

| | | |
|----------------------------------|-------|------------|
| Rakennus- ja ympäristölautakunta | § 54 | 18.03.2020 |
| Rakennus- ja ympäristölautakunta | § 194 | 25.11.2020 |
| Rakennus- ja ympäristölautakunta | § 35 | 17.02.2021 |

Saimaan Raitti Oy:n jakeluaseman rakenteet ja toiminnan puutteet; uhkasakkomenettelyn käynnistäminen

RAKYL § 54

Selostus:

Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelupalvelut on merkinnyt 21.11.2019 Saimaan Raitti Oy:n jakeluaseman ympäristönsuojelun tietojärjestelmään. Jakeluasema sijaitsee kiinteistöllä RN:o 740-579-4-140 osoitteessa Kolmitähtikantie 1, Savonranta. Jakeluasemalle on myönnetty 15.3.1973 rakennuslupa.

Suomalaiselta Energiaosuuskunnalta (SEO) 3.2.2017 saadun tiedon mukaan KTM:n päätöksen 415/1998 mukaiset rakenteet on tehty vuonna 2002. Tieto perustuu entisen yrittäjän () täyttämään asemakartoituslomakkeeseen. Lomakkeen mukaan putkisto on asennettu ja mittarikentän muovitus on tehty vuonna 2002. Mahdollisista muutostöistä ei ole esitetty Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisille asiakirjoja, kuten piirustuksia, toteuttamisasiakirjoja yms. Lomakkeessa on myös maininta, että jakeluasemalla on ympäristölupa. Savonlinnan kaupungin arkistosihiteeriltä Merja Ralli-Laamaselta 21.11.2019 saadun tiedon mukaan entisen Savonrannan kunnan asiakirjoista ei kuitenkaan löydy ympäristölupaa. On huomattava, että ympäristöluvut myöntää toimielin ja lupa täytyy olla kulloisenkin toiminnanharjoittajan käytössä voidakseen noudattaa lupamääräyksiä.

Savonlinnan kaupungin ympäristöpäällikkö on tehnyt 4.2.2020 § 17 päätöksen Saimaan Raitti Oy:n hakemuksesta polttoaineen myynnin jatkamisesta 15.2.2020 asti jakeluasemalla. Toiminnanharjoittajan edustajalta 19.2.2020 saapuneen tiedon mukaan polttoaineet on myyty loppuun, laitteet kytketty pois päältä 16.2.2020 ja asemalle pääsy estetty. Tietojen mukaan suurin osa ympäristöviranomaisten vaatimuksia on kunnossa, esim. pohjan muovitus ja öljynerotuskaivo on edellisen omistajan toimesta.

Jakeluasemalla on kolme maanalaista polttoainesäiliötä, joiden varastointitilavuus on rekisteröinti-ilmoituksen mukaan yhteensä 30,9 m³. Säiliöissä ei ole vuotojen hälytysjärjestelmää. Säiliöt on tarkastettu viimeksi 30.9.2013. Toiminnanharjoittajalla ei ole tietoa, mihin jakeluaseman piha-alueen hulevedet johdetaan eikä minne jätevedet johdetaan öljynerotuskaivon jälkeen.

Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen edustaja (jäljempänä ympäristötarkastaja) lähetti 27.12.2016 kehotuksen sähköpostitse Saimaan Raitti Oy:n toimitusjohtaja ()

(jäljempänä toiminnanharjoittajan edustaja) kiinteistöllä RN:o 740-579-4-140 osoitteessa Kolmitähtikantie 1, Savonranta, sijaitsevan jakeluaseman rekisteröinti-ilmoituksen toimittamisesta sekä ohjeistuksen ja linkin rekisteröinti-ilmoitusasiakirjoihin.

Ympäristötarkastaja lähetti 1.2.2017 uuden kehotuksen sähköpostitse toiminnanharjoittajan edustajalle rekisteröinti-ilmoituksen toimittamisesta sekä linkin valtioneuvoston asetukseen nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksesta (jäljempänä VnA) ja kehotuksen ottamaan viipymättä yhteyttä ympäristönsuojelupalveluihin yhteisen palaverin pitämistä varten. Kumpaankaan sähköpostiin ei vastattu.

Ympäristötarkastaja lähetti 24.2.2017 kehotuksen postitse Saimaan Raitti Oy:lle jakeluaseman rekisteröinti-ilmoituksen toimittamisesta viimeistään 15.3.2017. Kehotukseen ei vastattu.

Ympäristötarkastaja lähetti 4.10.2019 kehotuksen postitse Saimaan Raitti Oy:lle jakeluaseman rekisteröinti-ilmoituksen toimittamisesta 31.10.2019 mennessä. Rekisteröinti-ilmoitusta ei toimitettu.

Ympäristötarkastaja teki 21.11.2019 tarkastuskäynnin ko. jakeluasemalle. Tarkastuskäynnillä oli läsnä toiminnanharjoittajan edustaja ja lisäksi Savonlinnan Veden Osmo Asikainen, joka antoi virka-apua kaivonkansien avaamisessa.

Ympäristötarkastaja lähetti 22.11.2019 toiminnanharjoittajan edustajalle valvontapöytäkirjaluonnoksen, jossa rekisteröinti-ilmoituksen toimittamiselle annettiin lisäaikaa 15.12.2019 asti. Rekisteröinti-ilmoitusta tai kommentteja pöytäkirjaluonnokseen ei toimitettu. Toiminnanharjoittajan edustajan kanssa sovittiin, että hän tulee käymään 25.11.2019 klo 8:30 ympäristönsuojelupalveluissa, mutta hän ei tullut paikalle eikä ilmoittanut tulonsa perumisesta. Toiminnanharjoittajan edustaja siirsi tapaamisen päivälle 27.11.2019, mutta hän ei tullut paikalle eikä ilmoittanut tulonsa perumisesta. Toiminnanharjoittajan edustaja sopi, että tulee käymään ympäristöpäällikön luona joulukuussa 2019, mutta hän ei tullut paikalle, eikä ilmoittanut tulonsa perumisesta.

Ympäristötarkastaja lähetti 10.1.2020 toiminnanharjoittajan edustajalle ja Saimaan Raitti Oy:lle (c/o Mediatili Oy) sähköpostilla tiedon, että ellei Saimaan Raitti Oy:n osoitteessa Kolmitähtikantie 1, Savonranta, sijaitsevan jakeluaseman rekisteröinti-ilmoitusta toimiteta **viimeistään keskiviikkona 15.1.2020 klo 12:00 mennessä**, asia tullaan viemään rakennus- ja ympäristölautakuntaan **uhkasakkonettelyn käynnistämiseksi**. Rekisteröinti-ilmoitusta ei toimitettu.

Toiminnanharjoittajan edustaja oli 16.1.2020 puhelimitse yhteydessä ympäristötarkastajaan ja pyysi lisää aikaa rekisteröinti-ilmoituksen toimittamiseksi. Lisää aikaa annettiin 20.1.2020 asti. Rekisteröinti-ilmoitusta ei toimitettu.

Ympäristötarkastaja lähetti 17.1.2020 sähköpostitse toiminnanharjoittajan edustajalle ja Saimaan Raitti Oy:lle allekirjoitetun tarkastuspöytäkirjan toimenpiteiden ja toimenpidekehotuksen niistä toimenpiteistä, joita ei tarkastuspöytäkirjassa mainittu.

Toiminnanharjoittaja **ei tehnyt** seuraavia 17.1.2020 päivätyssä tarkastuspöytäkirjassa määrättyjä toimenpiteitä annettuun määräaikaan 20.1.2020 mennessä:

- rekisteröinti-ilmoituksen toimittaminen
- öljynerotuskaivon tyhjentäminen
- öljynerotuskaivon tyhjentämisen siirtoasiakirjan toimittaminen
- öljynerotuskaivon pinnankorkeushälyttimen toimintaan laittamisen ja hälytysten ohjaamisen asemasta vastaavalle henkilölle).

Lisäksi toiminnanharjoittaja **ei tehnyt** seuraavia toiminnanharjoittajalle ja toiminnanharjoittajan edustajalle sähköpostilla 17.1.2020 määrättyjä toimenpiteitä annettuun määräaikaan 20.1.2020 mennessä:

- jakeluaseman hoitajan hankkiminen
- toimivien yhteystietojen laittaminen näkyville jakeluasemalle eli käytännössä puhelinnumeron laittaminen esille
- imeytysaineen hankkiminen vahinko- ja onnettomuustilanteita varten.

Ympäristötarkastaja oli puhelimitse 21.1.2020 yhteydessä toiminnanharjoittajan edustajaan uhkasakkomenettelyn aloittamisesta rakennus- ja ympäristölautakunnassa ja ympäristöpäällikön tekemän jakeluaseman toiminnan keskeyttämispäätöksen valmistelun aloittamisesta. Toiminnanharjoittajan mukaan imeytysaine on tilattu. Toiminnanharjoittajan kanssa sovittiin, että hän tulee käymään 21.1.2020.

Toiminnanharjoittajan edustaja jätti 21.1.2020 rekisteröintihakemuksen, jolle annettiin täydentämisaikaa **30.1.2020 asti**. Rekisteröinti-ilmoitusta ei täydennetty määräaikaan mennessä.

Rekisteröinti-ilmoituksen mukaan tehdään ympäristölupatarveharkinta, koska maanalaiset yksivaippaiset polttoainesäiliöt sijaitsevat 30 m etäisyydellä vesistöstä (Sahalampi). Ympäristölupa tarvitaan, mikäli jakeluaseman toiminnasta aiheutuu vesistön pilaantumista. **Puuttellisen rekisteröinti-ilmoituksen takia ympäristölupatarveharkintaa ei voitu tehdä.**

Saimaan Raitti Oy:lle annettiin lisää aikaa tehdä seuraavat toimenpiteet osoitteessa Kolmitähkäntie 1, Savonranta, ja kiinteistöllä RN:o 740-579-4-140 sijaitsevalle jakeluasemalle **30.1.2020 mennessä**:

- rekisteröinti-ilmoituksen täydentäminen
- öljynerotuskaivon tyhjentäminen
- öljynerotuskaivon tyhjentämisen siirtoasiakirjan toimittaminen Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelupalveluille
- öljynerotuskaivon pinnankorkeushälyttimen toimintaan laittaminen ja hälytysten ohjaaminen asemasta vastavalle henkilölle
- jakeluaseman hoitajan hankkiminen
- toimivien yhteystietojen laittaminen näkyville jakeluasemalle eli käytännössä puhelinumero laittaminen esille
- imeytysaineen ja alkusammutuskaluston hankkiminen vahinko- ja onnettomuustilanteita varten
- toiminnanharjoittajan edustaja tilaa polttoainesäiliöiden tarkastuksen viipymättä.

Saimaan Raitti Oy ilmoitti 31.1.2020, että ei pysty täyttämään kaikkia ympäristöviranomaisen määräyksiä ilmoitetulla aikataululla.

Saimaan Raitti Oy:n toiminnanharjoittajan edustaja sopi 29.1.2020 ympäristöpäällikön kanssa, että tarkastuskäynnillä 21.11.2019 löytnyt öljynerotuskaivo tyhjenetään viipymättä, mutta muut mahdolliset öljynerotuskaivot tyhjenetään 15.2.2020 mennessä.

Ympäristötarkastaja kehotti 31.1.2020 tyhjennyttämään öljynerotuskaivon välittömästi. Lisäksi ympäristötarkastaja lähetti 31.1.2020 selvityspyynnön 28.1.2020 ilmoitetusta polttoainevuodesta jakeluasemalla vuonna 2019 viipymättä ja viimeistään 15.2.2020.

Ympäristötarkastaja teki 3.2.2020 ennalta ilmoitetun (30.1.2020) tarkastuskäynnin ja palotarkastaja neuvontakäynnin jakeluasemalle. Käynnillä tuli esille seuraavaa:

██████████ on irtisanoutunut 28.1.2020 Saimaan Raitti Oy:n toimitusjohtajan tehtävistä, mutta jatkaa jakeluaseman asioiden hoitamista toiminnanharjoittajan edustajana, josta ympäristötarkastaja pyysi toimittamaan kaupungin ympäristönsuojelupalveluille viipymättä ja viimeistään 4.2.2020 klo 10 mennessä valtakirjan; valtakirjaa ei toimitettu määräaikaan mennessä

- Kiinteistöllä säilytetään nestekaasupulloja, jotka ██████████ mukaan ovat tyhjiä. ██████████ kehoitettiin toimittamaan nestekaasupullot takaisin niiden toimittajalle

- Punkaharjun Kuljetus Muhonen Oy on tyhjentänyt 3.2.2020 öljynerotuskaivon
- Öljynerotuskaivon hälytintä ei ole asennettu
- Tietoa, mihin vedet johdetaan öljynerotuskaivon jälkeen ei ole
- Imeytysainetta ei ollut varattuna
- Jakeluaseman hoitajaa ei ollut hankittu
- Yhteystietoja ei ole laitettu esille
- Polttoaineäiliöiden bensiinihöyryjen takaisinotosta ei ole tietoa
- Polttoainesäiliöiden tilavuus jäi käynnillä epäselväksi
- Alkusammutukseen tarkoitettu palosammutin oli varattuna

██████████ aikoo kysyä entiseltä omistajalta asiakirjoja jakeluaseman rakenteista.

Tarkastuskäynnin jälkeen tuli esille, että kiinteistöllä sijaitsee autonrenkaita, joita säilytetään katottoman aitauksen sisällä. Ympäristötarkastaja ja palotarkastaja kävivät vielä tarkastamassa jakeluasemarakennuksen takana sijaitsevan katottoman rengasvaraston sen ulkopuolelta.

Savonlinnan kaupungin ympäristöpäällikön 4.2.2020 § 17 päätöksen mukaan

1) Kiinteistöllä RN:o 740-579-4-140 osoitteessa Kolmitähkantie 1, Savonranta, sijaitsevan jakeluaseman **polttoainemyyntiä voitiin jatkaa Saimaan Raitti Oy:n hakemuksen mukaisesti 15.2.2020 asti**. Tämä päätös mahdollistaa vain säiliöiden tyhjäksi myynnin.

2) **Saimaan Raitti Oy:n tuli viipymättä ja 15.2.2020 mennessä:**

- täydentää rekisteröinti-ilmoitus ja toimittaa asiakirjat mahdollisista muutostöistä
- toimittaa öljynerotuskaivon tai -kaivojen tyhjentämisen siirtoasiakirjat Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelupalveluille
- laittaa öljynerotuskaivon pinnankorkeushälyttimen toimintaan ja ohjata hälytykset asemasta vastaavalle henkilölle

- hankkia jakeluasemalle hoitaja
- laittaa yhteystiedot näkyville jakeluasemalle, eli käytännössä laittaa toimiva puhelinnumero esille
- hankkia imeytysainetta ja alkusammutuskalusto vahinko- ja onnettomuustilanteita varten
- ilmoittaa toimenpiteiden valmistumisesta Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Toiminnanharjoittaja ei ole ilmoittanut toimenpiteiden valmistumisesta.

Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelupalveluiden tämän hetkisten tietojen mukaan yksivaippaisten maanalaisten säiliöiden täyttöalueen ei ole vaadittuja rakenteita eikä jakeluasema muutenkaan vastaa nykyainsäädännön mukaisia rakenne- ja ympäristönsuojeluvaatimuksia. Lisäksi mitään dokumentteja mittareiden alla mahdollisesti olevan kalvon asentamisesta ei ole ympäristönsuojelupalveluille esitetty.

Kauppa- ja teollisuusministeriön (KTM) päätöksen 415/1998 mukaiset rakenteet tuli tehdä 31.12.2002 mennessä. Jakeluasemalla ei myöskään ole noudatettu palavien nesteiden jakeluasemia koskevan 17.2.2014 vahvisteun uusitun standardin SFS 3352 mukaisia vaatimuksia.

TUKES on hyväksynyt, että standardin SFS 3352 mukaiset toteutusratkaisut täyttävät KTM:n jakeluasemapäätöksen 415/1998 vaatimukset. Nämä yllä mainitut vaatimukset liittyvät jakeluasemapäätöksen 415/1998 pykäliin 4, 13 - 14 ja 23.

Yritysvaikutukset:

Polttonesteen jakeluaseman rakenteista annettujen vaatimusten laiminlyöminen antaa laitonta kilpailuetua muihin jakeluasemiin nähden ja vääristää kilpailua alalla. Savonrannalla on tarve autojen polttoaineiden jakeluasemalle. Ympäristönsuojelupalvelujen tiedossa on 2 - 3 toiminnanharjoittajaa, jotka harkitsevat autojen polttoaineiden jakeluasematoiminnan aloittamista kesään 2020 mennessä.

Toimivalta:

Savonlinnan kaupungin kemikaaliviranomaisena toimivan Etelä-Savon pelastuslaitoksen kanssa käytyjen neuvottelun tuloksena on päädytty siihen, että kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen on toimivaltainen polttonesteen jakeluaseman rakenteista annettujen vaatimusten toimeenpanemiseksi tarvittaessa hallintopakkomenettelyä käyttäen.

(Valmistelu: ympäristötarkastaja Kirsi Haajanen, puh. 044 - 417

4686)

Vs. ympäristöpäällikön esitys:

Lautakunta päättää:

1) Määrätä Saimaan Raitti Oy:tä saattamaan kiinteistöllä RN:o 740-598-1-274 sijaitsevan polltonesteen jakeluaseman rakenteet KTM:n päätöksen 415/1998 ja sen jälkeen annetun toimialakohtaisen lainsäädännön mukaisiksi **31.5.2020** mennessä. Toimenpiteisiin ryhtymisestä on **ilmoitettava etukäteen** Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle valvonnan mahdollistamiseksi.

Vaihtoehtoisesti Saimaan Raitti Oy voi ilmoittaa **30.4.2020** mennessä Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle lopetta-neensa jakeluaseman toiminnan ja ryhtyvänsä poistamaan jakelu- aseman laitteet (polttonestesäiliöt on tyhjennettävä ja puhdistettava ennen poistoa), selvityttämään kiinteistön maaperän tilan tähän työ- hön vaadittavan koulutuksen ja työkokemuksen omaavalla asiantunti- jalla sekä tarvittaessa kunnostamaan kiinteistön maaperän Etelä-Sa- von ELY-keskukselle tehtävästä PIMA-illmoituksesta annetavan päätöksen mukaisesti **31.8.2020** mennessä.

2) Varata Saimaan Raitti Oy:lle tilaisuuden tulla kuulluksi ennen uh- kasakon asettamista.

Selitys lautakunnan ratkaisuun mahdollisesti vaikuttavista seikoista on annettava kirjallisesti viimeistään **30.4.2020** osoitteella:

Savonlinnan kaupunki
Rakennus- ja ympäristölautakunta
Olavinkatu 27
57130 Savonlinna

Selityksen antamatta jättäminen ei estä asian jatkokäsittelyä.

Ellei kohdassa 1) asetettua velvoiteta noudateta asetettuun määräai- kaan, lautakunta jatkaa hallintopakkomenettelyä.

Sovelletut oikeusohjeet:

Kauppa- ja teollisuusministeriön (KTM) päätös vaarallisten aineiden käsittelystä ja varastoinnista jakeluasemalla 415/1998

Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta 390/2005

VnA 444/2010 nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista

VnA 856/2012 vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista

VnA 685/2015 vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta

VnA 1065/2017 keskisuurten energiantuotantoyksiköiden ja –laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista 13 §

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 133 §, 135 §, 136 §, 175 §, 179 §, 184 §, 185 §

UHKasakkolaki (1113/1990) 4 - 9 §:t ja 22 §:t

Perustelut:

Koska Saimaan Raitti Oy:n toiminnanharjoittajan edustajan kanssa käydyt neuvottelut jakeluaseman rakenteiden kuntoon saattamiseksi (KTM:n päätöksen 415/1998 ja sen jälkeen annetun toimialakohtaisen lainsäädännön vaatimat rakenteet) eivät ole tuottaneet tulosta useista kehotuksista huolimatta, asia on käsiteltävä rakennus- ja ympäristölautakunnassa hallintopakkomenettelyinä.

Saimaan Raitti Oy on ainoa autojen polttonesteen jakeluasema nykyisen Savonlinnan alueella, joka ei ole saneerannut jakeluaseman laitteita KTM:n päätöksen 415/1998 mukaisiksi. Asia on jäänyt Savonrannan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella hoitamatta.

Käsittely:

Saimaan Raitti Oy:n edustaja on toimittanut ympäristöpäällikölle sähköpostitse 18.3.2020 osan pyydetyistä asiakirjoista koskien jakeluaseman nykyistä rakennetta ja pyytänyt lisäaikaa rekisteröinti-ilmoituksen täydentämiseen 25.3.2020 asti.

Vs. ympäristöpäällikkö muutti päätösesitystään kuulumaan seuraavasti:

Lautakunta päättää siirtää Saimaan Raitti Oy:n polttonesteen jakeluasemaa osoitteessa Kolmitähkätie 1 koskevan asian käsittelyn seuraavaan lautakunnan kokoukseen.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin Käsittely -kohdassa esitetyn muutosesityksen mukaisesti.

Toimenpiteet: Saimaan Raitti Oy
Tiedoksi: Suomalainen Energiaosuuskunta SEO
Etelä-Savon pelastuslaitos

RAKYL

Selostus: Saimaan Raitti Oy on ilmoittanut 17.6.2020 lopettavansa jakeluasematoiminnan kiinteistöllä RN:o 740-579-4-140 (*kiinteistötunnuksessa oli kirjoitusvirhe asian aiemman käsittelyn yhteydessä*) osoitteessa Kolmitähkantie 1, Savonranta. Lopettamistoimenpiteille on haettu jatkoaikaa 31.10.2020 saakka vedoten Covid-19 -tilanteeseen.

Jakeluaseman rakenteiden poistoa koskeva palaveri järjestettiin 15.10.2020. Palaverissa sovittiin mm. roskaantuneiden alueiden siivoamisesta, öljyn- ja hiekanerotuskaivojen tyhjentämisestä, teknisen esteen rakentamisesta kiinteistön liittymään, maaperätutkimusten aloittamisesta 31.10.2020 mennessä sekä tarvittaessa maaperän kunnostamisesta 31.5.2021 mennessä Etelä-Savon ELY-keskukselle tehtävän PIMA-ilmoituksesta annettavan päätöksen mukaisesti.

Saimaan Raitti Oy:n 31.10.2020 päivätyssä purkusuunnitelmassa esitetyn **mielipiteen mukaan jakeluaseman rakenteita ei ole syytä poistaa, sillä rakenteista ei ole haittaa luonnolle ja rakenteet ovat toimintakuntoisia vielä vuosia**. Saimaan Raitti Oy tarkistuttaa ympäristönsuojeluviranomaisen vaatimusten laillisuuden asianajajallaan ja vaatimusten ollessa lailliset, ryhtyy rakenteiden purkuun, mikäli asemaa ei ole myyty ulkopuoliselle ennen tätä.

Lopettamistoimenpiteille on haettu edelleen jatkoaikaa vedoten mm. Covid-19 -tilanteesta johtuvaan vaikeuteen hoitaa asiaa Venäjältä käsin. Jakeluaseman kiinteistölle johtavaan pihaliittymään kaivetaan oja ulkopuolisten pääsyä alueelle estämään vuoden 2020 loppuun mennessä.

(Valmistelu: ympäristötarkastaja Kirsi Haajanen, puh. 044 - 417 4686)

Ympäristöpäällikön esitys:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää:

1) Määrätä Saimaan Raitti Oy:n kiinteistöä RN:o 740-579-4-140 osoitteessa Kolmitähkantie 1, Savonranta, koskien:

- poistamaan jakeluaseman rakenteet **28.2.2021 mennessä**

- selvityttämään kiinteistön maaperän mahdollinen pilaantuneisuus sekä maaperän puhdistamistarve **28.2.2021 mennessä** tähän työhön vaadittavan koulutuksen ja työkokemuksen omaavalla ympäristöalan asiantuntijalla, jonka laatima raportti puhdistamistarpeen arvioinnista sekä kiinteistön maaperän mahdollisesta pilaantuneisuudesta on toimitettava ympäristönsuojelupalveluille **30.4.2021 mennessä**

- kiinteistön maaperäselvityksen valmistuttua ja selvityksen niin osoittaessa, maaperän kunnostamisesta on tehtävä **välittömästi** jätelain mukainen PIMA-ilmoitus Etelä-Savon ELY-keskukselle ja maaperä kunnostettava PIMA-ilmoituksesta annettavan päätöksen mukaisesti **31.7.2021 mennessä**.

Ellei asetettuja velvoitteita noudateta annettuihin määräaikoihin mennessä, lautakunta jatkaa hallintopakkomenettelyä asettamalla määräyksensä tehosteeksi **10 000 euron juoksevan uhkasakon ja lisäksi 2000 euron lisäerä 6 kuukauden jaksoissa**.

2) Varata Saimaan Raitti Oy:lle tilaisuuden tulla kuulluksi ennen uhkasakon asettamista.

Selitys lautakunnan ratkaisuun mahdollisesti vaikuttavista seikoista on annettava kirjallisesti **viimeistään 31.12.2020** osoitteella:

Savonlinnan kaupunki
Rakennus- ja ympäristölautakunta
Olavinkatu 27
57130 Savonlinna

Selityksen antamatta jättäminen ei estä asian jatkokäsittelyä.

Mikäli jakeluaseman myydään ulkopuoliselle toimijalle ja kaupan yhteydessä toiminnan hallinnointi siirtyy ostajalle, vastuiden siirtymistä osoittava asiakirja on toimitettava ympäristönsuojelupalveluille 28.2.2021 mennessä. Tällöin hallintopakkomenettely Saimaan Raitti Oy:n osalta raukeaa.

Perustelut:

Ympäristönsuojelulain 527/2014 § 94 mukaan luvanvaraisen toiminnan ja 116 §:n 1 momentissa tarkoitetun rekisteröitävän toiminnan päätyttyä **toimintaa harjoittanut vastaa edelleen lupamääräysten tai valtioneuvoston asetuksella säädetyn yksilöidyn velvoitteen mukaisesti tarvittavista toimita pilaantumisen ehkäisemiseksi, samoin kuin toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta.**

Jos ympäristölupa ei sisällä riittäviä määräyksiä toiminnan lopettami-

sen varalta, lupaviranomaisen on annettava tätä tarkoittavat määräykset. Asian käsittelyssä noudatetaan, mitä 96 §:ssä säädetään.

Valtioneuvoston asetuksessa nestemäisten polttoaineiden jakeluasemista 314/2020 18 §:n mukaan jakeluaseman toiminnan päättyessä **toiminnanharjoittajan on esitettävä valvontaviranomaiselle suunnitelma jakeluaseman rakenteiden poistamisesta sekä maaperän ja pohjaveden mahdollisen pilaantumisen selvittämisestä.**

Toiminta-alue on saatettava toiminnan loputtua sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu terveyshaittaa tai ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Toiminta-alueen siistimisestä ja alueelle varastoitujen jätteiden toimittamisesta käsiteltäviksi säädetään jätelaissa. Toiminnan lopettamisen jälkeisistä vastuista säädetään ympäristönsuojelulain 94 §:ssä.

Koska Saimaan Raitti Oy:n toiminnanharjoittajan edustajan kanssa käydyt neuvottelut jakeluaseman rakenteiden poistamisesta ja maaperän mahdollisen pilaantuneisuuden tutkimisesta eivät ole tuottaneet tulosta useista kehotuksista ja jatkoaikojen myöntämisistä huolimatta, asia on käsiteltävä rakennus- ja ympäristölautakunnassa hallintopakkomenettelynä.

Toiminnanharjoittajilla on Savonlinnassa asuva asiamies, joka on esittänyt valtakirjansa jakeluaseman rakenteiden poistoa koskevassa palaverissa 15.10.2020. Näin ollen kiinteistön omistajien ei ole välttämätöntä olla paikan päällä, kun aseman rakenteet ja laitteet puretaan. Venäjä-Suomi rajojen aukaisemisen aikataulu ei ole tiedossa. Aseman lopettamistoimenpiteitä ei voi jäädä odottamaan epämääräiseksi ajaksi.

Sovelletut oikeusohjeet:

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 14, 16, 22, 133, 135, 136, 175, 179, 184, 185 ja 209 §:t

Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annettu laki (64/1986)

Hallintolaki (434/2003) 31, 34, 36 §:t

Uhkasakkolaki (1113/1990) 4 - 9 §:t ja 22 §:t

Kauppa- ja teollisuusministeriön (KTM) päätös vaarallisten aineiden käsittelystä ja varastoinnista jakeluasemalla (415/1998)

Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)

VnA 444/2010 nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista

VnA 856/2012 vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista

VnA 685/2015 vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta

VnA 1065/2017 keskisuurten energiantuotantoyksiköiden ja –laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista 13 §

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet: Toiminnanharjoittaja, asiamies (**haastemiehen toimittamana**)

Tiedoksi: Etelä-Savon ELY-keskus
Rakennusvalvontaviranomainen
Pelastusviranomainen
Suomalainen Energiaosuuskunta SEO

RAKYL

Selostus: Legistum Attorneys Ltd on antanut 30.12.2020 rakennus- ja ympäristölautakunnan päätökseen 25.11.2020 § 194 vastineen koskien jakeluaseman lopettamistoimenpiteitä kiinteistöllä RN:o 740-579-4-140 osoitteessa Kolmitähkantie 1, Savonranta. Lisäksi asiamies [REDACTED] on antanut 31.12.2020 oman vastineensa.

Legistum Attorneys Ltd 30.12.2020 päivätyssä vastineessa on tuoto esille seuraavaa:

- 1. Saimaan Raitti Oy katsoo, että ympäristöpäällikön esityksessä ilmoitettujen tehtävien määräajat ovat kohtuuttomia.*
- 2. Saimaan Raitti Oy katsoo, että ympäristöpäällikön esityksessä asetettu 10 000 euron juokseva uhkasakko ja lisäksi 2000 euron lisäerä 6 kuukauden jaksoissa on perusteeton ja kohtuuton.*

Perustelut:

1. Haluaisimme muistuttaa, että Saimaan Raitti Oy:n toimielimet, jotka päättävät yrityksen toiminnasta, asuvat pysyvästi Venäjällä ja heillä ei ole edustajaa Suomessa. Lisäksi Covid-19 tilanteesta johtuen tällä hetkellä toimivat tiukat säännöt Suomen Venäjän vastaisen rajan ylittämisen osalta. Kyseiset seikat vaikuttavat olennaisesti yrityksen

toimintaan ja rakennus- ja ympäristölautakunnan vaatimien toimenpiteiden toteuttamiseen.

Saimaan Raitti Oy on toimittanut rakennus- ja ympäristölautakunnalle suunnitelman jakeluaseman rakenteiden poistamisesta (liitteenä), jossa se on yksityiskohtaisesti selostanut suunnitelman toteuttamisen mahdollisuudet ja vaihtoehdot.

Saimaan Raitti Oy muistuttaa, että jakeluaseman polttoainesäiliöt on tyhjennetty ja tuuletettu, joten tämän hetkinen mahdollinen haitta ympäristölle ei ole mahdollinen.

Lisäksi esityksen mukaisten määräysten toteuttamien vaatii Saimaan Raitti Oy:n toimielinten ja mahdollisten asiantuntijoiden perehtymistä tilanteeseen, asian selvittämistä sekä suunnitelman mukaisten vaihtoehtojen toteuttamisen harkitsemista.

Katsomme, että rakennus- ja ympäristölautakunnan esityksessä ilmoitetut päivämäärät ovat kohtuuttomia ja mahdottomia noudattaa ulkopuolisista seikoista johtuen.

Pyydämme Savonlinnan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakuntaa siirtämään esityksessä ilmoitettuja määräaikoja 6 kuukautta eteenpäin siitä hetkestä, kun Suomen Venäjän vastaisen rajan ylitykseen liittyvät matkustamisrajoitukset lakkautetaan. Joka tapauksessa pyydämme siirtämään määräaikoja 30.6.2021 saakka.

2. Saimaan Raitti Oy haluaa muistuttaa, että rakennus- ja ympäristölautakunnan esityksessä ilmoitettu asetettu 10 000 euron juokseva uhkasakko ja lisäksi 2 000 euron lisäerä 6 kuukauden jaksoissa on perusteeton ja kohtuuton.

Saimaan Raitti Oy on toimittanut rakennus- ja ympäristölautakunnalle suunnitelmansa (liitteenä), jonka mukaan yrityksen on ollut tarkoitus toimia. Tähän mennessä Saimaan Raitti Oy on toiminut viranomaisien ohjeiden mukaisesti ja lisäksi luvanvarainen toiminta on lopetettu. Kuten kohdassa 1 on ilmoitettu, suunnitelman toteuttamiseen vaikuttavat erilaiset ulkoiset tekijät ja seikat, joihin Saimaan Raitti Oy ei pysty vaikuttamaan.

Katsomme, että rakennus- ja ympäristölautakunnan asettama uhkasakko on kohtuuton ottaen huomioon Saimaan Raitti Oy:n toiminnan ja toiminnan seuraukset.

Saimaan Raitti Oy tämän hetkinen taloudellinen tilanne on erittäin heikko, joten uhkasakon asettaminen vielä edelleen vaikeuttaisi Saimaan Raitti Oy:n suunnitteleminen jakeluaseman rakenteiden poista-

misen toteuttamista.

Yllämainitun seikkojen johdosta pyydämme kumoamaan uhkasakkoa koskevan määräyksen.

31.12.2020 päivättyssä vastineessa on esitetty:

Haluaisin esittää oman mielipiteen Saimaan Raitti Oy:n asiasta vielä kerran.

En ole yrityksen edustaja enkä koskaan ollut. Olen toiminut kääntäjänä eli aina esitin omistajien mielipiteen. Minulta oli tilattu tietyt asiat - katon korjaus, sammuttimen osto, käynti ympäristösuojelun palaverissa, dokumenttien käänös. Jokaisesta asiasta olin laskuttanut Saimaan Raittia erikseen.

Omistajat pyörittivät yritystä Pietarista - ovat itse tilanneet polttoainetta, neuvottelivat kirjanpitäjän kanssa jne. Jopa dokumentit ja myyntivaraston kuukausittain ovat lähettäneet Pietarista sähköpostitse.

Vielä kerran sovituista tapaamisista - rakennus- ja ympäristölautakunta päätöksessä taas lukee, että olin varannut ajan enkä tullut useita kertoja. Kirjoitin ja ilmoitin suullisesti - se ei ole totta.

Ympäristötarkastajan vastine:

██████████ on toiminut Saimaan Raitti Oy:n toimitusjohtajana 28.1.2020 asti, jolloin hän on irtisanoutunut Saimaan Raitti Oy:n toimitusjohtajan tehtävistä ja ilmoittanut jatkavansa jakeluaseman asioiden hoitamista toiminnanharjoittajan edustajana. ██████████ on toimittanut 4.2.2020 ja 30.10.2020 avoimen valtakirjan, että hän toimii yrityksen asiamiehenä sekä esittänyt ko. valtakirjan palaverissa 15.10.2020. Osakeyhtiölain 21.7.2006/624 (luku 6, § 17) mukaan toimitusjohtaja hoitaa yhtiön juoksevaa hallintoa hallituksen antamien ohjeiden ja määräysten mukaisesti (yleistoimivalta).

Ympäristötarkastajalla ja ██████████ on erilainen näkemys tapaamisten peruuttamisista ja peruuttamisista jättämisistä. Ympäristötarkastajan näkemyksen mukaan hänelle ei ole ilmoitettu puhelimitse eikä sähköpostitse tapaamisen (25.11.2019 klo 8:30) peruuntumisesta. Tapaamisesta oli sovittu puhelimitse 19.11.2019 ja asian varmistamiseksi ympäristötarkastaja oli lähettänyt 22.11.2019 siitä sähköpostia. Ympäristötarkastaja soitti 26.11.2019 ██████████, jolloin sovittiin, että hän tulee käymään seuraavana päivänä ja soittaa sitä ennen ympäristöpäällikölle eli 27.11.2019, mutta ██████████ ei ilmaantunut paikalle eikä ollut puhelimitse yhteydessä. ██████████ on pyytänyt

31.1.2020 sähköpostitse peruuttamaan tarkastuskäynnin 3.2.2020, mutta tarkastuskäynti tehtiin yhdessä paloviranomaisen kanssa, johon myös yrityksen asiamies lopulta osallistui.

(Valmistelu: ympäristötarkastaja Kirsi Haajanen, puh. 044 - 417 4686)

Ympäristöpäällikön esitys:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää:

1) Myöntää lisäaikaa toimenpiteiden suorittamiseksi siten, ettei tämän jälkeen lisäaikoja enää myönnetä, ja määrätä Saimaan Raitti Oy:n kiinteistöä RN:o 740-579-4-140 osoitteessa Kolmitähkän-tie 1, Savonranta, koskien:

- poistamaan jakeluaseman rakenteet 30.6.2021 mennessä

- selvittämään kiinteistön maaperän mahdollinen pilaantuneisuus sekä maaperän puhdistamistarve 30.6.2021 mennessä tähän työhön vaadittavan koulutuksen ja työkokemuksen omaavalla ympäristöalan asiantuntijalla, jonka laatima raportti puhdistamistarpeen arvioinnista sekä kiinteistön maaperän mahdollisesta pilaantuneisuudesta on toimitettava ympäristönsuojelupalveluille 31.8.2021 mennessä

- kiinteistön maaperäselvityksen valmistuttua ja selvityksen niin osoittaessa, maaperän kunnostamisesta on tehtävä välittömästi jätelain mukainen PIMA-ilmoitus Etelä-Savon ELY-keskukselle ja maaperä kunnostettava PIMA-ilmoituksesta annettavan päätöksen mukaisesti 31.10.2021 mennessä.

Ellei asetettuja velvoitteita noudateta annettuihin määräaikoihin mennessä, lautakunta jatkaa päätöksensä 25.11.2020 § 194 mukaisesti hallintopakomenettelyä asettamalla määräyksensä tehosteeksi 10 000 euron juoksevan uhkasakon ja lisäksi 2 000 euron lisäerä 6 kuukauden jaksoissa.

2) Varata Saimaan Raitti Oy:lle tilaisuuden tulla kuulluksi ennen uhkasakon asettamista.

Selitys lautakunnan ratkaisuun mahdollisesti vaikuttavista seikoista on annettava kirjallisesti viimeistään **31.10.2021 osoitteella:**

Savonlinnan kaupunki
Rakennus- ja ympäristölautakunta
Olavinkatu 27

57130 Savonlinna

Selityksen antamatta jättäminen ei estä asian jatkokäsittelyä.

Mikäli jakeluaseman myydään ulkopuoliselle toimijalle ja kaupan yhteydessä toiminnan hallinnointi siirtyy ostajalle, vastuiden siirtymistä osoittava asiakirja on toimitettava ympäristönsuojelupalveluille 30.6.2021 mennessä. Tällöin hallintopakkomenettely Saimaan Raitti Oy:n osalta raukeaa.

Perustelut:

Toiminnanharjoittajilla on Savonlinnassa asuva asiamies, joka on esittänyt valtakirjansa jakeluaseman rakenteiden poistoa koskevassa palaverissa 15.10.2020. Näin ollen **kiinteistön omistajien ei ole välttämätöntä olla paikan päällä, kun aseman rakenteet ja laitteet puretaan.** Venäjän ja Suomi välisen valtakunnan rajan aukaisemisen aikataulu ei ole tiedossa. **Lainsäädännön vaatimia jakeluaseman lopettamistoimenpiteitä ei voi jäädä odottamaan epämääräiseksi ajaksi.**

Uhkasakon suuruus on mitoitettu oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden, mutta koska sakon määrässä tulee uhkasakko-lain 1113/1990 mukaan huomioida mm. asianomaisen maksukyky, **voidaan uhkasakon määrää tarkistaa asian jatkokäsittelyn yhteydessä** yrityksen sen hetkisen taloudellisen tilanteen huomioon otta- vaksi.

Sovelletut oikeusohjeet:

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 14, 16, 22, 133, 135, 136, 175, 179, 184, 185 ja 209 §:t

Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annettu laki (64/1986)

Hallintolaki (434/2003) 31, 34, 36 §:t

Uhkasakkolaki (1113/1990) 4 - 9 §:t ja 22 §:t

Kauppa- ja teollisuusministeriön (KTM) päätös vaarallisten aineiden käsittelystä ja varastoinnista jakeluasemalla (415/1998)

Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005)

VnA 444/2010 nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäris- tönsuojeluvaatimuksista

VnA 856/2012 vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista

VnA 685/2015 vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta

VnA 1065/2017 keskisuurten energiantuotantoyksiköiden ja –laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista 13 §

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet: Toiminnanharjoittaja, asiamies (**haastemiehen toimittamana**)

Tiedoksi: Etelä-Savon ELY-keskus
Rakennusvalvontaviranomainen
Pelastusviranomainen
Savonlinnan kaupungin ympäristötarkastaja
Suomalainen Energiaosuuskunta SEO