ 223

03.12.2020

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 223

MUUTOKSENHAKUKIELLOT JA NIIDEN PERUSTEET

Päätöksestä ei kuntalain (410/2015) 136 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.