

Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 206	15.11.2017
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 150	22.09.2021

Ympäristöluvan rauettaminen, Romuosma Oy

569/58.585/2007

RAKYL § 206

Selostus:

Romuosma Oy on ilmoittanut 21.9.2017, että osoitteessa Ahertajan- tie 9 harjoitettu romuliiketoiminta loppuu 1.9.2017 suoritetun yritys- kaupan seurauksena. Toiminta siirtyy viimeistään 31.12.2017 toiselle kiinteistölle.

Toiminnan loputtua kiinteistö tyhjennetään kaikesta metalliromusta ja irtojätteestä. Metalliromut myydään tukkuliikkeille ja muu jäte toimitetaan niitä vastaanottaviin paikallisiin ja valtakunnallisiin laitoksiin. Tontin siivoaminen on jo aloitettu käsikeräyksellä, jota on teetetty paikallisella urheiluseuralla. Loppukesän ja alkusyksyn aikana Nousialan jäteasemalle on toimitettu useampi lavallinen sekajätettä. Siivoamista jatketaan niin käsi- kuin konetyönäkin talven tuloon saakka.

Lisäksi tontilta siirretään pois huolto- ja varastotiloina toimivat meri- kontit yhteensä 7 kpl. Myöskin myyntiterästen varastohyllyt ja romun varastoinnissa käytetyt vaihtolavat siirretään uusien yrittäjien mukana uuteen paikkaan. Tontille jää edelleen siellä sijaitsevat toimisto ja suuri varastokatos.

Tonttia kohtaan on osoitettu kiinnostusta paikallisten yrittäjien toimesta rakennusmateriaalien, koneiden ja laitteiden varastoalueena.

Jätteen (metalliromun) ammattimaiselle käsittelytoiminnalle PM-Va- rustamo Oy:lle 18.4.2007 § 52 myönnetyn ja 17.10.2007 § 114 Ro- muosma Oy:lle siirretyn ympäristöluvan lupamääräyksen 8 mukaan vastaanotettujen materiaalien käsittelyalueet oli pinnoitettava vesitiiviiksi vuoden 2008 loppuun mennessä. Ennen pinnoitusta käsittely- alueen maaperä oli tutkittava ja tarvittaessa saneerattava.

Lupamääräyksen 14 mukaan luvan saajan on esitettävä ympäristölu- paviranomaiselle yksityiskohtainen suunnitelma ympäristönsuojelua ja jätehuoltoa koskevista toiminnan lopettamiseen liittyvistä toimenpi- teistä hyvissä ajoin, viimeistään kahta kuukautta ennen toiminnan lo- pettamista.

Lupamääräyksen 15 mukaan luvan saajan on toimitettava lupaviranomaiselle 2 000 euron pankkivakuus (pankkitalletus tai muu vastaava vakuus) toiminnan mahdollisesti loputtua kiinteistölle jäävien jätteiden käsittelystä ja kuljetuksesta sekä mahdollisesti onnettomuuden seurauksena syntyvien ympäristöhaittojen poistamisesta aiheutuviin kustannuksiin.

Kiinteistöllä vuonna 2007 tehdyssä maaperän pilaantuneisuustutkimuksessa havaittiin maaperän olevan metalleilla (kupari, sinkki, nikkel ja lyijy) pilaantunutta. Haitta-aineita todettiin pintamaassa (0 – 0,4 m) valtioneuvoston asetuksen (214/2007) määritetyt kynnysarvot ylittäviä pitoisuuksia. Pintamaan alapuolelta (>0,4 m) analysoitujen näytteen haitta-ainepitoisuudet olivat alle kynnysarvon.

Romuosma Oy haki vuonna 2008 jatkoaikaa käsittelyalueiden maapohjan saneeraukselle ja pinnoitukselle vuoden 2010 loppuun saakka.

Vuonna 2010 Romuosma Oy esitti saneeraavansa kiinteistön vaiheittain kolmessa tai neljässä osassa vuosina 2011 - 2014.

Ramboll Finland Oy on laatinut 7.6.2011 Ahertajantie 9 kiinteistön riskinarvioinnin, jonka mukaan kohteessa ei arvioida esiintyvän merkittäviä ympäristö- tai terveysriskejä vastaavanlaisessa toiminnassa, mikäli haitta-ainepitoinen maa-aines peitetään haitta-aineiden kulkeutumisen ja sitä kautta altistumisen estävällä tiivisasfaltilla. Kiinteistöllä on maankäyttörajoite ja pilaantuneen maan kaivuulle on oltava ympäristönsuojelulain mukainen lupa.

Ympäristötarkastajan ja ympäristösuunnittelijan 21.4.2016 tekemällä valvontakäynnillä kävi ilmi, ettei mm. maaperän kunnostusta ja asfaltointia ole tehty. Valvontatoimenpiteinä toiminnanharjoittajan tuli antaa selvitys siitä, miksi ympäristölautakunnan saneeraussuunnitelmaa koskevan päätöksen 15.12.2010 § 166 mukaisia toimenpiteitä ei ole toteutettu ja laatia 30.8.2016 mennessä suunnitelma toimenpiteiden toteuttamiseksi. Romuosma Oy ei esittänyt selvitystä tai suunnitelmaa.

Lautakunta päätti 24.8.2016 § 137 kehottaa toiminnanharjoittajaa laatimaan suunnitelman mainittujen toimenpiteiden toteuttamiseksi viimeistään 31.10.2016 mennessä ja toteuttamaan toimenpiteet 30.6.2017 mennessä, mikäli jatkaa ympäristöluvan mukaista toimintaa 31.10.2016 jälkeen. Mikäli ympäristöluvan mukainen toiminta on tarkoitus lopettaa, toiminnanharjoittajan on esitettävä maaperän kunnostussuunnitelma 31.10.2016 mennessä ja saneerattava maaperä kunnostussuunnitelman mukaisesti viimeistään puolen vuoden ku-

luessa siitä, kun ympäristöluvan mukainen toiminta on loppunut.

Romuosma Oy on lähettänyt rakennus- ja ympäristölautakunnalle 31.10.2016 saapuneen suunnitelman (esityksen), jonka mukaan liiketoiminnan tilanteesta riippumatta tontti saneerataan vuoden 2017 keväällä. Ramboll Finland Oy oli laatinut alustavan suunnitelman (luonnoksen) tontin saneerauksesta.

Lautakunta päätti 16.11.2016 § 183 hyväksyä Romuosma Oy:n esityksen saneerauksen aikataulusta ja Ramboll Finland Oy:n laatiman alustavan saneeraussuunnitelman. Lautakunta edellytti lisäksi ilmoituksen tekemistä pilaantuneiden maiden puhdistamisesta (PI-MA-ilmoitus) Etelä-Savon ELY-keskukselle 31.12.2016 mennessä.

Etelä-Savon ELY-keskus on antanut 25.1.2017 päätöksen pilaantuneen maaperän puhdistamiseksi tehdystä ilmoituksesta. Päätöksen mukaan alue, jolla VnA:n (214/2007) mukaisen ylemmän ohjearvotason ylittäviä pitoisuuksia esiintyy, on pinta-alaltaan noin 1900 m² ja pilaantunut massamäärä noin 750 m³tr (noin 1500 tonnia). Tästä määrästä noin 120 m³tr:ssa kuparin, nikkelin, lyijyn ja / tai sinkin pitoisuus ylittää ohjeellisen vaarallisen jätteen raja-arvon. Tehtyjen liuokoisuustestausten perusteella kohteen maaperässä esiintyvät raskasmetallit ovat erittäin niukkaliukoisessa muodossa.

Päätöksen mukaan maaperä kunnostetaan VnA:n (214/2007) mukaiset ylemmät ohjearvot alittavalle tasolle niiltä osin, kuin alue jää sora- / murskepinnalle. Mahdollisesti asfaltoitavien alueiden maaperästä poistetaan maa-ainekset, joiden haitta-ainepitoisuus ylittää vaarallisen jätteen pitoisuusraja-arvon. Maaperän kunnostus suoritetaan massanvaihtona. Pilaantunut maa-aines kuormataan suoraan kuorma-autoon ja kuljetetaan ao. luvan omaavaan vastaanottolaitokseen. Poistetut maa-ainekset korvataan muualta tuotavalla puhtaalla maa-aineksella.

(Valmistelu: ympäristösuunnittelija Heidi Käyhkö, puh. 044 - 417 4687)

Ympäristöpäällikön esitys:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää hyväksyä Romuosma Oy:n toiminnan lopettamista koskevaan ilmoitukseen sisältyvän ympäristöluvan lupamääräyksen 14 mukaisen suunnitelman ympäristönsuojelua ja jätehuoltoa koskevista toiminnan lopettamiseen liittyvistä toimenpiteistä kuitenkin siten, että **suunnitelman lisäksi maaperän kunnostus on toteutettava Etelä-Savon ELY-keskuksen päätöksen 25.1.2017 mukaisesti.**

Tontille hyväksytään jätettäväksi toimistorakennus ja varastokatos palvelemaan mahdollista uutta varastoaluetoimintaa, mutta muilta osin toiminnan vaatimat rakenteet, materiaalit ja toiminnassa muodostuneet jätteet on toimitettava pois tontilta. **Uuden toiminnan aloittamista varten tontin maaperää ei saa päällystää murskeella tms. materiaalilla muilta kuin tutkituilta ja tarvittaessa kunnostetuilta osilta.**

Kun tontin maaperä on asianmukaisesti kunnostettu ja sen jälkeen tontti lopputarkastuksessa hyväksytty, voidaan jätteen (metalliromun) ammattimaisen käsittelytoiminnan vaatima ympäristölupa rauettaa ja toiminnan aikainen vakuus 2 000 euroa palauttaa toiminnanharjoittajalle.

Käsittely:

Toiminnanharjoittaja on lähettänyt 13.11.2017 ympäristöpäällikölle seuraavan sähköpostiviestin:

*Viime vuoden lopulla Romuosma Oy:n laatima PIMA-ilmoitus ja siitä saatu ELY-keskuksen päätös perustui olettamukseen, että romuliiketoimintaa jatketaan Ahertajantie 9:ssä. Tilanne kuitenkin muuttui alkusyksystä, jolloin selvisi, että toiminta loppuu ko. tontilla. **Tontin tilaa ja mahdollisia jatkotoimia selvitetään konsulttityönä yhdessä ELY-keskuksen kanssa, ja työ on edelleen kesken. Tämän takia asia tulee vetää pois ympäristölautakunnan tämän viikkoiselta esityslistalta.***

Ympäristöpäällikkö muutti päätösesityksensä kuulumaan seuraavasti:

Asia jätetään pöydälle 31.12.2017 saakka. Perusteluiksi merkitään pöytäkirjaan Etelä-Savon ELY-keskuksen lausunto 20.4.2017, ESA-ELY/699/2016, joka on annettu merkinnällä "Julkinen".

Lausunto kunnostuksen jatkoaikahakemuksesta Romuosma Oy, metalliromun varastointi- ja käsittely, Ahertajantie 9, pilaantunut maaperä, Savonlinna, 9. kaupunginosa, 67:2

*Romuosma Oy hakee **muutosta** 25.1.2017 annettuun **pilaantuneen maaperän puhdistusilmoituspäätökseen**. Muutosta haetaan kohdan "Käyttöhistoria alueella ja nykytilanne" toisessa kappaleessa **määrättyyn aikaan 30.6.2017, jolloin saneerauksen tulisi olla valmis.***

Yritystä ollaan kauppaamassa ja neuvottelut ovat jo varsin pitkällä. Avoinna on romuliiketoiminnan jatkumisen vaatima romukentän rakentamiskustannus. Kustannusten selville saamiseksi tarvitaan tontin maaperätutkimus ja suunnitelmat kentästä. Tämän jälkeen saatujen tarjousten perusteella syntyy päätös yrityskaupasta ja toiminnan

jatkumisesta tai toiminnan alasajosta vuoden loppuun mennessä.

Tutkimus -ja suunnittelutyö on tilattu Ramboll Finland Oy:ltä ja se valmistuu kuukauden sisällä. Tämän jälkeen pyydämme urakoitsijalta tarjoukset kentän rakentamisesta. Saneerauksesta olemme saaneet jo tarjoukset. Jos kenttä tulee rakennettavaksi, on taloudellisesti järkevää yhdistää saneeraus kentän rakentamiseen.

Tutkimukset, suunnitelmat, urakkaneuvottelut ja urakoitsijoiden aikataulut vaativat siinä määrin aikaa, että asetettu takaraja vaikuttaa tässä vaiheessa epärealistiselta. Lisäksi jos romuliiketoiminta loppuu, vaatii asiakkaidemme palvelujen uudelleen järjestely vähintään kolme kuukautta aikaa.

Edellä mainituista seikoista johtuen Romuosma Oy anoo saneeraukselle lisääaikaa vuoden loppuun saakka.

Etelä-Savon ELY-keskuksen lausunto

*Etelä-Savon ELY-keskus on tarkastanut Romuosma Oy:n maaperän kunnostuksen jatkoaika hakemuksen pilaantuneen maaperän puhdistusilmoituspäätöksestä Drno ESAELY/699/2016
ESAELY/699/2016 2/2*

Etelä-Savon ELY-keskus katsoo, ettei kohteen kunnostuksen lisääjän myöntäminen aiheuta ennalta arvioiden ympäristö-, terveys-, leviämiskätkiä tai lisääntymistä ja myöntää Romuosma Oy:lle kunnostukseen lisääaikaa PIMA-päätöksestä poiketen vuoden 2017 loppuun saakka.

Päätös: Lautakunta hyväksyi Käsittely -kohdassa muutetun päätösesityksen ja merkitsi perusteluiksi Etelä-Savon ELY-keskuksen lausunnon 20.4.2017, ESAELY/699/2016.

Toimenpiteet:
Tiedoksi: Romuosma Oy
Etelä-Savon ELY-keskus
Maankäyttöpalvelut

RAKYL § 150

Selostus: Romuosma Oy:n liiketoiminta on myyty vuonna 2017 perustetulle Romuosmalle, jonka virallinen nimi on Teräsveijarit Oy (Y-tunnus 2849030-4). Teräsveijarit Oy ei harjoita toimintaa kiinteistöllä RN:o 740-9-67-2 osoitteessa Ahertajantie 9. Romuosma Oy toimii nykyään nimellä Karle Oy (Y-tunnus edelleen sama 2078082-5).

Etelä-Savon ELY-keskus on antanut 16.5.2018 päätöksen Karle Oy:n tekemästä pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevasta ilmoituksesta. Päätöksen mukaan tutkimuksissa pilaantuneiksi todetut alueet kiinteistöllä tulee peittää vähintään 0,3 m paksuisella pilaantumattomalla maakerroksella. Peitekerroksen alle tulee asentaa huomioverkko. Kaivettujen ja käsittelyyn vietävien maamassojen haitta-ainepitoisuuksia on seurattava kenttämittauksin. Alueelle jäävien maiden haitta-ainepitoisuudet on selvitettävä laboratorionäyttein. Toteutuneista kunnostustoimenpiteistä on laadittava loppuraportti.

Kunnostusta hoitavan Envineer Oy:n edustajan sähköpostin 10.7.2018 mukaan kiinteistön RN:o 740-9-67-2 maaperän kunnostustyöt toteutetaan suunnitelmien ja ELY-keskuksen päätöksen mukaisesti kesän / syksyn 2018 aikana. Pilaantunut alue peitetään suodatinkankaalla ja vähintään 30 cm:n kantavalla murskekerroksella.

Kohteessa on toteutettu hyödyntämiskelpoisen metallin erottelua pintamaasta seulomalla 30 mm:n rumpuseulalla. Seula-alitteena syntynyt metalleja sisältävä maa-aines (arviolta noin 300 tonnia) on välivarastoitettu tontille ja toimitetaan elokuun 2018 loppuun mennessä käsittelyyn pilaantuneena maa-aineksena Etelä-Karjalan Jätehuolto Oy:n jäteasemalle Lappeenrantaan. Seulaylitteestä erotellut jätteet on toimitettu Nousialan jäteasemalle.

Kiinteistön omistussuhteissa on tapahtumassa muutos loppukesästä ja uusi omistaja on tietoinen maaperän tilasta ja siihen liittyvistä ELY-keskuksen päätöksen mukaisista velvoitteista. Seulonnassa syntyneiden pilaantuneeksi luokiteltavien maiden poistamisesta vastaa Karle Oy ja peittokerroksen toteutuksesta tontin uusi omistaja syksyllä 2018. Töiden ympäristöteknisestä seurannasta vastaa Envineer Oy. Tehdyistä toimenpiteistä laaditaan ja toimitetaan yhteenvetoraportti töiden valmistuttua.

Kiinteistö on siirtynyt Laamavuori Infra Oy:n (Y-tunnus 2168260-2) omistukseen 31.8.2018. Ympäristötarkastajan valvontaohjelman mukaisella valvontakäynnillä 15.1.2019 kävi ilmi, että tonttia käytetään koneiden, kaluston ja erilaisten mm. maarakennuksessa käytettävien materiaalien varastointiin.

Kiinteistölle oli valvontakäynnin ajankohtana varastoituna puhdasta soraa kasoihin. Hyödyntämiskelpoinen metallijäte oli eroteltu pintamaasta. Seula-alitteena syntynyt metalleja sisältävä maa-aines oli toimitettu pilaantuneena maa-aineksena Etelä-Karjalan Jätehuolto Oy:n jäteasemalle Lappeenrantaan. **Pilaantunutta aluetta ei ole peitetty suodatinkankaalla.** Toteutetuista toimenpiteistä laaditaan raportti 28.2.2019 mennessä. **Laamavuori Infra Oy:llä ei ollut esittää tar-**

kempia suunnitelmia ja aikataulua vaadittujen kunnostustoimenpiteiden toteutuksesta.

Valvontatoimenpiteenä edellytettiin suunnitelman ja aikataulun esittämistä kunnostustoimenpiteiden toteuttamiselle sekä kunnostustoimenpiteitä koskevien vastuiden siirtymistä Laamavuori Infra Oy:lle koskevan asiakirjan esittämistä ennen kuin ympäristölupa voidaan rauettaa.

Envineer Oy on toimittanut 28.2.2019 ympäristönsuojeluviranomaiselle raportin vuonna 2018 tehdyistä pilaantuneen maan kaivutöistä. Raportin mukaan pintamaita seulottiin noin 1 200 m²:n kokoiselta alueelta ja seulonnan yhteydessä maata poistettiin 20 - 30 cm:n syvyydeltä. Pilaantuneita maita toimitettiin heinäkuun ja lokakuun 2018 välisenä aikana Etelä-Karjalan Jätehuolto Oy:n Kukkuroinmäen aluejätekeskukseen yhteensä noin 550 tonnia. Maa-aineksista noin 200 tonnia käsiteltiin Konepeikko Oy:llä ennen toimittamista jäteasemalle. Haitta-aineiden aiempia pitoisuustietoja täydennettiin 26.6.2018 otetuilla näytteillä, jolloin kaikista alueelle välivarastoiduista seulotuista maa-aineksista otettiin kokoomanäytteet. Lisäksi otettiin tarkentavia näytteitä alueen maaperästä.

Etelä-Savon ELY-keskus on esittänyt 26.3.2019 raporttia koskevan lisäselvityspyynnön. Raportin mukaan **pilaantuneeksi todettuja alueita ei ole peitetty lupamääräyksen mukaisesti**. Savonlinnan ympäristötarkastaja on todennut, että **alueelle ei ole asennettu huomioverkkoa eikä sitä ole peitetty puhtaalla maa-aineksella**. **ELY-keskus on pyytänyt Karle Oy:ltä selvitystä** siitä, millä aikataululla se aikoo toteuttaa päätöksessä esitetyt suojaustoimet. Selvitys tuli toimittaa ELY-keskukselle 30.4.2019 mennessä.

Ympäristöpäällikkö on tehnyt Ahertajantie 9:n kiinteistölle maastokäynnin 16.8.2019. Käynnillä todettiin, että **Laamavuori Infra Oy esittää Etelä-Savon ELY-keskukselle vaaditun suunnitelman siten, että työ on tehtävissä syksyn 2019 aikana**.

Etelä-Savon ELY-keskuksen ympäristönsuojelun asiantuntijan 21.10.2020 antaman tiedon mukaan **ELY-keskuksen lisäselvityspyyntöön ei ole vastattu**.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 88 §:n mukaan ympäristölupaviranomainen voi päättää ympäristöluvan rauettamisesta, mm. jos toiminta on ollut keskeytyneenä yhtäjaksoisesti vähintään viisi vuotta tai toiminnanharjoittaja ilmoittaa, että toiminta on lopetettu.

(Valmistelu: ympäristösuunnittelija Heidi Käyhkö, puh. 044 - 417 4687)

Ympäristöpäällikön esitys:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää rauettaa PM-Varustamo Oy:lle 18.4.2007 § 52 myönnetyn ja 17.10.2007 § 114 Romuosma Oy:lle siirretyn ympäristöluvan. Kohde poistetaan valvontaohjelmasta ja toiminnanaikainen vakuus 2 000 euroa vapautetaan.

Laamavuori Infra Oy:n on kiinteistön vastuullisena haltijana toimittava maaperän kunnostusasiassa Etelä-Savon ELY-keskuksen päätöksen mukaisesti. ELY-keskus on asiassa toimivaltainen käyttämään tarvittaessa hallintopakkoa.

Lautakunta perii asian käsittelystä 28.10.2020 § 178 hyväksymänsä Savonlinnan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan perusteella **750,00 euron maksun.**

Perustelut: Ympäristöluvan mukainen toiminta on päättynyt. Pilaantuneen maaperän kunnostusasioissa toimivaltainen viranomainen on valtion ympäristönsuojeluviranomainen.

Sovelletut oikeusohjeet:

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 27, 88 ja 137 §:t

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet: Karle Oy
Laamavuori Infra Oy
Teknisen toimialan hallintopalvelut / laskutus

Tiedoksi: Etelä-Savon ELY-keskus
Rakennusvalvontaviranomainen