

Ympäristölupahakemus, Autopurkaamo Itäosa Oy

322/58.585/2015

RAKYL § 149

Selostus:

Autopurkaamo Itäosa Oy on esittänyt 1.6.2021 vireille tulleen jätteen ammattimaisen ja laitospäiväisen käsittelytoiminnan olennaisista muutoksista koskevan ympäristölupahakemuksen. Autoliike Itäosa Oy:llä on kiinteistölle RN:o 740-9-84-12 voimassa oleva Itä-Suomen aluehallintoviraston 8.6.2012 myöntämä ympäristölupa. Toimintaa on harjoitettu vuodesta 1989 alkaen. Autoliike Itäosa Oy:n liiketoiminta on myyty 8.6.2016 Autopurkaamo Itäosa Oy:lle, jonka tarkoituksena on laajentaa toimintaa. Ympäristönsuojeluasetuksen muutoksen seurauksena autopurkamot siirtyivät vuonna 2014 kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen luvitettaviksi ja valvottaviksi.

Autopurkamotoimintaa on tarkoitus harjoittaa kiinteistöillä RN:ot 740-9-84-12, 740-9-50-8 ja 740-9-50-9 osoitteissa Ahertajantie 14, 21 ja 23. Autopurkamo sijoittuu Kiinteistö Oy Puupellon omistuksessa olevalle kiinteistölle Ahertajantie 14 (6 203 m²). Kuivien autojen varastoalueena toimivat kiinteistöt osoitteissa Ahertajantie 21 (3 006 m²) ja Ahertajantie 23 (2 922 m²) on vuokrattu Savonlinnan kaupungilta.

Toiminta sijoittuu asemakaavan mukaiselle teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueelle. Tontit rajautuvat katuun ja puistoon sekä toisiin teollisuustontteihin. Lähimmillä tonteilla on mm. rakennus- ja puujätteen murskausta, metalliromun kierrätystä, kuljetus- ja rakennusliikkeitä sekä pienkonekorjaamo. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat 400 - 500 m etäisyydellä. 300 - 400 m päässä Ahertajantie 14 kiinteistöstä on kappeli ja hautausmaa. Toiminta ei sijoitu pohjavesialueelle. Lähimpään vesistöön on yli 1 km.

Autopurkamo- ja hinaustoimintaa harjoitetaan maanantaista perjantaihin klo 8:00 - 17:00. Yritys ottaa Ahertajantie 14:n kiinteistölle vastaan enintään 1 000 romuajoneuvoa vuodessa. Autojen lisäksi yritys ottaa vastaan pieniä määriä muuta romumetallia. Autoista poistetaan kaikki nesteet kiinteistön tiivispohjaisessa hallissa (540 m²), jossa myös lajitellaan ja varastoidaan myytäviä varaosia. Öljyt ja muut kemikaalit varastoidaan hallin sisätiloissa. Polttoaineet ja öljyt hyödynnetään mahdollisuuksien mukaan omissa laitteissa ja koneissa. Jäteöljyä muodostuu toiminnassa noin 3 500 litraa ja jäähdytys- sekä jarrunesteitä noin 1 000 litraa vuodessa. Hallissa sijaitsevat lisäksi yrityksen toimisto- ja sosiaalitilat. Hallissa on vesikeskuslämmitys,

jonka lämpö tuotetaan puukattilalla. Lisälämmitykseen käytetään tarvittaessa sähköä. Toiminnan kokonaissähkönkulutus on noin 600 kWh vuodessa.

Kuivatut autot sijoitetaan välivarastoon kaikille kiinteistöille. Autoja varastoidaan vaihtelevasti 100 - 1 000 autoa kerrallaan. Metalliriemuksi menevät autot pyritään myymään suuressa erässä noin kerran vuodessa (noin 500 t/a). Yrityksellä on tarkoituksena hyötykäyttää ja kierrättää romuajoneuvot mahdollisimman tarkkaan. Suurin osa autoista myydään uusiokäyttöön varaosina, metalliriemunä tai raaka-aineena. Romuakkuja varastoidaan umpinaisessa akkulaatikossa ja toimitetaan KTC-Kierrätys Oy:lle noin 6 000 kg/a. Toiminnassa muodostuu vähäinen määrä sekajätettä, joka kerätään omaan 600 litran astiaan. Vähäinen määrä puujätettä (puhdasta puuta) poltetaan omassa lämmityskattilassa.

Savonlinnan kaupungin ympäristöpäällikkö on päätöksellään 27.11.2019 § 442 käsitellyt Autopurkaamo Itäosa Oy:n hakemuksen kuivattujen romuautojen väliaikaiseksi varastoimiseksi kiinteistöllä RN:o 740-9-50-8 osoitteessa Ahertajantie 21.

Etelä-Savon ELY-keskus on hyväksynyt 8.11.2018 Autopurkaamo Itäosa Oy:n jätteenkuljetustoiminnan jätehuoltorekisteriin. Ilmoitus koskee romuajoneuvoja (400 t/a) ja metalliriemua (30 t/a).

Toiminnalle on ympäristövahinkovakuutus OP Vakuutus Oy:stä.

Ahertajantie 14:n kiinteistön maaperän tilaa on tutkittu vuonna 2018. Maaperässä havaittiin kohonneita pitoisuuksia sinkkiä, kadmiumia ja lyijyä. Etelä-Savon ELY-keskus on antanut 21.9.2020 haitta-ainetutkimuksesta lausunnon, jonka mukaan kiinteistön nykyisellä käytöllä kiinteistöllä ei ole kunnostustarvetta. Ahertajantie 14:n piha-alue on aidattu. Alueen portilla on kyltti, jossa kielletään autojen luvaton tuonti.

Ahertajantie 14:n kiinteistön osittain asfaltoidun piha-alueen hulevedet ohjataan kallistuksin sadevesikaivoihin ja edelleen öljynerottimelle, josta vedet johdetaan Ahertajantien varren avo-ojaan. Erottimen puhdistusluokka on 1.

Autopurkaamo Itäosa Oy on tutkituttanut Ahertajantie 21:n kiinteistön maaperän mahdollisen pilaantuneisuuden. Envineer Oy:n alustavan raportin 25.11.2019 mukaan kohteen maaperä voidaan tulosten perusteella luokitella pilaantumattomaksi. Ahertajantie 21:n kiinteistö on osittain aidattu ja myös Ahertajantie 23:n kiinteistö tullaan aitaamaan. Ahertajantien 21 kiinteistö on asfalttimurskeella ja Ahertajantien 23 on sorapintainen.

Ahertajantie 14:n kiinteistö on liitetty Savonlinnan Veden vesijohtoon ja viemäriin. Jätevettä muodostuu noin 27 m³ vuodessa. Viemäriin johdetaan hallin sosiaalijätevedet ja toisen huoltotilan jätevedet rasvan- ja öljynerotuskaivon jälkeen. Toisessa huoltotilassa ei ole viemäröintiä. Ahertajantien 21:n ja 23:n kiinteistöillä ei ole viemäröintiä eikä vesipisteitä.

Toiminnasta aiheutuu raskasta liikennettä romuajoneuvojen kuljetuksesta sekä työkoneliikenteestä. Päästöjä ilmaan syntyy työkoneista sekä puulämmityksestä.

Toimintaa tarkkaillaan aistinvaraisesti päivittäin. Valvontaviranomaiselle raportoidaan vuosittain viranomaisen pyytämät tiedot.

Hakemus on soveltuvien osin esityslistaliitteenä A.

Hakemuksesta kuulutettiin 3.6. – 2.7.2021 Savonlinnan kaupungin verkkosivuilla. Lisäksi kuulutus lähetettiin tiedoksi naapurikiinteistöjen omistajille. Kuulutusaikana ei jätetty hakemusta koskevia muistutuksia.

Hakemuksesta pyydettiin lausunto Savonlinnan kaupungin terveys- ja suojeluviranomaiselta (Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymän ympäristöterveydenhuollolta), Savonlinnan kaupungin rakennusvalvontaviranomaiselta ja kaavoitusviranomaiselta sekä Etelä-Savon ELY-keskukselta.

Terveys- ja suojeluviranomainen totesi 2.8.2021 saapuneessa lausunnossaan seuraavaa: Terveys- ja suojeluviranomainen puoltaa ympäristölupaa seuraavien ehdoin:

Autopurkaamon toiminta ja kiinteistöllä varastoitavat romuajoneuvot eivät saa aiheuttaa terveys- eikä ympäristöhaittoja toiminta-alueen läheisyydessä oleville kiinteistöille missään olosuhteissa.

Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää sosiaali- ja terveysministeriön asetuksen 545/2015 (asunnon ja muun oleskelutilan terveydellisistä olosuhteista sekä ulkopuolisten asiantuntijoiden pätevyysvaatimuksista) mukaisia melutason ohjearvoja lähimmissä häiriintyvissä asuinkiinteistöissä eikä ulkomelu saa ylittää valtioneuvoston päätöksen 993/92 melun ohjearvoja.

Mikäli lähimmistä häiriintyvistä kohteista on jätetty muistutuksia tai toiminnan aikana tulee meluun liittyviä valituksia, tulee meluselvitys tehdä tallentavaa melumittausta käyttäen, jolloin todellinen toiminnan melutaso voidaan luotettavasti todeta.

Kemikaalien (myös jätekemikaalit) käsittelyssä ja varastoinnissa on noudatettava huolellisuutta ja varovaisuutta terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Erityisesti on huolehdittava siitä, ettei kemikaaleja pääse valumaan maaperään ja vesistöön ja sitä kautta pohjavesiin missään olosuhteissa.

Rakennusvalvontaviranomainen totesi 29.6.2021 saapuneessa lausunnossaan mm., että toiminta on voimassaolevan asemakaavan mukaista eikä kaava aseta toiminnalle esteitä, joten hakemusta voidaan puoltaa.

Kaavoitusviranomaisen lausunnon 7.6.2021 mukaan: Kiinteistöillä 740-9-84-12 (Ahertajantie 14) on voimassa asemakaava (AK 776, 2016). Alue on varattu asemakaavassa teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T). Yleisissä kaavamääräyksissä todetaan, että "Ennen lisärakentamista tonteilla maaperän tila on selvitettävä ja tarvittaessa kunnostettava kaavan osoittamaan käyttötarkoitukseen soveltuvalla tasolla. Teollisuusrakennusten korttelialueella ei tontteja saa käyttää ulkovarastointiin. Autopaikkoja on varattava vähintään seuraavasti: 1 ap/50 m² tuotanto- ja laitosterrosalaa, kuitenkin vähintään 1 ap/2 työntekijää. Korttelialueilla on luonnollista kasvillisuutta suojeltava ja säilytettävä." Kaavassa on osoitettu istutettava alue ja puurivi Ahertajantien viereen.

Kiinteistöillä 740-9-50-8 ja 740-9-50-9 (Ahertajantie 21, 23) on voimassa asemakaava (AK 331, 1977). Alue on varattu asemakaavassa yhdistettyjen teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi. Alueen vieressä on luonnontilaisena säilytettävä puistoalue (PL). Yleiset kaavamääräykset sallisivat teollisuustoimintaan liittyvän asumisen, mutta tämä kaavamääräys ei ole enää tämän päivän vaateiden mukainen, eikä asumista tule alueelle osoittaa. Yleisissä kaavamääräyksissä todetaan "Korttelialueilla on luonnollista kasvillisuutta suojeltava ja säilytettävä. Autopaikkoja on varattava 1 autopaikka/50 m² tuotanto- ja laitosterrosalaa, kuitenkin vähintään 1 autopaikka/2 työntekijää." Kaavassa on osoitettu istutettava alue ja puurivi Ahertajantien viereen.

Edellä esitettyjen kaavamääräysten toteutuminen on syytä ympäristöluvassa ottaa huomioon.

Etelä-Savon ELY-keskus totesi lausunnossaan 2.7.2021 seuraavaa:

Ympäristönsuojelulain ja jätelain lisäksi romuajoneuvojen vastaanoton ja esikäsittelyn vaatimuksissa keskeinen säädös on Valtioneuvoston asetus romuajoneuvoista sekä vaarallisten aineiden käytön rajoittamisesta ajoneuvoissa 123/2015 (romuajoneuvoasetus).

Autopurkamoiden luvittamista ja valvontaa koskien on julkaistu ohje (Ympäristöhallinnon ohjeita 3/2017). Kyseisen ohjeen mukaiset rakenteet ja ratkaisut ovat hyväksytyjä ja perusteltuja romuajoneuvoasetuksen vähimmäistason täyttävinä suojausrakenteina ja vesienhallintana.

Hakemus on hyvin puutteellinen toiminnan kuvauksen osalta. ELY-keskus tuo esille muutamia kommentteja:

Esikäsitlemättömien romuajoneuvojen varastointimäärä

Luvan hakijan on tarkennettava hakemuksessa esitetty varastointimäärää, 100 - 1 000 autoa. 1 000 kpl esikäsitlemättömiä romuajoneuvoja on hyvin suuri määrä. Varastointialueen tulee olla riittävän suuri kapasiteettiin nähden. Säädöksen 123/2015 vaatimusten mukaiset suojausrakenteet ja vesienhallinta koskee koko aluetta, jossa on esikäsitlemättömiä romuajoneuvoja. Romuajoneuvot on myös mahdollisimman pian siirrettävä varastoitaviksi ja esikäsiteltäviksi ja esikäsittelyssä mahdollisimman pian poistettava vaaralliset osat (romuajoneuvoasetus 5 § ja liite 2). Esikäsitlemättömien romuajoneuvojen varastokenttä on oltava nestetiivis ja vedet tulee johtaa vietto- kaltevuuden avulla hulevesikaivoihin ja edelleen vesienhallintajärjestelmään. Alueen ulkopuolisten vesien sekoittuminen esikäsitlemättömien romuajoneuvojen varastoalueen vesien kanssa tulee estää.

Toiminnan tarkkailu

Lupamääräyksiin tulee sisällyttää öljynerottimesta lähtevien vesien tarkkailumääräykset.

Suunnitelmien päivittäminen

YSL:n 15 §:n mukainen ennaltavarautumissuunnitelma puuttuu. Suunnitelman laatimiseen on julkaistu ohje: Ennaltavarautumissuunnitelma – Laadintaohje toiminannharjoittajalle, Hämeen ELY-keskus. Onko ympäristölupahakemukseen liitetty jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma. Laadintaohje toiminannharjoittajalle: Varsinais-Suomen ELY-keskus. Opas 2/2020. Suunnitelman tulee sisältää mm. tarkat jätteiden vastaanottoaikat (kuten asemapiirros) ja selvitys näiden ympäristönsuojelurakenteista, toimet vastaanotettavien jätteiden laadun tarkastamiseksi, käsittelymenetelmät ja -paikat yms. Edellä mainituissa suunnitelmissa tulee esittää toimintaan liittyen riittävällä tarkkuudella: Toiminta häiriö-, vaara- ja poikkeuksellisissa tilanteissa mukaan lukien korjaavat toimet ja tarkkailu; Mm. onnettomuuksista aiheutuvat kemikaalivuodot; tulipalot - sammutusvesien keräily ja käsittely; myrskyt; rankkasateet; toiminnasta riippumaton poikkeuksellinen tilanne esim. kuljetus- tai käsittelyketjussa; öljyn- ja hiekanerotuskaivojen tarkistaminen ja

tyhjennykset; yleiseen viemäriin / maastoon johdettavien jätevesien tarkkailumenettely ja sopimukset; nestetiiviiden rakenteiden kunnon tarkkailu; muu tarkkailu.

Riittävä vakuus

Asianmukaisen jätehuollon, tarkkailun ja toiminnan lopettamiseksi tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi tulee määrätä riittävä vakuus. Vakuuden määrässä keskeistä varastoinnin maksimikapasiteetti.

Muuta

Mikäli POP-yhdisteitä sisältäviä osia irrotetaan ja erotellaan esikäsittelypaikassa, käsittely tulee tehdä EU:n POP-asetuksen edellyttämällä tavalla.

Uudelleenkäyttöön soveltuvat osat on poistettava ja varastoitava siten, että ne voidaan valmistella uudelleenkäyttöön.

Esikäsittelypaikassa tulee olla vähintään purettujen varaosien varasto ml. nestetiivis öljyisten varaosien varasto, asianmukaiset säilytystilat akuille, öljynsuodattimille ja kondensaattoreille (PCB, PCT), asianmukaiset erilaisten nesteiden varastosäiliöt. Lisäksi tarvitaan käytettyjen renkaiden varasto.

Romuaajoneuvot on esikäsiteltävä romuaajoneuvoasetuksen 7 §:n ja liitteen 2 mukaisesti.

Betonimurskeen hyödyntäminen

Betonimursketta voidaan hyödyntää maarakentamisessa, mikäli se on rakenteellisista syistä tarpeen ja sillä korvataan muuten käytettävää luonnonmaa-ainesta. Jätteen hyödyntämiseen vuokratontilla tarvitaan aina maanomistajan suostumus. Hyödyntäminen voidaan käsitellä ympäristöluvassa tai siihen voidaan soveltaa erillistä ilmoitusmenettelyä valtion valvontaviranomaiselle. Luvitukseen voi soveltuvien osin käyttää valtioneuvoston asetusta eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (843/2017).

Hakijalle varattiin 19.8.2021 mahdollisuus vastineen antamiseen lausunnoissa esitetyistä asioista. ELY-keskuksen lausuntoa koskevan vastineen 24.8.2021 mukaan:

Esikäsitlemättömien ajoneuvojen varastointi tapahtuu nestetiiviillä alustalla tai alustalla, jonka vedet ohjataan öljynerotuskaivoihin. Esi-

käsitlemättömiä autoja on varastossa korkeintaan 20 kappaletta kerrallaan. Esikäsiteltyjä autoja varastoidaan korkeintaan 1 000 kappaletta kerrallaan.

YSL 15 § mukaan ennalta varautumista varten toiminnanharjoittajan, jonka ympäristöluvan myöntää valtion lupaviranomainen, on laadittava riskinarviointiin perustuva varautumissuunnitelma. Velvoitetta ei tämän pykälän mukaan tässä tapauksessa ole, koska luvan myöntää kunnan viranomainen.

POP-yhdisteitä sisältäviä osia irrotetaan ja varastoidaan ainoastaan uudelleenkäyttöä varten.

Esikäsitellypaikassa on pinta-alaltaan 400 m² purettujen varaosien varasto, nestetiivis öljyisten varaosien varasto, umpinaiset astiat akuille ja öljynsuodattimille, valuma-altaalliset säiliöt öljyille sekä erilaisille nesteille.

Käytetyt renkaat varastoidaan myös hallissa sisätiloissa, käyttökelvottomat renkaat toimitetaan ISMEK Oy:lle.

Autopurkamion toiminta on kuulunut Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen säännölliseen valvontaohjelmaan valvontaluokkaan I. Viimeisin tarkastus on tehty 4.11.2020.

(Valmistelu: ympäristösuunnittelija Heidi Käyhkö, puh. 044 417 4687)

Ympäristöpäällikön esitys:

Rakennus- ympäristölautakunta päättää myöntää Autopurkaamo Itä-osa Oy:lle ympäristönsuojelulain (713/2014) 27 §:n tarkoittaman ympäristöluvan autopurkamotoiminnalle kiinteistöille RN:ot 740-9-84-12, 740-9-50-8 ja 740-9-50-9 osoitteissa Ahertajantie 14, 21 ja 23 pöytäkirjaliitteen B mukaisesti.

Tämä päätös saatuaan lainvoiman kumoaa Itä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupapäätöksen 8.6.2012.

Lupahakemuksen tarkoittamaa toimintaa on harjoitettava 1.6.2021 viereille tulleen hakemuksen ja lausunnoista annetun vastineen mukaisesti, ellei lupamääräyksistä jäljempänä muuta johdu.

Toiminnassa on noudatettava valtioneuvoston asetusta (123/2015) romuajoneuvoista sekä vaarallisten aineiden käytön rajoittamisesta

ajoneuvoissa sekä EU:n asetusta (1021/2019) pysyvistä orgaanisista yhdisteistä.

Jos ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla annetaan lupamääräyksiä ankarampia tai poikkeavia säännöksiä, on niitä tämän luvan estämättä noudatettava.

Luvan saajan on esitettävä Savonlinnan ympäristönsuojelupalveluille ympäristönsuojelulain 59 §:n mukainen asettamansa **10 000 euron** vakuus ennen tämän luvan mukaista toiminnan aloittamista ja viimeistään kaksi (2) kuukautta tämän lupapäätöksen lainvoimaiseksi tulosta.

Vakuuden tulee olla voimassa yhtäjaksoisesti tai määrävälein toistuvasti uusittuna vähintään kolme (3) kuukautta vakuuden kattamien toimien suorittamisesta ja niiden ilmoittamisesta ympäristölupaviranomaiselle.

Kun vakuus on annettu, voidaan aiemmin toiminnalle eri toiminnanharjoittajan asettama vakuus vapauttaa.

Lupaviranomainen voi erityisestä syystä määrätä lisävakuuden asettamisesta, mikäli vakuuden ei voida katsoa olevan riittävä.

Lupa on voimassa toistaiseksi. Toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää uuden ympäristöluvan hakemista.

Lautakunta perii hakemuksen käsittelystä 28.10.2020 § 178 hyväksymänsä Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan perusteella lupamaksuna **2 600 euroa**.

Vakuuden hyväksymistä koskevan asian käsittelystä peritään taksan mukainen maksu **250 euroa**.

Ympäristölupahakemuksen vireilletulo- ja lupapäätöksen julkipano-kuulutuksen julkaisemisesta ei aiheudu perittäviä kuluja. Kuulutukset on julkaistu vain Savonlinnan kaupungin verkkosivuilla.

Tähän päätökseen tyytymätön voi hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus on pöytäkirjaotteen liitteenä.

Päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, ellei valitusviranomainen toisin määrää.

Käsittely:

Pekka Laitinen esitti Raimo Luukkasen kannattamana, että lupamaksua alennetaan 20 %.

Puheenjohtaja totesi keskustelun asiasta päättyneeksi. Koska keskustelun kuluessa on tehty ympäristöpäällikön esityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asia ratkaistava äänestämällä.

Äänestysesityksen tultua hyväksytyksi suoritettiin kättennostoäänestys, jossa annettiin ympäristöpäällikön esityksen puolesta kuusi (6) jaa-ääntä (Hirvonen, Lipsanen, Löppönen, Merilä, Uimonen, Valjakka) sekä Pekka Laitisen esityksen puolesta kolme (3) ei-ääntä (Jääskeläinen, Laitinen, Luukkanen).

Päätös: Ympäristöpäällikön esitys hyväksyttiin äänin 6-3.

Toimenpiteet: Autopurkaamo Itäosa Oy
Teknisen toimialan hallintopalvelut / laskutus

Tiedoksi: Savonlinnan kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Savonlinnan kaupungin rakennusvalvontaviranomainen
Savonlinnan kaupungin kaavoitusviranomainen
Etelä-Savon pelastuslaitos
Etelä-Savon ELY-keskus
Ympäristötarkastaja