

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 264
§ 63

14.06.2021
21.06.2021

Takauksen myöntäminen Itä-Savon Vesi Oy:lle

KH § 264

Selostus:

Savonlinnan kaupunginhallitus on 10.9.2018 § 300 vahvistanut vesihuollon toiminta-alueen Kerimaan alueelle sekä vahvistanut Itä-Savo Vesi Oy:n toiminaan vesihuoltolaitoksena toiminta-alueella.

Itä-Savo Vesi Oy:n omistavat Savonlinnan kaupunki 60 % ja Suur-Savon Sähkö Oy 40 %

Itä-Savon Vesi Oy on rakentamassa uuden verkoston uudelle toiminta-alueelle. Investoinnin kustannusarvio on 530 000,00 euroa. Investointiin Itä-Savon Vesi Oy on hakemassa kaupungilta 100 % takausta 530 000,00 eurolle. Laina-aika on 5 vuotta.

Itä-Savon Vesi Oy:n omistajat ovat neuvotelleet takauksesta ja vastavakuuksista, jotta edellytykset edellä mainitun takauksen myöntämiselle täyttyvät.

Takaukseen liittyvä säädöspohja

Kunnan yleinen toimiala

Kuntalain 7 §:n mukaan kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa ja sille laissa säädetyt tehtävät.

Kuntain 126 §:n mukaan kunta ei hoida tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla ainakaan, jos toiminta perustuu lakiin perustuvaan monopoliasemaan tai muodostaa luonnollisen monopolin tai tuottaa välittömästi näihin liittyviä palveluja.

Lakiin perustuvia monopoleja ovat muun muassa vesihuoltotoiminta laitoksen toiminta-alueella.

Kuntalain 129 § ja komission takaustiedoksianto

Kuntalain 129 §:n mukaan Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Lisäksi kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, jos liittyy yhteisölle tai säätiölle annettuun palveluvelvoitteeseen.

Komission takauksia koskevan tiedoksiannon 2008/c/155/02

mukaan,

1. lainanottaja ei ole taloudellisissa vaikeuksissa
2. takauksen laajuus voidaan myöntämishetkellä mitata asianmukaisesti (kiinteä enimmäismäärä ja rajattu voimassaoloaika)
3. takaus ei kata missään vaiheessa enempää kuin 80 prosenttia lainasaamisen tai muun rahoitussitoumuksen määrästä
4. takauksesta/lainasta maksetaan markkinaperusteinen hinta

EU – tiedoksiannossa on myös todettu, että jos jokin edellä mainituista edellytyksistä ei täyty, se ei tarkoita sitä, että laina katsottaisiin automaattisesti valtiontueksi.

Kuntien on riittävän oikeusvarmuuden saavuttamiseksi perusteltavaa pyrkiä lähtökohtaisesti noudattamaan tiedonannossa määriteltyjä vaatimuksia. Mikäli kunta poikkeaa tiedonannossa määritellyistä vaatimuksista, niin kunnalla on näyttötaakka siitä, että takaukseen ei sisälly kiellettyä valtiontukea.

EU:n valtiontukisäännösten ja – määräysten vastaisessa menettelyssä ei ole kyse vain menettelyvirheestä (KuntaL 135 §). Kielletty valtiontuki voidaan määrätä korkoineen takaisinperittäväksi tuen saajalta.

Säädöspohjan arviointi

Takausta anova yhtiö on Savonlinnan kaupungin kuntakonserniin kuuluva yritys. Takaus tulisi koskemaan investointilainaa, joka on lainsäädännössä katsottu mahdolliseksi.

Takaus myönnetään lainapääomalle, korkoihin ja kuluihin. Itä-Savon Vesi Oy:n toinen omistaja Suur-Savon Sähkö Oy on antanut omistussuutensa suhteessa (40%) kaupungille vastavakuuden koko laina-ajaksi.

Kun arvioidaan vastavakuuksien riittävyyttä, kuntalain 129 §:n mukaan niiden tulee olla riittävän kattavat. Voidaan em. vastavakuuksia pitää kuntalain 129 §:n mukaisesti riittävinä

Omistajien omistussuhteessa annetun vastavakuuden perusteella kaupungin takaus ei reaalisesti ylitä 80 %:tta.

Kaupunki perii takauksesta Itä-Savon Vesi Oy:lta 0,6 %:n suuruisen takausprovision vuosittain takaamansa lainan jäljellä olevasta lainapääomasta.

Kaupungin myöntämän takauksen tarkoituksena on uuden vesiverkoston rakentaminen uudelle toiminta-alueelle. Kyse on kuntalain mukaisesta palveluvelvoitteesta.

Takausriski ei ole kaupungin kokonaisvastuihin nähden merkittävä. Takaukseen liittyvä taloudellinen riski ei vaaranna kaupungin taloudellista kantokykyä vastata peruspalveluiden järjestämisestä, rahoituksesta ja tuottamisesta. Kaupungin takausvastuut 31.12.2020 olivat 18,6 milj. euroa. Takaus ei lisää kaupungin arviointimenettelyyn johtavia kriteereitä.

Takauksen voidaan katsoa kuuluvan kunnan toimialaan, koska Itä-Savon Vesi Oy:n toiminta perustuu vesihuoltolain mukaiseen velvoitteeseen.

Johtopäätös

Edellä mainituilla perusteilla voidaan katsoa, että takauksen myöntäminen Itä-Savon Vesi Oy:lle täyttäisi lain säädännön ja EU määräysten mukaisen vaatimukset, eikä siitä tarvitse tehdä ennakkoilmoitusta komissiolle. Lisäksi vastavakuuden arvo voidaan pitää riittävän kattavana.

Kaupunginjohtajan ollessa esteellinen (HallL 28 § 1 m. 5 k) asia esittelijänä toimii vs. kaupunginjohtaja hallintojohtaja-kaupunginlakimies.

(valmistelu; kaupunginlakimies Aki Rasimus, puh 044 417 4041 ja talousjohtaja Arja Petriläinen, puh 044 417 4096)

Vs. kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Savonlinnan kaupunki myöntää Itä-Savon Vesi Oy:lle 530 000,00 euron suuruisen takauksen 5 vuoden lainalle, korkoihin ja kuluihin.

Takauksen myöntämisen edellytyksenä on, että Suur-Savon Sähkö Oy antaa vastavakuutena omistusosuutensa suhteessa (40%) kaupungille vastavakuuden koko laina-ajaksi.

Kaupunki perii Itä-Savon Vesi Oy:ltä 0,6 % suuruisen takausprovision vuosittain jäljellä olevasta lainapääomasta laskettuna.

Takaus tulee kaupunki sitovaksi tämän päätöksen tultua lainvoimaiseksi ja takausasiakirjat on allekirjoitettu.

Talousjohtaja valtuutetaan allekirjoittamaan takausasiakirjat sen jälkeen, kun tämä päätös on saavuttanut lainvoiman.

Käsittely:

Esteellisinä kokouksesta poistuivat Ari Silvennoinen, Tuukka Suomalainen, Lea Sairanen ja Janne Laine (HallL 28 § 1 m. 5 k). Aila Makkonen saapui kokoukseen Ari Silvennoisen tilalle.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet: Kaupunginvaltuusto

KV § 63

Kaupunginhallituksen esitys:

Kaupunginvaltuusto päättää, että Savonlinnan kaupunki myöntää Itä-Savon Vesi Oy:lle 530 000,00 euron suuruisen takauksen 5 vuoden lainalle, korkoihin ja kuluihin.

Takauksen myöntämisen edellytyksenä on, että Suur-Savon Sähkö Oy antaa vastavakuutena omistussuutensa suhteessa (40%) kaupungille vastavakuuden koko laina-ajaksi.

Kaupunki perii Itä-Savon Vesi Oy:ltä 0,6 % suuruisen takausprovision vuosittain jäljellä olevasta lainapääomasta laskettuna.

Takaus tulee kaupunki sitovaksi tämän päätöksen tultua lainvoimaiseksi ja takausasiakirjat on allekirjoitettu.

Talousjohtaja valtuutetaan allekirjoittamaan takausasiakirjat sen jälkeen, kun tämä päätös on saavuttanut lainvoiman.

Käsittely: Kaupunginjohtajan Janne Laine poistui esteellisenä kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (Hall 28 § 1 m. 5 k).

Päätös: Esitys hyväksyttiin.