

Selvitys Sosterin terveyden ja toimintakyvyn edistämisen vastualueen ylilääkärin viran täyttämisestä

23/22.220/2021

KH § 28

Selostus:

Kaupunginhallitus on 18.1.2021 § 18 päättänyt pyytää selvityksen asiasta ja käsitellä sen seuraavassa kokouksessa. Sosterin kuntayhtymäjohtajan nimittämisen ylilääkärin virkaan ja sen menettelytavat, tehtävän tarpeellisuuden ja talousvaikutuksen, kun kaupunginvaltuusto on asettanut Sosterille talouden tasapainottamistavoitteen. Sovittiin että tuodaan seuraavaan kokoukseen selvitys asiasta.

Talousvaikutus

Kaupunginvaltuusto on 14.12.2020 § 79 ja 15.12.2020 § 84 hyväksyessään vuoden 2021 talousarvion ja taloussuunnitelman vuosille 2021 - 2024 päättänyt, että sosiaali- ja terveystalouden ostomenot tulevat leikata vuoden 2020 tasosta vuonna 2021 6 miljoonaa euroa ja vuoden 2021 tasosta leikkaus tulee olla 2 miljoonaa euroa, yhteensä 8 miljoonaa euroa. Peruste leikkaukselle on hyvinvointialueiden ja uuden rahoitusmallin mahdollinen voimaantulo 1.1.2023 alkaen ja sen vaikutus kaupungin talouteen. Lisäksi sairaalapalveluiden säilyttämiseksi on tärkeä saada tehostettua Sosterin toimintaa, jotta mahdollisesti tuleva hyvinvointialue pystyy ylläpitämään Sosterin palvelukokonaisuutta.

Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymän ja kaupungin vuoden 2021 talousarvioiden poikkeavuus

Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymävaltuuston hyväksymä talousarvio vuodelle 2021 on ns. vuoden 2020 ta-taso + 1,1 milj. euroa, yhteensä n. 150,3 milj. euroa. Ero kaupunginvaltuuston hyväksymään talousarvioon on 7,1 miljoonaa euroa.

Sosterin kotisivuilla 25.11.2020 julkaistun tiedotteen mukaan:

"Savonlinnan kaupunki on taloutensa tiukkuuteen vedoten esittänyt Sosterille 5 miljoonan euron säästövaateen ensi vuodelle ja 3 miljoonan euron säästövaateen vuodelle 2022. Sosterin hallituksen puheenjohtajan Pekka Nousiaisen mukaan Sosterilla ei ole mitään mahdollisuutta lähteä äkkinäisesti muuttamaan ja riisumaan vakiintunutta toimintamallia Savonlinnan alueen sosiaali- ja terveystaloudessa.

– Muutoksen toteuttaminen merkitsisi toiminnan tason alentamista 13 miljoonalla eurolla, mikä tarkoittaisi käytännössä lähemmäs 300 henkilön irtisanomista. Tämä olisi mahdoton yhtälö toteuttaa ilman palvelutason romahtamista ja silloin vaarantaisimme hoitotakuun ja kansalaisten subjektiivisen oikeuden kiireellisiin palveluihin. Meillä on vastuu alueen ihmisten terveydestä ja terveysturvallisuudesta, Nousiainen toteaa."

Savonlinnan kaupungin taloudellinen kantokyky

Savonlinnan kaupungin taloudellinen kantokyky ei riitä ylläpitämään nykyisen suuruisia Sosterin kustannuksia, kaupungin tuloveroprosentti on jo 22,75 ja sitä on mahdotonta korottaa enempää menettämättä verotulopohjaa poismuuton lisäntyessä. Savonlinnan kaupungin oma palvelutuotanto ja hallinto on jo vedetty äärimmäisen tiukoille ja se toimii kustannustehokkaasti FCG:n arvionkin mukaan. Jos esim.. Mikkeli toimisi samoilla kustannustehokkuuksilla, se säästäisi vuodessa yli 20 milj. euroa. Jos Savonlinnan toimisi yhtä tehokkaasti kuin Mikkeli sote-menoissa, Savonlinna voisi säästää yli 13 milj. vuodessa tarvevakioiduista sote-menoista.

Tehtävän tarpeellisuus

Sosterin hallituksen 19.1.2021 kannanoton mukaan jäsenkunnista erityisesti Savonlinnan kaupunki on edellyttänyt Sosterilta terveyden ja hyvinvoinnin tehtävästä huolehtimista. Tällaista vaatimusta lisäpanostuksien suuntaamisesta Savonlinnan kaupunki ei ole edellyttänyt eikä Kuntaneuvotteluissa ole sovittu ylilääkärin viran aukilaitosta tai panostamisesta terveyden ja toimintakyvyn alueille. Kaupunki on esittänyt mittavia säästöjä ja toiminnan tehostamista. Sosterin hallituksen kannanotto kokousmateriaalina. Kaupunki on ollut tyytyväinen aiempaan toimintamalliin, jossa terveyden edistämisen lakisääteinen tehtävä on kuulunut perusterveydenhuollon ylihoitajan toimenkuvaan. Terveyden edistäminen on hoitotyötoiminta-aluetta eikä vaadi lääketieteellistä koulutusta. Nyt avoinna olleen perusterveydenhuollon tulosalueen ylilääkärin viran täyttämisen yhteydessä terveyden edistämisen tehtävä on siirretty terveyden ja toimintakyvyn edistämisen vastuualueen ylilääkärin tehtäviin. Perusterveydenhuollon tulosalueella on kuitenkin tällä hetkellä avoimena toistaiseksi voimassa oleva ylihoitajan virka. Taloudellisesti ja toiminnallisesti tehokkaampaa on jatkaa tehtävän hoitamista ylihoitajan toimenkuvassa.

Perusterveydenhuollon johtava ylilääkäri on 14.1.2021

henkilöstöpäätöksellä valinnut Panu Peitsaron ylilääkärin toistaiseksi voimassa olevaan virkasuhteeseen terveyden ja toimintakyvyn edistämisen vastuualueelle, viranhaltijapäätös liitteenä A.

Kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti on pyydetty Sosterilta selvitys. Selvitys on liitteenä B.

Kuntayhtymän johtajan kokonaispalkka on ollut lokakuussa 2019 11 155,81 euroa/kk. Nyt palkatun ylilääkärin kokonaispalkka on 11 278,09 euroa//kk. Viran täyttämisestä aiheutunut kustannusten taloudellinen kokonaisvaikutus on n. 200 000 euroa vuodessa. Savonlinnan kaupunki maksaa viran n. 200 000 euron vuosi-kustannukset Savonlinnan maksuosuudessa. Työnantajan on tärkeätä huolehtia henkilöstön palkkauksen yhdenvertaisuudesta. Lisäksi pitäisi arvioida millaisen palkkojen harmonisoinnin ylilääkärin palkka aiheuttaa Sosterin osalta ja toisaalta tulevalla hyvinvointialueella.

Menettelytapa

Kunnallisesta viranhaltijalain 4 §:n mukaan hakuaika on vähintään 14 kalenteripäivää siitä, kun ilmoitus on julkaistu kuntalain 108 §:ssä säädetyllä tavalla. Kuntalain 108 §:n mukaan kunnan ilmoitukset on julkaistava yleisessä tietoverkossa, koskee myös kuntayhtymiä. Tässä tapauksessa viranhakuilmoitus on julkaistu pelkästään Sosterin ilmoitustaululla. Hakuilmoitus on liitteenä C.

Virkavalinta on tehty 14.1.2021, mutta kaupunki ei ole pyynnöistä huolimatta saanut selvitystä viran tehtäväkuvasta eikä näin ollen ole tiedossa, kuinka paljon tehtävään liittyy vastaanotolla tapahtuvaa potilastyötä.

Selvityksen perusteella kaupunginhallituksella on mahdollisuus antaa toimintaohje Sosterin hallitukselle asian uudelleen arvioimiseksi tai hakea oikaisua menettelytavan perusteella.

Perusterveydenhuollon johtava ylilääkäri on 25.1.2021 päätöksellä § 2 päättänyt poistaa perusterveydenhuollon johtava ylilääkärin henkilöstöpäätöksen 14.12.2021 §1, viranhaltijapäätös, liitteenä D.

(Valmistelu: hallintojohtaja-kaupunginlakimies Aki Rasimus, puh 044-4174041, talousjohtaja Arja Petriläinen puh: 044 417 4096)

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätösesitys kokouksessa.

Käsittely:

Esteellisenä kokouksesta poistuivat puheenjohtaja Kirsi Torikka

(Hall 28 § 1 m. k 4) ja jäsen Sanna Metsälä (Hall 28 § 1 m. 5 k).
Puheenjohtaja tämän asian käsittelyn aikana toimi I vpj Eija
Stenberg. Kirsi Torikan varajäsen Anna-Liisa Uimonen liittyi
kokoukseen tämän asian päätöksenteon ajaksi.

Kaupunginjohtaja teki seuraavan esityksen:

1. Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi Sosterin
perusterveydenhuollon johtavan ylilääkärin päätöksen 25.1.2021,
§2/2021, jolla on kumottu perusterveydenhuollon johtavan ylilääkärin
viranhaltijapäätös 14.1.2021 § 1/2021, liite A.

2. Kaupunginhallitus toteaa, että

- päätehtävänään potilasvastaanottotyötä tekevien lääkärien virkoja
voidaan tietenkin täyttää
- kaupunki ei ole neuvotteluissa esittänyt eikä esitä Sosterille
lisäpanostuksia terveyden edistämistyöhön, vaan kaupunki on
edellyttänyt säästöjä Sosterin kokonaismenoihin
- tässä taloudellisessa tilanteessa ei ole mahdollisuutta palkata
terveydenedistämistyöhön ylilääkäreitä, jonka palkan vuosikustannus
on n. 200 000 euroa/vuosi
- terveyden edistämistyö voidaan hoitaa aikaisemmalla taloudellisesti
edullisemmalla järjestelyllä, jossa tehtävää on hoitanut ylihoitaja

3. Kaupunginhallitus antaa Sosterin yhtymähallituksen ja
yhtymävaltuuston Savonlinnan kaupungin edustajille toimintaohjeen,
että osana kaupungin Sosterille asettamien säästötavoitteiden
saavuttamista terveyden ja toimintakyvyn edistämisen vastuualueen
ylilääkärin viran täyttämiseksi neuvotellaan yhdessä kaupungin
kanssa ennen viran avoimeksi julistamista tai viran väliaikaistakaan
täyttämistä. Neuvottelussa käydään läpi, tarvitaanko tällaisen
ylilääkärin viran täyttöä, jos sen päätehtävänä ei ole potilastyö, ja
mikä vaikutus sille määritetyllä palkkauksella on Sosterin palkkojen
kokonaiskustannuksiin palkkojen mahdollisen harmonisointipaineen
kautta.

Kaupunginhallituksen I vpj Eija Stenberg teki Seija Puputin ja Aila
Makkosen kannattaman kaupunginjohtajan esityksestä poikkeavan
muutosesityksen:

*"Kaupunginhallitus katsoo, että asiassa on saatu riittävä selvitys
Itä-Savon sairaanhoitopiiriltä. Sairaanhoitopiiriltä on ilmoitettu
25.01.2021 tehdystä viranhaltijapäätöksestä, jolla poistetaan
14.1.2021 tehty viranhaltijapäätös itseoikaisuna.*

Samalla kaupunginhallitus toteaa, että asia on loppuun käsitelty."

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kaupunginjohtajan
esityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiassa suoritettava
äänestys.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä kaupunginjohtajan esityksen puolesta annettiin 4 jaa -ääntä (Kukkonen Juha, Parkkinen Matti-Pekka, Suomalainen Tuukka, Uimonen Anna-Liisa) ja Eija Stenbergin esityksen puolesta 6 ei -ääntä (Backman Anja, Kosonen Lauri, Kristiansson Olli-Pekka, Puputti Seija, Makkonen Aila, Stenberg Eija).

Päätös: Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen Eija Stenbergin esityksen.

Tiedoksi: Sosteri kuntayhtymähallitus

Kaupunginjohtaja Janne Laine, jäsenet Juha Kukkonen, Matti-Pekka Parkkinen ja Tuukka Suomalainen jättivät pöytäkirjaan merkittäväksi eriävän mielipiteensä. Juha Kukkonen, Matti-Pekka Parkkinen ja Tuukka Suomalaisen kirjallinen eriävä mielipide liitetään pöytäkirjaan.