

Lainan myöntäminen Savonlinnasali Oy:lle

KH § 133

Selostus:

Savonlinnasali Oy on toteuttamassa Wanhan Kasino -rakennuksen ulkovuorauksen maalauksen ja korjausta vaativien puuosien kunnostuksen kesällä 2021.

Yhtiöllä ei ole mahdollisuutta rahoittaa koko maalausurakkaan kassavaroillaan, joten yhtiön hallitus anoo Savonlinnan kaupungilta 80 000 euron suuruista omavelkaista takausta rahalaitoksesta otettavalle lainalle, laina-aika 5 vuotta.

Kaupunkikonsernin talouden kannalta katsottuna arvioitavaksi tulee omistajan myöntämä laina yhtiölle, jolla investoinnin rahoitus olisi mahdollista yhtiön kannalta toteuttaa edullisemmin, kun takaajan perimä takausprovisio jäisi rahoituskustannuksista pois.

Lainaan liittyvä säädöspohja:

Kunnan yleinen toimiala

Kuntalain 7 §:n mukaan kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa ja sille laissa säädetyt tehtävät.

Kuntalain 129 §:n mukaan Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla.

Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.

SEUT 107 ja 108 artikla määräyksen kilpailutilanteessa markkinoilla

Lainaa myönnettäessä kunnan tulee ottaa huomioon EU:n valtiontukisäännökset

SEUT 107 1 artikla; ” tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa ei sovellu yhteismarkkinoille, siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan”.

SEUT 108 3 artikla; järjestelystä on ilmoitettava etukäteen komissiolle, joka arvioi, onko toimenpide hyväksyttävissä sisämarkkinoille.

EU oikeuskäytännön mukaan toimenpide, josta on päättänyt jäsenvaltion alueellinen viranomainen, kuten kunnan viranomainen, voi muodostaa SEUT 107 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun valtiontuen.

EU oikeuskäytännön mukaan tukina pidetään sellaisia toimenpiteitä, jotka muodossa tai toisessa ovat omiaan suosimaan yrityksiä suoraan tai välillisesti tai joita on pidettävä sellaisena taloudellisena etuna, jota edunsaajayritys ei olisi saanut tavanomaisten markkinoilla sovellettavien ehtojen mukaan. Valtiotukisäännöksiä sovelletaan myös kuntien omistamiin yrityksiin. Koska valtiontuet ovat lähtökohtaisesti kiellettyjä, on annettavalle tuelle löydettävä hyväksyttävä peruste. Lisäksi tuki on myönnettävä yksityiskohtaisten menettelysäännösten mukaisesti. Valtiotukisääntelyn kannalta yrityksiä ovat kaikki taloudellista toimintaa harjoittavat yksiköt niiden oikeudellisesta muodosta riippumatta. Taloudellista toimintaa on tavaroiden tai palveluiden tarjoaminen markkinoille.

Tuen olemassaolon arvioinnissa on lisäksi määritettävä, onko edunsaajayritys saanut sellaista taloudellista etua, jota se ei olisi saanut tavanomaisissa kilpailuolosuhteissa tai tavanomaisilla markkinaehdoilla. Tältä osin sovelletaan markkinasijoittaja periaatetta.

Säädöspohjan arviointi:

Yhtiö on Savonlinnan kaupungin kuntakonserniin kuuluva kaupungin 100 % omistava yhtiö, joka toimii markkinoilla.

Yhtiö on toimittanut kaupungille vastavakuutena kaupungin takaamalle lainalle kiinteistöpanntikirjat: nro 4297/250 000 e, nro 4298/250 000 e nro 4299/ 250 000 e, nro 1181/ 1 475 000 e ja nro 1182/ 250 000 e, yhteensä 2 475 000 euroa. Takaustlainan pääoma on 31.12.2020 ollut 1 338 250 euroa.

Em. kiinteistöpannit yhtiö antaa 80 000 euron suuruisen lainan ja sen korkojen jälkipantiksi kaupungille.

Lainankorko on määritelty safe harbour-maksun perusteella. Tämän perusteella korko olisi 0,8 %. Nyt esitetään 1 % korkoa, joka on katsottu varovaisuusperiaatteella korkeammaksi kuin 0,8%.

Riskianalyysi (Salainen, Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta 24§).





Myönnettävän lainan voidaan katsoa kuuluvan kunnan toimialaan silloin, koska lainoitettava kaupungin 100 % yhtiö luo toimintapuitteet hyvinvointipalvelujen tuottamiseen/tarjoamiseen kuntalaisille ja muille kiinteistössä asioiville.

Kyse ei ole SEUT 107 1 kohdan mukaisesta laittomasta valtiontuesta, sillä toimenpiteellä ei vääristetä kilpailua eikä sillä ole vaikutuksia jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Toimenpiteen katsotaan vääristävän tai uhkaavan vääristävän kilpailua, jos se on omiaan parantamaan tuensaajan asemaa verrattuna yrityksiin, joiden kanssa se kilpailee. Toimenpiteellä on puhtaasti alueellinen vaikutus, koska yhtiön palvelut ulottuvat vain jäsenvaltion rajatulle alueelle.

Yhteenveto:

Kaupungin myöntämä laina ei sisällä valtiontukea, koska lainan korko ja laina-aika vastaavat rahoituslaitosten myöntämien lainojen korkoja ja laina-aikoja. Lainan myöntäminen ei heikennä kunnan mahdollisuutta suoriutua sille asetetuista lakisääteisistä tehtävistä. Yhtiö on kaupungin 100 % omistama yhtiö.

(Valmistelu: talousjohtaja Arja Petriläinen puh: 044 417 4096)
(Valmistelu: hallintojohtaja-kaupunginlakimies Aki Rasimus, puh 044-4174041)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto myöntää Savonlinnasali Oy:lle 80 000 euron suuruisen tasalyhenteisen lainan, korko 12 kk euribor + marginaali 1,00 %, laina-aika 5 vuotta. Yhtiö antaa jälkipanttina kaupungille kiinteistöpannit: nro 4297/250 000 e, nro 4298/250 000 e nro 4299/250 000 e, nro 1181/ 1 475 000 e ja nro 1182/ 250 000 e, yhteensä 2 475 000 euroa.

Kaupunginvaltuusto valtuuttaa talousjohtajan allekirjoittamaan

laina-asiakirjat.

Käsittely: Esteellisinä kokouksesta poistuivat Matti-Pekka Parkkinen ja Aune Kupiainen (HallL 28 § 1 m. 5 k).

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet Kaupunginvaltuusto

Lauri Kosonen ja Anna-Kristiina Mikkonen poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 18.20. Lauri Kososen varajäsen Karri Tahvanainen saapui kokoukseen klo 18.20.

KV § 22

Kaupunginhallituksen esitys:

Kaupunginvaltuusto päättää myöntää Savonlinnnasali Oy:lle 80 000 euron suuruisen tasalyhenteisen lainan, korko 12 kk euribor + marginaali 1,00 %, laina-aika 5 vuotta. Yhtiö antaa jälkipanttina kaupungille kiinteistöpannit: nro 4297/250 000 e, nro 4298/250 000 e nro 4299/ 250 000 e, nro 1181/ 1 475 000 e ja nro 1182/ 250 000 e, yhteensä 2 475 000 euroa.

Kaupunginvaltuusto valtuuttaa talousjohtajan allekirjoittamaan laina-asiakirjat.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Talousjohtaja Arja Petriläinen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 19.28.