

SAVONLINNAN KAUPUNKI

**YMPÄRISTÖNSUOJELUMÄÄRÄYSTEN
PERUSTELUT JA
SOVELLETUT OIKEUSOHJEET**

1.10.2021 alkaen



Rakennus- ja ympäristölautakunnan ehdotus 16.6.2021 § 112
Kaupunginhallitus XX.X.2021 § XX
Kaupunginvaltuusto XX.X.2021 § XX

1 LUKU	YLEISET MÄÄRÄYKSET	
	1 § Määräysten antaminen ja valvonta	3
	2 § Määräysten tavoitteet	3
	3 § Määräysten soveltaminen ja suhde muihin määräyksiin	3
	4 § Määritelmät ja paikalliset olosuhteet	3
2 LUKU	MÄÄRÄYKSET TALOUSJÄTEVESIEN KÄSITTELYSTÄ VIEMÄRIVERKOSTOJEN ULKOPUOLISILLA ALUEILLA	
	5 § Talousjätevesien käsittelyjärjestelmät ja niiden mitoitus	4
	6 § Jätevesien käsittely pohjavesialueilla ja muilla herkiksi luokitelluilla alueilla	4
	7 § Suojaetäisyydet	4
3 LUKU	MÄÄRÄYKSET MAATALOUDEN PÄÄSTÖJEN RAJOITTAMISEKSI	
	8 § Maitohuoneiden ja eläintilojen pesuvedet	5
	9 § Omatoimisesti käsitellyn jätevesilietteen hyödyntäminen maataloudessa	5
	10 § Lannan, lannoitteiden ja kasvinsuojeluaineiden varastointi ja levitys	6
	11 § Lantavarastojen, eläinsuojien, eläinten ulkotarhojen yms. sijoittaminen	6
	12 § Tuotantoeläinten laiduntaminen ranta-alueilla	6
4 LUKU	KEMIKAALIEN KÄSITTELY JA VARASTOINTI	
	13 § Määräykset ajoneuvojen, koneiden, veneiden ja muiden vastaavien laitteiden aiheuttaman ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi	7
	14 § Määräykset mattojen ja muiden vastaavien tekstiilien pesuvesien aiheuttaman pilaantumisen ehkäisemiseksi	7
	15 § Tilapäisissä työkohteissa syntyvien työmaavesien käsittely ja johtaminen	8
	16 § Maanalaisten öljy- ja kemikaalisäiliöiden tarkastaminen ja poistaminen	8
	17 § Vaarallisten nestemäisten kemikaalien säilyttäminen, varastointi ja käyttö	8
	18 § Tilapäinen polttonesteen täyttö- ja jakelupaikka	9
	19 § Maalämpöjärjestelmien rakentaminen	9
5 LUKU	MÄÄRÄYKSET JÄTTEISTÄ	
	20 § Eräiden jätteiden pienimuotoinen hyödyntäminen maarakentamisessa	9
	21 § Kompostointi kiinteistöllä	10
	22 § Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavat aineet	10
	23 § Lemmikkieläinten hautaaminen	10
	24 § Lumen auraus, lumen yleiset vastaanottopaikat ja suolan käyttö	11
	25 § Mainoksia ja ilmoituksia sekä leiriytymistä koskevat määräykset	11
6 LUKU	MELUN JA TÄRINÄN TORJUNTAA KOSKEVAT MÄÄRÄYKSET	
	26 § Tiedottamis- ja neuvotteluvelvollisuus	11
	27 § Erityisen häiritsevää melua tai tärinää aiheuttava toiminta	11
	28 § Äänenvahvistin- ja kaiutinlaitteiden käyttö ja katusoitto	12
	29 § Ilmoitusvelvollisuus erityisen häiritsevää melua tai tärinää aiheuttavasta toiminnasta	12
7 LUKU	ILMANSUOJELUA JA PÖLYNTORJUNTAA KOSKEVAT MÄÄRÄYKSET	
	30 § Polttaminen	13
	31 § Katujen ja yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapitoon liittyvät työt	13
	32 § Rakennusten huolto- ja kunnostustoimenpiteet ja purkutyöt	14
8 LUKU	ERINÄISET MÄÄRÄYKSET	
	33 § Yleinen velvollisuus antaa valvontaa varten tarpeellisia tietoja	14
	34 § Poikkeaminen	14
	35 § Ympäristönsuojelumääräysten rikkominen ja seuraamukset	14
	36 § Ympäristönsuojelumääräysten voimaantulo	14

1 LUKU YLEISET MÄÄRÄYKSET

1 § Määräysten antaminen ja valvonta

Sovelletut oikeusohjeet: Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) YSL 202 §
YSL 22 §
Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annettu laki (64/1986) 7 §

2 § Määräysten tavoitteet

Perustelut:

Määräysten tavoitteena on paikalliset olosuhteet huomioon ottaen turvata kaupunkilaisille ja vapaa-ajan asukkaille viihtyisä, terveellinen ja turvallinen elinympäristö sekä säilyttää ainutlaatuinen luontoympäristömme puhtaana ja niiden myötä vaikuttaa Savonlinnan vetovoimaisuuteen asuinpaikkana ja matkailukohteenä. Tavoitteena on lisäksi selkeyttää ympäristönsuojelualan lainsäädännön soveltamista ja helpottaa ympäristönsuojeluviranomaisen valvontatoimintaa kaupungissa.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §

3 § Määräysten soveltaminen ja suhde muihin määräyksiin

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 2 ja 3 momentit

4 § Määritelmät ja paikalliset olosuhteet

Perustelut:

Mikäli määräyksissä ei muuta mainita, määräykset koskevat koko Savonlinnan kaupungin aluetta. Alueen vesistöisyyden vuoksi ympäristönsuojelumääräyksien laadinnassa on kiinnitetty huomiota vesiensuojeluun. Pilaantumiselle herkkiä alueita, kuten pohjavesialueita ja vedenottamoiden lähialueita, koskevat määräykset on annettu pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi ja puhtaan juomaveden saannin turvaamiseksi. Pohjavesialueilla sekä vesistöjen ranta-alueilla varsinkin maatalouden ja haja-asutuksen jätevesien kuormitusvaikutukset voivat ulottua pinta- ja pohjavesiin, joissa hajakuormituksella on merkittävä vaikutus vesien kokonaiskuormituksessa.

Savonlinnan alueella on runsaasti ranta-alueille sijoittunutta vapaa-ajanasutusta, jonka vuoksi ympäristönsuojelumääräyksillä on pyritty omalta osaltaan ylläpitämään seudun viihtyisyyttä antamalla ranta-alueita koskevia määräyksiä vesien suojelemiseksi. Taajaan rakennetuilla alueilla varsinkin meluntorjuntaa koskevat määräykset ovat tarpeen terveys- ja asumisympäristön viihtyvyshaittojen ehkäisemiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §

2 LUKU

MÄÄRÄYKSET TALOUSJÄTEVESIEN KÄSITTELYSTÄ VIEMÄRIVERKOSTOJEN ULKOPUOLISILLA ALUEILLA

5 § Talousjätevesien käsittelyjärjestelmät ja niiden mitoitus

Perustelut:

Jätevesien maasuodattimeen johtamisesta tai maahan imeyttämisestä ei saa aiheutua terveydellistä haittaa taikka haju-, vettymis- tai muuta sellaista haittaa muille kiinteistöille. Myös puhdistettu talousjätevesi voi sisältää ravinteiden lisäksi myös muita vesistön pilaantumisen vaaraa aiheuttavia aineita, kuten raskasmetalleja, lääkkeitä ja ulosteperäisiä mikrobeja.

Koska Savonlinnan keskustaajaman vedenhankinta perustuu Seppäharjun ja Kulennoisharjun vedenottamoiden valmistumisen jälkeenkin noin 50 %:sti Haapavedestä otettavaan pintaveteen, sen pilaantuminen aiheuttaisi vakavan riskin kaupungin vedenhankinnalle.

Savonlinnalle on ominaista rakentamisen sijoittuminen rannoille ja runsas vapaa-ajan asutus. Asutuksen aiheuttama vesistön hajakuormitus on osa vesistöjen kokonaiskuormitusta. Vesistöjen nuhraantumisesta pyritään vähentämään erilaisilla vesiensuojeluhankkeilla. Tämän vuoksi myös hajakuormitusta on perustelua vähentää erityisesti vesistöjen ranta-alueita koskevilla määräyksillä tavoitteena osin myös sen myötä pitää Savonlinnan arvokkaiden vesistöjen ekologinen tila vähintään hyvänä myös tulevaisuudessa. Tavoitteen saavuttaminen on tärkeä myös matkailuelinkeinon sekä saimaannorpan elinolosuhteiden säilymisen vuoksi.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 4 ja 7 kohdat
YSL 17 §

6 § Jätevesien käsittely pohjavesialueilla ja muilla herkiksi luokitelluilla alueilla

Perustelut:

Määräys annetaan jätevesien maaperään johtamisen aiheuttaman pohjaveden pilaantumisen ja pilaantumisvaaran ehkäisemiseksi liitekartassa osoitetuilla pohjavesialueilla. Savonlinnassa on vain vähän yhdyskunnan vedenhankintaan soveltuvia pohjavesialueita. Jätevesien vesistöön johtamiskielto on tarpeen Savonlinnan arvokkaiden vesialueiden hyvän tilan säilyttämiseksi ja pintavedenottamojen veden laadun suojelemiseksi.

Määräyksellä ehkäistään vesikäymälän jätevesistä aiheutuvaa ympäristön pilaantumista alueilla, joihin ei ole mahdollista päästä ympärivuotisesti tyhjentämään umpisäiliöitä tai huoltamaan epäkunnossa olevaa jätevesijärjestelmää. Saarissa ja vastaavissa tiettömissä kohteissa ei voida käsitellä vesikäymälän jätevesiä ympäristönsuojelulain 155.1 §:n mukaisesti, jonka vuoksi uusien vesikäymälöiden rakentaminen em. kohteisiin on lähtökohtaisesti kiellettyä.

Kunnan ympäristönsuojelumääräyksissä voidaan antaa ympäristönsuojelulain 202 §:n nojalla perustason puhdistusvaatimusta tiukempia vaatimuksia, jos ne ovat välttämättömiä paikallisten ympäristöolosuhteiden vuoksi.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 156 c §:n 2 momentti
YSL 202 §:n 3 momentin 7 kohta
YSL 17 §

7 § Suojaetäisyydet

Perustelut:

Suojaetäisyyksien tarkoituksena on ehkäistä jätevesijärjestelmien toimintakunnosta mahdollisesti aiheutuvaa haittaa, kuten kaivojen tai vesistön pilaantumista. Tarkoituksena on myös ehkäistä puhdistettujen jätevesien

pääsyä herkkiin kohteisiin haitallisissa määrin. Suojaetäisyyksillä voidaan myös ehkäistä muita mahdollisia haittoja, kuten hajuhaittoja, sekä ristiriitojen syntymistä naapurikiinteistöjen omistajien välille. Etäisyydet ovat tarpeellisia myös terveydensuojelullisista syistä. Etäisyyksiin vaikuttavat mm. maaperäolosuhteet, sijaintipaikan kaltevuus ja pohjavesiolosuhteet.

Suojaetäisyys vesistöön on tarpeen Vuoksen vesistön vesienhoidollisten tavoitteiden saavuttamiseksi.

Määräyksen tarkoitus on ehkäistä tulvaveden pääsy jäteveden käsittelyjärjestelmiin ja tästä mahdollisesti aiheutuva puhdistamattoman jäteveden pääsy tulvaveden mukana ranta-alueille ja edelleen vesistöön.

Määräys on tarpeen ranta-alueiden ja vesistöjen pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Suojaetäisyyksissä on huomioitu eri alueiden kaavamääräysten sekä kaupungin rakennusjärjestyksen vaatimuksia mm. rakennuspaikan sijoittamisesta johtuen.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 ja 3 kohdat
YSL 202 §:n 3 momentin 7 kohta

3 LUKU

MÄÄRÄYKSET MAATALOUDEN PÄÄSTÖJEN RAJOITTAMISEKSI

8 § Maitohuoneiden ja eläintilojen pesuvedet

Perustelut:

Savonlinnan alueella on maataloutta ja sellaisia eläinsuojia, jotka eivät ole ympäristölupavelvollisia tai joihin ei sovelleta ympäristönsuojelulain 115 a §:n mukaista ilmoitusmenettelyä. Tällaisten eläinsuojien jätevesistä voi aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa, joten niiden käsittelyä ja johtamista koskevat ympäristönsuojelumääräykset ovat tarpeen antaa.

Eläinsuojien jätevedet voivat ympäristöön johdettuna aiheuttaa merkittävää pistemäistä kuormitusta ja ympäristön pilaantumisen vaaraa. Ympäristölupajärjestelmän ja ilmoitusmenettelyn ulkopuolelle jäävien tilojen osalta määräyksellä voidaan estää jätevesien aiheuttamaa ympäristön pilaantumista.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 kohta

9 § Omatoimisesti käsitellyn jätevesilietteen hyödyntäminen maataloudessa

Perustelut:

Käymäläjätevesien johtaminen liete- tai virtsasäiliöön vaatii asianmukaisen käsittelyn säiliössä. Käsittelymättömän jätevesiliete tai kuivakäymäläjäte ympäristöön levitettynä aiheuttaa merkittävän terveys- ja hygieniariskin sekä haittaeläinten leviämiskaavan. Pohjaveden pilaaminen on kielletty ympäristönsuojelulain 17 §:n perusteella. Korkeiden haitta-ainepitoisuuksien vuoksi lietteen levittäminen pohjavesialueella sijaitseville pelloille voi aiheuttaa pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Lietteiden lannoitekäyttöä on tarpeen rajoittaa maaperän ja pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi liitekartan osoittamilla pohjavesialueilla.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 ja 5 kohdat
YSL 17 §

10 § Lannan, lannoitteiden ja kasvinsuojeluaineiden varastointi ja levitys

Perustelut:

Orgaanisen lannoitteiden kuten myös kaikenlaisten käsittelemättömien jätevesien sekä puhdistamolietteiden käyttö lannoitteena liitekartan osoittamilla pohjavesialueilla voi aiheuttaa pohjaveden pilaantumisen vaaraa ja vedenottojen läheisyydessä vaarantaa pohjaveden ja talousveden laadun ja aiheuttaa terveysriskejä. Savonlinnassa on vain vähän vedenhankinnan kannalta tärkeitä ja vedenhankintaan soveltuvia pohjavesialueita.

Määräyksellä varmistetaan, ettei varastoinnista ja levityksestä aiheudu pohjaveden pilaamiskiellon (YSL 17 §) vastaista seurausta.

Orgaanisen lannoitteiden kuten myös kaikenlaisten käsittelemättömien jätevesien sekä puhdistamolietteiden käytön kieltäminen vesistöjen läheisyydessä on perusteltua vesistön ekologisen kuntoluokituksen säilyttämiseksi ja Vuoksen valuma-alueen vesienhoitosuunnitelman toteutumiseksi.

Vesistöjen pintavettä käytetään sekä kaupungin vedenhankintaan että monilla (pääosin lomarakennus)kiinteistöillä myös talousvedenhankintaan. Sen vuoksi Savonlinnassa on tarve asettaa vähintään nitraattiasetuksen mukaisia suojaetäisyysvaatimuksia orgaanisen lannoitteiden, kuten myös kaikenlaisten käsittelemättömien jätevesien sekä puhdistamolietteiden, käytölle vesistöjen läheisyydessä. Lannoitteista, käsittelemättömien jätevesistä ja lietteistä peräisin olevat ravinnekuormitukset voivat olla paikallisesti merkittävästi suurempia kuin asutuksen hajajätevesikuormitus, mikäli ne sääolosuhteiden tai vesistön vedenkorkeuden takia pääsevät pelloilta pintavalunnan mukana ojien tai kapean suojakaistan yli vesistöön. Lietelannan, virtsan ym. sisältämät ravinteet ja bakteerit voivat läpäistä pohjavettä suojaavan maakerroksen suoraan tai mahdollisten huuhtoumien mukana. Tämä vuoksi on perusteltua, että lannoitteiden, käsittelemättömien jätevesien ja jätevesilietteiden pelloille levittämislähtöiset suojaetäisyysvaatimukset vesistöjen läheisyydessä on oikeassa suhteessa kiinteistöjen käsiteltyjen jätevesien maaperäimeytykseltä vaadittujen suojaetäisyyksien kanssa.

Vuoksen valuma-alueen vesienhoitosuunnitelman toimenpideohjelmassa asetettujen vesistöjen tila- ja muiden tavoitteiden saavuttaminen edellyttää vesistöihin kohdistuvan ravinnekuorman rajoittamista. Vesistöön kohdistuvaa ravinnekuormitusta vesistön ranta-alueella ei kyetä riittävästi rajoittamaan pelkästään nitraattiasetuksen mukaisella sääntelyllä, joten ympäristönsuojelumääräysten antaminen on tarpeen vesistökuormituksen vähentämiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 5 ja 7 kohdat
YSL 17 §

11 § Lantavarastojen, eläinsuojien ja eläinten ulkotarhojen yms. sijoittaminen

Perustelut:

Ympäristönsuojelulain lupa- ja ilmoitusmenettelyn ulkopuolelle jäävät eläinsuojien ja niihin liittyvien toimintojen sekä tuotantoeläinten ulkotarhojen sijoittaminen asuin- ja kiinteistöihin, vesistöön, puroon, noroon ja vastaaviin herkkiin kohteisiin nähden on perusteltua niiden aiheuttamien hajuhaittojen ja ravinnepäästöjen vuoksi.

Em. toimintojen sijoittumista on tarpeen säännellä, jotta voidaan rajoittaa vesistöihin kohdistuvaa hajakuormitusta sekä ehkäistä naapurustolle aiheutuvia haittoja, kuten haju- tai pölyhaittoja.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 ja 3 kohdat

12 § Tuotantoeläinten laiduntaminen ranta-alueilla

Perustelut:

Laiduntamisen rajoittaminen vesistön ranta-alueella on perusteltua Vuoksen valuma-alueen vesienhoitosuunnitelman toimenpideohjelmassa asetettujen vesistön tila- ja muiden tavoitteiden saavuttamiseksi.

Laiduntamisen rajoittamisella ranta-alueella voidaan vähentää vesistöön huuhtoutuvaa ravinnekuormaa. Vesistöön kohdistuva muu kuormitus huomioon ottaen laiduntaminen saattaa omalta osaltaan heikentää vesistön tilaa.

Savonlinnassa on voimakkaasti rehevöityneitä ja eri tekijöiden kuormittamia vesialueita, joiden tilan parantaminen vaatii ravinteiden vesistöön pääsyn hillitsemistä.

Laiduntamisen kieltäminen uimarantojen läheisyydessä on tarpeen yleisen viihtyvyyden turvaamiseksi ja terveydelle aiheutuvien haittojen ehkäisemiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 ja 7 kohdat

4 LUKU KEMIKAALIEN KÄSITTELY JA VARASTOINTI

13 § Määräykset ajoneuvojen, koneiden, veneiden ja muiden vastaavien laitteiden aiheuttaman ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi

Perustelut:

Määräys on tarpeen Savonlinnan alueen herkän ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Määräyksellä voidaan estää ajoneuvojen, veneiden ja muiden vastaavien laitteiden pesussa käytettävien aineiden ja pesussa liukenevien haitallisten aineiden, kuten öljyn tai liuottimien, pääsy vesistöön, maaperään tai pohjaveden.

Yleisillä katu-, tie- ja pysäköintialueilla sekä ranta-alueilla tehtävässä pesussa pesuvesien sisältämät epäpuhtaudet aiheuttavat ympäristön likaantumista. Lisäksi pesuedet voivat kulkeutua päällystettyjä pintoja pitkin suoraan tai hulevesiviemärin taikka avo-ojan kautta vesistöön tai muualle ympäristöön. Pohjavesialueilla ja rannoilla pesussa käytettävät pesuaineet aiheuttavat pohjaveden tai vesistön pilaantumisen vaaraa.

Vedellä pesemisestä vähäistä vesimäärää käyttäen ei katsota aiheutuvan ympäristön pilaantumista, kun se tehdään määräyksen tarkoittamalla tavalla ja paikassa.

Laajamittaisessa pesutoiminnassa syntyy huomattavia määriä pesuvesiä, jotka sisältävät pesuaineita sekä pesussa liuenneita muita haitallisia aineita, jotka voivat aiheuttaa ympäristön pilaantumisen vaaraa ja maaperän vettymishaittoja.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 ja 7 kohdat
YSL 16 ja 17 §:t

14 § Määräykset mattojen ja muiden vastaavien tekstiilien pesuvesien aiheuttaman pilaantumisen ehkäisemiseksi

Perustelut:

Määräys on tarpeen Savonlinnan alueen herkän ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Määräyksellä voidaan estää pesuaineiden ja niiden irrottamien epäpuhtauksien pääsyä vesistöön, maaperään tai pohjaveden.

Pesuvesien sisältämät epäpuhtaudet aiheuttavat maaperän likaantumisen vaaraa. Lisäksi pohjavesialueilla ja rannoilla pesussa käytettävät pesuaineet aiheuttavat pohjaveden tai vesistön pilaantumisen vaaraa.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 ja 7 kohdat
YSL 16 ja 17 §:t

15 § Tilapäisissä työkohteissa syntyvien työmaavesien käsittely ja johtaminen

Perustelut:

Määräys on tarpeen Savonlinnan alueen herkän ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Määräyksellä voidaan estää tai ainakin vähentää ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavien haitallisten aineiden ja kiintoaineen pääsyä viemäriin, vesistöön, maaperään tai pohjaveden.

Jotkut haitalliset aineet, kuten öljyhiilivedyt, voivat läpäistä vesijohtoputken seinämän ja voivat päätyä vesijohtoverkostoon jo pieninä määrinä.

Työmaavesien sisältämät epäpuhtaudet, mukaan lukien porauslietteet, aiheuttavat maaperän likaantumisen vaaraa ja yleisen viihtyvyyden heikentymistä. Lisäksi pohjavesialueilla ja rannoilla työmaavedet voivat aiheuttaa pohjaveden tai vesistön pilaantumisen vaaraa.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 ja 7 kohdat
YSL 16 ja 17 §:t

16 § Maanalaisten öljy- ja kemikaalisäiliöiden tarkastaminen ja poistaminen

Perustelut:

Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja -riskeistä. KTM:n päätöksen (344/1983) sääntelyn tarkoittamien tarkastusvälien ulottaminen koskemaan myös muita kuin pohjavesialueita on Savonlinnan kaupungissa perusteltua maanalaisten säiliöiden suuren määrän vuoksi. Maanalaiset öljy-, polttoaine- ja muut kemikaalisäiliöt aiheuttavat maaperän pilaumisriskiä, jota säännöllisellä tarkastamisella voidaan vähentää havaitsemalla mahdollisten vuotokohtien syntyminen etukäteen.

Käytöstä poistettu säiliö on jätettä eikä sitä saa ympäristönsuojelulainsäädännön mukaan hylätä maaperään. Maanalaisten säiliöiden poistaminen on perusteltua, jotta maaperään ei jää sellaisia säiliöitä, joista voi aiheutua maaperän tai ympäristön pilaantumista. Poikkeuksen myöntämisen edellytykseksi on perusteltua asettaa säiliön puhdistaminen asianmukaisesti, jonka myötä maaperään jättämisestä ei aiheudu maaperän pilaantumisen riskiä tilanteessa, jossa säiliön poistaminen saattaisi vaarantaa rakennuksen kantavuuden.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 ja soveltuvin osin 5 kohdat
YSL 16 ja 17 §:t

17 § Vaarallisten nestemäisten kemikaalien säilyttäminen, varastointi ja käyttö

Perustelut:

Vaarallisten nestemäisten kemikaalien ja kemikaalijätteiden säilyttämistä ja varastointia koskevilla määräyksillä ehkäistään maaperän, pohjaveden ja vesistöjen pilaantumisen vaaraa. Kemikaalisäiliöiden ja jätteiden sijoittaminen suoja-altaaseen, josta vuotojen havaitseminen ja poistaminen on mahdollista, on tärkeää maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi. Vähäisetkin kemikaalivuodot voivat aiheuttaa merkittävää ympäristön pilaantumista. Mikäli kemikaaleja pääsee vuotamaan viemäriin, voi jätevesien purkupaikalla aiheutua ympäristön pilaantumista. Vaarallisten nestemäisten kemikaalien ja kemikaalijätteiden vuodot voivat aiheuttaa haittaa myös viemäriverkostolle ja jätevedenpuhdistamon toiminnalle.

Maanalaisten kemikaali- tai öljysäiliöiden sijoittamisen kieltäminen pohjavesialueilla on perusteltua pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Määräys säiliöiden ja varastojen lukitsemisesta on tarpeen, jotta voidaan estää ilkeillä mahdollisesti aiheutuvat kemikaalien vuodot ja ympäristön pilaantuminen.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 ja 3 kohdat
YSL 16 ja 17 §:t

18 § Tilapäinen polttonesteen täyttö- tai jakelupaikka

Perustelut:

Sellaiset polttonesteiden täyttö- ja jakelupaikat, joihin ei sovelleta nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvuorokausista annettua valtioneuvoston asetusta (314/2020) aiheuttavat ympäristön pilaantumisen vaaraa, mikäli polttonesteitä tai öljyä tai muita vaarallisia nestemäisiä kemikaaleja pääsee vuotamaan maaperään ja kulkeutumaan pohjaveteen tai vesistöön. Ympäristönsuojelumääräykset ovat tarpeen tällaisen pilaantumisen vaaran vähentämiseksi.

Määräysten soveltaminen koko Savonlinnan kaupungin alueella on perusteltua maaperän ja pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Määräys öljy- ja polttonestesäiliöiden ylitäytönesto- ja laponestolaitteista on tarpeen huolimattomuudesta mahdollisesti aiheutuvien kemikaalivuotojen ehkäisemiseksi. Säiliön täyttöletkun ja nesteen siirtopumpun lukitseminen on tarpeen ilkeimmalla mahdollisesti aiheutuvien kemikaalivuotojen ehkäisemiseksi.

Tilapäisenä polttonesteen varastointina pidetään yleensä enintään kuusi kuukautta kestävästä varastointia.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 kohta
YSL 16 ja 17 §:t

19 § Maalämpöjärjestelmien rakentaminen

Perustelut:

Lämmönkeruunesteinä käytettävän aineen mahdolliset vuodot voivat aiheuttaa ympäristön ja pohjaveden pilaantumisen vaaraa.

Energiakaivojen poraamisen yhteydessä voi syntyä merkittäviä määriä kiviainesta, pölyä ja lietettä, joka voi paikallisesti aiheuttaa voimakasta veden samentumista sekä lietteen kertymistä puroihin, noroihin, ojiin ja vesistöihin. Tämä voi aiheuttaa muutoksia vesistössä ja vesiympäristön elinolosuhteissa sekä heikentää veden laatua. Viemärissä liete saattaa aiheuttaa tukkeutumista ja vaikeuttaa jätevedenkäsittelyä tai rikkoa viemäriputkistoja.

Pohjavesialueille, ranta-alueille ja vesistöön rakennetuissa maalämpöjärjestelmissä ei ole perusteltua sallia käytettäväksi ympäristölle vaarallisia aineita niiden aiheuttaman ympäristön pilaantumisriskin vuoksi.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 sekä soveltuvien osien 3 ja 6 kohdat
YSL 17 § (pohjavesialueiden osalta)

5 LUKU MÄÄRÄYKSET JÄTTEISTÄ

20 § Eräiden jätteiden pienimuotoinen hyödyntäminen maarakentamisessa

Perustelut:

Määräys on tarpeen, sillä MARA-asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle jäävä pienimuotoinen jätteen hyödyntäminen voi aiheuttaa roskaantumista sekä maaperän ja ympäristön pilaantumisen vaaraa.

Jätteiden maaperään sijoittamisen kieltäminen luokitelluilla pohjavesialueilla sekä vesistössä ja rannan läheisyydessä on tarpeen pohjaveden ja vesistön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Hyödynnetystä jättemateriaalista voi liueta maaperään haitallisia aineita, jotka voivat kulkeutua pohjaveteen ja vesistöön.

Maaperään sijoitetusta jätemateriaalista voi liueta ympäristölle tai terveydelle haitallisia tai vaarallisia aineita. Jätemateriaalin käyttöä on voitava Savonlinnan kaupungissa valvoa ja hyödynnetyksi aiotusta materiaalista on otettava näytteet haitta-ainepitoisuuksien selvittämiseksi ennen hyödyntämistä herkissä maarakentamiskohteissa.

Määräys ilmoituksen tekemisestä ennen hankkeeseen ryhtymistä on perusteltua, jotta kohteiden ja toiminnan valvonta on mahdollista. Viranomaisen voi myös ilmoituksen saatuaan hyvän hallinnon periaatteiden mukaisesti (HL 8 §) tarvittaessa ohjeistaa hankkeeseen ryhtyvää hakemaan toiminnalle ympäristölupaa tai tekemään MARA-asetuksen mukaisen ilmoituksen valtion valvontaviranomaiselle.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1, 3 ja 6 kohdat
YSL 16 ja 17 §:t

21 § Kompostointi kiinteistöllä

Perustelut:

Määräys on tarpeen kompostoinnista mahdollisesti aiheutuvien hajuhaittojen vähentämiseksi taajaan rakennetuilla alueilla.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 kohta

22 § Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavat aineet

Perustelut:

Määräys on tarpeen ilman suojelemiseksi. Määräyksellä rajoitetaan ilman laatua uhkaavien aineiden pääsyä ilmakehään.

Määräyksellä ehkäistään vaarallisista aineista aiheutuvia haittoja ympäristölle ja jätevedenpuhdistusprosessille.

Jätevedenpuhdistamon toiminnan turvaamiseksi viemäriin ei saa päästää jäteveden puhdistusprosessia uhkaavia aineita. Viemäriin ei saa päästää myöskään puhdistetun jäteveden mukana vesistöön joutuvia vesistölle haitallisia aineita tai puhdistamolietteen hyötykäytön kannalta haittaa aiheuttavia aineita.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 kohta
JL 13 §

23 § Lemmikkieläinten hautaaminen

Perustelut:

Määräys on tarpeen taajaan rakennetuilla alueilla eläinten raadoista mahdollisesti aiheutuvien hajuhaittojen ja raatoja syövien haittaeläinten lisääntymisen ehkäisemiseksi.

Muiden kuin lemmikkieläinten hautaamisesta on säädetty toisaalla, joten niiden osalta ei ole tarpeen antaa kunnallisia ympäristönsuojelumääräyksiä.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 kohta

24 § Lumen auraus, lumen yleiset vastaanottopaikat ja suolan käyttö

Perustelut:

Kiinteistöiltä, kulkuväyliltä, pysäköinti- ja muilta alueilta poistettava lumi saattaa sisältää roskia, öljy- ja polttoainejäämiä sekä suolaa ja muita ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavia aineita, kuten raskasmetalleja. Lumenkaatopaikoilta maan pintakerroksesta otetuissa näytteissä on todettu mm. kohonneita PCB-yhdisteiden ja mineraaliöljyjen pitoisuuksia, jonka vuoksi vastaanottopaikkojen sijoittaminen pohjavesialueelle tai vesistöön voisi aiheuttaa pintavesien ja pohjavesien pilaantumisen vaaraa. Lisäksi vastaanottopaikoilla esiintyy roskaantumista. Määräys on tarpeen sulamisvesien aiheuttaman ympäristön pilaantumisen vaaran ehkäisemiseksi sekä roskaantumisen vähentämiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 kohta ja 3 kohta soveltuvien osin
YSL 17 §

25 § Mainoksia ja ilmoituksia sekä leiriytymistä koskevat määräykset

Perustelut:

Määräys on tarpeen mainosten ja ilmoitusten jakamisesta, tilaisuuden järjestämisestä, torikaupasta, mainos- ja ilmoituspaikoista sekä luvattomasta leiriytymisestä aiheutuvan ympäristön roskaantumisen ehkäisemiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 kohta ja 3 kohta soveltuvien osin
YSL 17 §

6 LUKU

MELUN JA TÄRINÄN TORJUNTAA KOSKEVAT MÄÄRÄYKSET

26 § Tiedottamis- ja neuvotteluvelvollisuus

Perustelut:

Asutuksen, palvelujen tai herkkien kohteiden läheisyydessä olevista toiminnoista on perusteltua määrätä tiedottamaan, jotta mahdolliset haitankärsijät voivat ennalta varautua melu- ja / tai tärinähaittaa aiheuttaviin toimintoihin ja tarvittaessa neuvotella toiminnanharjoittajan kanssa haittojen torjuntatoimenpiteistä ja hiljaisista ajoista.

Tiedottamalla mahdollisille haitankärsijöille voidaan ehkäistä melu- ja / tai tärinäpäästön haitallisia vaikutuksia. Määräys ei kuitenkaan voi lain mukaan koskea ilmoituksenvaraista toimintaa eli ilmoitusmenettelyn piiriin kuuluvien toimintojen osalta tiedottamista koskevaa määräystä ei sovelleta, koska ympäristönsuojelulain 122 §:n mukaan ilmoituksen johdosta tehtävässä päätöksessä voidaan antaa määräyksiä mm. toiminnan tarkkailusta ja tiedottamisesta.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 kohta

27 § Erityisen häiritsevää melua tai tärinää aiheuttava toiminta

Perustelut:

Määräys on perusteltua antaa melu- ja tärinähaitan torjumisen vuoksi. Määräyksellä rajoitetaan ihmisten liiallista altistumista haitalliselle melulle ja / tai tärinälle etenkin lepoaikoina.

Asutuksen ja majoitustilojen sekä muiden erityisen herkkien kohteiden läheisyydessä melu- ja / tai värinähtöjen torjuminen etenkin yöaikaan on tarpeen melun ja värinän stressiä lisäävän luonteen vuoksi ja asukkaiden riittävän lepoajan ja unensaannin turvaamiseksi.

Määräyksellä mahdollistetaan tarpeellisten rakennus-, purku-, korjaus- ja huoltotöiden tekeminen päiväaikaan arkisin, koska niistä ei katsota aiheutuvan kohtuutonta melu- ja / tai värinähtöä.

Jätteiden kuormaamisen, teiden auki pitämisen, liukkauden torjunnan, raivaustöiden ja muiden välttämättömien kunnallisteknisten rakennus- ja kunnossapitotöiden sekä satamien, teollisuuslaitosten ja maatalouden harjoittamisen kannalta välttämättömien toimintojen rajaaminen määräyksen ulkopuolelle on tarpeen yleisen turvallisuuden, omaisuudensuojan ja elinkeinojen harjoittamisen vuoksi.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 2 kohta

28 § Äänenvahvistin- ja kaiutinlaitteiden käyttö ja katusoitto

Perustelut:

Tilaisuuden / tapahtuman järjestäjän on huolehdittava asianmukaisesta meluntorjunnasta. Äänenvahvistin- ja kaiutinlaitteita koskevilla määräyksillä ehkäistään melusta aiheutuvaa häiriötä taajaan asutuilla alueilla ja melulle erityisen herkeksi määriteltujen kohteiden läheisyydessä.

Määräykset ovat tarpeen ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaisen meluilmoitusmenettelyn ulkopuolelle näissä määräyksissä rajattujen yleisö- ja muiden tapahtumien aiheuttaman meluhaitan rajoittamiseksi. Vaikka kaikista toiminnoista ei ole tarpeen tehdä meluilmoitusta niiden ajankohdan ja / tai lyhytaikaisen keston vuoksi, voi lyhytaikainenkin kova melu aiheuttaa häiriötä ympäristössä, joten haitan rajoittaminen ympäristönsuojelumääräyksillä on perusteltua.

Äänenvahvistin- ja kaiutinlaitteiden käytön rajoittaminen yöaikaan ja kielto erityisen herkkien kohteiden läheisyydessä on perusteltua ihmisten riittävän levon ja erityisen herkkien kohteiden toiminnan turvaamisen vuoksi.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 2 kohta

29 § Ilmoitusvelvollisuus erityisen häiritsevää melua tai värinää aiheuttavasta toiminnasta

Perustelut:

Ympäristönsuojelulain 118 §:n 3 momentin mukaisesti kunta voi antaa ympäristönsuojelumääräyksen toiminnoista, joista ei tarvitse tehdä pykälän mukaista melu- ja / tai värinähtöilmoitusta. Ilotulituksesta on kuitenkin ilmoitettava aina poliisi- ja pelastusviranomaisille. Muista kuin määräysten 29 §:ssä kuvatuista toiminnoista ei ole tarpeen tehdä ilmoitusta Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle, sillä niistä ei katsota aiheutuvan kohtuutonta melu- ja tai värinähtöä. Määräyksellä karsitaan eri viranomaisten päällekkäisiä ilmoitusmenettelyjä. Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena toimiva lautakunta voi asettaa määräyksen soveltamisohjeessa myös muita toimintoja ilmoitusvelvolliseksi.

Lyhyet tilapäiset rakentamiseen liittyvät työt sallitaan ilman ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaisen meluilmoituksen tekemistä lupamenettelyn keventämiseksi ja töiden suorittamisen sujuvoittamiseksi ottaen huomioon, että lähinnä rakennusten pohjien teossa ja yksityisteitä korjattaessa voi tulla yllätyksenä vähäinen louhintatarve kohteissa, joissa asuttuja tai muita häiriintyviä kohteita ole lähistöllä.

Toiminnan päivittäisen aikarajoituksen tarkoituksena on turvata lepoajan rauhoittaminen asuin- ja muilla häiriintyvillä kiinteistöillä.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 118 §:n 3 momentti
YSL 202 §:n 3 momentin 1, 2, 3 ja 6 kohdat

7 LUKU

ILMANSUOJELUA JA PÖLYNTORJUNTAA KOSKEVAT MÄÄRÄYKSET

30 § Polttaminen

Perustelut:

Jätteen polttaminen on kielletty Savonlinnan alueellisen jätelautakunnan jätehuoltomääräyksissä.

Avotuli on määritelty pelastuslaissa tuleksi, josta tuli on mahdollista päästä irti joko maapohjan kautta tai ki-pinöinnin vuoksi (mm. kertakäyttögrillin käyttö katsotaan avotulen teoksi).

Muun kuin puhtaan, käsittelemättömän ja kuivan puun polttaminen – myös sen kitupoltttaminen - kiinteistöjen tulisijoissa aiheuttaa haitallisia päästöjä ilmaan. Savukaasujen mukana ympäristöön pääsevät epäpuhtaudet ja haju heikentävät ympäristön viihtyisyyttä ja saattavat aiheuttaa terveyshaittaa. Määräys on tarpeen, jotta voidaan ehkäistä huonosti palavan materiaalin aiheuttamia savuhaittaongelmia ja mahdollisesti syntyviä myr-kyllisiä savukaasupäästöjä.

Rakennusten polttamista ei säädellä muissa kuin kunnallisissa ympäristönsuojelumääräyksissä. Kokonaiset rakennukset eivät ole jätessäntelyn mukaisesti jätettä, joten määräys on tarpeen, jotta voidaan paikallisesti ehkäistä rakennusten ja rakennelmien hävittäminen polttamalla. Hallitsemattomassa polttamisessa vapautuu runsaasti savukaasuja sekä erilaisia myrkyllisiä yhdisteitä. Lisäksi tuhkasta voi aiheutua maaperän pilaantu-mista.

Poikkeuksen myöntämisellä voidaan tarvittaessa mahdollistaa pelastusviranomaisen ja vapaapalokunnan harjoitustoiminta sekä tuholaitosten torjunta. Asian johdosta tehtävässä päätöksessä voidaan antaa määräyk-siä esimerkiksi sammutusvesien johtamisesta ja käsittelystä, etukäteen tehtävistä toimenpiteistä, kuten myr-kyllisten tai palamattomien materiaalien poistoista, muista ympäristönsuojelullisesti tärkeistä asioista ja rajoi-tuksista sekä naapurustolle aiheutuvien haittojen vähentämisestä ja poltetun rakennuksen jätehuollosta.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 kohta

31 § Katujen ja yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapitoon liittyvät työt

Perustelut:

Pölyntorjunta on tärkeää hyvän ilman laadun turvaamiseksi etenkin kaupunki- ja taajama-alueilla. Määräys on tarpeen, jotta voidaan vähentää pölypäästöjä hengitysilmaan etenkin keväisin, jolloin ilman laatu on huono katualueiden voimakkaan pölyämisen vuoksi ennen kuin talvella liukkauden torjunnan takia levitetyt hiekat ja murskeet on saatu poistettua. Hengitysilman sisältämät pienhiukkaset ovat merkittävä terveysriski.

Käytöstä poistettu hiekoitushiekka on jätelain (646/2011) tarkoittamaa jätettä, jota ei jätelain 13 §:n nojalla saa hylätä. Käytetty hiekoitushiekka sisältää roskia ja epäpuhtauksia, joten sen suunnittelemaan varastointi ja käsittely voi aiheuttaa ympäristön roskaantumista, hulevesiviemäreiden tukkeutumista ja viihtyisyyshaittaa.

Lehtipuhaltamien käyttö kuivien hiekkojen ja murskeiden poistamisessa on kielletty, koska ne aiheuttavat saatavaan hyötyyn nähden kohtuutonta pöly- ja meluhaittaa, likaavat ajoneuvoja ja ikkunoita yms. työkoh-teen ympäristössä.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 kohta

32 § Rakennusten huolto- ja kunnostustoimenpiteet ja purkutööt

Perustelut:

Suoritettaessa erilaisia kunnostus-, huolto-, rakennus- ja purkutöitä voi ympäristöön päästä ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa aiheuttavaa ja terveydelle ja viihtyvyydelle haitallisia päästöjä. Määräys näiden päästöjen rajoittamiseksi on tarpeen etenkin taajaan rakennetuilla alueilla terveyden ja omaisuuden suojelun vuoksi.

Ulkona tapahtuvan hiekkapuhalluksen ja painepesun yhteydessä voi ilmaan, maaperään ja viemäriin joutua pölyä ja haitallisia aineita. Siivousvelvoite estää ympäristön roskaantumista ja vähentää rakennus- ym. töiden aiheuttamaa viihtyisyyshaittaa. Määräys on tarpeen ilman ja maaperän suojelun kannalta.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 3 momentin 1 kohta

8 LUKU

ERINÄISET MÄÄRÄYKSET

33 § Yleinen velvollisuus antaa valvontaa varten tarpeellisia tietoja

Perustelut:

Ympäristönsuojeluviranomaisella on lainsäädäntöön perustuva oikeus saada tarpeelliset tiedot valvontavelvollisuutensa suorittamiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 172 § ja 202 §:n 2 momentin 6 kohta

34 § Poikkeaminen

Perustelut:

Poikkeaminen on syytä mahdollistaa yksittäistapauksissa ja erityisistä syistä.

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 202 §:n 4 momentti

35 § Ympäristönsuojelumääräysten rikkominen ja seuraamukset

Sovelletut oikeusohjeet: YSL 18 luku
YSL 225 §
Rikoslaki 48 luvun 1 – 4 §:t

36 § Ympäristönsuojelumääräysten voimaantulo