

Hallintojohtaja-kaupunginlakimiehen virka-vapaa

KH § 352

Selostus: Hallintojohtaja-kaupunginlakimies Aki Rasimus anoo palkatonta virkavapaata ajalle 1.10.2021-31.1.2023.

Savonlinnan kaupungin hallintosäännön 9 luvun 73 §:n mukaan kaupunginjohtaja, toimialajohtaja, tulosalueen, tulosityksikön ja vastuualueen esimies päättävät alaisiaan koskevat henkilöstöasiat: myöntävät harkinnanvaraisen palkattoman virkavapauden enintään vuoden mittaisena, jonka jälkeen asiasta päättää keskushallinnon osalta kaupunginhallitus.

Hallintosäännön kirjausten ohella kaupungilla on sisäinen ohje harkinnanvaraisten virkavapaiden ja työlomien myöntämisen osalta. Ohjeessa mm. todetaan, että virkavapaata tai työlomaa harkittaessa otetaan huomioon seuraavaa:

- kaupungin etu
- tarkoituksenmukaisuus
- säästösyyt (mm. säästövapaat)
- töiden uudelleen järjestelyt
- sijaisuustarve.

Mikäli kaupungin palveluksessa oleva henkilö valitaan toisen työnantajan palvelukseen toistaiseksi voimassa olevaan palvelussuhteeseen, voidaan harkinnanvaraista virkavapautta/työlomaa myöntää enintään uuden palvelussuhteen koeajan pituiseksi jaksoksi. Kuitenkin kaupunkikonsernin sisällä ja niissä kuntayhtymissä, joissa kaupunki on mukana, voidaan harkinnanvarainen virkavapaus/työloma myöntää erityisperusteluiden pohjalta yhdeksi vuodeksi kerrallaan, millä edistetään myös työkiertoa.

Virkavapaan myöntämisen harkinnan osalta todetaan seuraavaa:

Hallintojohtaja-kaupunginlakimiehen tehtävät:

- päättää lausunnon antamisesta yksityishenkilöiden velkajärjestelyä koskevissa asioissa,
- ratkaisee veronkantolain 38 b §:n ja 38 a §:n mukaiset veronhuojennusasiat,
- vastaa kaupungin etujen valvonnasta konkurssissa,
- edustaa kaupunkia hallinto- ja yleisissä tuomioistuimissa,
- ratkaisee kunnalliselle pysäköinninvalvojalle kuuluvat asiat,
- ratkaisee maankäyttö- ja rakennuslain mukaista rakennusrasitetta koskevat asiat,
- vastaa kaupungin toimialojen oikeudellisesta avustamisesta sekä

kaupungin toiminnan lainmukaisuudesta,

- toimii hallintopalveluiden vastuualueen esimiehenä,
- vastaa arkistotoimen esimiestehtävistä,
- vastaa kaupunginvaltuuston ja –hallituksen asioiden valmistelusta ja täytäntöönpanosta,
- vastaa kaupunkiorganisaation riskienhallintapolitiikan valmistelusta,
- vastaa kansliapalveluiden toiminnasta,
- päättää hallintopalveluihin liittyvistä sopimuksista, vastuualueensa sopimuksista, ellei sitä ole tässä hallintosäännössä määrätty tai erikseen delegoitu muulle viranhaltijalle,
- päättää luvan myöntämisestä kaupungin vaakunan käyttöön,
- päättää kaupunginviraston aukioloajoista,
- vastaa siitä, että tiedonhallintalain 4.2 §:n vastuut, käytännöt ja valvonta on määritelty kaupungin eri tehtävissä, ellei tässä hallintosäännössä sitä ole määrätty toisin.

Harkinnan osalta todetaan edelleen, että keskushallinnon henkilöstömäärää on vähennetty vuoden 2013 kuntaliitostilanteesta merkittävästi, mistä johtuen mm. kansliapäällikön, hallintojohtajan ja kehitysjohtajan virat on lakkautettu ja virkojen tehtävät on uudelleen järjestelty nykyisten viranhaltijoiden tehtäviin sisältyväksi. Esimerkiksi hallintojohtajan tehtävät liitettiin valtaosin kaupunginlakimiehen tehtäviin.

Hallintojohtaja-kaupunginlakimiehen tehtävistä merkittävä osa edellyttää oikeustieteellistä koulutuskelpoisuutta. Tehtävät ovat organisaation läpileikkaavia ja näin myös organisaatio-osaaminen tehtävien hoitamisessa korostuu ja osaaminen on erittäin vaikeasti korvattavaa pitkälläkin aikavälillä. Tehtävien laaja-alaisuuden ja koulutuskelpoisuuden vuoksi viran tehtäviä ei voida suurimmalta osalta hoitaa töiden uudelleen järjestelyllä, eikä sijaisuusjärjestelyyn ole mahdollisuutta ja määräaikainen ulkoa rekrytointi on esitetyllä aikataululla haastavaa. Vapaan osalta ei tulisi myöskään säästää. Edellä olevan perusteella harkinnanvaraisen virkavapaan myöntäminen ei ole kaupungin edun- eikä tarkoituksenmukaista.

Yhdenvertaisen kohtelun osalta todetaan, että keskushallinnossa on myönnetty aiempina vuosina määräaikaista harkinnanvaraisia virkavapaita mm. kehitysjohtajan ja hallintojohtajan viranhaltijoille yli vuoden mittaisina.

Keskushallinnon tämän hetkinen henkilöstömäärä on tällä hetkellä vedetty niin tiukalle keskushallinnon työtehtäviin ja työn kuormitukseen nähden, että tämän viranosalta ei työturvallisuuslain näkökulmasta enää voida tehdä sisäisiä järjestelyjä.

Hallintojohtaja-kaupunginlakimies Aki Rasimuksen virkavapaa-anomus on kokousmateriaalina.

(Valmistelu: henkilöstöpäällikkö Susanna Laine, puh. 044-417 4060)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää, ettei harkinnanvaraista virkavapaata myönnetä.

Käsittely:

Hallintojohtaja-kaupunginlakimies Aki Rasimus poistui esteellisenä kokouksesta (HallL 28 § 1 m. 1 k). Pöytäkirjanpitäjänä tämän asian kohdalla toimi kaupunginjohtaja Janne Laine.

Panu Peitsaro teki seuraavan kaupunginjohtajan esityksestä poikkeavan esityksen: "Esitän, että hallintojohtaja-kaupunginlakimies Aki Rasimukselle myönnetään harkinnanvaraista virkavapaata hänen hakemuksensa mukaisesti ajalle 1.10.2021-31.1.2023. Hakemuksen mukaan hallintojohtaja-kaupunginlakimiehellä on mahdollisuus selkeästi saada sellaista kokemusta määräaikaisessa tehtävässä, joka tulee hyödyttämään Savonlinnan kaupunkia ja on näin eduksi kaupungille tulevana vuosina. Samalla päätetään, että mikäli on tarpeellista, voidaan Savonlinnan hallintojohtaja-kaupunginlakimiehen virka täyttää määräaikaisesti virkavapauden ajaksi."

Peitsaron esitystä kannattivat Sanna Metsälä ja Olli-Pekka Kristiansson.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kaupunginjohtajan esityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiassa suoritettava äänestys.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä kaupunginjohtajan esityksen puolesta annettiin 5 jaa -ääntä (Katri Ihalainen, Jouni Koskela, Juha Kukkonen, Kirsti Laamanen ja Tuukka Suomalainen) ja Panu Peitsaron esityksen puolesta 6 ei -ääntä (Anja Backman, Olli-Pekka Kristiansson, Sanna Metsälä, Mervi Lipsanen, Panu Peitsaro ja Jorma Silvasti).

Päätös:

Puheenjohtaja totesi, että Panu Peitsaron esitys tuli kaupunginhallituksen päätökseksi ääni 6-5.

Kirsti Laamanen, Tuukka Suomalainen, Katri Ihalainen, Jouni Koskela ja Janne Laine jättivät pöytäkirjaan eriävän mielipiteensä.

Laine perusteli eriävän mielipiteensä valmistelutekstissä esitetyillä perusteluilla sekä lisäksi painotti kaupungin ohjetta, jossa on todettu, että harkinnanvaraisten virkavapauksien myöntämisessä on katsottava kaupungin etu.

Kaupungin edun mukaista ei ole virkavapautta myöntää, koska

keskushallinnossa ei pystytä sijaisuutta hoitamaan sisäisillä järjestelyillä johtuen jo aiemmin tehdyistä voimakkaista hallintohenkilöstön vähentämisistä. Esimerkiksi FCG:n kustannustehokkuusvertailuanalyysissä Savonlinnan kaupungin hallinnon kustannustehokkuus arvioitiin vertailukaupunkien tehokkaimpien joukkoon. Lisäksi kaupungin organisaatiossa ei edes ole oikeustieteen tutkinnon suorittaneita henkilöitä, joten sisäistä järjestelyä ei voisi edes teoriassa tehdä. Virkavapauden avulla ei siten tulla saamaan säästöjä vaan päinvastoin lisäämään kustannuksia kaupungille, lisäämään olennaisesti lisää työkuormitusta ja aiheuttamaan merkittävä riski keskushallinnon tehtävien hoidolle sekä työsuojelun vaarantuminen.

Keskushallinnon sairauspoissaolot ovat tähän saakka olleet erittäin pienet (alle 3 pvää/htv kun kuntien keskiarvo noin 17) ja työhyvinvointi voimakkaasta työkuormituksesta huolimatta Kevan työhyvinvointimittauksissa hyvä. Työn voimakas kuormittavuus ja resurssien pienuus on työhyvinvointitutkimuksessa noussut esiin. FCG:n, Kevan työhyvinvointikyselyissä, kaupunginhallituksessa ja tarkastuslautakunnan ym. dokumenteissa on todettu keskushallinnon resurssien olevan jo tällä hetkellä hyvin ohuet sen tehtäviin nähden.

Virkavapaus alkaa 1.10.2021, johon mennessä sijaista ei ylipäänsä ole ulkoisessa rekrytoinnissa mahdollista saada, ylipäänsä tällaiseen lyhyehköön määräaikaiseen sijaisuuteen on mahdonta saada henkilöä, jolla olisi valmis työosaaminen hoitaa kaupunginlakimies-hallintojohtajan laajaa ja vaativaa työkenttää. Näin ollen myönnettävä viransijaisuus tulee kuormittamaan jo tällä hetkellä kuormittunutta henkilöstöä. Siten myönnettyssä virkavapaudessa toimitaan kaupungin sisäisen ohjeen ja työsuojelulain vastaisesti.

Tiedoksi:

Aki Rasimus