



Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelupalvelut
ymparistonsuojelu@savonlinna.fi

Lausuntopyyntö 24.3.2021 § 59

Lausunto Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräysten päivittämisestä

Savonlinnan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on päätöksellään 24.3.2021 § 59 pyytänyt Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (jatkossa ELY-keskus) lausuntoa Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojelumääräysten päivittämistä koskevasta luonnoksesta. Rakennus- ja ympäristölautakunta on päätöksellään 21.4.2021 § 69 jatkanut aikaa lausunnon antamiselle ympäristönsuojelumääräysten luonnoksesta 26.5.2021 saakka.

Yleisenä kommenttina Etelä-Savon ELY-keskus haluaa muistuttaa, että ympäristönsuojelumääräykset on perusteltava hallintolain 45 §:n mukaisesti. Ympäristönsuojelumääräysten perusteluista tulisi käydä ilmi se, mitkä asiat ja selvitykset ovat vaikuttaneet määräysten antamiseen sekä sovelletut säännökset. Määräykset on perusteltava asianmukaisesti säännösten lisäksi paikallisiin olosuhteisiin nojaavalla tarpeella. Näiden paikallisten olosuhteiden määrittelyssä on tehtävä ja hyödynnettävä riittäviä selvityksiä ja näihin selvityksiin on viitattava myös määräysten perusteluissa (KHO 2006:58). Erityisesti huomiota perusteluihin tulee kiinnittää niissä määräyksissä, jotka ovat lainsäädäntöä tai yleistä käytäntöä tiukempia. Tiukempaa linjaa voisi soveltaa/käyttää erityisesti niillä alueilla ja niille toiminnoille, joissa ympäristöriski muodostuu huomattavaksi. Eli ei-toivotun tapahtuman (esim. onnettomuus) todennäköisyys on korkea ja vaikutukset merkittävät ympäristön tai terveyden kannalta katsottuna (kuten polttonesteiden varastointipaikan vaatimustaso).

Yksittäisistä määräyksistä ELY-keskus lausuu seuraavaa:

Ympäristönsuojelumääräysten 6 §:ssä kielletään jätevesien johtaminen maasuodattimeen tai maaperäimeytykseen pohjavesialueilla. Ympäristönsuojelulain 156 c §:n mukaan kunnan ympäristönsuojelumääräyksissä voidaan antaa 202 §:n nojalla perustason puhdistusvaatimusta ankarampia vaatimuksia, jos ne ovat välttämättömiä paikallisten ympäristöolosuhteiden vuoksi. Valtioneuvoston asetuksella säädetään ohjeellisesta puhdistustasosta, joka talousjätevesien puhdistuksella tulisi saavuttaa, jos kunnan ympäristönsuojelumääräyksissä annetaan perustason puhdistusvaatimusta ankarampi vaatimus. Talousjätevesien käsittelystä viemäriverkoston ulkopuolisilla alueilla annetun valtioneuvoston asetuksen 4 §:n mukaan ympäristönsuojelulain

26.5.2021

156 c §:ssä tarkoitettu ohjeellinen puhdistustaso on sellainen, että ympäristöön aiheutuva kuormitus vähenee orgaanisen aineen osalta vähintään 90 prosenttia, kokonaisfosforin osalta vähintään 85 prosenttia ja kokonaistypen osalta vähintään 40 prosenttia verrattuna haja-asutuksen kuormitusluvun avulla määritettyyn käsittelemättömän jäteveden kuormitukseen. Kunta voi siis antaa ympäristönsuojelumääräyksillä tiukemman vaatimuksen jätevesien imeyttämisestä pohjavesialueella, mutta ei kieltää sitä kokonaan.

Ympäristönsuojelumääräysten 11 §:ssä määrätään lantavarastojen, eläinsuojien ja kotieläinten ulkotarhojen vähimmäissuojaetäisyydeksi talousvesikaivoon ja lähteeseen 30 metriä tai 50 metriä maaston muodoista riippuen. Ns. nitraattiasetuksen (1250/2014) 4 §:ssä säädetään, että lannan varastointitilaa ja tuotantoeläinten jaloittelualueita ei saa sijoittaa alle 50 metrin etäisyydelle talousvesikäytössä olevasta kaivosta tai lähteestä.

Ympäristönsuojelumääräysten 13 §:ssä kielletään mm. työkoneiden tankkaaminen pohjavesialueella. Kuitenkaan ympäristönsuojelumääräysten 18 §:ssä ei kiellä tilapäisen polttonesteen jakelupisteen perustamista pohjavesialueelle. Määräyksissä tulisikin nimenomaisesti kieltää tilapäisten jakelupisteiden sijoittaminen pohjavesialueelle.

Ympäristönsuojelumääräysten 19 §:ssä säännellään maalämpöjärjestelmien rakentamisesta. Määräykseen tulisi lisätä maininta siitä, että maalämpökaivot tarvitsevat pohjavesialueella ainakin toimenpideluvan.

Ympäristönsuojelumääräysten 21 §:ssä annetaan määräyksiä kompostoinnista kiinteistöllä. Käymäläjätteen ja lietteen kompostoinnin pitää olla vähäisiä määriä lukuun ottamatta kielletty pohjavesialueella.

Ympäristönsuojelumääräysten 23 §:n mukaan: *Luvan vainajien tuhkan sijoittamiseksi muualle kuin hautausmaalle tai tähän tarkoitukseen varattuun lehtoon, voi hakemuksesta myöntää Savonlinnan kaupungin ympäristösuojeluviranomainen lupaan kirjatuilla ehdoilla kuultuaan hakemuksesta maa- tai vesialueen omistajaa ja terveydensuojeluviranomaista.* Vainajan tuhkan sijoittamiseen riittää hautaustoimilain (457/2003) 19 §:n mukaisesti maa- tai vesialueen omistajan suostumus. Mikäli vainajalle halutaan muistomerkki tmv. tulee muodostettavaksi yksityinen hauta, jonka luvanmyöntäjä on aluehallintovirasto.

Ympäristönsuojelumääräysten 29 §:n (ilmoitusvelvollisuus erityisen häiritsevää melua tai tärinää aiheuttavasta toiminnasta) kohtien 7. ja 8. mukaan:

7. Taajamassa järjestettäviä ilotulitusnäytöksiä lukuun ottamatta Pyhän Olavin päivän ja uudenvuoden yön ilotulitusnäytöksiä. Kello 00:30 jälkeen järjestettävä ilotulitusnäytös voidaan hyväksyä vain erittäin perustellusta syystä.

8. *Taajaman ulkopuolella järjestettävä ilotulitusnäytös määräysten 26 §:ssä mainittujen muiden erityisen herkkien kohteiden läheisyydessä.* Kuitenkin Etelä-Savon pelastuslaitoksen mukaan ilotulitteita voi käyttää uudenvuoden ulkopuolella pelastusviranomaisen myöntämällä ilotuliteluvalla (yksityishenkilöille) perustellusta syystä. Ilotulitteiden ampumislupa - hakemus tulee toimittaa pelastusviranomaiselle. Ilotulitusnäytöksiin luvan myöntää puolestaan poliisi.¹ Ilotulitteiden käytöstä ja paikallisten olosuhteiden huomioon ottamisesta ilotulitteiden käytössä on säännelty vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetussa laissa (390/2005) 91 § ja 92 §:ssä.

Lausunnon valmisteluun on osallistunut ympäristönsuojelun asiantuntija Pirjo Angervuori, ympäristönsuojelun asiantuntija Leena Mäkelä, pohjavesiasiantuntija Panu Ranta ja ympäristönsuojelun asiantuntija Esa Rouvinen.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Merkintä hyväksynnästä on asiakirjan viimeisellä sivulla. Asian on esitellyt lakimies Laura Mononen ja ratkaissut yksikön päällikkö Marjukka Kilpeläinen.

¹ Lisätietoja: <https://espl.fi/sisalto/ohjeet-ja-lomakkeet/yleisotilaisuudet/ilotulitus>

Tämä asiakirja ESAELY/388/2021 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument ESAELY/388/2021 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Mononen Laura 26.05.2021 08:56

Hyväksyjä Kilpeläinen Marjukka 26.05.2021 09:37