

Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 29	17.02.2021
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 49	17.03.2021
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 59	24.03.2021

Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräysten päivittäminen

RAKYL § 29

Selostus:

Kuntien ympäristönsuojelumääräykset ovat ympäristönsuojelulakiin perustuva normisto, joissa ympäristönsuojelualan lainsäädännössä säädetyistä seikoista annetaan paikallisiin olosuhteisiin perustuvia vaatimuksia. **Määräyksissä ei voida siirtää ilmoitusmenettelyyn sellaista toimintaa, joka on laissa luvanvaraista.** Ympäristönsuojelulaki ei myöskään tunne ilmoitusmenettelyä esimerkiksi kiinteistökohtaisen jätevesisuunnitelman esittämisen sijasta.

Lupahakemusten, rekisteröintien ja ilmoitustusten varaisia toimintoja koskevien asioiden **käsittelyn sujuvoittaminen sitä nopeuttamalla** esimerkiksi eläinsuojien, voimalaitosten ja jakeluasemien toiminnoissa sekä tapahtumissa / tilaisuuksissa, joissa aiheutuu häiritsevää melua ja tärinää, **ei ole mahdollista ympäristönsuojelulaissa, kunta-laissa ja hallintolaissa olevien kuulemisaikojen sekä lupapäätöksistä ja ilmoituksista annettavien päätösten nähtävillä pitojen ja lainvoimaiseksi tuloaikojen takia.**

Nykyiset ympäristönsuojelumääräykset

Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräykset ovat tulleet voimaan 1.7.2002. Kuntakohtaiset määräykset olivat tuolloin ensimmäisiä koko maassa. Määräyksiin ei sisällytetty perustelu- ja sovelletut oikeusohjeet -osioita, jotka nyt ovat pakollisia. Määräyksien laadinnasta vuosina 2001 - 2002 ei ollut kuntien käytössä Kuntaliiton opasta.

Määräyksiä on päivitetty kaupunginvaltuustossa 12.11.2012 § 22, 15.6.2015 § 63 ja 14.3.2016 § 21. Lisäksi lautakunta on antanut jätevesien käsittelyä koskevat soveltamisohjeet kiinteistökohtaisia pienpuhdistamoja koskien 15.12.2004 § 153 ja kantovesipaikkoja koskien 27.5.2010 § 77, joista jälkimmäistä on muutettu lautakunnan päätöksellä 25.9.2019 § 162.

Kuntaliiton opas

Kuntaliitto julkaisi syksyllä 2019 kuntien ympäristönsuojelumääräysten laatimista koskevan oppaan. Mallimääräysten lisäksi opas sisältää

tää ohjeet määräysten sääntelytaustasta ja siitä, mistä toiminnoista määräyksiä voidaan antaa sekä pohdintaa lainsäädännön kehittämismahdollisuuksista. Oppaassa käsitellään myös määräysten laatimiseen liittyvää tarveharkintaa ja viranomaisyhteistyötä.

Järjestyslaki

Savonlinnan kaupungin nykyisiin ympäristönsuojelumääräyksiin sisältyy jätehuoltoa koskevia kohtia, jotka on otettu määräyksiin aikana, jolloin järjestyslaki oli korvannut kuntien järjestyssäännöt (joissa olleista kohdista osa järjestyslaissa jätettiin pois). Koska kuntien yleisissä jätehuoltomääräyksissä ei ollut poisjätettyjä kohtia - joita kuitenkin pidettiin tarpeellisenä säädellä - otettiin niitä ympäristönsuojelumääräyksiin. Sittemmin myös alueellisen jätelautakunnan yleisiin jätehuoltomääräyksiin on otettu näitä kaupungin järjestyssääntöön sisältyneitä kohtia.

Jätehuoltomääräykset

Ympäristönsuojelumääräysten kanssa samanaikaisesti tehty Savonlinnan alueellisen jätelautakunnan yleisten jätehuoltomääräysten päivitys on valmistunut ja jätelautakunta on hyväksynyt ne voimaan tuleviksi 1.3.2021 alkaen. Ympäristönsuojelumääräysten ja jätehuoltomääräysten samanaikainen päivittäminen mahdollisti määräysten koordinoinnin siten, ettei eri määräyksissä ole päällekkäisiä vaatimuksia samasta asiasta eivätkä eri lähtökohdista annetut vaatimukset ole ristiriidassa toistensa kanssa vaan täydentävät toisiaan.

Terveydensuojelujärjestys

Savonlinnassa kaupungin terveydensuojeluviranomaisena toimiva Itä-Savon sairaanhoitopiirin ympäristöterveydenhuoltojaosto on antanut terveydensuojelujärjestyksen, joka tuli voimaan vuonna 1.7.2015. Terveydensuojelujärjestyksessä on kohtia, jotka joiltakin osin sivuavat ympäristönsuojelumääräysten kohtia. Terveydensuojelulainsäädännön muutosten takia terveydensuojeluviranomaisella on tarkoitus päivittää toimialueensa kuntien terveydensuojelujärjestys. Tämä hanke on suunniteltu tehtäväksi ennen SOTE-uudistuksen tuloksena perustettavaa Etelä-Savon hyvinvointialuetta. Näin ollen terveydensuojelujärjestyksen ja ympäristönsuojelumääräysten välinen koordinointi jää tehtäväksi ympäristönsuojelumääräysten päivityksen jälkeen. Mahdolliset muutokset ympäristönsuojelumääräyksiin voitaneen tehdä rakennus- ja ympäristölautakunnan täydentävillä määräyksissä ja määräysten soveltamisohjeilla.

Pohjavesialueiden luokitus

Etelä-Savon ELY-keskuksen tekemä pohjavesialueiden luokitusten ja

rajausten tarkistaminen on valmistunut vuonna 2020. Luokitus perustuu vuonna 2015 uudistettuun lakiin vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä. Luokituksessa tehdyt muutokset olivat Savonlinnassa vähäisiä, luokasta toiseen siirtoja. Vedenhankintaan soveltuvuuden lisäksi ekologian kannalta arvokkaat pohjavesialueet on luokituksen uudistuksen yhteydessä merkitty luokkaan 1E ja 2E, (nä-mä pohjavedestä riippuvaiset ekosysteemit, kuten lähteet ja lähteiköt, ovat jo muuta kautta lailla suojeltuja). Luokkaan 1E on merkitty Savonlinnassa yksi pohjavesialue, Rohvostinrinne Keplakolla ja luokkaan 2E lähinnä Punkaharjulla 12 pohjavesialuetta. Pohjavesi-alueiden luokitusmuutokset ovat olleet esillä rakennus- ja ympäristö-lautakunnassa syksyllä 2020.

Pohjavesialuerajaukset ja luokitukset liittyvät olennaisena osana ympäristönsuojelumääräyksiin. Määräyksillä on mm. rajoitettu tiettyjen toimenpiteiden tekemistä 1- ja 2-luokan pohjavesialueilla. Pohjavesi-aluekartat ovat määräysten liitteenä.

Yleispiirteiset ja yksityiskohtaiset määräykset

Lautakunta päätti 22.1.2020 § 21 julkaista **virallisen kuulutuksen Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräysten valmistelun aloittamisesta ympäristönsuojelulain 203 §:n mukaisesti** kaupungin verkkosivuilla. Valmistelun tavoitteena oli laatia yleispiirteiset määräykset kaupunginvaltuustoon hyväksyttäväksi. Koska toisaalta määräysten tuli olla riittävän yksityiskohtaiset, **valmistelu on tehty kaksiosaisena siten, että yleispiirteiset määräykset käsittelee kaupungin valtuusto ja täydentävät määräykset sekä soveltamis-ohjeet antaa rakennus- ja ympäristölautakunta.**

Valmistellut Savonlinnan kaupungin uudet ympäristönsuojelumääräykset perustuvat pitkälti **Kuntaliiton oppaaseen kunnallisten ympäristönsuojelumääräysten valmistelijoille ja päättäjille.**

Rakennus- ja ympäristölautakunta on käsitellyt kymmenen kertaa ympäristönsuojelumääräysten päivitystä kokouksissaan 25.9.2019 - 30.9.2020, jonka jälkeen on odotettu koronatilanteen rauhoittumista lähikokouksen järjestämiseksi. Koronatilanne on kuitenkin Savonlinnassa pahentunut pandemian kiihtymisvaiheeseen tammi-helmikuun vaihteessa 2021. Koronatilanteen aiheuttaman henkilömäärärajoituksen takia määräysten käsittelyä koskevia lähikokouksia ja yleisötilaisuuksia ei nyt ole mahdollista järjestää.

Lautakunnan täydentyvistä pöytäkirjoista kootusta esityslistaliitteestä A käy ilmi asian aiempi käsittely. Em. kokousten pöytäkirjaliitteistä A - Y kootusta esityslistaliitteestä B käy ilmi asian valmisteluvaiheet. **Määräysten päivityksestä tuli suuritöinen kokonaisuudistus, kuten em. esityslistaliitteistä on nähtävissä.**

Määräysten valmisteluun liittyen on pidetty useita palavereja Savonlinnan kaupungin terveydensuojeluviranomaisen, jätehuoltoviranomaisen ja pelastuslaitoksen kanssa sekä kunnallisteknisten palvelujen / puistot ja kauppatori ja maankäytön / satamatoimen kanssa. Palaverimuistiot sisältyvät esityslistaliitteeseen B.

Nyt kuulutettavista ja lausunnonle lähetettävistä määräyksistä annetuissa lausunnoissa ja mielipiteissä esitetyistä seikoista valmistellaan vastineet. Lautakunnan esitys uusiksi määräyksiksi pyritään valmistelemaan huhtikuun kokoukseen vietäväksi kaupunginhallitukseen ja -valtuustoon käsiteltäväksi.

Kaupunginvaltuuston hyväksyttyä Savonlinna kaupungin uudet ympäristönsuojelumääräykset **rakennus- ja ympäristölautakunta käsittelee lautakuntatasoiset täydentävät määräykset ja määräysten soveltamisohjeet**, joita koskeva LUONNOS on pöytäkirjaliitteenä C. **Luonnosta ei voida käsitellä tässä vaiheessa, koska ei tiedetä, missä muodossa valtuusto hyväksyy määräykset.**

Uudet ympäristönsuojelumääräykset on tarkoitus saada voimaan 1.7.2021.

Ympäristösuunnittelija ja ympäristöinsinööri osallistuvat asian käsittelyyn.

(Valmistelu: ympäristöpäällikkö Matti Rautiainen puh. 044 417 4685)

Ympäristöpäällikön esitys:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää lähettää valmistellut Savonlinna kaupungin uudet ympäristönsuojelumääräykset lausunnoille *Toimenpiteet* -kohdassa mainituille viranomaisille, toimielimille ja ta-hoille sekä naapurikunnille. Määräykset ovat pöytäkirjaliitteenä D sekä määräysten perustelut ja sovelletut oikeusohjeet pöytäkirjaliitteenä E, joita koskeva mahdollinen **lausunto** pyydetään toimittamaan lautakunnalle **viimeistään 31.3.2021**.

Niitä, joiden etua tai oikeutta määräykset saattavat koskea, voivat esittää lautakunnalle **kirjallisen mielipiteensä** valmistelluista määräyksistä **viimeistään 31.3.2021**. Tätä koskeva kuulutus julkaistaan sanomalehdessä sekä kaupungin kotisivuilla virallisella ilmoitustaululla.

Perustelut:

Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräysten kokonaisuus-

distus on ollut tarpeen ottaen huomioon, että voimassa olevat määräykset on laadittu lähes parikymmentä vuotta sitten, jonka jälkeen ympäristönsuojelualan lainsäädäntö on muuttunut moneen kertaan.

Ympäristönsuojelumääräysten päivittäminen ja niitä koskevat soveltamisohjeet selkeyttävät lakiin perustuvien säädösten noudattamista eri toimialoilla.

Määräysten viemisessä kaupunginhallituksen ja -valtuuston päätettäväksi noudatetaan Savonlinnan kaupungin hallintosääntöä ja kaupunginjohtajan johtoryhmän tulkintaa (osa määräyksistä voidaan antaa lautakuntatasoisina).

Sovelletut oikeusohjeet:

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 22 ja 202 §:t
Laki kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta (64/1986) 7 §

Käsittely:

Ympäristöpäällikkö muutti päätösesitystään siten, että asia poistetaan tämän kokouksen esityslistalta ja siirretään se seuraavassa lautakunnan kokouksessa 17.3.2021 käsiteltäväksi. Siirrosta on sovittu lautakunnan puheenjohtajan kanssa.

Tarvittaessa kokousasiakirjoihin voidaan tehdä täsmennyksiä, tarkennuksia ja korjauksia. Mikäli niitä tehdään, ne kirjoitetaan näkyviin selostusosassa.

Päätös:

Muutettu päätösesitys hyväksyttiin.

RAKYL § 49

Selostus:

Ympäristöpäällikkö on lähettänyt edelliskokouksessa sovitulla tavalla 8.3.2021 lautakunnan jäsenille ja varajäsenille tässä kokouksessa käsiteltävät yleispiirteiset määräykset (YSM:ten osa 1) sekä niiden perustelut ja sovelletut oikeusohjeet (YSM:ten osa 2), jotka viedään kaupunginhallituksen kautta kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi. Nämä ovat pöytäkirjaliitteinä F ja G. YSM:ten osaan 1 on tehty edelliskokouksen jälkeen vain joitakin teknisluonteisia korjauksia. Sen sijaan osaan 2 on lisätty ympäristösuunnittelijan ja ympäristöinsinöörin esittämät täydennykset.

Kaupunginvaltuuston hyväksyttyä Savonlinna kaupungin uudet ympäristönsuojelumääräykset rakennus- ja ympäristölautakunta käsittelee lautakuntatasoiset täydentävät määräykset ja määräysten soveltamisohjeet. Näitä ei voida käsitellä tässä vaiheessa, koska ei tiedetä, missä muodossa valtuusto hyväksyy määräykset. Luonnos täydentä-

vistä määräyksistä ja määräysten soveltamisohjeista (YSM:ten osa 3) on ollut edelliskokouksen pöytäkirjaliitteenä C. Tämän jälkeen niihin on tehty vain joitakin teknisluonteisia korjauksia.

Nyt kuulutettavista ja lausunnonlehdelle lähetettävistä määräyksistä annetuissa lausunnoissa ja mielipiteissä esitetyistä seikoista valmistellaan vastineet. Lautakunnan esitys uusiksi määräyksiksi pyritään valmistelemaan toukokuun kokoukseen vietäväksi kaupunginhallituksen ja -valtuustoon käsiteltäväksi.

Uudet ympäristönsuojelumääräykset on tarkoitus saada voimaan 1.7.2021. Lautakunnan täydentäviä määräyksistä ja määräysten soveltamisohjeita ei ehditä saamaan voimaan samaan aikaan, mutta niitä voidaan noudattaa ohjeellisenä siihen saakka, kunnes ne ovat lainvoimaisia.

Ympäristösuunnittelija ja ympäristöinsinööri osallistuvat asian käsittelyyn.

(Valmistelu: ympäristöpäällikkö Matti Rautiainen puh. 044 417 4685)

Ympäristöpäällikön esitys:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää lähettää valmistellut Savonlinnan kaupungin uudet ympäristönsuojelumääräykset lausunnoille *Toimenpiteet* -kohdassa mainituille viranomaisille, toimielimille ja tahoille sekä naapurikunnille. Määräykset ovat pöytäkirjaliitteenä F sekä määräysten perustelut ja sovelletut oikeusohjeet pöytäkirjaliitteenä G, joita koskeva mahdollinen **lausunto pyydetään toimittamaan lautakunnalle viimeistään 28.4.2021.**

Niitä, joiden etua tai oikeutta määräykset saattavat koskea, voivat esittää lautakunnalle **kirjallisen mielipiteensä** valmistelluista määräyksistä **viimeistään 28.4.2021.** Tätä koskeva kuulutus julkaistaan sanomalehdessä sekä kaupungin kotisivuilla virallisella ilmoitustaululla.

Perustelut:

Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräysten kokonaisuudesta on ollut tarpeen ottaen huomioon, että voimassa olevat määräykset on laadittu lähes parikymmentä vuotta sitten, jonka jälkeen ympäristönsuojelualan lainsäädäntö on muuttunut moneen kertaan.

Ympäristönsuojelumääräysten päivittäminen ja niitä koskevat soveltamisohjeet selkeyttävät lakiin perustuvien säädösten noudattamista eri toimialoilla.

Määräysten viemisessä kaupunginhallituksen ja -valtuuston päätettäväksi noudatetaan Savonlinnan kaupungin hallintosääntöä ja kaupunginjohtajan johtoryhmän tulkintaa (osa määräyksistä voidaan antaa lautakuntatasoisina).

Sovelletut oikeusohjeet:

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 22 ja 202 §:t
Laki kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta (64/1986) 7 §

Käsittely: Ympäristöpäällikkö muutti päätösesityksensä kuulumaan seuraavasti:

Asia jätetään pöydälle käsiteltäväksi lautakunnan ylimääräisessä kokouksessa keskiviikkona 24.3.2021 klo 16:30 alkaen. Kokous pidetään Teams -järjestelmässä yli kuuden hengen tilaisuuksia koskevien koronarajoitusten takia.

Päätös: Muutettu päätösesitys hyväksyttiin.

RAKYL § 59

Selostus: Ympäristöpäällikkö on lähettänyt lautakunnan helmikuun kokouksessa sovitulla tavalla 8.3.2021 lautakunnan jäsenille ja varajäsenille tässä kokouksessa käsiteltävät yleispiirteiset määräykset (YSM:ten osa 1) sekä niiden perustelut ja sovelletut oikeusohjeet (YSM:ten osa 2), jotka viedään kaupunginhallituksen kautta kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi. Nämä ovat pöytäkirjaliitteinä F ja G. YSM:ten osaan 1 on tehty lautakunnan helmikuun kokouksen jälkeen vain joitakin teknisluonteisia korjauksia. Sen sijaan osaan 2 on lisätty ympäristösuunnittelijan ja ympäristöinsinöörin esittämät täydennykset.

Kaupunginvaltuuston hyväksyttyä Savonlinna kaupungin uudet ympäristönsuojelumääräykset rakennus- ja ympäristölautakunta käsittelee lautakuntatasoiset täydentävät määräykset ja määräysten soveltamisohjeet. Näitä ei voida käsitellä tässä vaiheessa, koska ei tiedetä, missä muodossa valtuusto hyväksyy määräykset. Luonnos täydentävistä määräyksistä ja määräysten soveltamisohjeista (YSM:ten osa 3) on ollut lautakunnan helmikuun kokouksen pöytäkirjaliitteinä C. Tämän jälkeen niihin on tehty vain joitakin teknisluonteisia korjauksia.

Nyt kuulutettavista ja lausunnonlehdelle lähetettävistä määräyksistä annetuissa lausunnoissa ja mielipiteissä esitetyistä seikoista valmistellaan vastineet. Lautakunnan esitys uusiksi määräyksiksi pyritään valmistelemaan toukokuun kokoukseen vietäväksi kaupunginhallitukseen ja

-valtuustoon käsiteltäväksi.

Uudet ympäristönsuojelumääräykset on tarkoitus saada voimaan 1.7.2021. Lautakunnan täydentäviä määräyksistä ja määräysten soveltamisohjeita ei ehditä saamaan voimaan samaan aikaan, mutta niitä voidaan noudattaa ohjeellisenä siihen saakka, kunnes ne ovat lainvoimaisia.

Ympäristösuunnittelija ja ympäristöinsinööri osallistuvat asian käsitte-lyyn.

(Valmistelu: ympäristöpäällikkö Matti Rautiainen puh. 044 417 4685)

Ympäristöpäällikön esitys:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää lähettää valmistellut Savonlinnan kaupungin uudet ympäristönsuojelumääräykset lausunnoille *Toimenpiteet* -kohdassa mainituille viranomaisille, toimielimille ja tahoille sekä naapurikunnille. Määräykset ovat pöytäkirjaliitteenä F sekä määräysten perustelut ja sovelletut oikeusohjeet pöytäkirjaliitteenä G, joita koskeva mahdollinen **lausunto pyydetään toimittamaan lautakunnalle viimeistään 28.4.2021**.

Niitä, joiden etua tai oikeutta määräykset saattavat koskea, voivat esittää lautakunnalle **kirjallisen mielipiteensä** valmistelluista määräyksistä sekä määräysten perusteluista ja soveltuista oikeusohjeista **viimeistään 28.4.2021**. Tätä koskeva kuulutus julkaistaan sanomalehdessä sekä kaupungin kotisivuilla virallisella ilmoitustaululla.

Perustelut:

Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräysten kokonaisuusdistus on ollut tarpeen ottaen huomioon, että voimassa olevat määräykset on laadittu lähes parikymmentä vuotta sitten, jonka jälkeen ympäristönsuojelualan lainsäädäntö on muuttunut moneen kertaan.

Ympäristönsuojelumääräysten päivittäminen ja niitä koskevat soveltamisohjeet selkeyttävät lakiin perustuvien säädösten noudattamista eri toimialoilla.

Määräysten viemisessä kaupunginhallituksen ja -valtuuston päätettäväksi noudatetaan Savonlinnan kaupungin hallintosääntöä ja kaupunginjohtajan johtoryhmän tulkintaa (osa määräyksistä voidaan antaa lautakuntatasoisina).

Sovelletut oikeusohjeet:

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 22 ja 202 §:t
Laki kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta (64/1986) 7 §

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Pöytäkirjaliitteeseen F kokouksessa tehdyt muutokset korjataan liitteeseen ennen lausunnon lähettämistä.

Toimenpiteet:

- Tekninen lautakunta
- Sivistyslautakunta
- Savonlinnan alueellinen jätelautakunta
- Rakennusvalvonta
- Maaseututoimi
- Savonlinnan kaupungin terveydensuojeluviranomainen
- Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
- Etelä-Savon pelastuslaitos
- Itä-Suomen poliisilaitos
- Etelä-Savon kiinteistöyhdistys
- Etelä-Savon luonnonsuojelupiiri
- Kerimäen Yrittäjät
- Punkaharjun Yrittäjät
- Savonrannan Yrittäjät
- Savonlinnan Seudun Yrittäjät
- Kauppakamari
- MTK:n Savonlinnan yhdistys
- Metsähallituksen Itä-Suomen puistoalue
- Enonkosken kunta
- Heinäveden kunta
- Liperin kunta
- Kiteen kaupunki
- Parikkalan kunta
- Rantasalmen kunta
- Ruokolahden kunta
- Rääkkylän kunta
- Sulkavan kunta
- Varkauden kaupunki