

Tuloveroprosentti vuodelle 2022

KH § 395

Selostus:

Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, niin ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä.

Tuloveroprosentti ilmoitetaan neljännesprosenttiyksikön tarkkuudella. Savonlinnan kaupungin nykyinen tuloveroprosentti on 22,75. Tuloveroprosenttia on jouduttu viimeksi korottamaan 0,50 % -yksikköä vuodelle 2020 kasvavien sosiaali- ja terveyspalvelujen ostomenojen kattamiseksi.

Kaupunginhallituksen kesäkuussa 2021 hyväksymä taloussuunnitelmakauden 2022 - 2025 laadintaraami sisältää 1 % -prosenttiyksikön suuruisen kunnallisveron laskun vuodelle 2022. Perusteluna se, että kaupungin talous on saatu tasapainotettua vuoden 2020 tilinpäätöksen yhteydessä ja taseeseen on muodostunut noin 12 miljoonan euron suuruinen ylijäämä.

Savonlinnan kaupunki on vuodesta 2013 lukien toteuttanut talouden tehostamisohjelmaa, jolla on parannettu lisää kustannustehokkuutta kaupungin hallinnossa sekä sivistys- ja teknisissä palveluissa: henkilöstöä on vähennetty yli 300 työntekijää, kustannusvaikutus -11 miljoonaa euroa sekä toimitilojen määrää on vähennetty 50 000 k-m², kustannusvaikutus n. - 2 miljoonaa euroa. Kaupungin toimintakulut vuonna 2020 olivat noin 5 miljoonaa euroa pienemmät kuin vuonna 2016.

Savonlinnan hallinnon, sivistystoimen ja teknisen toimen kustannustehokkuutta kuvaa se, että mikäli Mikkelin kaupunki tuottaisi edellä mainitut yhtä kustannustehokkaasti kuin Savonlinna säästäisi se vuositason 22 miljoonaa euroa.

Sote-menotaso on pysyvästi noussut vuoden 2016 tasosta vuoden 2020 tasoon yli 10 miljoonaa euroa, mikä on jouduttu rahoittamaan verotusta korottamalla. Jos Sosteri tuottaisi sote -palvelut Savonlinnassa yhtä tehokkaasti kuin Mikkeli, säästäisi kaupunki vuositason 13 miljoonaa euroa, mikä mahdollistaisi kunnallisveron tuloveroprosentin alentamisen 2,75 % -yksiköllä.

Sulkava ja Rantasalmi ovat samaan aikaan siirtäneet sotepalvelut pois Sosterilta ja saavuttaneet näin huomattavan kustannustehokkuuden parantumisen. Sulkavan kunta on vuodesta

2017 alkaen säästänyt ulkoistussopimuksen ansiosta noin 2 miljoonaa euroa. Myös Rantasalmen kunta on arvioinut säästäneensä noin pari miljoonaa euroa. Tämän vaikutus Sulkavan ja Rantasalmen tuloveroprosentteina on noin 5 tuloveroprosenttiyksikköä. Sulkavalla ja Rantasalmella ei ole paineita leikata Sosterin menoja, koska heillä on kiinteät ostopalvelusopimukset.

Savonlinnan kaupungin toimintamenoista sote-menojen osuus on noin 68 %. Sote-uudistus vaikuttaa merkittävästi kuntien tulopohjaa heikentävästi, koska kunnilta siirretään valtiolle hyvinvointialueiden rahoitukseen suurin osa vero- ja valtionosuustuloista. Mikäli sote-menojen kustannustaso Savonlinnassa pysyy vuoden 2021 tasolla 151,5 miljoonaa euroa, tulee kaupungin taloudellinen tasapainotila heikkenemään vuoteen 2027 mennessä noin 8 miljoonaa euroa eli korkeat sote-kustannukset jäävät kaupungille pysyväksi kustannusrasitteeksi sote -uudistuksen voimaantumisen jälkeenkin.

Sote -palveluiden kustannustehokkuuden lisäyksellä vuoden 2022 loppuun mennessä kaupungin rahoituspohja vahvistuisi ja kaupungilla olisi riittävät resurssit kaupungin järjestämistä palveluista: opetus-, vapaa-aika-, kulttuuri- ja kunnallistekniset palvelut.

Kustannustehokkuuden vaikutusta voi kuvata seuraavasti:

- yhden (1) euron suuruinen kustannustehokkuuden lisäys vahvistaa kaupungin rahoituspohjaa 0,60 euroa.

Lisäksi kaupungin verotuksen taso pitäisi pystyä pitämään nykyistä kohtuullisemmalla tasolla ja panostamaan myöskin kaupungin kehittämiseen verotulopohjan vahvistamiseksi. Tällä hetkellä kaupungin panostusten ansiosta kaupungissa on menossa myönteinen kehitysvaihe, joka näkyy mm. yritysten tekemänä investointeina, työllisyyden parantumisena, ammattikorkeakouluopiskelijamäärän kasvuna sekä muuttovoittona.

Valtuusto on asettanut Sosterille kustannustehokkuustavoitteita kaupungille kohdentuviin sote-kustannuksiin vuodesta 2013 alkaen: ajalle 2013 – 2019 n. 1,6 - 1,9 miljoonaa euroa / vuosi ja ajalle 2020 – 2022 yhteensä - 8 miljoonaa euroa, mitkä tavoitteet eivät ole toteutuneet eivätkä ole toteutumassa myöskään vuoden 2022 osalta: - sote-menot ovat päinvastoin kasvaneet 10 milj. euroa vuoden 2016 tasosta - vuoden 2021 sosiaali- terveyspalvelujen ostomenot ovat ylittymässä kaupungin talousarvioon nähden Sosterin antaman TP 2021 arvion perusteella noin 8 miljoonaa euroa; ja - Sosterin alustava ilmoitus vuoden 2022 talousarvioraamiksi Savonlinnan kuntalaskutuksen osalta on noin 151,5 miljoonaa euroa.

Hyvinvointialueiden rahoitus määräytyy ainoastaan vuonna 2023 vuosien 2021 ja 2022 tilinpäätöstietojen perusteella ja vuodesta 2024 alkaen porrastetusti seitsemän vuoden aikana tarvetekijöiden perusteella. Sote -palvelujen rahoitusta kasvattamalla vuoden 2022 loppuun mennessä, ei varmisteta riittävää rahoitusta Etelä-Savon hyvinvointialueelle, jolla turvattaisiin nykyisen tasoiset sote -palvelut Savonlinnassa. Korkeat sote -kustannukset ja kustannustehottomuus ovat enemminkin suuri riski menettää ne. Lisäksi tämänhetkisen lainsäädännön perusteella hyvinvointialueen valtuusto päättää täysin suvereenisti sote-palveluista. Sairaalan tulevaisuus voidaan varmistaa vain saamalla riittävä lakisääteinen velvoite ylläpitää myös Savonlinnan sairaala ympärivuorokautisena yhteispäivystyssairaalana.

(valmistelu: talousjohtaja Arja Petriläinen puh: 044 417 4096)

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Savonlinnan kaupungin tuloveroprosentti vuonna 2022 on 21,75 % -yksikköä.

Käsittely:

Talousjohtaja Arja Petriläinen oli asiantuntijana paikalla tämän asian käsittelyn aikana klo 17.46 saakka.

Panu Peitsaro teki esittelijän esityksestä poikkeavan Jorma Silvastin, Aila Makkosen ja Sanna Metsälän kannattaman esityksen: "Saatujen selvitysten perusteella esitän, että Savonlinnan tuloveroprosentti vuonna 2022 olisi 22,25%. Samalla haetaan sosiaali- ja terveystalouden kustannustehokkuutta palveluita kuitenkin heikentämättä."

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kaupunginjohtajan esityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiassa suoritettava äänestys.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä kaupunginjohtajan esityksen puolesta annettiin 7 jaa -ääntä (Katri Ihalainen, Jouni Koskela, Olli-Pekka Kristiansson, Juha Kukkonen, Kirsti Laamanen, Anna-Kristiina Mikkonen, Tuukka Suomalainen) ja Panu Peitsaron esityksen puolesta 4 ei -ääntä (Aila Makkonen, Sanna Metsälä, Panu Peitsaro ja Jorma Silvasti).

Päätös:

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen kaupunginjohtajan esityksen.

Toimenpiteet:

Kaupunginvaltuusto

Valtuustoryhmien puheenjohtajat Lea Sairanen ja Ritva Käyhkö saapuivat kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 16.15.

Talousjohtaja Arja Petriläinen poistui kokouksesta tämä asian käsittelyn jälkeen klo 17.46.