

Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 29	17.02.2021
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 49	17.03.2021
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 59	24.03.2021
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 94	02.06.2021
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 112	16.06.2021
Kaupunginhallitus	§ 286	02.08.2021

Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräysten päivittäminen

194/01.010/2021

RAKYL § 29

Selostus:

Kuntien ympäristönsuojelumääräykset ovat ympäristönsuojelulakiin perustuva normisto, joissa ympäristönsuojelualan lainsäädännössä säädetyistä seikoista annetaan paikallisiin olosuhteisiin perustuvia vaatimuksia. **Määräyksissä ei voida siirtää ilmoitusmenettelyyn sellaista toimintaa, joka on laissa luvanvaraista.** Ympäristönsuojelulaki ei myöskään tunne ilmoitusmenettelyä esimerkiksi kiinteistökohtaisen jätevesisuunnitelman esittämisen sijasta.

Lupahakemusten, rekisteröintien ja ilmoitustusten varaisia toimintoja koskevien asioiden **käsittelyn sujuvoittaminen sitä nopeuttamalla** esimerkiksi eläinsuojien, voimalaitosten ja jakeluasemien toiminnoissa sekä tapahtumissa / tilaisuuksissa, joissa aiheutuu häiritsevää melua ja tärinää, **ei ole mahdollista ympäristönsuojelulaissa, kunta-laissa ja hallintolaissa olevien kuulemisaikojen sekä lupapäätöksistä ja ilmoituksista annettavien päätösten nähtävillä pitojen ja lainvoimaiseksi tuloaikojen takia.**

Nykyiset ympäristönsuojelumääräykset

Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräykset ovat tulleet voimaan 1.7.2002. Kuntakohtaiset määräykset olivat tuolloin ensimmäisiä koko maassa. Määräyksiin ei sisällytetty perustelu- ja sovelletut oikeusohjeet -osioita, jotka nyt ovat pakollisia. Määräyksien laadinnasta vuosina 2001 - 2002 ei ollut kuntien käytössä Kuntaliiton opasta.

Määräyksiä on päivitetty kaupunginvaltuustossa 12.11.2012 § 22, 15.6.2015 § 63 ja 14.3.2016 § 21. Lisäksi lautakunta on antanut jätevesien käsittelyä koskevat soveltamisohjeet kiinteistökohtaisia pienpuhdistamoja koskien 15.12.2004 § 153 ja kantovesipaikkoja koskien

27.5.2010 § 77, joista jälkimmäistä on muutettu lautakunnan päätöksellä 25.9.2019 § 162.

Kuntaliiton opas

Kuntaliitto julkaisi syksyllä 2019 kuntien ympäristönsuojelumääräysten laatimista koskevan oppaan. Mallimääräysten lisäksi opas sisältää ohjeet määräysten sääntelytaustasta ja siitä, mistä toiminnoista määräyksiä voidaan antaa sekä pohdintaa lainsäädännön kehittämismahdollisuuksista. Oppaassa käsitellään myös määräysten laatimiseen liittyvää tarveharkintaa ja viranomaisyhteistyötä.

Järjestyslaki

Savonlinnan kaupungin nykyisiin ympäristönsuojelumääräyksiin sisältyy jätehuoltoa koskevia kohtia, jotka on otettu määräyksiin aikana, jolloin järjestyslaki oli korvannut kuntien järjestyssäännöt (joissa olleista kohdista osa järjestyslaissa jätettiin pois). Koska kuntien yleisissä jätehuoltomääräyksissä ei ollut poisjätettyjä kohtia - joita kuitenkin pidettiin tarpeellisena säädellä - otettiin niitä ympäristönsuojelumääräyksiin. Sittemmin myös alueellisen jätelautakunnan yleisiin jätehuoltomääräyksiin on otettu näitä kaupungin järjestyssääntöön sisältyneitä kohtia.

Jätehuoltomääräykset

Ympäristönsuojelumääräysten kanssa samanaikaisesti tehty Savonlinnan alueellisen jätelautakunnan yleisten jätehuoltomääräysten päivitys on valmistunut ja jätelautakunta on hyväksynyt ne voimaan tuleviksi 1.3.2021 alkaen. Ympäristönsuojelumääräysten ja jätehuoltomääräysten samanaikainen päivittäminen mahdollisti määräysten koordinoinnin siten, ettei eri määräyksissä ole päällekkäisiä vaatimuksia samasta asiasta eivätkä eri lähtökohdista annetut vaatimukset ole ristiriidassa toistensa kanssa vaan täydentävät toisiaan.

Terveydensuojelujärjestys

Savonlinnassa kaupungin terveydensuojeluviranomaisena toimiva Itä-Savon sairaanhoitopiirin ympäristöterveydenhuoltojaosto on antanut terveydensuojelujärjestyksen, joka tuli voimaan vuonna 1.7.2015. Terveydensuojelujärjestyksessä on kohtia, jotka joiltakin osin sivuavat ympäristönsuojelumääräysten kohtia. Terveydensuojelulainsäädännön muutosten takia terveydensuojeluviranomaisella on tarkoitus päivittää toimialueensa kuntien terveydensuojelujärjestys. Tämä hanke on suunniteltu tehtäväksi ennen SOTE-uudistuksen tuloksena perustettavaa Etelä-Savon hyvinvointialuetta. Näin ollen terveydensuojelujärjestyksen ja ympäristönsuojelumääräysten välinen koordinointi jää tehtäväksi ympäristönsuojelumääräysten päivi-

tyksen jälkeen. Mahdolliset muutokset ympäristönsuojelumääräyksiin voitaneen tehdä rakennus- ja ympäristölautakunnan täydentävillä määräyksissä ja määräysten soveltamisohjeilla.

Pohjavesialueiden luokitus

Etelä-Savon ELY-keskuksen tekemä pohjavesialueiden luokitusten ja rajausten tarkistaminen on valmistunut vuonna 2020. Luokitus perustuu vuonna 2015 uudistettuun lakiin vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä. Luokituksessa tehdyt muutokset olivat Savonlinnassa vähäisiä, luokasta toiseen siirtoja. Vedenhankintaan soveltuvuuden lisäksi ekologian kannalta arvokkaat pohjavesialueet on luokituksen uudistuksen yhteydessä merkitty luokkaan 1E ja 2E, (nä-mä pohjavedestä riippuvaiset ekosysteemit, kuten lähteet ja lähteiköt, ovat jo muuta kautta lailla suojeltuja). Luokkaan 1E on merkitty Savonlinnassa yksi pohjavesialue, Rohvostinrinne Keplakolla ja luokkaan 2E lähinnä Punkaharjulla 12 pohjavesialuetta. Pohjavesi-alueiden luokitusmuutokset ovat olleet esillä rakennus- ja ympäristö-lautakunnassa syksyllä 2020.

Pohjavesialuerajaukset ja luokitukset liittyvät olennaisena osana ympäristönsuojelumääräyksiin. Määräyksillä on mm. rajoitettu tiettyjen toimenpiteiden tekemistä 1- ja 2-luokan pohjavesialueilla. Pohjavesi-aluekartat ovat määräysten liitteenä.

Yleispiirteiset ja yksityiskohtaiset määräykset

Lautakunta päätti 22.1.2020 § 21 julkaista **virallisen kuulutuksen Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräysten valmistelu aloittamisesta ympäristönsuojelulain 203 §:n mukaisesti** kaupungin verkkosivuilla. Valmistelun tavoitteena oli laatia yleispiirteiset määräykset kaupunginvaltuustoon hyväksyttäväksi. Koska toisaalta määräysten tuli olla riittävän yksityiskohtaiset, **valmistelu on tehty kaksiosaisena siten, että yleispiirteiset määräykset käsittelee kaupungin valtuusto ja täydentävät määräykset sekä soveltamis-ohjeet antaa rakennus- ja ympäristölautakunta.**

Valmistellut Savonlinnan kaupungin uudet ympäristönsuojelumääräykset perustuvat pitkälti **Kuntaliiton oppaaseen kunnallisten ympäristönsuojelumääräysten valmistelijoille ja päättäjille.**

Rakennus- ja ympäristölautakunta on käsitellyt kymmenen kertaa ympäristönsuojelumääräysten päivitystä kokouksissaan 25.9.2019 - 30.9.2020, jonka jälkeen on odotettu koronatilanteen rauhoittumista lähikokouksen järjestämiseksi. Koronatilanne on kuitenkin Savonlinnassa pahentunut pandemian kiihtymisvaiheeseen tammi-helmikuun vaihteessa 2021. Koronatilanteen aiheuttaman henkilömäärärajoituksen takia määräysten käsittelyä koskevia lähikokouksia

ja yleisötilaisuuksia ei nyt ole mahdollista järjestää.

Lautakunnan täydentyvistä pöytäkirjoista kootusta esityslistaliitteestä A käy ilmi asian aiempi käsittely. Em. kokousten pöytäkirjaliitteistä A - Y kootusta esityslistaliitteestä B käy ilmi asian valmisteluvaiheet.

Määräysten päivytyksestä tuli suuritöinen kokonaisuudistus, kuten em. esityslistaliitteistä on nähtävissä.

Määräysten valmisteluun liittyen on pidetty useita palavereja Savonlinnan kaupungin terveydensuojeluviranomaisen, jätehuoltoviranomaisen ja pelastuslaitoksen kanssa sekä kunnallisteknisten palvelujen / puistot ja kauppatori ja maankäytön / satamatoimen kanssa. Palaverimuistiot sisältyvät esityslistaliitteeseen B.

Nyt kuulutettavista ja lausunnonle lähetettävistä määräyksistä annetuissa lausunnoissa ja mielipiteissä esitetyistä seikoista valmistellaan vastineet. Lautakunnan esitys uusiksi määräyksiksi pyritään valmistelemaan huhtikuun kokoukseen vietäväksi kaupunginhallitukseen ja -valtuustoon käsiteltäväksi.

Kaupunginvaltuuston hyväksyttyä Savonlinna kaupungin uudet ympäristönsuojelumääräykset **rakennus- ja ympäristölautakunta käsittelee lautakuntatasoiset täydentävät määräykset ja määräysten soveltamisohjeet**, joita koskeva LUONNOS on pöytäkirjaliitteenä C. **Luonnosta ei voida käsitellä tässä vaiheessa, koska ei tiedetä, missä muodossa valtuusto hyväksyy määräykset.**

Uudet ympäristönsuojelumääräykset on tarkoitus saada voimaan 1.7.2021.

Ympäristösuunnittelija ja ympäristöinsinööri osallistuvat asian käsitteilyyn.

(Valmistelu: ympäristöpäällikkö Matti Rautiainen puh. 044 417 4685)

Ympäristöpäällikön esitys:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää lähettää valmistellut Savonlinna kaupungin uudet ympäristönsuojelumääräykset lausunnoille *Toimenpiteet* -kohdassa mainituille viranomaisille, toimielimille ja ta- hoille sekä naapurikunnille. Määräykset ovat pöytäkirjaliitteenä D se- kä määräysten perustelut ja sovelletut oikeusohjeet pöytäkirjaliitteenä E, joita koskeva mahdollinen **lausunto** pyydetään toimittamaan lautakunnalle **viimeistään 31.3.2021**.

Niitä, joiden etua tai oikeutta määräykset saattavat koskea, voivat esittää lautakunnalle **kirjallisen mielipiteensä** valmistelluista mää-

räyksistä **viimeistään 31.3.2021**. Tätä koskeva kuulutus julkaistaan sanomalehdessä sekä kaupungin kotisivuilla virallisella ilmoitustaululla.

Perustelut:

Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräysten kokonaisuusdistus on ollut tarpeen ottaen huomioon, että voimassa olevat määräykset on laadittu lähes parikymmentä vuotta sitten, jonka jälkeen ympäristönsuojelualan lainsäädäntö on muuttunut moneen kertaan.

Ympäristönsuojelumääräysten päivittäminen ja niitä koskevat soveltamisohjeet selkeyttävät lakiin perustuvien säädösten noudattamista eri toimialoilla.

Määräysten viemisessä kaupunginhallituksen ja -valtuuston päätettäväksi noudatetaan Savonlinnan kaupungin hallintosääntöä ja kaupunginjohtajan johtoryhmän tulkintaa (osa määräyksistä voidaan antaa lautakuntatasoisina).

Sovelletut oikeusohjeet:

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 22 ja 202 §:t
Laki kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta (64/1986) 7 §

Käsittely:

Ympäristöpäällikkö muutti päätösesitystään siten, että asia poistetaan tämän kokouksen esityslistalta ja siirretään se seuraavassa lautakunnan kokouksessa 17.3.2021 käsiteltäväksi. Siirrosta on sovittu lautakunnan puheenjohtajan kanssa.

Tarvittaessa kokousasiakirjoihin voidaan tehdä täsmennyksiä, tarkennuksia ja korjauksia. Mikäli niitä tehdään, ne kirjoitetaan näkyviin selostusosassa.

Päätös:

Muutettu päätösesitys hyväksyttiin.

RAKYL § 49

Selostus:

Ympäristöpäällikkö on lähettänyt edelliskokouksessa sovitulla tavalla 8.3.2021 lautakunnan jäsenille ja varajäsenille tässä kokouksessa käsiteltävät yleispiirteiset määräykset (YSM:ten osa 1) sekä niiden perustelut ja sovelletut oikeusohjeet (YSM:ten osa 2), jotka viedään kaupunginhallituksen kautta kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi. Nämä ovat pöytäkirjaliitteinä F ja G. YSM:ten osaan 1 on tehty edelliskokouksen jälkeen vain joitakin teknisluonteisia korjauksia. Sen sijaan osaan 2 on lisätty ympäristösuunnittelijan ja ympäristöinsi-

nöörin esittämät täydennykset.

Kaupunginvaltuuston hyväksyttyä Savonlinna kaupungin uudet ympäristönsuojelumääräykset rakennus- ja ympäristölautakunta käsittelee lautakuntatasoiset täydentävät määräykset ja määräysten soveltamisohjeet. Näitä ei voida käsitellä tässä vaiheessa, koska ei tiedetä, missä muodossa valtuusto hyväksyy määräykset. Luonnos täydentävistä määräyksistä ja määräysten soveltamisohjeista (YSM:ten osa 3) on ollut edelliskokouksen pöytäkirjaliitteenä C. Tämän jälkeen niihin on tehty vain joitakin teknisluonteisia korjauksia.

Nyt kuulutettavista ja lausunnonle lähetettävistä määräyksistä annetuissa lausunnoissa ja mielipiteissä esitetyistä seikoista valmistellaan vastineet. Lautakunnan esitys uusiksi määräyksiksi pyritään valmistelemaan toukokuun kokoukseen vietäväksi kaupunginhallitukseen ja -valtuustoon käsiteltäväksi.

Uudet ympäristönsuojelumääräykset on tarkoitus saada voimaan 1.7.2021. Lautakunnan täydentäviä määräyksistä ja määräysten soveltamisohjeita ei ehditä saamaan voimaan samaan aikaan, mutta niitä voidaan noudattaa ohjeellisena siihen saakka, kunnes ne ovat lainvoimaisia.

Ympäristösuunnittelija ja ympäristöinsinööri osallistuvat asian käsittelyyn.

(Valmistelu: ympäristöpäällikkö Matti Rautiainen puh. 044 417 4685)

Ympäristöpäällikön esitys:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää lähettää valmistellut Savonlinnan kaupungin uudet ympäristönsuojelumääräykset lausunnoille *Toimenpiteet* -kohdassa mainituille viranomaisille, toimielimille ja tahoille sekä naapurikunnille. Määräykset ovat pöytäkirjaliitteenä F sekä määräysten perustelut ja sovelletut oikeusohjeet pöytäkirjaliitteenä G, joita koskeva mahdollinen **lausunto pyydetään toimittamaan lautakunnalle viimeistään 28.4.2021.**

Niitä, joiden etua tai oikeutta määräykset saattavat koskea, voivat esittää lautakunnalle **kirjallisen mielipiteensä** valmistelluista määräyksistä **viimeistään 28.4.2021.** Tätä koskeva kuulutus julkaistaan sanomalehdessä sekä kaupungin kotisivuilla virallisella ilmoitustaululla.

Perustelut:

Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräysten kokonaisuus-

distus on ollut tarpeen ottaen huomioon, että voimassa olevat määräykset on laadittu lähes parikymmentä vuotta sitten, jonka jälkeen ympäristönsuojelualan lainsäädäntö on muuttunut moneen kertaan.

Ympäristönsuojelumääräysten päivittäminen ja niitä koskevat soveltamisohjeet selkeyttävät lakiin perustuvien säädösten noudattamista eri toimialoilla.

Määräysten viemisessä kaupunginhallituksen ja -valtuuston päätettäväksi noudatetaan Savonlinnan kaupungin hallintosääntöä ja kaupunginjohtajan johtoryhmän tulkintaa (osa määräyksistä voidaan antaa lautakuntatasoisina).

Sovelletut oikeusohjeet:

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 22 ja 202 §:t
Laki kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta (64/1986) 7 §

Käsittely:

Ympäristöpäällikkö muutti päätösesityksensä kuulumaan seuraavasti:

Asia jätetään pöydälle käsiteltäväksi lautakunnan ylimääräisessä kokouksessa keskiviikkona 24.3.2021 klo 16:30 alkaen. Kokous pidetään Teams -järjestelmässä yli kuuden hengen tilaisuuksia koskevien koronarajoitusten takia.

Päätös:

Muutettu päätösesitys hyväksyttiin.

RAKYL § 59

Selostus:

Ympäristöpäällikkö on lähettänyt lautakunnan helmikuun kokouksessa sovitulla tavalla 8.3.2021 lautakunnan jäsenille ja varajäsenille tässä kokouksessa käsiteltävät yleispiirteiset määräykset (YSM:ten osa 1) sekä niiden perustelut ja sovelletut oikeusohjeet (YSM:ten osa 2), jotka viedään kaupunginhallituksen kautta kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi. Nämä ovat pöytäkirjalitteinä F ja G. YSM:ten osaan 1 on tehty lautakunnan helmikuun kokouksen jälkeen vain joitakin teknisluonteisia korjauksia. Sen sijaan osaan 2 on lisätty ympäristösuunnittelijan ja ympäristöinsinöörin esittämät täydennykset.

Kaupunginvaltuuston hyväksyttyä Savonlinna kaupungin uudet ympäristönsuojelumääräykset rakennus- ja ympäristölautakunta käsittelee lautakuntatasoiset täydentävät määräykset ja määräysten soveltamisohjeet. Näitä ei voida käsitellä tässä vaiheessa, koska ei tiedetä, missä muodossa valtuusto hyväksyy määräykset. Luonnos täydentävistä määräyksistä ja määräysten soveltamisohjeista (YSM:ten osa 3)

on ollut lautakunnan helmikuun kokouksen pöytäkirjaliitteenä C. Tämän jälkeen niihin on tehty vain joitakin teknisluonteisia korjauksia.

Nyt kuulutettavista ja lausunnonlehdelle lähetettävistä määräyksistä annetuissa lausunnoissa ja mielipiteissä esitetyistä seikoista valmistellaan vastineet. Lautakunnan esitys uusiksi määräyksiksi pyritään valmistelemaan toukokuun kokoukseen vietäväksi kaupunginhallitukseen ja -valtuustoon käsiteltäväksi.

Uudet ympäristönsuojelumääräykset on tarkoitus saada voimaan 1.7.2021. Lautakunnan täydentäviä määräyksistä ja määräysten soveltamisohjeita ei ehditä saamaan voimaan samaan aikaan, mutta niitä voidaan noudattaa ohjeellisenä siihen saakka, kunnes ne ovat lainvoimaisia.

Ympäristösuunnittelija ja ympäristöinsinööri osallistuvat asian käsittelyyn.

(Valmistelu: ympäristöpäällikkö Matti Rautiainen puh. 044 417 4685)

Ympäristöpäällikön esitys:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää lähettää valmistellut Savonlinnan kaupungin uudet ympäristönsuojelumääräykset lausunnoille *Toimenpiteet* -kohdassa mainituille viranomaisille, toimielimille ja tahoille sekä naapurikunnille. Määräykset ovat pöytäkirjaliitteenä F sekä määräysten perustelut ja sovelletut oikeusohjeet pöytäkirjaliitteenä G, joita koskeva mahdollinen **lausunto pyydetään toimittamaan lautakunnalle viimeistään 28.4.2021**.

Niitä, joiden etua tai oikeutta määräykset saattavat koskea, voivat esittää lautakunnalle **kirjallisen mielipiteensä** valmistelluista määräyksistä sekä määräysten perusteluista ja soveltuista oikeusohjeista **viimeistään 28.4.2021**. Tätä koskeva kuulutus julkaistaan sanomalehdessä sekä kaupungin kotisivuilla virallisella ilmoitustaululla.

Perustelut:

Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräysten kokonaisuus on ollut tarpeen ottaen huomioon, että voimassa olevat määräykset on laadittu lähes parikymmentä vuotta sitten, jonka jälkeen ympäristönsuojelualan lainsäädäntö on muuttunut moneen kertaan.

Ympäristönsuojelumääräysten päivittäminen ja niitä koskevat soveltamisohjeet selkeyttävät lakiin perustuvien säädösten noudattamista eri toimialoilla.

Määräysten viemisessä kaupunginhallituksen ja -valtuuston päätettäväksi noudatetaan Savonlinnan kaupungin hallintosääntöä ja kaupunginjohtajan johtoryhmän tulkintaa (osa määräyksistä voidaan antaa lautakuntatasoisina).

Sovelletut oikeusohjeet:

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 22 ja 202 §:t
Laki kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta (64/1986) 7 §

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Pöytäkirjaliitteeseen F kokouksessa tehdyt muutokset korjataan liitteeseen ennen lausunnolle lähettämistä.

Toimenpiteet:

Tekninen lautakunta
Sivistyslautakunta
Savonlinnan alueellinen jätelautakunta
Rakennusvalvonta
Maaseututoimi
Savonlinnan kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Etelä-Savon pelastuslaitos
Itä-Suomen poliisilaitos
Etelä-Savon kiinteistöyhdistys
Etelä-Savon luonnonsuojelupiiri
Kerimäen Yrittäjät
Punkaharjun Yrittäjät
Savonrannan Yrittäjät
Savonlinnan Seudun Yrittäjät
Kauppakamari
MTK:n Savonlinnan yhdistys
Metsähallituksen Itä-Suomen puistoalue
Enonkosken kunta
Heinäveden kunta
Liperin kunta
Kiteen kaupunki
Parikkalan kunta
Rantasalmen kunta
Ruokolahden kunta
Rääkkylän kunta
Sulkavan kunta
Varkauden kaupunki

RAKYL

Selostus:

Lausunnon antoivat:

1) Alkuperäiseen määräaikaan 28.4.2021 mennessä (ei huomautettavaa määräysluonnoksesta):

Itä-Suomen poliisi
Liperin kunta
Rääkkylän kunta
Sivistyslautakunta

2) Alkuperäiseen määräaikaan 28.4.2021 mennessä huomautettavaa esittivät esityslistaliitteiden H - L mukaisesti (lausunnot lähetetty lautakunnan jäsenille etukäteen huhtikuussa):

Enonkosken kunta
Etelä-Savon pelastuslaitos
Imatran seudun ympäristölautakunta (Ruokolahden ja Parikkalan kunnat)

Metsähallitus
Tekninen lautakunta (mukaan lukien Savonlinnan Vesi)

3) Jatkoajan lopussa 24. - 26.5.2021 huomautettavaa esittivät esityslistaliitteiden M - T mukaisesti:

Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Itä-Savon Vesi Oy
Maaseututoimi
MTK-Savonlinnan seutu ja MTK-Punkaharju
Punkaharjun Yrittäjät
Rakennusvalvonta
Savonlinnan alueellinen jätelautakunta
Savonlinnan kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Lausunnoissa on esitetty lukuisia muutoksia, täsmennyksiä ja poistoja ympäristönsuojelumääräysluonnokseen. Esitykset ovat osin eri suuntaisia keskenään. Ympäristönsuojelupalvelut on laatinut vastineet em. lausuntoihin, joka on esityslistaliitteenä U.

Koska lausunnoista kuusi toimitettiin jatkoajan viime hetkillä, ympäristönsuojelupalveluille ei jäänyt aikataulullisen syiden (yhden - kahden päivän aikana) ja lausuntojen runsaan sisällön takia, aikaa valmistella esityslistan lähettämiseen mennessä rakennus- ja ympäristölautakunnan ehdotusta uusiksi Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiksi (osat 1 ja 2).

Ottaen huomioon, että kokouksessa tehtäneiden muutoksia luonnokseen, se ei olisi ollut perusteltuakaan tässä vaiheessa (pykälöinti voi muuttua, perusteluja ja sovellettuja oikeusohjeita voidaan joutua poistamaan tai lisäämään - joka on haastava tehtävä kokouksen aikana - lisäksi myös sivujako ja sivunumerointi todennäköisesti muuttuu).

Lausuntoa eivät esittäneet pyydettyistä tahoista:

Etelä-Savon kiinteistöyhdistys
Etelä-Savon luonnonsuojelupiiri
Heinäveden kunta
Kauppakamari
Kerimäen Yrittäjät
Kiteen kaupunki
Rantasalmen kunta
Savonrannan Yrittäjät
Savonlinnan Seudun Yrittäjät
Sulkavan kunta
Varkauden kaupunki

Sanomalehti Itä-Savossa sekä Savonlinnan kaupungin kotisivujen virallisella ilmoitustaululla julkaistun kuulutuksen perusteella ei toimitettu ympäristönsuojelupalveluille yhtään kansalaisten, yhdistysten yms. yhteisöjen tai yrityksen mielipidettä ympäristönsuojelumääräysluonnoksesta.

(Valmistelu: ympäristöpäällikkö Matti Rautiainen puh. 044 417 4685)

Ympäristöpäällikön esitys:

Lautakunta käsittelee lausunnot ja niihin ympäristönsuojelupalvelujen laatimat vastaukset esityslistaliitteen U:n pohjalta ja tekee tarvittavat muutokset lausunnolla olleeseen määräysluonnokseen (pöytäkirjaliite E) sekä määräysten perusteluihin ja sovellettuihin oikeusohjeisiin (pöytäkirjaliite G).

Lautakunnan ehdotus uusiksi Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiksi (osat 1 ja 2) viimeistellään lausunnoista ympäristönsuojelupalvelujen laatimien vastausten ja kokouksessa luonnokseen tehtyjen muutosten mukaiseksi ja tuodaan lautakunnan kokouksessa 16.6.2021 hyväksyttäväksi ehdotuksena kaupunginhallituksen ja edelleen -valtuuston käsiteltäväksi.

Käsittely: Ympäristöpäällikkö muutti päätösesityksensä kuulumaan seuraavasti:

Koska määräysluonnoksesta annetut lausunnot jäivät monien tahojen osalta lausunnon antoajan takarajalle, annettuihin lausuntoihin ympäristönsuojelupalvelujen laatimien vastineiden ja niiden pohjalta määräysluonnokseen tehdyt muutokset saatiin valmiiksi vasta 31.5.2021 - jolloin ne lähetettiin sähköpostitse lautakunnan jäsenille - lautakunta käsittelee muutokset seuraavassa kokouksessaan 16.6.2021.

Annettuihin lausuntoihin ympäristönsuojelupalvelujen laatimat vastineet ovat kokouksen 16.6.2021 esityslistaliitteenä U ja määräysluonnokseen tehdyt muutokset esityslistaliitteenä V.

Päätös: Esitys hyväksyttiin muutetussa muodossaan.

RAKYL

Selostus: Esityslistaliitteeseen V on tehty 2.6.2021 kokouksen jälkeen ympäristösuunnittelijan ja ympäristöinsöörin esittämiä muutoksia.

(Valmistelu: ympäristöpäällikkö Matti Rautiainen puh. 044 417 4685)

Ympäristöpäällikön esitys:

Lautakunta käsittelee lausunnolla olleeseen määräysluonnokseen tarvittavat muutokset esityslistaliitteen V:n pohjalta.

Lautakunnan ehdotus uusiksi Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiksi (osa 1) muutetaan kokouksessa lausunnolla olleeseen määräysluonnokseen (pöytäkirjaliite F) tehtyjen muutosten mukaiseksi. Myös määräysten perusteluihin (osa 2) ja sovellettuihin oikeusohjeisiin (pöytäkirjaliite G) tehdään tarvittavat muutokset. Nämä asiakirjat lähetetään kaupunginhallituksen ja edelleen -valtuuston hyväksyttäväksi.

Käsittely: Ympäristöpäällikkö Matti Rautiainen muutti seuraavat esityslistaliitteen V:n kohdat muotoon:

3 §:n 5 momentti

Ympäristönsuojelumääräykset eivät koske:

1) ympäristönsuojelulain mukaista luvanvaraista, ilmoituksenvaraista tai rekisteröitävää toimintaa;

- 2) ympäristönsuojelulaissa tarkoitettua koeluonteista toimintaa;
- 3) ympäristönsuojelulaissa tarkoitettuja poikkeuksellisia tilanteita;
- 4) ympäristönsuojelulaissa tarkoitettua pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista koskevaa ilmoitusmenettelyä;
- 5) puolustusvoimien tai rajavartiolaitoksen toimintaa.

5 §:n 6 momentti

Jätevesien käsittelyä koskevista alueen kaavamääräyksistä voidaan hakemuksesta myöntää vähäinen poikkeus kaavoituspäällikön lausunnossa esitettyjen edellytysten täytyessä.

5 §:n 8 momentti

Vesihuoltolaitosten viemäriverkostojen ulkopuolisilla alueilla sijaitsevien rakennusten olemassa olevat jätevesien käsittelylaitteistot tulee saattaa ympäristönsuojelulain nojalla annettujen säädösten, näiden määräysten sekä Savonlinnan kaupungin rakennusjärjestyksen ja alueen kaavamääräysten edellyttämälle tasolle viimeistään siinä yhteydessä, kun rakennukseen kohdistuu seuraava rakennus- tai toimenpidelupaa vaativa hanke.

6 §:n 1 - 3 momentit

Jätevesien johtaminen on kielletty vesilain (587/2011) 1 luvun 3 §:n tarkoittamaan vesistöön.

Pohjavesialueiden lisäksi herkkiä alueita ovat vedenottamoiden lähi-alueet (500 metriä) ja ne taajaan rakennetut alueet, jotka ovat yhdyskunnan vesihuoltolaitoksen verkostojen ulkopuolella.

Pohjavesialueilla jätevesien johtaminen on kielletty maasuodattimeen tai maaperäimeytykseen lukuun ottamatta olemassa olevien kantoveden varassa toimivien kesämökkien, rantasaunojen ja vastaavien rakennusten vähäisiä jätevesiä, mikäli voidaan varmistua siitä, ettei imeyttämistä aiheudu vaaraa pohjavedelle, ei kuitenkaan 500 metriä lähempänä vedenottamojen kaivoja. Näiden rakennusten jätevesilaitteistojen tulee täyttää ympäristönsuojelumääräysten 5 §:n mukaiset vaatimukset.

7 §:n 1 momentti

Jätevesien käsittelylaitteistot rantavyöhykkeellä tulee rakentaa ja sijoittaa siten, että keskimäärin kerran 50 vuodessa esiintyvän ylimmän tulvakorkeuden (HW₅₀) aikanakaan käsittelemättömät jätevedet eivät pääse suoraan vesistöön. Jätevesien imeytyslaitteiden alapinnat tulee sijoittaa vesistön keskiyliveden tason (MHW) yläpuolelle ja lähimmän käytössä olevan talousvesikaivon alapuolelle kiinteistöllä,

ellei kaivo sijaitse vähintään momentissa 2 määriteltyjen vähimmäissuojaetäisyyksien päässä imeytyslaitteista.

7 §:n 3 momentti

Jätevesien umpisäiliön on oltava tiivis ja se on sijoitettava maastossa talousvesikaivon alapuolelle. Mikäli umpisäiliö joudutaan sijoittamaan alle 20 m etäisyydelle kiinteistön talousvesikaivosta ja rantaviivasta, tulee umpisäiliö varustaa täyttymishälyttimellä ylitäyttymisen estämiseksi. Täyttymishälytyn on pidettävä toimintakunnossa.

10 §:n otsikko

Lannan, lannoitteiden ja kasvinsuojeluaineiden varastointi ja levitys

10 §:n 2 momentti

Lantaa, virtsaa, lannoitteita tai puristenesteitä ei saa levittää tai varastoida pohjaveden muodostumisalueella ilman erityistä syytä. Tällöin toiminnanharjoittajan tulee esittää kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle selvitys toimista, joilla varmistutaan siitä, ettei levityksestä ja varastoinnista aiheudu pohjaveden pilaantumisvaaraa.

10 §:n 5 ja 6 momentit (siirto 17 §:stä 13 ja 14 momentit)

Kasvinsuojeluaineiden käytöstä ei saa aiheutua pohjaveden tai vesistön pilaantumisen vaaraa. Pohjavesialueilla tulee käyttää ensisijaisesti muita torjuntakeinoja kuin kemiallista torjuntaa. Pohjavesialueilla kemiallisia kasvinsuojeluaineita saa käyttää vain erityisestä syystä. Tällöin tulee käyttää sellaista valmistetta, jonka käytölle ei ole asetettu Tukesin kasvinsuojeluinerekisterissä pohjavesirajoitusta.

Talousvesikaivoihin ja lähteisiin on jätettävä 30 – 100 metrin suojaetäisyys riippuen maastonmuodoista, maalajista ja käytettävän kasvinsuojeluaineen ominaisuuksista.

Muutokset hyväksyttiin yksimielisesti.

10 §:n 3 momentti

Keskustelun aikana jäsen Karoliina Laukkanen esitti jäsen Markku Valjakan kannattamana, että 3 momentti (*Valtioneuvoston asetuksesta (1261/2015) poiketen lannoitus on kielletty 10 metriä lähempänä vesistöä.*) poistetaan.

Puheenjohtaja totesi keskustelun ko. momentista päättyneeksi. Kos-

ka keskustelun aikana oli tehty ympäristöpäällikön esityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asia ratkaistava äänestämällä.

Äänestysesityksen tultua hyväksytyksi suoritettiin kättennostoäänestys, jossa annettiin ympäristöpäällikön esityksen puolesta kuusi (6) JAA-ääntä (Tuorila, Kosonen Ossi, Hirvonen, Herttuainen, Sirén, Matilainen) ja Karoliina Laukkasen esityksen puolesta neljä (4) EI-ääntä (Kaasinen, Kosonen Seppo, Valjakka, Laukkanen).

Ympäristöpäällikön esitys hyväksyttiin äänin 6 - 4.

Ympäristöpäällikkö Matti Rautiainen muutti seuraavat esityslistaliitteen V:n kohdat muotoon:

11 §:n 2 momentti

Näitä toimintoja saa sijoittaa pohjavesialueelle vain erityisestä syystä ja jos voidaan varmistaa, ettei siitä aiheudu pohjaveden pilaantumisen vaaraa.

12 §:n otsikko

Tuotantoeläinten laiduntaminen ranta-alueilla

Edellä olevat muutokset hyväksyttiin yksimielisesti.

12 § 1 momentti

Keskustelun aikana jäsen Karoliina Laukkanen esitti jäsen Markku Valjakan kannattamana, että 1 momentti *(Tuotantoeläimiä laidunnettaessa on vesistön rantaan jätettävä laitumen kaltevuudesta riippuen riittävä, mutta vähintään 10 metrin levyinen suojavyöhyke. Määräys ei koske perinnemaisema-alueita eikä luonnonvaraisia niittyjä tai niihin verrattavia alueita.)* poistetaan.

Puheenjohtaja totesi keskustelun ko. momentista päättyneeksi. Koska keskustelun aikana oli tehty ympäristöpäällikön esityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asia ratkaistava äänestämällä.

Äänestysesityksen tultua hyväksytyksi suoritettiin kättennostoäänestys, jossa annettiin ympäristöpäällikön esityksen puolesta kahdeksan (8) JAA-ääntä (Sirén, Herttuainen, Hirvonen, Kosonen Ossi, Kosonen Seppo, Tuorila, Kaasinen, Matilainen) ja Karoliina Laukkasen esityksen puolesta kaksi (2) EI-ääntä (Valjakka, Laukkanen).

Ympäristöpäällikön esitys hyväksyttiin äänin 8 - 2.

12 §:n 2 momentti

Puheenjohtaja Jouni Matilainen esitti, että lisätään uusi momentti 2 kuulumaan seuraavasti:

Karjan ja hevosten juotto- ja uimapaikoilta tulee olla riittävä etäisyys lähimpään kiinteistöön liittyvään uima-paikkaan. Viralliseen uimaran-taan tulee olla etäisyyttä vähintään 100 metriä.

Ympäristöpäällikkö lisäsi esityslistaliitteeseen V uuden momentin 2 puheenjohtajan esityksen mukaisesti.

Lisäys hyväksyttiin yksimielisesti.

Ympäristöpäällikkö Matti Rautiainen muutti seuraavat esityslistaliitteen V:n kohdat muotoon:

13 §:n 4 momentti

Pohjavesialueilla ajoneuvojen, veneiden, koneiden ja muiden vastaavien laitteiden pesu lukuun ottamatta pelkällä vedellä tehtävää pesua on kielletty muualla kuin tähän tarkoitukseen rakennetulla pesupaikalla, josta pesuvedet johdetaan asianmukaisen esikäsittelyn jälkeen yhdyskunnan vesihuoltolaitoksen jätevesiviemäriin tai kiinteistön umpisäiliöön. Työkoneita ei saa pestä eikä huoltaa pohjavesialueella akuutin vian korjaamista lukuun ottamatta.

(Loppu siirretään 18 §:n 3 momentiksi.)

14 §:n 3 momentti

Pohjavesialueilla alle 500 metrin etäisyydellä vedenottamoiden kai-voista mattojen, tekstiilien ja muiden vastaavien pesu on sallittu ai-noastaan pelkällä vedellä 1 momentin mukaisesti.

15 §:n 1 momentti

Rakennus- ja saneeraustyömailla ja muissa tilapäisissä toiminnoissa syntyviä työmaavesiä, jotka sisältävät ympäristön pilaantumisen vaa-raa aiheuttavia haitallisia aineita tai kiintoainetta, ei saa johtaa vesi-laissa (587/2011) tarkoitettuun vesistöön, hule- tai talousjätevesivie-

märiin eikä avo-ojaan ilman esikäsittelyä, jolla haitta-aineet ja kiintoaine saadaan poistettua tai riittävästi vähennettyä. Maahan imeytttäminen edellyttää, ettei työmaavesistä aiheudu maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa eikä vaaraa vesihuoltolaitoksen toiminnalle. Hule- tai talousjätevesiviemäriin johdettava vesi ei saa aiheuttaa viemärin tukkeutumista tai syöpymistä ja muiltakin osin sen on täytettävä viemäriin johdettavalle vedelle yhdyskunnan vesihuoltolaitokset asettamat yleiset ehdot.

17 §:n 13 ja 14 momentit

(Siirto 10 §:n 5 ja 6 momenteiksi.)

18 §:n 1 momentti

Tilapäisessä käytössä olevat, kuten työmailla sijaitsevat polttonesteen täyttöpaikat, jotka eivät vaadi ympäristönsuojelulain mukaista rekisteröintiä tai ympäristölupaa, on sijoitettava tiiviille, kantavalle, polttonesteitä läpäisemättömälle ja tasaiselle alustalle vähintään 100 mm irti alustasta, josta mahdolliset vuodot voidaan kerätä talteen, ellei säiliö ole rakenteeltaan valuma-altaallinen, kaksoispohjainen tai –vaippainen tai sijoitettu katettuun suoja-altaaseen. Öljy- ja polttonestesäiliöt on varustettava laponestolla ja ylitäytönestimellä. Säiliön siirtopumppu tai täyttöletku on oltava lukittuna, kun säiliötä ei käytetä. Täyttö- ja jakelupaikoilla on oltava riittävästi imeytysmateriaalia ja kalustoa mahdollisten vuotojen keräämistä ja säilyttämistä varten.

18 §:n 3 momentti (siirto 13 §:stä 4 momentin lopusta)

Työkoneiden tankkaus on tehtävä pohjavesialueen ulkopuolella. Mikäli tämä on pitkän matkan takia kohtuutonta, tankkaaminen sallitaan tilapäisesti pohjavesialueella kaksinkertaista suojausrakennetta käyttäen ja erityistä huolellisuutta noudattaen. Tankkausalueen tulee olla tiivispohjainen ja mahdolliset vuodot tulee olla kerättävissä talteen.

23 §:n otsikko

Lemmikkieläinten hautaaminen

23 §:n 1 momentti

Taajaan rakennetulla alueella eläimet on haudattava tähän tarkoitusta varten perustetulle eläinten hautausmaalle. Luvan eläinten muualle hautaamiseen myöntää hakemuksesta Savonlinnan kaupungin ympäristösuojeluviranomainen lupaan kirjatulla ehdoilla. Määräystä ei sovelleta alle 5 kg painoisiin eläimiin.

25 §:n otsikko

Mainoksia ja ilmoituksia sekä leiriytymistä koskevat määräykset

26 § 2 momentti (lisäys uudeksi 2 momentiksi)

Lisäksi toiminnanharjoittajan on neuvoteltava riittävästä melun tai tärinän torjunnasta em. herkkien kohteiden kanssa, joille toiminnasta voi aiheutua kohtuutonta haittaa. Mikäli asiassa ei päästä yksimielisyyteen, se on saatettava kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen ratkaistavaksi.

27 § 1 momentti (siirto muutettuna 27 §:n 3 momentista 1 momentiksi)

Melua aiheuttava toiminta on tehtävä siten, että valtioneuvoston päätöksen (993/1992) mukaiset melutason ohjearvot eivät ylitä asuin- ja majoitushuoneistoja sisältävien kiinteistöjen sekä määräysten 26 §:ssä mainittujen muiden eri-tyyseen herkkien kohteiden läheisyydessä.

27 § 4 momentti

Määräys ei koske:

- kello 5:00 - 6:00 jätteiden kuormausta muualla kuin asuinkiinteistöillä tai niiden läheisyydessä

- kello 6:00 – 7:00 jätteiden kuormausta, jäteastioiden pesua eikä ihmisten turvallisuuden, omaisuuden turvaamisen tai vahinkojen torjumisen kannalta välttämättömiä toimenpiteitä

- Ihmisten turvallisuuden, omaisuuden turvaamisen tai vahinkojen torjumisen kannalta välttämättömiä toimenpiteitä

(ei muutoksia 4 momentin muihin kohtiin)

29 §:n 1 momentin 1 ja 2 kohdat

1. Kiviaineksen tai mineraalisen rakennusjätteen murskaus muulla kuin puristavalla murskaimella sekä lyöntipaalaus, jos edellä mainittua työtä tehdään muulloin kuin arkisin maanantaista perjantaihin kello 8:00 – 18:00 tai enemmän kuin kolmen (3) työpäivän aikana kyseistä työkohtetta koskien.

2. Louhinta mukaan lukien siihen liittyvät työvaiheet poraus, räjäyttäminen, piikkaus (työkoneen puomiin kiinnitettävillä laitteilla) ja louheen kuormaus, jos edellä mainittua työtä tehdään muulloin kuin arki-

sin maanantaista perjantaihin kello 8:00 – 18:00 tai enemmän kuin viiden (5) työpäivän aikana kyseistä työkohdetta koskien.

Edellä olevat muutokset hyväksyttiin yksimielisesti.

29 § 1 momentin 2 ja 3 kohdat

Keskustelun aikana jäsen Markku Valjakka esitti jäsen Karoliina Laukkasen kannattamana, että ko. kohdissa tarkoitettuja toimintoja sallittaisiin harjoitettavan enintään kolmen (3) työpäivän aikana kyseistä työkohdetta koskien ilman ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaista kirjallista ilmoitusta Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Puheenjohtaja totesi keskustelun ko. momenttien kohdista päättyneeksi. Koska keskustelun aikana oli tehty ympäristöpäällikön esityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asia ratkaistava äänestämällä.

Äänestysesityksen tultua hyväksytyksi suoritettiin kättennostoäänestys, jossa annettiin ympäristöpäällikön esityksen puolesta viisi (5) JAA-ääntä (Tuorila, Kosonen Seppo, Kosonen Ossi, Herttuainen, Matilainen) ja Markku Valjakan esityksen puolesta viisi (5) EI-ääntä (Kaasinen, Valjakka, Laukkanen, Hirvonen, Sirén).

Äänten mennessä tasan, puheenjohtajan ääni ratkaisi. Ympäristöpäällikön esitys hyväksyttiin äänin 5 - 5.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin Käsittely -kohdassa tehdyillä muutoksilla.

Jäsenet Karoliina Laukkanen ja Markku Valjakka jättivät eriävän mielipiteen merkittäväksi pöytäkirjaan 10 §:n 3 momenttia koskien.

Jäsen Karoliina Laukkanen jätti eriävän mielipiteen merkittäväksi pöytäkirjaan 12 §:n 1 momenttia koskien.

Toimenpiteet:

Kaupunginhallitus

KH § 286

Selostus:

Rakennus- ja ympäristölautakunnan 16.6.2021 § 112 selostus- ja päätösosan mukaisesti.

Liite X: Rakennus- ja ympäristölautakunnan esitys uusiksi ympäristösuojelumääräyksiksi 1.10.2021 alkaen.

Liite Y: Rakennus- ja ympäristölautakunnan perustelut esitettyihin uusiin ympäristösuojelumääräyksiin.

Ympäristöpäällikkö selostaa asiaa kokouksessa.

(Valmistelu: ympäristöpäällikkö Matti Rautiainen puh. 044 417 4685)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteinä X ja Y olevat rakennus- ja ympäristölautakunnan esitykset uusiksi ympäristösuojelumääräyksiksi 1.10.2021 alkaen.

Käsittely:

Esteellisinä kokouksesta poistui Ari Silvennoinen (HallL 28 § 1 m. 5 k).

Ympäristöpäällikkö selosti asiaa kokouksessa.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet:

Kaupunginvaltuusto