

Aika 17.03.2021 kello 17:00 - 18:25

Paikka Sähköinen kokous- Teams

Läsnä	Torikka Kirsi	puheenjohtaja	
	Stenberg Eija	I varapj.	
	Puputti Seija	II varapj.	
	Backman Anja	jäsen	
	Kosonen Lauri	jäsen	paikalla § 126-133 klo 17.00-18.20
	Kristiansson Olli-Pekka	jäsen	
	Kukkonen Juha	jäsen	
	Parkkinen Matti-Pekka	jäsen	
	Suomalainen Tuukka	jäsen	
	Makkonen Aila	A. Silvennoisen varajäsen	
	Kupiainen Aune	S. Metsälän varajäsen	
	Tahvanainen Karri	L. Kososen varajäsen	§ 134-135 klo 18.20-18.25
	Laine Janne	esittelijä	
	Hytönen Seija	pöytäkirjanpitäjä	
	Rasimus Aki	hallintojohtaja-kaupung inlakimies	
	Mikkonen Anna-Kristiina	kvn puheenjohtaja	paikalla § 126-133 klo 17.00-18.20
	Härkönen Reima	kvn I vpj	saap. klo 17.35 § 130 aikana
	Turunen Pekka	kvn II vpj	
	Koskela Jouni	kvn III vpj	
	Kulmala Maisa	nuorisovalt.edustaja	
Poissa	Metsälä Sanna	jäsen	
	Silvennoinen Ari	jäsen	

Käsitellyt asiat: §§ 126 - 135

Allekirjoitukset:

Kirsi Torikka
puheenjohtaja, § 126-134

Seija Hytönen
pöytäkirjanpitäjä

Eija Stenberg
puheenjohtaja, § 135

Pöytäkirjantarkastajat:

Olemme tarkastaneet pöytäkirjan ja todenneet sen oikeaksi,
Savonlinnassa 18.3.2021

Eija Stenberg
§ 126-134

Tuukka Suomalainen
§ 126-134

Anja Backman
§ 135

Tarkastettu pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävänä Savonlinnan
kaupungin kotisivuilla: www.savonlinna.fi/paatoksenteko
18.3.2021 alkaen.

Seija Hytönen
pöytäkirjanpitäjä

Sisällysluettelo

Pykälä		Sivu
126	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
127	Pöytäkirjantarkastajat	5
128	Pöytäkirjantarkastus	6
129	Asioiden käsittelyjärjestys	7
130	Lausunto eduskunnan perustuslaki- ja sosiaali- ja terveysvaliokunnalle sote-uudistukseen liittyen	8
131	Savonlinnan seudun veteraaniperinneyhdistys ry:n jäseneksi liittyminen	10
132	Piällysmies ry, Leaderin toiminta-alue Savonlinnan osalta	12
133	Lainan myöntäminen Savonlinnasali Oy:lle	16
134	Itseoikaisu kaupunginhallituksen päätökseen 15.3.2021 § 98	20
135	Kaavoituskatsaus 2021	21

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH § 126

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

KH § 127

Tarkastusvuorossa jäsenet Stenberg Eija ja Suomalainen Tuukka,
varalla Backman Anja ja Kosonen Lauri.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Stenberg Eija ja Suomalainen
Tuukka, varalle Backman Anja ja Kosonen Lauri.

Pöytäkirjantarkastus

KH § 128

Selostus: Pöytäkirja tarkastetaan 18.3.2021 ja pidetään yleisesti nähtävänä Savonlinnan kaupungin internet-sivuilla 18.3.2021 alkaen ja kaupungintalon aulapalvelussa 18.3.2021 klo 12.30-15.00.

Päätös: Pöytäkirja tarkastetaan 18.3.2021 ja pidetään yleisesti nähtävänä Savonlinnan kaupungin internet-sivuilla 18.3.2021 alkaen ja kaupungintalon aulapalvelussa 18.3.2021 klo 12.30-15.00.

Asioiden käsittelyjärjestys

KH § 129

Selostus: Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 5 luku 17 §:n (kokouksen pitäminen) mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä. Toimitella voi ottaa käsiteltäväkseen sellaisenkin asian, jota ei ole mainittu kokouksutsussa.

Päätös: Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

**Lausunto eduskunnan perustuslaki- ja sosiaali- ja terveysvaliokunnalle
sote-uudistukseen liittyen**

KH § 130

Selostus: Sote-lainsäädäntö on valmistelussa eduskunnassa. Valmistelussa olevan voimaansaattamislakiehdotuksen 59 §:n mukainen Savonlinnan sairaalan ympärivuorokautisen yhteispäivystys on määräaikainen vuoteen 2032 saakka.

Savonlinnan kaupungin tavoitteena on muuttaa edellä mainittu määräaikaisuus toistaiseksi voimassaolevaksi sekä velvoitteeksi Etelä-Savon hyvinvointialueelle. Lisäksi tulee turvata valtion rahoitus edellä mainittujen velvoitteiden toteuttamiseksi.

Tämän tavoitteen saavuttamiseksi Savonlinnan kaupunki antaa perustuslakivaliokunnalle sekä sosiaali- ja terveysvaliokunnalle liitteen A mukaisen lausunnon ja lausunnon liitteenä oleva emeritusprofessori Kaarlo Tuorin lausunon asiaan, liite B.

(Valmistelu: hallintojohtaja-kaupunginlakimies Aki Rasimus, puh 044-4174041)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää antaa liitteen A ja B mukaisen lausunnon eduskunnan perustuslakivaliokunnalle sekä sosiaali- ja terveysvaliokunnalle.

Käsittely:

Kaupunginjohtaja täydensi esitystään siten, että lausunnon alkuun lisätään teksti: *"Valtuusto on päättänyt tavoitteekseen pyrkiä osaksi Pohjois-Savon hyvinvointialuetta. Valtuusto päättää osallistua maan hallituksen kaavalleman Etelä-Savon hyvinvointialueen valmisteleviin neuvotteluihin, koska hallituksen eduskunnalle jättämässä esityksessä Savonlinna on liitetty Etelä-Savon hyvinvointialueeseen."*

Hallintojohtaja-kaupunginlakimies valtuutetaan tekemään tarkentavia muutoksia lausuntoon.

Kaupunginvaltuuston I vpj Reima Härkönen liittyi kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 17.35.

Kaupunginhallituksen jäsen Seija Puputti teki Lauri Kososen ja Eija Stenbergin kannattaman esityksen, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kannatettu esitys asian

palauttamisesta uudelleen valmisteluun oli asiassa suoritettava äänestys.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä asian käsittelyn jatkamisen puolesta annettiin 4 jaa -ääntä (Kukkonen Juha, Parkkinen Matti-Pekka, Suomalainen Tuukka, Torikka Kirsi) ja asian palauttamisen puolesta 7 ei -ääntä (Backman Anja, Kosonen Lauri, Kristiansson Olli-Pekka, Kupiainen Aune, Puputti Seija, Makkonen Aila, Stenberg Eija).

Päätös: Puheenjohtaja totesi, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun.

Toimenpiteet: Hallintojohtaja-kaupunginlakimies

Savonlinnan seudun veteraaniperinneyhdistys ry:n jäseneksi liittyminen

167/08.089/2021

KH § 131

Selostus: Savonlinnan seudun veteraaniperinneyhdistys ry:n perustamiskokous on 25.3.2021 klo 18.00 (Veteraaninkuja 1, Savonlinna).

Yhdistyksen tarkoituksena on Suomen Sotaveteraaniliitto ry:n (jäljempänä liitto) alueellisena jäsenyhdistyksenä

1. hoitaa ja vaalia sotien 1939-1945 ja sotasukupolven perinteitä ja arvoja Tammenlehvän Perinneliiton periaatteiden mukaisesta, toimia alueellisen perinnetyön koordinoijana ja toteuttajana sekä ylläpitää yhteenkuuluvuutta ja isänmaallista henkeä.

2. edistää ja valvoa Suomen sotien 1939-1945 veteraanien, heidän puolisoitensa ja leskiensä yhteiskunnallisia etuja, toimia toimeentuloturvan ja asumisolojen parantamiseksi ja kotipalvelujen ja kuntoutuksen edistämiseksi.

Yhdistyksen toimialueena on Savonlinna ja sen seutukunnat.

Toimialueen vahvistaa liiton hallitus.

Yhdistyksen säännöt on hyväksytetty Sotaveteraaniliitossa.

(valmistelu: hallintopäällikkö Seija Hytönen puh: 044 417 4044)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää, että Savonlinnan kaupunki liittyy Savonlinnan seudun veteraaniperinneyhdistys ry:n jäseneksi Kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginjohtaja allekirjoittaa yhdistyksen perustamisasiakirjat. Yhdistyksen vuosikokousedustajaksi yhdistyksen vuosikokouksiin kaupunginhallitus valitsee hallintojohtaja-kaupunginlakimiehen.

Käsittely:

Kaupunginhallituksen jäsen Lauri Kosonen teki esittelijän esityksestä poikkeavan esityksen, että kaupunki ei liity yhdistyksen jäseneksi.

Puheenjohtaja totesi, että Lauri Kososen esitys raukesi kannattamattomana.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Tiedoksi:

Savonlinnan seudun veteraaniperinneyhdistys ry
Hallintojohtaja-kaupunginlakimies

Lauri Kosonen jätti pöytäkirjaan merkittäväksi kirjallisen eriävän mielipiteen:

"Savonlinnan kaupungilla ei ole linjaa eri yhdistyksiin ja järjestöihin kuulumisesta. Savonlinnan kaupungin tulee kohdella savonlinnalaisia yhdistyksiä ja järjestöjä tasapuolisesti, ja tästä syystä Savonlinnan kaupungin tulisi olla liittymättä Savonlinnan seudun veteraaniperinneyhdistys ry:n jäseneksi ennen kuin Savonlinnan kaupungissa on linjattu että mihin yhdistyksiin ja järjestöihin Savonlinnan kaupunki voi liittyä ja kenen esityksestä. Kannustan samalla kuitenkin kaikkia liittymään jäseniksi yhdistyksiin ja järjestöihin, jotka kokevat itselleen tärkeiksi."

Piällysmies ry, Leaderin toiminta-alue Savonlinnan osalta

372/04.041/2020

ELJ § 47

Selostus:

Tulevan EU:n ohjelmakauden valmistelu on alkanut myös Leader-ryhmissä. Hakuprosessi Leader-ryhmäksi on kaksi-vaiheinen. Ensimmäisen vaiheen hakemukset Leader-ryhmäksi tulee lähettää maa- ja metsätalousministeriöön viimeistään 31.5.2021.

Piällysmies ry ja Rajupusu Leader ry ovat suunnitelleet yhdistymistään niin, että se tapahtuisi vuoden 2023 alusta. Samanaikaisesti alkaisi myös uuden ohjelmakauden toteuttaminen. Leader-ryhmien haku rahoituskaudelle 2023-2027, Leader alue Savonlinna (pois lukien Savonlinnan kaupungin keskusta-alue, liite A punaisen viivan sisäpuolinen alue), Enonkoski ja vuoden 2023 alusta Juva, Joroinen, Rantasalmi ja Sulkava. Uuden ohjelmakauden rahoitusosuus arvio on 6,73 euroa /asukas ja rahoitusosuus määritellään vuoden 31.12.2021 asukasmäärän mukaan.

Leader -toiminnan julkinen rahoitusosuus muodostuu Euroopan Unionin maaseuturahaston, valtion ja kuntien osuuksista. Kuntien rahoitusosuutta on tähän saakka pitänyt olla varattuna 20 %:a julkisen tuen osuudesta ja näin lienee myös jatkossa. Ohjeistusta asiaan saamme myöhemmin.

Savonlinnan kaupunki on rahoittanut vuosina 2014-2020 Leader -toimintaa 79 782 eurolla vuodessa ja siirtymäkaudella 2021-22 Savonlinnan kaupunki on sitoutunut 89 500 euron vuotuisen rahoitusosuuteen. Tämä tarkoittaa sitä, että kun rahoitusosuuden jyvitys perustuu asukasluvuun, on alueemme kuntien, mukaan lukien Savonlinnan kaupungin rahoitusosuus ollut 6,00 euroa asukasta kohti vuodessa vuosina 2014-2020. Vuosille 2021-22 kuntarahaa on varattu enemmän eli 6,73 euroa asukasta kohti vuodessa.

Piällysmies ry sai hankerahoitukseen ohjelmakaudelle 2014-2020 julkista tukea 3,6 miljoonaa euroa, joka on 195 € toiminta-alueen asukasta kohti (Enonkoski, Heinävesi ja Savonlinnan maaseutalueet).

Savonlinnan kaupungin keskusta on ollut rajattuna pois vuosina

2014-2020, ja on rajattuna pois myös siirtymäkaudella 2021-22 toiminta-alueestamme. Liitteenä on kartta nykyisestä rajauksesta esityslistaliite A.

Ensimmäisen vaiheen hakemuksessa tulee määritellä paikalliselle kehittämiselle sopiva toiminta-alue, analysoida ryhmän verkostotoimintaa dynaamisen verkostanalyysin avulla sekä kuvata alueen tarve- ja voimavara-analyysi. Analyysin tulee sisältää alueen kuvaus, nykytilan analyysi sekä tarpeet ja tulevaisuuden näkymät.

Vuoden 2023 alusta suunnitteilla olevaan, yhdistyvään Piällysmiehen ja Rajupusun alueeseen ovat lupautuneet Enonkoski, Joroinen, Juva, Rantasalmi, Sulkava ja Savonlinna nykyisen aluerajauksen mukaisesti.

Piällysmies ry kysyy Savonlinnan kaupungilta haluaako se, että Leader- toiminta-aluetta laajennettaisiin nykyisen kaupunkirajauksen sisäpuolelle ja jos se haluaa aluetta laajennettavan, mitä alueita Savonlinnan kaupunki haluaisi mukaan ja kuinka paljon asukkaita näillä alueilla on? Piällysmies ry:n kirje Esityslistaliite B.

Edellisen lisäksi haluamme ainakin alustavan tiedon siitä, onko Savonlinna kaupunki valmis sitoutumaan suurempaan, aluelaajennusta vastaavaan, asukasluvun mukaan määräytyvään, kuntarahaosuuteen?

Se kuinka suurta Leader -rahoitusta voimme lähteä hakemaan, riippuu kuntien rahoitussitoumuksista. Lopullinen tieto kuntien rahoitukseen sitoutumisesta ja sen määrästä tulee olla tiedossa syksyllä 2022, jolloin 2. vaiheen hakemus jätetään maa- ja metsätalousministeriöön.

Piällysmies ry tarvitsee tiedon asiasta viimeistään 25.5.2021, jotta se voi jättää hakemuksemme määräaikaan 31.5.2021 mennessä.

Esityslistaliitteinä C,D ja E ovat Maa- ja metsätalousministeriön ohjeet hakemiseen Leader toimintaryhmäksi.

Esityslistaliite G Piällysmies ry, kuntien sitoutuminen strategian rahoitukseen 2014-2020, liite H_ Siirtymäkauden 2021-2022 päätökset Enonkoski_Savonlinna_ Heinävesi

Leader toiminta-alueen laajeneminen kattamaan koko Savonlinnan tarkoittaa sitä, että Savonlinnan kaupungin kaikki asukkaat ja yritykset pääsisivät hyödyntämään kehittämis- ja investointihankkeissaan maaseudun kehittämiseen tarkoitettua Leader-rahoitusta, jota Piällysmies ry hallinnoi.

Savonlinnan kaupungin maksuosuus olisi tällöin n. 32 872 asukasta x 6,73 €/ asukas eli 221 229 €/ vuodessa. Tällöin julkista tukea kohdentuisi Savonlinnalaisten kehittämishankkeisiin n. 1,1 M€ vuodessa ja kokonaishankekanta olisi n. 2,2 M€ vuodessa.

Kustannusvaikutukset Savonlinnan kaupungilla alkaisivat vuoden 2023 alusta alkaen.

Toimivalta: Kuntalaki 14 §

Yritysvaikutusten arviointi

Esityslista liitteenä F.

(Valmistelu: Juha Turtiainen, yrityspalvelupäällikkö, 044-571 5853, ja vs. elinkeinojohtaja Jarmo Häkkinen p. 044 417 4008)

Kaupunginjohtajan esitys:

Elinkeinojaosto esittää Savonlinnan kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle että hyväksytään uuden Leader ohjelmakauden 2023-2027 rahoitus selostusosan mukaisesti ja aluerajaus on liitteen mukaisesti maaseutualue.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet: Kaupunginhallitus

Tiedoksi: Piällysmies ry
Talousosasto

KH § 132

Selostus: Elinkeinojaoston 16.3.2021 § 47 selostus- ja päätösosan mukaisesti.

Liite A: Kartta nykyisestä rajauksesta

Liite A1: Leader alue, keskusta-alue pois rajattuna

Liite B: Piällysmies ry:n kirje

Liite C, D ja E: Maa- ja metsätalousministeriön ohjeet hakemiseen Leader toimintaryhmäksi.

Liite G: Piällysmies ry, kuntien sitoutuminen strategian rahoitukseen 2014-2020,

Liite H: Siirtymäkauden 2021-2022 päätökset

Enonkoski_Savonlinna_ Heinävesi

(Valmistelu: Juha Turtiainen, yrityspalvelupäällikkö, 044-571 5853,

ja vs. elinkeinojohtaja Jarmo Häkkinen p. 044 417 4008)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy uuden Leader ohjelmakauden 2023-2027 rahoituksen maksimissaan 90 000 euroa/vuosi kunnan omarahoitusosuutena siten, että aluerajaus on liitteen A1 mukainen maaseutualue.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet:

Kaupunginvaltuusto

Lainan myöntäminen Savonlinnasali Oy:lle

KH § 133

Selostus:

Savonlinnasali Oy on toteuttamassa Wanhan Kasino -rakennuksen ulkovuorauksen maalauksen ja korjausta vaativien puuosien kunnostuksen kesällä 2021.

Yhtiöllä ei ole mahdollisuutta rahoittaa koko maalausurakkaan kassavaroillaan, joten yhtiön hallitus anoo Savonlinnan kaupungilta 80 000 euron suuruisia omavelkaista takausta rahalaitoksesta otettavalle lainalle, laina-aika 5 vuotta.

Kaupunkikonsernin talouden kannalta katsottuna arvioitavaksi tulee omistajan myöntämä laina yhtiölle, jolla investoinnin rahoitus olisi mahdollista yhtiön kannalta toteuttaa edullisemmin, kun takaajan perimä takausprovisio jäisi rahoituskustannuksista pois.

Lainaan liittyvä säädöspohja:

Kunnan yleinen toimiala

Kuntalain 7 §:n mukaan kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa ja sille laissa säädetyt tehtävät.

Kuntalain 129 §:n mukaan Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla.

Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.

SEUT 107 ja 108 artikla määräyksen kilpailutilanteessa markkinoilla

Lainaa myönnettäessä kunnan tulee ottaa huomioon EU:n valtiontukisäännökset

SEUT 107 1 artikla; ” tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa ei sovellu yhteismarkkinoille, siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan”.

SEUT 108 3 artikla; järjestelystä on ilmoitettava etukäteen komissiolle, joka arvioi, onko toimenpide hyväksyttävissä sisämarkkinoille.

EU oikeuskäytännön mukaan toimenpide, josta on päättänyt jäsenvaltion alueellinen viranomainen, kuten kunnan viranomainen, voi muodostaa SEUT 107 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun valtiontuen.

EU oikeuskäytännön mukaan tukina pidetään sellaisia toimenpiteitä, jotka muodossa tai toisessa ovat omiaan suosimaan yrityksiä suoraan tai välillisesti tai joita on pidettävä sellaisena taloudellisena etuna, jota edunsaajayritys ei olisi saanut tavanomaisten markkinoilla sovellettavien ehtojen mukaan. Valtiontukisäännöksiä sovelletaan myös kuntien omistamiin yrityksiin. Koska valtiontuet ovat lähtökohtaisesti kiellettyjä, on annettavalle tuelle löydettävä hyväksyttävä peruste. Lisäksi tuki on myönnettävä yksityiskohtaisten menettelysäännösten mukaisesti. Valtiotukisääntelyn kannalta yrityksiä ovat kaikki taloudellista toimintaa harjoittavat yksiköt niiden oikeudellisesta muodosta riippumatta. Taloudellista toimintaa on tavaroiden tai palveluiden tarjoaminen markkinoille.

Tuen olemassaolon arvioinnissa on lisäksi määritettävä, onko edunsaajayritys saanut sellaista taloudellista etua, jota se ei olisi saanut tavanomaisissa kilpailuolosuhteissa tai tavanomaisilla markkinaehdoilla. Tältä osin sovelletaan markkinasijoittaja periaatetta.

Säädöspohjan arviointi:

Yhtiö on Savonlinnan kaupungin kuntakonserniin kuuluva kaupungin 100 % omistava yhtiö, joka toimii markkinoilla.

Yhtiö on toimittanut kaupungille vastavakuutena kaupungin takaamalle lainalle kiinteistöpankkikirjat: nro 4297/250 000 e, nro 4298/250 000 e nro 4299/ 250 000 e, nro 1181/ 1 475 000 e ja nro 1182/ 250 000 e, yhteensä 2 475 000 euroa. Takaustalainan pääoma on 31.12.2020 ollut 1 338 250 euroa.

Em. kiinteistöpankit yhtiö antaa 80 000 euron suuruisen lainan ja sen korkojen jälkipantiksi kaupungille.

Lainankorko on määritelty safe harbour-maksun perusteella. Tämän perusteella korko olisi 0,8 %. Nyt esitetään 1 % korkoa, joka on katsottu varovaisuusperiaatteella korkeammaksi kuin 0,8%.

Riskianalyysi (Salainen, Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta 24§).

Savonlinnan kaupungin lainakanta oli n.123 milj. euroa 31.12.2019 (3 754 e/as) ja suhteellinen velkaantuneisuusaste oli 62,1 % Savonlinnan kaupunkikonsernin lainakanta vuoden 2019 konsernitilinpäätöksessä oli n. 203 milj. euroa (6 172e/as) ja suhteellinen velkaantuneisuusaste 78,5 %. Savonlinnan kaupunkikonsernin asukaskohtainen lainakanta on hieman alle valtakunnallisen keskiarvon. Kaupungin antolainat konserniyhtiöille 31.12.2020 tilanteessa ovat 6,3 milj. euroa.

Antolaina 80 000 euroa vastaa n. 0,016 –tulooveroprosenttiyksikön kunnallisverotuottoa vuodessa.

Kaupungin taseessa ei ole 31.12.2020 kumulatiivista alijäämää ja konsernitaseesta mitattavista neljästä kriisikuntamittareista täyttyy kaksi kriteeriä; tulooveroprosentti ja suhteellinen velkaantuneisuus. Kaikkien neljän tunnusluvun raja-arvojen tulee täyttyä kahtena vuonna peräkkäin, jotta arviointimenettely käynnistyisi (KuntaL § 118).

Lainariski ei ole kaupungin kokonaisvastuihin nähden merkittävä. Lainaan liittyvä taloudellinen riski ei vaaranna kaupungin taloudellista kantokykyä vastata peruspalveluiden järjestämisestä rahoituksesta ja tuottamisesta, mikäli yhtiö ei pystyisi suoriutumaan ko. lainan koroista ja lyhennyksistä. Laina ei lisää kaupungin arviointimenettelyyn johtavia kriteereitä.

Myönnettävän lainan voidaan katsoa kuuluvan kunnan toimialaan silloin, koska lainoitettava kaupungin 100 % yhtiö luo toimintapuitteet hyvinvointipalvelujen tuottamiseen/tarjoamiseen kuntalaisille ja muille kiinteistössä asioiville.

Kyse ei ole SEUT 107 1 kohdan mukaisesta laittomasta valtiontuesta, sillä toimenpiteellä ei vääristetä kilpailua eikä sillä ole vaikutuksia jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Toimenpiteen katsotaan vääristävän tai uhkaavan vääristävän kilpailua, jos se on omiaan parantamaan tuensaajan asemaa verrattuna yrityksiin, joiden kanssa se kilpailee. Toimenpiteellä on puhtaasti alueellinen vaikutus, koska yhtiön palvelut ulottuvat vain jäsenvaltion rajatulle alueelle.

Yhteenveto:

Kaupungin myöntämä laina ei sisällä valtiontukea, koska lainan korko ja laina-aika vastaavat rahoituslaitosten myöntämien lainojen korkoja ja laina-aikoja. Lainan myöntäminen ei heikennä kunnan mahdollisuutta suoriutua sille asetetuista lakisääteisistä tehtävistä. Yhtiö on kaupungin 100 % omistama yhtiö.

(Valmistelu: talousjohtaja Arja Petriläinen puh: 044 417 4096)

(Valmistelu: hallintojohtaja-kaupunginlakimies Aki Rasimus, puh 044-4174041)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto myöntää Savonlinnasali Oy:lle 80 000 euron suuruisen tasalyhenteisen lainan, korko 12 kk euribor + marginaali 1,00 %, laina-aika 5 vuotta. Yhtiö antaa jälkipanttina kaupungille kiinteistöpannit: nro 4297/250 000 e, nro 4298/250 000 e nro 4299/250 000 e, nro 1181/ 1 475 000 e ja nro 1182/ 250 000 e, yhteensä 2 475 000 euroa.

Kaupunginvaltuusto valtuuttaa talousjohtajan allekirjoittamaan laina-asiakirjat.

Käsittely:

Esteellisinä kokouksesta poistuivat Matti-Pekka Parkkinen ja Aune Kupiainen (HallL 28 § 1 m. 5 k).

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet

Kaupunginvaltuusto

Lauri Kosonen ja Anna-Kristiina Mikkonen poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 18.20. Lauri Kososen varajäsen Karri Tahvanainen saapui kokoukseen klo 18.20.

Itseoikaisu kaupunginhallituksen päätökseen 15.3.2021 § 98

601/51.510/2020

KH § 134

Selostus:

Kaupunginhallitus päätti 15.3.2021 § 98 hyväksyä kaavoituskatsauksen

Asian käsittelyyn osallistui esteellinen kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Anna-Kristiina Mikkonen hallintolain 28 §:n 1 mom 5 kohdan mukaisesti

Hallintolain 50 §:n mukaan viranomainen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos päätöstä tehtäessä on tapahtunut virhe.

Asian käsittelyssä on yllä mainitulla tavalla tapahtunut 50 §:n 3 kohdan mukainen menettelyvirhe ja siksi kaupunginhallituksen päätös 15.3.2021 § 98 on itseoikaisuna kumottava ja asia käsiteltävä uudelleen.

(Valmistelu: hallintojohtaja-kaupunginlakimies Aki Rasimus, puh 044-4174041)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää hallintolain 50 § 3 kohdan mukaisesti menettelyvirheen johdosta kumota itseoikaisuna kaupunginhallituksen päätöksen 15.3.2021 § 98 selostusosassa mainituilla perusteilla ja käsitellä asian uudelleen.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Tekninen lautakunta	§ 35	16.02.2021
Kaupunginhallitus	§ 98	15.03.2021
Kaupunginhallitus	§ 135	17.03.2021

Kaavoituskatsaus 2021

601/51.510/2020

TL § 35

Selostus: Teknisen toimialan kaavoituspalveluissa on valmisteltu kaavoituskatsaus vuodelle 2021.

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) mukaan kunnan tulee vähintään kerran vuodessa laatia katsaus kunnassa ja maakunnan liitossa vireillä olevista ja lähiaikoina vireille tulevista kaava-asioista, jotka eivät ole merkitykseltään vähäisiä (kaavoituskatsaus). Kaavoituskatsauksessa selostetaan lyhyesti kaava-asiat ja niiden käsittelyvaiheet sekä sellaiset päätökset ja muut toimet, joilla on välitöntä vaikutusta kaavoituksen lähtökohtiin, tavoitteisiin, sisältöön ja toteuttamiseen. Kaavoituskatsauksen yhteyteen on kysynnän sitä edellyttäessä liitettävä arvio asumiseen varattujen tonttien riittävydestä.

Kaavoituskatsaus: Kaavoituskatsaus 2021 on esityslistaliitteenä A.

Osallistuminen: Kaavoituskatsauksesta tiedotetaan yleisesti katsauksen hyväksymisen jälkeen.

Muut hankkeet: Kaavojen lisäksi kaavoituspalveluissa valmistellaan MRL:n mukaiset maisematyöluvut, poikkeamispäätökset ja suunnittelutarveratkaisut. Kaikki nämä luvat on siirretty haettavaksi sähköisesti lupapiste.fi -palvelun kautta. Näiden määrä edellisen vuoden 2020 osalta on esitetty kaavoituskatsauksessa. Lisäksi kaavoituspalveluissa mm. tehdään yleisiä lausuntoja, valmistellaan lausunnot vähäisiin poikkeamiin sekä osallistutaan erilaisiin ohjaus- ja asiantuntijaryhmiin sekä ohjataan ja hallinnoidaan yksityisten maanomistajien laatimat kaavat.

Kaavoituskatsauksessa esitettyjen kaavojen lisäksi todennäköisesti käynnistyy vuonna 2021 yksityisten maanomistajien toimesta uusia kaavahankkeita, jotka edellyttävät kaavoitus- ja maankäyttösopimuksia kaupungin kanssa.

Kaavahankkeiden lisäksi kaupunginvaltuusto hyväksyi 9.12.2019 vuoden 2020 tavoitteiksi ”*valmistellaan hakemus kansalliseksi kaupunkipuistoksi, kansallista kaupunkipuistoa edistetään, kansallisesta kaupunkipuistosta jätetään hakemus*”

ympäristöministeriöön". Kansallisen kaupunkipuiston hakemus on valmisteltu sekä jätetään, mikäli kaupunginvaltuuston näin päättää, vuoden 2021 keväällä ympäristöministeriöön.

Karttapalvelun uudistaminen eli mm. kaupungin ajantasakaavojen saaminen kaupungin kotisivuille käynnistetty vuoden 2020 aikana. Kaupungin liitoskunnissa ei ole ollut kaavarekisteriä vietynä sähköisiin järjestelmiin ja osa kaavoista on tehty käsin piirtämällä. Työhön on hankittu uusi karttasovellus 2020 sekä hankitaan uusi skanneri vuoden 2021 aikana. Aineiston siirtäminen sovellukseen vaatii runsaasti manuaalista työtä sekä skannattujen kaavojen laadun parantamista.

Savonlinnan keskustaajaman strategista yleiskaavatyötä varten on laadittavana asiantuntijaselvityksinä Savonlinnan keskustaajaman asemakaavojen ajantasaisuuden arviointi ja keskustaajaman liikenneverkkosuunnitelma sekä Savonlinnan kaupan palveluverkkoselvitys vuoteen 2040. Selvitykset valmistuvat alkuvuodesta 2021.

Käytettävissä olevat resurssit:

Kaavoituspalveluiden henkilökunta on koulutettua kyseisiin tehtäviin. MRL 3 §:n mukaan *"Kaavan laatijalla tulee olla suunnittelutehtävään soveltuva korkeakoulututkinto ja tehtävän vaativuuden edellyttämä riittävä kokemus"*. Yli 6000 asukkaan kunnissa tulee MRL 20 § mukaan olla kaavoittaja, jolla on kunnan kaavoitustehtävien hoidon edellyttämä pätevyys. Kaavoittajan tehtävä on hallintosäännön mukaan kaavoituspäälliköllä.

Kaavoituspalveluiden käytettävissä olevat henkilötyövuodet ovat laskeneet vuoden 2018 tilanteesta 3:lla henkilötyövuodella yhteensä 5 htv:hen. Kaavoittajan pätevyyden omaavia ovat kaavoituspäällikkö ja asemakaava-arkkitehti sekä uutena on aloittanut kaavasunnittelija, joka rekrytoitiin sisäisin siirroin loppuvuodesta 2020. Lisäksi kaavoituspalveluissa työskentelee kaavavalmisteliija ja toista kaavavalmistelijaa haetaan parhaillaan joten yksikössä suunnataan toimenpiteitä vuonna 2021 myös uuden henkilökunnan koulutukseen.

Palvelujen ostot kohdistuvat asiantuntijaselvityksiin, kuten kulttuuriympäristö, pilaantuneet maat, melu, liikenne, kaupallinen. Luontokartoitukset on tehdään osin omana työnä (kaavasunnittelija) sekä säästetään sitä kautta palvelujen ostoissa.

Yritysvaikutusten arviointi:

Kaavoituskatsaus sisältää kaavoja, jotka vaikuttavat yritysten toimintaedellytyksiin tai uusien yritysten sijoittumiseen

paikkakunnalle.

Aineisto on kokousmateriaalina extranetissä sekä ennen kokousta siitä voi esittää kysymyksiä kaavoituspäällikölle, joka selostaa asiaa kokouksessa.

valmistelu: kaavoituspäällikkö Päivi Behm, 044 417 4655

Teknisen johtajan esitys:

Lautakunta esittää kaupunginhallitukselle kaavoituskatsauksen, esityslistaliite A, hyväksymistä kaavoituspalveluiden vuoden 2021 työohjelmaksi.

Käsittely:

Kaavoituspäällikkö Päivi Behm selosti asiaa kokouksessa.

Tuukka Suomalainen, Ritva Suomalainen, Timo Räisänen ja Riitta Finér-Huttunen poistuivat esteellisenä kokouksesta, eivätkä ottaneet osaa asian käsittelyyn eikä päätöksentekoon (Hall 28 § 1 mom.)

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

**Toimenpiteet:
Tiedoksi:**

Kaupunginhallitus
Kaavoituspalvelut

KH § 98

Selostus:

Teknisen lautakunnan § 35 selostus- ja päätösosan mukaisesti.

Kaavoituskatsaus 2021 on liitteenä A.

Kaavoituspäällikkö selostaa asiaa kaupunginhallitukselle.

valmistelu: kaavoituspäällikkö Päivi Behm, 044 417 4655

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus hyväksyy liitteenä A olevan kaavoituskatsauksen kaavoituspalveluiden vuoden 2021 työohjelmaksi.

Käsittely:

Kaavoituspäällikkö Päivi Behm selosti asiaa kaupunginhallitukselle.

Esteellisinä kokouksesta poistuivat Tuukka Suomalainen ja Kirsi Torikka (Hall 28 § 1 m. 5 k). Puheenjohtajana tämän asian osalta toimi kaupunginhallituksen I vpj Eija Stenberg.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet: Kaavoituspalvelut

KH § 135

Selostus: Kaupunginhallitus on 17.3.2021 §:ssä 134 päättänyt itseokaisuna poistaa päätöksen 15.3.2021 § 98 kaavoituskatsaus 2021 päätöksen.

Näin ollen asia tulee käsitellä ja päättää uudelleen kaupunginhallituksessa.

(Valmistelu: hallintojohtaja-kaupunginlakimies Aki Rasimus, puh 044-4174041)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus hyväksyy liitteenä A olevan kaavoituskatsauksen kaavoituspalveluiden vuoden 2021 työohjelmaksi.

Käsittely: Esteellisinä kokouksesta poistuivat Tuukka Suomalainen ja Kirsi Torikka (HallL 28 § 1 m. 5 k). Puheenjohtajana tämän asian osalta toimi kaupunginhallituksen I vpj Eija Stenberg.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet: Kaavoituspalvelut

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Savonlinnan kaupunginhallituksen kokous 17.3.2021

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kuntalain 136 §, 410/2015, mukaan seuraavista päätöksistä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa

§: 126-130, 132-134

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Kuntalain 89 § (365/1995) 1 momentin, (kuntalaki 134 §, 410/2015, voimaantulo 1.6.2017), mukaan kunnanhallituksen päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla.

Päätökseen tyytymätön kunnan jäsen ja se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa, voi tehdä seuraavien päätösten osalta kirjallisen oikaisuvaatimuksen §: 131, 135

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava. Oikaisuvaatimus tulee osoittaa Savonlinnan kaupunginhallitukselle ja toimitetaan Savonlinnan kaupunginkanslian kirjaamoon osoitteella:

Savonlinnan kaupunginhallitus
Olavinkatu 27, 57130 Savonlinna

Kirjaamon puhelinnumero on 044 417 4045
Faksinumero on (015) 272 425
Sähköpostiosoite: kirjaamo@savonlinna.fi

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

KUNNALLISVALITUS

Kuntalain 135 §, 410/2015 mukaan seuraavaan kunnanhallituksen oikaisuvaatimuksen johdosta antamaan päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella: (ei päätöksiä)

Kuntalain 135 § ja MRL § 191 3. mom. mukaan vaikutukseltaan vähäisen kaavamuutoksen hyväksymistä koskevan päätökseen valitusoikeus on niillä, joiden oikeuteen,

velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa: (ei päätöksiä)

Valitusviranomainen on Itä-Suomen hallinto-oikeus.

Postiosoite:	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite:	Minna Canthin katu 64, 70110 KUOPIO
Faksi:	029 56 42501
Puhelin:	029 56 42500 (vaihde)
Sähköposti:	ita-suomi.hao@oikeus.fi

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että:

- 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä;
- 2) päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa; tai
- 3) päätös on muuten lainvastainen.

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyys- tai vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Valituskirjelmän voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Omalla vastuulla valituksen voi toimittaa ennen valitusajan päättymistä myös telekopiona tai sähköpostilla. Määräajassa toimitettava asiakirja on lähetettävä ennen määräajan päättymistä lainkäyttöviranomaiselle siten, että asiakirja on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta (jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksenlaatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta)
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan
- muutosvaatimuksen perusteet
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa

Valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä sekä

todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 250 euroa (Tuomioistuinmaksulaki 11.12.2015 /1455). Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

NÄHTÄVÄNÄ PITO

Pöytäkirja on julkaistu yleisesti nähtäville julkiseen tietoverkkoon www.savonlinna.fi/paatoksenteko 18.3.2021 ja pidetty yleisesti nähtävänä kaupungintalon aulapalvelussa 18.3.2021 klo 12.30-15.00

Seija Hytönen
hallintopäällikkö