

SAVONLINNAN KAUPUNKI

YMPÄRISTÖNSUOJELUMÄÄRÄYSTEN PERUSTELUT JA SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Lausunnolle lähetettävä esitys 24.3.2021



Rakennus- ja ympäristölautakunta 24.3.2021 § 59
Kaupunginhallitus XX.X.2021 § XX
Kaupunginvaltuusto XX.X.2021 § XX

1 LUKU	YLEISET MÄÄRÄYKSET	
	1 § Määräysten antaminen ja valvonta	3
	2 § Määräysten tavoitteet	3
	3 § Määräysten soveltaminen ja suhde muihin määräyksiin	3
	4 § Määritelmät ja paikalliset olosuhteet	3
2 LUKU	MÄÄRÄYKSET TALOUSJÄTEVESIEN KÄSITTELYSTÄ VIEMÄRIVERKOSTOJEN ULKOPUOLISILLA ALUEILLA	
	5 § Talousjätevesien käsittelyjärjestelmät ja niiden mitoitus	3
	6 § Jätevesien käsittely pohjavesialueilla ja muilla herikiksi luokitelluilla alueilla	4
	7 § Suojaetäisyydet	4
3 LUKU	MÄÄRÄYKSET MAATALOUDEN PÄÄSTÖJEN RAJOITTAMISEKSI	
	8 § Maitohuoneiden ja eläintilojen pesuvedet	5
	9 § Omatoimisesti käsitellyn jätevesilietteen hyödyntäminen maataloudessa	5
	10 § Lannoitteiden käyttö pilaantumiselle herkillä alueilla	5
	11 § Lantavarastojen, eläinsuojien ja kotieläinten ulkotarhojen sijoittaminen	6
	12 § Eläinten laiduntaminen ranta-alueilla	6
4 LUKU	KEMIKAALIEN KÄSITTELY JA VARASTOINTI	
	13 § Määräykset ajoneuvojen, koneiden, veneiden ja muiden vastaavien laitteiden aiheuttaman ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi	6
	14 § Määräykset mattojen ja muiden vastaavien tekstiilien pesuvesien aiheuttaman pilaantumisen ehkäisemiseksi	7
	15 § Tilapäisissä työkohteissa syntyvien työmaavesien käsittely ja johtaminen	7
	16 § Maanalaisten öljy- ja kemikaalisäiliöiden tarkastaminen ja poistaminen	7
	17 § Vaarallisten nestemäisten kemikaalien säilyttäminen ja varastointi	8
	18 § Polttonesteen täyttö- ja jakelupaikka	8
	19 § Maalämpöjärjestelmien rakentaminen	9
5 LUKU	MÄÄRÄYKSET JÄTTEISTÄ	
	20 § Eräiden jätteiden pienimuotoinen hyödyntäminen maarakentamisessa	9
	21 § Kompostointi kiinteistöllä	10
	22 § Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavat jätteet	10
	23 § Kuolleiden eläinten hautaaminen ja vainajien tuhkan sijoittaminen	10
	24 § Lumen auraus, lumen yleiset vastaanottopaikat ja suolan käyttö	10
	25 § Muut jätehuoltoa koskevat määräykset	11
6 LUKU	MELUN JA TÄRINÄN TORJUNTAA KOSKEVAT MÄÄRÄYKSET	
	26 § Tiedottamis- ja neuvotteluvelvollisuus	11
	27 § Erityisen häiritsevää melua tai tärinää aiheuttava toiminta	11
	28 § Äänenvahvistin- ja kaiutinlaitteiden käyttö ja katusoitto	12
	29 § Ilmoitusvelvollisuus erityisen häiritsevää melua tai tärinää aiheuttavasta toiminnasta	12
7 LUKU	ILMANSUOJELUA JA PÖLYNTORJUNTAA KOSKEVAT MÄÄRÄYKSET	
	30 § Polttaminen	12
	31 § Katujen ja yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapitoon liittyvät työt	13
	32 § Rakennusten huolto- ja kunnostustoimenpiteet ja purkutytöt	13
8 LUKU	ERINÄISET MÄÄRÄYKSET	
	33 § Yleinen velvollisuus antaa valvontaa varten tarpeellisia tietoja	14
	34 § Poikkeaminen	14
	35 § Ympäristönsuojelumääräysten rikkominen ja seuraamukset	14
	36 § Ympäristönsuojelumääräysten voimaantulo	14

1 LUKU YLEISET MÄÄRÄYKSET

1 § Määräysten antaminen ja valvonta

Sovelletut oikeusohjeet: Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) YSL 202 §
YSL 22 §
Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annettu laki (64/1986) 7 §

2 § Määräysten tavoitteet

Perustelut:

Määräysten tavoitteena on helpottaa valvontatoimintaa ja yhtenäistää säädösten tulkintaa.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §

3 § Määräysten soveltaminen ja suhde muihin määräyksiin

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 2 ja 3 momentit

4 § Määritelmät ja paikalliset olosuhteet

Perustelut:

Mikäli määräyksissä ei muuta mainita, määräykset koskevat koko Savonlinnan kaupungin aluetta. Joillekin erityishuomiota vaativille alueille on annettu paikallisia määräyksiä. Pohjavesialueita ja vedenottamoiden lähialueita koskevat määräykset on annettu pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi. Ranta-alueita koskevat määräykset on annettu pintavesien suojelemiseksi. Taajaan rakennetuilla alueilla erityismääräykset ovat tarpeen terveys- ja asumisympäristön viihtyvyshaittojen ehkäisemiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §

2 LUKU MÄÄRÄYKSET TALOUSJÄTEVESIEN KÄSITTELYSTÄ VIEMÄRIVERKOSTOJEN ULKOPUOLISILLA ALUEILLA

5 § Talousjätevesien käsittelymenetelmät ja niiden mitoitus

Perustelut:

Jätevesien maasuodattimeen johtamisesta tai maahan imeyttämisestä ei saa aiheutua terveydellistä haittaa taikka haju-, vettymis- tai muuta sellaista haittaa muille kiinteistöille. Myös puhdistettu talousjätevesi voi sisältää ravinteiden lisäksi myös muita vesistön pilaantumisen vaaraa aiheuttavia aineita, kuten raskasmetalleja, lääkkeitä ja ulosteperäisiä mikrobeja.

Koska Savonlinnan keskustaajaman vedenhankinta perustuu Seppäharjun ja Kulennoisharjun vedenottamoiden valmistumisen jälkeenkin yli 50 %:sesti Haapavedestä otettavaan pintaveteen, sen pilaantuminen aiheuttaisi vakavan riskin kaupungin vedenhankinnalle.

Savonlinnalle on ominaista rakentamisen sijoittuminen rannoille ja runsas vapaa-ajan asutus. Asutuksen aiheuttama vesistön hajakuormitus on osa vesistöjen kokonaiskuormitusta. Vesistöjen aiheuttamaa nuhraantumista pyritään vähentämään erilaisilla kunnostamishankkeilla. Tämän vuoksi myös hajakuormitusta on

perustelua vähentää erityisesti vesistöjen ranta-alueilla määräyksillä tavoitteena osin myös sen myötä pitää Savonlinnan arvokkaiden vesistöjen ekologinen tila vähintään hyvänä myös tulevaisuudessa. Tavoitteen saavuttaminen on tärkeä myös matkailuelinkeinon sekä saimaannorpan elinolosuhteiden säilymisen vuoksi.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 4 ja 7 kohdat
YSL 17 §

6 § Jätevesien käsittely pohjavesialueilla ja muilla herkiksi luokitelluilla alueilla

Perustelut:

Määräys annetaan jätevesien maaperään johtamisen aiheuttaman pohjaveden pilaantumisen ja pilaantumisvaaran ehkäisemiseksi liitekartassa 1 osoitetuilla pohjavesialueilla. Savonlinnassa on vain vähän yhdyskunnan vedenhankintaan soveltuvia pohjavesialueita. Jätevesien vesistöön johtamiskielto on tarpeen Savonlinnan arvokkaiden vesialueiden ja pintavedenottamon veden laadun suojelemiseksi.

Kunnan ympäristönsuojelumääräyksissä voidaan antaa YSL:n 202 §:n nojalla perustason puhdistusvaatimusta tiukempia vaatimuksia, jos ne ovat välttämättömiä paikallisten ympäristöolosuhteiden vuoksi.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 156 c §:n 2 momentti
YSL 202 §:n 3 momentin 7 kohta
YSL 17 §

7 § Suojaetäisyydet

Perustelut:

Suojaetäisyyksien tarkoituksena on ehkäistä jätevesijärjestelmistä mahdollisesti aiheutuvaa haittaa, kuten kaivojen tai vesistön pilaantumista. Tarkoituksena on myös ehkäistä puhdistettujen jätevesien pääsyä herkkiin kohteisiin haitallisissa määrin. Suojaetäisyyksillä voidaan myös ehkäistä muita mahdollisia haittoja, kuten hajuhaittoja, sekä ristiriitojen syntymistä naapurikiinteistöjen omistajien kesken. Etäisyydet ovat tarpeellisia myös terveydensuojelullisista syistä. Etäisyyksiin vaikuttavat mm. maaperäolosuhteet, sijaintipaikan kaltevuus ja pohjavesiolosuhteet.

Suojaetäisyys vesistöön on tarpeen Vuoksen vesistön vesienhoidollisten tavoitteiden saavuttamiseksi.

Määräyksen tarkoitus on ehkäistä tulvaveden pääsy jäteveden käsittelyjärjestelmiin ja tästä mahdollisesti aiheutuva puhdistamattoman jäteveden pääsy tulvaveden mukana vesistöön ja ranta-alueille.

Määräys on tarpeen vesistöjen ja niiden ranta-alueen pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Suojaetäisyydet ovat joiltakin osin sidottuja alueen kaavamääräyksiin sekä kaupungin rakennusjärjestyseen, kuten sallittuun rakennuksen rakennuspaikkaan.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 ja 3 kohdat
YSL 202 §:n 3 momentin 7 kohta

3 LUKU

MÄÄRÄYKSET MAATALOUDEN PÄÄSTÖJEN RAJOITTAMISEKSI

8 § Maitohuoneiden ja eläintilojen pesuvedet

Perustelut:

Savonlinnan alueella on maataloutta ja sellaisia eläinsuojia, jotka eivät ole ympäristölupavelvollisia tai joihin ei sovelleta ympäristönsuojelulain 115 a §:n mukaista ilmoitusmenettelyä. Tällaisten eläinsuojien jätevesistä voi aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa, joten niiden käsittelyä ja johtamista koskevat ympäristönsuojelumääräykset ovat tarpeelliset.

Eläinsuojien jätevedet voivat ympäristöön johdettuna aiheuttaa merkittävää pistemäistä kuormitusta ja ympäristön pilaantumisen vaaraa. Ympäristölupajärjestelmän ja ilmoitusmenettelyn ulkopuolelle jäävien tilojen osalta määräyksellä voidaan estää jätevesien aiheuttamaa ympäristön pilaantumista.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 kohta

9 § Omatoimisesti käsitellyn jätevesilietteen hyödyntäminen maataloudessa

Perustelut:

Käymäläjätevesien johtaminen liete- tai virtsasäiliöön vaatii asianmukaisen käsittelyn säiliössä. Käsittelymättömien jätevesiliete tai kuivakäymäläjäte ympäristöön levitettyinä aiheuttaa merkittävän terveys- ja hygieniariskin sekä haittaeläinten leviämiskaavan. Lietteiden lannoitekäyttöä on tarpeen rajoittaa maaperän ja pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi liitekartan 1 osoittamilla pohjavesialueilla.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 ja 5 kohdat
YSL 17 §

10 § Lannoitteiden käyttö pilaantumiselle herkillä alueilla

Perustelut:

Orgaanisen lannoitteiden kuten myös kaikenlaisten käsittelemättömien jätevesien sekä puhdistamolietteiden käyttö lannoitteena liitekartan 1 osoittamilla pohjavesialueilla voi aiheuttaa pohjaveden pilaantumisen vaaraa ja vedenottojen läheisyydessä vaarantaa pohjaveden ja talousveden laadun ja aiheuttaa terveysriskejä. Savonlinnassa on vain vähän vedenhankinnan kannalta tärkeitä ja vedenhankintaan soveltuvia pohjavesialueita.

Orgaanisen lannoitteiden kuten myös kaikenlaisten käsittelemättömien jätevesien sekä puhdistamolietteiden käytön kieltäminen vesistöjen läheisyydessä on perusteltua vesistön ekologisen kuntoluokituksen säilyttämiseksi Vuoksen valuma-alueen vesienhoitosuunnitelman toteutumiseksi.

Vesistöjen pintavettä käytetään sekä kaupungin vedenhankintaan että monilla (pääosin lomarakennus)kiinteistöillä myös talousvedenhankintaan. Sen vuoksi Savonlinnassa on tarve asettaa nitraattiasetusta tiukempia suojaetäisyysvaatimuksia orgaanisen lannoitteiden, kuten myös kaikenlaisten käsittelemättömien jätevesien sekä puhdistamolietteiden käytölle vesistöjen läheisyydessä. Lannoitteista, käsittelemättömien jätevesistä ja lieteistä peräisin olevat ravinnekuormitukset voivat olla paikallisesti merkittävästi suurempia kuin asutuksen hajajätevesikuormitus, mikäli ne sääolosuhteiden takia pääsevät pelloilta pintavalunnan mukana oiden tai kapean suojakaistan yli suoraan vesistöön. Tämä vuoksi on perusteltua, että lannoitteiden, käsittelemättömien jätevesien ja jätevesilietteiden pelloille levittämislähteenä vaaditut suojaetäisyysvaatimukset vesistöjen läheisyydessä on oikeassa suhteessa kiinteistöjen käsiteltyjen jätevesien maaperäimeytykseltä vaadittujen suojaetäisyyksien kanssa.

Vuoksen valuma-alueen vesienhoitosuunnitelman toimenpideohjelmassa asetettujen tila- ja muiden tavoitteiden saavuttaminen edellyttää vesistöön kohdistuvan ravinnekuorman rajoittamista. Vesistöön kohdistuvaa

ravinnekuormitusta ei vesistön ranta-alueella kyetä riittävästi rajoittamaan pelkästään nitraattiasetuksen sääntelyllä, joten ympäristönsuojelumääräysten antaminen on tarpeen vesistökuormituksen vähentämiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 5 ja 7 kohdat
YSL 17 §

11 § Lantavarastojen, eläinsuojien ja kotieläinten ulkotarhojen sijoittaminen

Perustelut:

Ympäristönsuojelulain lupa- ja ilmoitusmenettelyn ulkopuolelle jäävät eläinsuojien ja niihin liittyvien toimintojen sekä tuotantoeläinten ulkotarhojen ja ratsastuskenttien sijoittaminen suhteessa asuinkiinteistöihin ja vesistöihin, puroihin, noroihin ja vastaaviin herkkiin kohteisiin on perusteltua niiden aiheuttamien hajuhaittojen ja ravinnepäästöjen vuoksi.

Em. toimintojen sijoittumista on tarpeen säännellä, jotta voidaan rajoittaa vesistöihin kohdistuvaa hajakuormitusta sekä ehkäistä naapurustolle aiheutuvia haittoja, kuten haju- tai pölyhaittoja.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 ja 3 kohdat

12 § Nautakarjan laiduntaminen ranta-alueilla

Perustelut:

Laiduntamisen rajoittaminen vesistön ranta-alueella on perusteltua Vuoksen valuma-alueen vesienhoitosuunnitelman toimenpideohjelmassa asetettujen vesistön tila- ja muiden tavoitteiden saavuttamiseksi.

Laiduntamisen rajoittamisella ranta-alueella voidaan vähentää vesistöön huuhtoutuvan ravinnekuormaa. Vesistöön kohdistuva muu kuormitus huomioon ottaen laiduntaminen saattaa omalta osaltaan heikentää vesistön tilaa.

Savonlinnassa on voimakkaasti rehevöityneitä ja eri tekijöiden kuormittamia vesialueita, joiden tilan parantaminen vaatii ravinteiden vesistöön pääsyn hillitsemistä.

Laiduntamisen kieltäminen uimarantojen läheisyydessä on tarpeen yleisen viihtyvyyden turvaamiseksi ja terveydelle aiheutuvien haittojen ehkäisemiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 ja 7 kohdat

4 LUKU KEMIKAALIEN KÄSITTELY JA VARASTOINTI

13 § Määräykset ajoneuvojen, koneiden, veneiden ja muiden vastaavien laitteiden aiheuttaman ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi

Perustelut:

Määräys on tarpeen Savonlinnan alueen herkän ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Määräyksellä voidaan estää ajoneuvojen, veneiden ja muiden vastaavien laitteiden käytettävien pesuaineiden ja pesussa liukenevien haitallisten aineiden, kuten öljyn tai liuottimien pääsy vesistöihin, maaperään tai pohjaveteen.

Yleisillä katu- ja teialueilla, parkkipaikoilla ja ranta-alueilla pesuvesien sisältämät epäpuhtaudet aiheuttavat alueen maaperän likaantumista. Lisäksi pesuvedet voivat kulkeutua päällystettyjä pintoja pitkin suoraan tai hulevesiviemärin taikka avo-ojan kautta vesistöön tai ympäristöön. Pohjavesialueilla ja rannoilla pesussa käytettävät pesuaineet aiheuttavat pohjaveden tai vesistön pilaantumisen vaaraa.

Vedellä pesemisestä vähäistä vesimäärää käyttäen ei katsota aiheutuvan ympäristön pilaantumista, kun se tehdään määräyksen tarkoittamalla tavalla ja paikassa.

Laajamittaisessa pesutoiminnassa syntyy huomattavia määriä pesuvesiä, jotka sisältävät pesuaineita sekä pesussa liuenneita muita haitallisia aineita, jotka voivat aiheuttaa ympäristön pilaantumisen vaaraa ja maaperän vettymishaittoja.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 ja 7 kohdat
YSL 16 ja 17 §:t

14 § Määräykset mattojen ja muiden vastaavien tekstiilien pesuvesien aiheuttaman pilaantumisen ehkäisemiseksi

Perustelut:

Määräys on tarpeen Savonlinnan alueen herkän ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Määräyksellä voidaan estää pesuaineiden ja niiden irrottamien epäpuhtauksien pääsy vesistöihin, maaperään tai pohjaveeteen.

Pesuvesien sisältämät epäpuhtaudet aiheuttavat maaperän likaantumisen vaaraa. Lisäksi pohjavesialueilla ja rannoilla pesussa käytettävät pesuaineet aiheuttavat pohjaveden tai vesistön pilaantumisen vaaraa.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 ja 7 kohdat
YSL 16 ja 17 §:t

15 § Tilapäisissä työkohteissa syntyvien työmaavesien käsittely ja johtaminen

Perustelut:

Määräys on tarpeen Savonlinnan alueen herkän ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Määräyksellä voidaan estää ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavien haitallisten aineiden tai kiintoaineen pääsy viemäriin, vesistöihin, maaperään tai pohjaveeteen.

Työmaavesien sisältämät epäpuhtaudet, mukaan lukien porauslietteet, aiheuttavat maaperän likaantumisen vaaraa ja yleisen viihtyvyyden heikentymistä. Lisäksi pohjavesialueilla ja rannoilla työmaavedet voivat aiheuttaa pohjaveden tai vesistön pilaantumisen vaaraa.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 ja 7 kohdat
YSL 16 ja 17 §:t

16 § Maanalaisten öljy- ja kemikaalisäiliöiden tarkastaminen ja poistaminen

Perustelut:

Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja -riskeistä. KTM:n päätöksen (344/1983) sääntelyn tarkoittamien tarkastusvälien ulottaminen koskemaan myös muita kuin pohjavesialueita on Savonlinnan kaupungissa perusteltua maanalaisten säiliöiden suuren määrän vuoksi. Maanalaisten öljy-, polttoaine- tai muut kemikaalisäiliöt aiheuttavat maaperän pilautumisriskin, ja säännöllisellä tarkastamisella voidaan välttää vuotojen syntyminen.

Käytöstä poistettu säiliö on jätettävä eikä sitä saa ympäristönsuojelulainsäädännön mukaan hylätä maaperään. Maanalaisten säiliöiden poistaminen on perusteltua, jotta maaperään ei jää sellaisia säiliöitä, joista voi aiheutua maaperän tai ympäristön pilaantumista. Poikkeus voidaan myöntää, mikäli säiliön maaperään jättämisestä ei aiheudu maaperän pilaantumisen riskiä tai säiliön poistaminen vaarantaa esimerkiksi maaperän kantavuuden suhteessa rakennuksiin.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 ja soveltuvin osin 5 kohdat
YSL 16 ja 17 §:t

17 § Vaarallisten nestemäisten kemikaalien säilyttäminen ja varastointi

Perustelut:

Vaarallisten nestemäisten kemikaalien ja kemikaalijätteiden säilyttämistä ja varastointia koskevilla määräyksillä ehkäistään maaperän, pohjaveden ja vesistöjen pilaantumisen vaaraa. Kemikaalisäiliöiden ja jätteiden sijoittaminen suoja-altaaseen, josta vuotojen havaitseminen ja poistaminen on mahdollista, on tärkeää maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi. Vähäisetkin kemikaalivuodot voivat aiheuttaa merkittävää ympäristön pilaantumista. Mikäli kemikaaleja pääsee vuotamaan viemäriin, voi jätevesien purkupaikalla aiheutua ympäristön pilaantumista. Vaarallisten nestemäisten kemikaalien ja kemikaalijätteiden vuodot voivat aiheuttaa haittaa viemäriverkostolle ja jätevedenpuhdistamon toiminnalle.

Maanalaisten kemikaali- tai öljysäiliöiden sijoittamisen kieltäminen pohjavesialueilla on perusteltua pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Määräys säiliöiden ja varastojen lukitsemisesta on tarpeen, jotta voidaan estää ilkeästä mahdollisesti aiheutuvat kemikaalien vuodot ja ympäristön pilaantuminen.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 ja 3 kohdat
YSL 16 ja 17 §:t

18 § Polttonesteen täyttö- tai jakelupaikka

Perustelut:

Sellaiset polttonesteiden täyttö- ja jakelupaikat, joihin ei sovelleta nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvuorokäytöstä annettua valtioneuvoston asetusta (314/2020) aiheuttavat ympäristön pilaantumisen vaaraa, mikäli polttonesteitä tai öljyjä tai muita vaarallisia nestemäisiä kemikaaleja pääsee vuotamaan maaperään ja kulkeutumaan pohjaveteen tai vesistöihin. Ympäristönsuojelumääräykset ovat tarpeen tällaisen pilaantumisen välttämiseksi koko Savonlinnan kaupungin alueella.

Määräys kemikaaleja läpäisemättömästä alustasta, sen reunustamisesta tai kallistamisesta sekä hulevesiaukon sulkemisesta täytön ajaksi on tarpeen, jotta voidaan ehkäistä mahdollisesti esiintyvien vuotojen pääsyn maaperään. Jakelupaikalla on oltava imeytysainetta mahdollisten suurempien vuotojen aiheuttaman ympäristön pilaantumisen rajoittamiseksi.

Määräysten soveltaminen koko Savonlinnan kaupungin alueella on perusteltua maaperän ja pohjaveden pilaamisen ehkäisemiseksi.

Määräys öljy- ja polttonestesäiliöiden ylitäytönestosta ja laponestosta on tarpeen huolimattomuudesta mahdollisesti aiheutuvien kemikaalivuotojen ehkäisemiseksi. Säiliön täyttöletkun ja nesteen siirtopumpun lukitseminen on tarpeen ilkeästä mahdollisesti aiheutuvien kemikaalivuotojen ehkäisemiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 kohta
YSL 16 ja 17 §:t

19 § Maalämpöjärjestelmien rakentaminen

Perustelut:

Maalämpöjärjestelmän rakentamisesta tulee ilmoittaa ympäristönsuojeluviranomaiselle valvontaa varten tarpeellisten tietojen saamiseksi. Ilmoituksen johdosta ympäristönsuojeluviranomaisen on mahdollista antaa ohjeistusta ja tarvittaessa määräyksiä rakentamisen ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavista vaikutuksista, joilla voidaan ennalta ehkäistä ympäristön pilaantumista ja vähentää sen riskiä.

Lämmönkeruunesteenä käytettävän aineen mahdolliset vuodot voivat aiheuttaa ympäristön pilaantumista ja vaaraa pohjavedelle.

Energiakaivojen poraamisen yhteydessä voi syntyä merkittäviä määriä kiviainesta, pölyä ja lietettä, joka voi paikallisesti aiheuttaa voimakasta veden samentumista sekä lietteen kertymistä puroihin, noroihin, ojiin ja vesistöihin. Tämä voi aiheuttaa muutoksia vesistön tai muun vesiympäristön elinolosuhteisiin ja pilata vedenlaatua. Viemäriässä liete saattaa aiheuttaa tukkeutumista ja vaikeuttaa jätevedenkäsittelyä tai rikkoa viemäriputkistoja.

Pohjaveden muodostumisalueelle eikä vedenottamon suoja-alueelle tule rakentaa maalämpöjärjestelmiä niiden aiheuttaman pohjaveden pilaantumisriskin vuoksi. Pohjaveden pilaantumisen vaaraa aiheuttaa sekä energiakaivojen poraaminen että mahdolliset lämmönkeruunesteen vuodot.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 sekä soveltuvin osin 3 ja 6 kohdat
YSL 17 § (pohjavesialueiden osalta)

5 LUKU MÄÄRÄYKSET JÄTTEISTÄ

20 § Eräiden jätteiden pienimuotoinen hyödyntäminen maarakentamisessa

Perustelut:

Määräys on tarpeen, sillä MARA-asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle jäävä pienimuotoinen jätteen hyödyntäminen voi aiheuttaa roskaantumista ja maaperän ja ympäristön pilaantumisen vaaraa.

Jätteiden maaperään sijoittamisen kieltäminen luokitelluilla pohjavesialueilla sekä vesistöissä ja rannan läheisyydessä on tarpeen pohjaveden ja vesistöjen pilaantumisen ehkäisemiseksi. Hyödynnetystä jättemateriaalista voi liueta maaperään haitallisia aineita, jotka voivat kulkeutua pohjaveteen ja vesistöihin.

Maaperään sijoitetusta jättemateriaalista voi liueta ympäristölle tai terveydelle haitallisia tai vaarallisia aineita. Jättemateriaalin käyttöä on voitava Savonlinnan kaupungissa valvoa ja hyödynnetyksi aiotusta materiaalista otettava näytteet haitta-ainepitoisuuksien selvittämiseksi ennen hyödyntämistä herkissä maarakentamiskohteissa.

Määräys ilmoituksen tekemisestä ennen hankkeeseen ryhtymistä on perusteltua, jotta kohteiden ja toiminnan valvonta on mahdollista. Viranomainen voi myös ilmoituksen saatuaan hyvän hallinnon periaatteiden mukaisesti (HL 8 §) tarvittaessa ohjeistaa hankkeeseen ryhtyvää hakemaan toiminnalle ympäristölupaa tai tekemään MARA-asetuksen mukaisen ilmoituksen valtion valvontaviranomaiselle.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1,3 ja 6 kohdat
YSL 16 ja 17 §:t

21 § Kompostointi kiinteistöllä

Perustelut:

Määräys on tarpeen kompostoinnista mahdollisesti aiheutuvien hajuhaittojen rajoittamiseksi taajaan rakennetuilla alueilla.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 kohta

22 § Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavat jätteet

Perustelut:

Määräys on tarpeen ilman suojelemiseksi. Määräyksellä rajoitetaan ilmanlaatua uhkaavien aineiden pääsyä ilmakehään.

Määräyksellä ehkäistään vaarallisista aineista aiheutuvia haittoja ympäristölle ja jätevedenpuhdistusprosessille.

Jätevedenpuhdistamon toiminnan turvaamiseksi viemäriin ei saa päästää jäteveden puhdistusprosessia uhkaavia aineita. Viemäriin ei saa päästää myöskään puhdistetun jäteveden mukana vesistöön joutuvia vesistölle haitallisia aineita tai puhdistamolietteen jatkokäytön kannalta haittaa aiheuttavia aineita.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 kohta
JL 13 §

23 § Kuolleiden eläinten hautaaminen ja vainajien tuhkan sijoittaminen

Perustelut:

Määräys on tarpeen taajaan rakennetuilla alueilla eläinten raadoista mahdollisesti aiheutuvien hajuhaittojen ja raatoja syövien haittaeläinten lisääntymisen ehkäisemiseksi.

Vainajien tuhkan sirottelu tai hautaamisesta sopimattomaan paikkaan tai sopimattomalla tavalla voi aiheuttaa terveydellistä haittaa (pohjavesialueella tai pintavedenottamon läheisyydessä) tai ympäristön roskaantumista (lähikiinteistöjen rannoilla tai uimarannoilla).

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 kohta

24 § Lumen auraus, lumen yleiset vastaanottopaikat ja suolan käyttö

Perustelut:

Kiinteistöiltä, kulkuväyliltä ja muilta alueilta poistettava lumi saattaa sisältää roskia, öljy- ja polttoainejäämiä sekä suolaa ja muita ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavia aineita, kuten raskasmetalleja. Määräys on tarpeen sulamisvesien aiheuttaman ympäristön pilaantumisen vaaran sekä roskaantumisen ehkäisemiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 kohta ja 3 kohta soveltuvin osin
YSL 17 §

25 § Muut jätehuoltoa koskevat määräykset

Perustelut:

Määräys on tarpeen mainosten ja ilmoitusten jakamisesta, tilaisuuden järjestämisestä, torikaupasta, mainos- ja ilmoituspaikoista sekä luvattomasta leiriytymisestä aiheutuvan ympäristön roskaantumisen ehkäisemiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 kohta ja 3 kohta soveltuvien osin
YSL 17 §

6 LUKU

MELUN JA TÄRINÄN TORJUNTAA KOSKEVAT MÄÄRÄYKSET

26 § Tiedottamis- ja neuvotteluvelvollisuus

Perustelut:

Asutuksen, palvelujen tai herkkien kohteiden läheisyydessä olevista toimista on perusteltua määrätä tiedottamaan, jotta haitankärsijöillä on mahdollisuus ennalta varautua melu- ja tai tärinähaittaa aiheuttaviin toimintoihin ja tarvittaessa neuvotella toiminnanharjoittajan kanssa torjuntatoimenpiteistä tai hiljaisista ajoista.

Tiedottamalla haitankärsijöille voidaan ehkäistä melu- ja / tai tärinäpäästön haitallisia vaikutuksia. Määräys ei kuitenkaan voi lain mukaan koskea ilmoituksenvaraista toimintaa, eli ilmoitusmenettelyn piiriin kuuluvien toimintojen osalta tiedottamista koskevaa määräystä ei sovelleta, koska YSL 122 §:n mukaan ilmoituksen johdosta tehtävässä päätöksessä voidaan antaa määräyksiä toiminnan tarkkailusta ja tiedottamisesta.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 kohta

27 § Erityisen häiritsevää melua tai tärinää aiheuttava toiminta

Perustelut:

Määräys on perusteltua antaa melu- ja tärinähaitan torjumisen vuoksi. Määräyksellä rajoitetaan ihmisten liiallista altistumista haitalliselle melulle ja / tai tärinälle etenkin lepoaikoina.

Asutuksen ja majoitustilojen sekä muiden erityisen herkkien kohteiden läheisyydessä melu- ja / tai tärinähaittojen torjuminen etenkin yöaikaan on tarpeen melun ja tärinän stressiä lisäävän luonteen vuoksi ja asukkaiden riittävän lepoajan ja unensaannin turvaamiseksi.

Määräyksellä mahdollistetaan tarpeellisten rakennus-, purku-, korjaus- ja huoltotöiden suorittaminen ilman liiallista melu- ja / tai tärinähaittaa taajaan asutuilla alueilla ja erityisen herkeksi määritettyjen kohteiden läheisyydessä.

Jätteiden kuormaamisen, teiden auki pitämisen, liukkauden torjunnan, raivaustöiden ja muiden välttämättömien kunnallisteknisten rakennus- ja kunnossapitotöiden sekä satamien, teollisuuslaitosten ja maatalouden harjoittamisen kannalta välttämättömien toimien rajaaminen määräyksen ulkopuolelle on tarpeen yleisen turvallisuuden, omaisuudensuojan ja elinkeinojen harjoittamisen vuoksi.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 2 kohta

28 § Äänenvahvistin- ja kaiutinlaitteiden käyttö ja katusoitto

Perustelut:

Tilaisuuden / tapahtuman järjestäjän on huolehdittava asianmukaisesta meluntorjunnasta. Äänenvahvistin- ja kaiutinlaitteita koskevilla määräyksillä ehkäistään melusta aiheutuva haittaa taajaan asutuilla alueilla ja melulle erityisen herkiksi määriteltujen kohteiden läheisyydessä.

Määräykset ovat tarpeen YSL 118 §:n mukaisen meluilmoitusmenettelyn ulkopuolelle näissä määräyksissä rajattujen yleisö- ja muiden tapahtumien aiheuttaman meluhaitan rajoittamiseksi. Vaikka kaikista toiminnoista ei ole tarpeen tehdä meluilmoitusta niiden ajankohdan ja / tai lyhytaikaisen keston vuoksi, voi lyhytaikainenkin kova melu aiheuttaa haittaa ympäristössä, joten haitan rajoittaminen ympäristönsuojelumääräyksillä on perusteltua.

Äänenvahvistin- ja kaiutinlaitteiden käytön rajoittaminen yöaikaan ja kielto erityisen herkkien kohteiden läheisyydessä on perusteltua ihmisten riittävän levon ja erityisen herkkien kohteiden toiminnan turvaamisen vuoksi.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 2 kohta

29 § Ilmoitusvelvollisuus erityisen häiritsevää melua tai tärinää aiheuttavasta toiminnasta

Perustelut:

YSL 118 §:n 3 momentin mukaisesti kunta voi antaa ympäristönsuojelumääräyksen toiminnoista, joista ei tarvitse tehdä pykälän mukaista melu- ja / tai tärinäilmoitusta. Ilotulituksesta on kuitenkin ilmoitettava aina poliisi- ja pelastusviranomaisille. Muista kuin määräysten 29 §:ssä kuvatuista toiminnoista ei ole tarpeen tehdä ilmoitusta Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle, sillä niistä ei katsota aiheutuvan kohtuutonta melu- ja tai tärinähaittaa. Määräyksellä karsitaan eri viranomaisten päällekkäisiä ilmoitusmenettelyjä. Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena toimiva lautakunta voi asettaa määräyksen soveltamisohjeessa myös muita toimintoja ilmoitusvelvolliseksi.

Lyhyt tilapäinen yhden (1) vuorokauden louhinta sallitaan taajaman ulkopuolella ilman ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaisen meluilmoituksen tekemistä lupamenettelyn keventämiseksi ja töiden suorittamisen sujuvoittamiseksi ottaen huomioon, että lähinnä rakennusten pohjien teossa ja yksityisteitä korjattaessa voi tulla yllätyksenä vähäinen louhintatarve kohteissa, joissa asuttuja tai muita häiriintyviä kohteita ole lähistöllä. Sen sijaan taajamassa lyhyeltäkin louhinnalta (mukaan lukien poraus) sekä murskaukselta (mukaan lukien louheen piikkaus) on perusteltua tehdä meluilmoitus häiriintyvien kohteiden läheisyyden takia.

Toiminnan päivittäisen aikarajoituksen tarkoituksena on turvata lepoajan rauhoittaminen asuin- ja muilla häiriintyvillä kiinteistöillä.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 118 §:n 3 momentti
YSL 202 §:n 3 momentin 1, 2, 3 ja 6 kohdat

7 LUKU

ILMANSUOJELUA JA PÖLYNTORJUNTAA KOSKEVAT MÄÄRÄYKSET

30 § Polttaminen

Perustelut:

Avotuli on määritelty pelastuslaissa tuleksi, josta tuli on mahdollista päästä irti joko maapohjan kautta tai kipinöinnin vuoksi (mm. kertakäyttögrillin käyttö katsotaan avotulen teoksi).

Muun kuin puhtaan, käsittelemättömän ja kuivan puun polttaminen – myös sen kitupoltaminen - kiinteistöjen tulisijoissa aiheuttaa savuhaittaa. Määräys on tarpeen, jotta voidaan ehkäistä huonosti palavan materiaalin aiheuttamia savuhaittaongelmia ja mahdollisesti syntyviä myrkyllisiä savukaasupäästöjä.

Rakennusten polttamista ei käsitellä muussa kunnallisessa sääntelyssä eivätkä kokonaiset rakennukset jätesääntelyn mukaisesti ole jätettä, joten määräys on tarpeen, jotta voidaan paikallisesti ehkäistä rakennusten ja rakennelmien hävittäminen polttamalla. Hallitsemattomassa polttamisessa vapautuu runsaasti savukaa-suja sekä erilaisia myrkyllisiä yhdisteitä. Lisäksi tuhkasta voi aiheutua maaperän pilaantumista.

Poikkeuksen myöntämisellä voidaan tarvittaessa mahdollistaa esimerkiksi pelastusviranomaisen tai vapaa-palokunnan harjoitustoiminta tai esimerkiksi tuholaiten torjunta. Asian johdosta tehtävässä päätöksessä voi-daan antaa määräyksiä esimerkiksi sammutusvesien johtamisesta ja käsittelystä, etukäteen tehtävistä toi-menpiteistä, kuten myrkyllisten tai palamattomien materiaalien poistoista tai muista ympäristönsuojelullisesti tärkeistä asioista tai rajoituksista sekä naapurustolle aiheutuvien haittojen vähentämisestä ja poltetun raken-nuksen jätehuollosta.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 kohta

31 § Katujen ja yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapitoon liittyvät työt

Perustelut:

Pölyntorjunta on tärkeää hyvän ilmanlaadun turvaamiseksi etenkin kaupunki- ja taajama-alueilla. Määräys on tarpeen, jotta voidaan rajoittaa pölypäästöjä hengitysilmaan etenkin keväisin, jolloin ilmanlaatu on usein huono katualueiden voimakkaan pölyämisen vuoksi. Hengitysilman sisältämät pienhiukkaset ovat merkittävä terveysriski.

Lehtipuhaltamien käyttö kuivien hiekkojen ja murskeiden poistamisessa on kielletty, koska ne aiheuttavat saatavaan hyötyyn nähden kohtuutonta pöly- ja meluhaittaa, likaa ajoneuvoja ja ikkunoita yms. työkohteen ympäristössä.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 kohta

32 § Rakennusten huolto- ja kunnostustoimenpiteet ja purkutyöt

Perustelut:

Suoritettaessa erilaisia kunnostus-, huolto-, rakennus- tai purkutöitä voi ympäristöön päästä ympäristön pi-laantumista tai sen vaaraa aiheuttavaa ja terveydelle ja viihtyvyydelle haitallisia päästöjä. Määräys näiden päästöjen rajoittamiseksi on tarpeen etenkin taajaan rakennetuilla alueilla terveyden ja omaisuuden suojelun vuoksi.

Ulkona tapahtuvan hiekkapuhalluksen tai painepesun yhteydessä voi ilmaan, maaperään tai viemäriin joutua pölyä ja haitallisia aineita. Määräys on tarpeen ilman ja maaperän suojelun kannalta.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 kohta

8 LUKU

ERINÄISET MÄÄRÄYKSET

33 § Yleinen velvollisuus antaa valvontaa varten tarpeellisia tietoja

Perustelut:

Ympäristönsuojeluviranomaisella on lainsäädäntöön perustuva oikeus saada tarpeelliset tiedot valvontavelvollisuutensa suorittamiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 172 § ja 202 §:n 2 momentin 6 kohta

34 § Poikkeaminen

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 4 momentti

35 § Ympäristönsuojelumääräysten rikkominen ja seuraamukset

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 18 luku
YSL 225 §
Rikoslaki 48 luvun 1 – 4 §:t

36 § Ympäristönsuojelumääräysten voimaantulo

