

Lausunto Järvi-Suomen Voima Oy:n ympäristöluvan tarkistamisesta BAT -päätelmien mukaiseksi

77/58.585/2021

RAKYL § 31

Selostus:

Itä-Suomen aluehallintovirasto on pyytänyt 4.2.2021 Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausuntoa otsikon mukaisessa asiassa. Lausunto pyydetään toimittamaan 25.2.2021 mennessä sähköisen asiointipalvelun kautta (www.avi.fi/sahkoiset-lomakkeet). Hakemusasiakirjat ovat sähköisesti osoitteessa <https://ylupa.avi.fi/fi-FI/asia/1871349>.

Parhaan käyttökelpoisen tekniikan BAT (Best Available Techniques) käyttämisen vaatimus perustuu teollisuuden päästöjä koskevaan EU-direktiiviin, joka on saatettu kansallisesti voimaan ympäristönsuojelulailla 527/2014. Direktiivilaitosten lupamääräysten on perustuttava toimialakohtaisiin BAT -päätelmiin. Laitosten, joiden polttoaineteho on 50 MW tai enemmän tulee olla BAT -päätelmien mukaista 17.8.2021 mennessä.

Järvi-Suomen Voima Oy on esittänyt hakemuksen ympäristöluvan tarkistamiseksi vastaamaan toimintaa koskevia päätelmiä. Laitoksella kiinteistöllä RN:o 740-9-100-21 tuotetaan kaukolämpöä 33 MW, UPM Plywood Oy:n vaneritehtaalle prosessihöyryä 20 MW sekä sähköä 18 MW. Etelä-Savon ympäristökeskus on myöntänyt 20.3.2002 toiminnalle ympäristöluvan. Lupamääräyksiä on tarkistettu viimeksi Itä-Suomen aluehallintoviraston päätöksellä 17.9.2015.

Polttolaitoksella poltetaan vaneritehtaan sivutuotteita, kuten kuorta, vanerimurskettä, haketettua puuta, hiomapölyä ja purua. Näiden lisäksi poltetaan muun puunjalostusteollisuuden sivutuotteita, metsähaketta ja lisäpolttoaineena turvetta. Käynnistys- ja varapolttoaineena käytetään polttoöljyä. Kivihiiltä käytetään turpeen sijasta, jos turpeen saannissa on pidempiaikainen katko. Lisäpolttoaineiden käyttö vaihtelee vuorokausitasolla muiden polttoaineiden saatavuuden mukaan.

Järvi-Suomen Voima Oy esittää, että 1.1.2023 alkaen polttolaitoksen päästöraja-arvot olisivat seuraavat:

	BAT vuosikes- kiarvo [mg/Nm ³]	BAT vuorokausikeski- arvo tai näytteenotto- jakson keskiarvo m/Nm ³	Esitys vuosikes- kiarvoksi [mg/Nm ³]	Esitys vuorokausikes- kiarvoksi tai näytteen- ottojakson keskiarvoksi m/Nm ³
--	--	---	--	--

NOx	70-225	120-275	225	275
SO ₂	15-100	30-215	100	215
HCl	1-15	1 - 35	-	35
HF	-	1,5	-	1,5
Hiukkaset	2-15	2-22	15	22

Järvi-Suomen Voima Oy esittää, että päästöjä tarkkailtaisiin seuraavasti:

	Ympäristöluvan tarkkailuvelvoite	BAT- dokumentin vaatimus tarkkailusta	Toiminnanharjoittajan esitys
NOx	Kahden vuoden välein	Jatkuva	Jatkuva
SO ₂	Kahden vuoden välein	Jatkuva	Jatkuva
HCl	-	Jatkuva	Kolmen vuoden välein
HF	-	Kerran vuodessa	Kolmen vuoden välein
Hiukkaset	Kahden vuoden välein	Jatkuva	Jatkuva
Metallit ja metallidit	-	Kerran vuodessa	Kertaluonteisesti ja polttoaineen laadun muuttuessa
Hg	-	Kerran vuodessa	Kertaluonteisesti ja polttoaineen laadun muuttuessa

Poikkeamisia perustellaan mm. sillä, että BAT:n mukaiset raja-arvot alitettiin kertaluonteisissa mittauksissa ja, että käytettävät energianlähteet ja niiden suhde pysyy muuttumattomana.

Laitoksen toiminnassa käytettävä vesi otetaan Pihlajavedestä. Puh-
taat jäähdytys- ja prosessivedet johdetaan takaisin vesistöön öljyn-
erottimen kautta ja järviveden puhdistamisessa syntyneet jätevedet
kaupungin viemäriin. Viemäriin johdettavien jätevesien määrä, laatu
ja viemärikelpoisuus on selvitetty kertaluonteisesti. Vesistöön johdet-
tavan veden hiilivetytypitoisuus on myös tutkittu kertaluonteisesti.

Voimalaitoksella muodostuu lentotuhkaa ja pohjatuhkaa, jotka toimi-
tetaan metsälannoite- ja maanparannuskäyttöön. Evira tekee tuh-
ka-analyysin vuosittain ja tuhkan vastaanottaja analysoi tuhkaa
omien määräystensä mukaisesti. Toiminnassa syntyvät jätteet hyö-
dynnetään ja lajitellaan mahdollisuuksien mukaan.

Hakemuksen mukaan vaneritehtaan ja voimalaitoksen yhteismelu on
yöajan luparajan (50 dB) tasolla Ilmarisenkadun asuinalueella. Mit-
tausten jälkeen tehtaalla on suoritettu meluntorjuntatoimenpiteitä,
joiden on todettu laskeneen melutasoja lähimmissä häiriintyvissä
kohteissa.

Hakemus on luottamushenkilöiden nähtävillä extranetissä esityslista-

liitteenä A.

(Valmistelu: ympäristösuunnittelija Heidi Käyhkö puh. 044 417 4687)

Ympäristöpäällikön esitys:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää antaa Järvi-Suomen Voima Oy:n hakemuksesta Itä-Suomen aluehallintovirastolle seuraavan lausunnon:

Toiminnanharjoittaja on esittänyt voimassa olevan ympäristöluvan vertailun BAT-päätelmiin ja esittää joitakin muutoksia lupaan. Lautakunta ei ota kantaa siihen, tulisiko lupamääräykset tarkistaa kokonaisuudessaan vai olisiko esim. tarkkailusuunnitelman muuttaminen riittävä toimenpide. Lupapäätös on annettu ympäristönsuojelulain uudistumisen jälkeen. Varsinaisessa toiminnassa ei ole lautakunnan tiedon mukaan tapahtunut sellaista olennaista muutosta, että lupa täytyisi tämän vuoksi muuttaa. BAT:n mukaisista päästöraja-arvoista ei haeta poikkeamista, ainoastaan tarkkailuväleistä. Luvan muuttamista puoltaa toisaalta toiminnanharjoittajan toive yhdistää aikaisemmat lupapäätökset selkeämmin noudatettavaksi kokonaisuudeksi.

Laitoksella ei ole ympäristöjärjestelmää. BAT:n mukaan direktiivilaitoksen tulee laatia ympäristöjärjestelmä (EMS) ja noudattaa sitä. Ympäristöjärjestelmään tulee sisällyttää mm. jätehuoltosuunnitelma, jonka avulla toiminnassa vähennetään jätteen syntymistä ja edistään uudelleenkäyttöä, kierrätystä ja / tai hyödyntämistä.

Toimintakokonaisuuden aiheuttamasta melusta on tullut kuntaan yhteydenottoja. Hakemuksen mukaan melumallinnus tullaan päivittämään vuoden 2020 aikana. Hakemusasiakirjoihin ei sisälly tehtyä melumallinnusta. Ympäristöjärjestelmään tulee sisällyttää myös melunhallintasuunnitelmaan perustuva meluntorjuntaohjelma.

BAT:n mukaan energiantuotannon kokonaisnettohyötysuhteen vaihteluväli tulee olla olemassa olevalle laitokselle 73 – 99 %. Laitos toimii noin 80 %:n kokonaisnettohyötysuhteella. Vaikka laitoksen toiminta täyttää BAT:n vaatimuksen, tulee toiminnassa pyrkiä jatkuvasti kohti parempaa hyötysuhdetta. Jatkuva parantaminen tulee sisällyttää laitoksen toimintastrategiaan myös puhtaampien tekniikoiden kehityksen seuraamisen osalta. Päästöraja-arvoiksi esitetään nyt BAT:n raja-arvojen korkeimpia sallittuja arvoja. Laitoksen tulisi omalta osaltaan sitoutua noudattamaan myös hiilidioksidin päästövähennystavoitteita.

Sitran suositus turpeen energiakäytön lopettamisesta kokonaan vuo-

teen 2030 mennessä tulee ottaa toiminnassa huomioon. Kivihiilen käyttö OTNOC-tilanteissakaan ei ole päästövähennystavoitteiden näkökulmasta hyväksyttävää. Myös kevyen polttoöljyn osuutta tulee mahdollisuuksien mukaan vähentää. Raskaan polttoöljyn käytöstä ei ole mainintaa eikä sitä tulekaan sallia.

Tarkkailuohjelmaan olisi perusteltua lisätä jäteveden ja huleveden tarkkailuvelvoitteet.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet:

Itä-Suomen aluehallintovirasto, sähköinen asiointipalvelu